

对外投资合作国别（地区）指南

密克罗尼西亚联邦

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆
商务部对外投资和经济合作司

序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明
2019年11月

参赞的话

密克罗尼西亚联邦位于太平洋中西部，属加罗林群岛，东西延伸2500公里。海岸线长6112公里。岛屿为火山型和珊瑚礁型，多山地。由607个大小岛屿组成，其中4个主要大岛为：波纳佩（Pohnpei）、丘克（Chuuk）、雅浦（Yap）和科斯雷（Kosrae）。其首都位于波纳佩州帕利基尔（Palikir）。属热带气候。12月至翌年3月为旱季，4月至11月为雨季。年均气温27℃，年降水量约2000毫米，其中波纳佩年降水量约3000毫米，是世界上降水量最多的地方之一。



1979年5月10日，密克罗尼西亚联邦成立。1982年与美国正式签订《自由联系条约》，由此联邦政府获得内政、外交自主权，但安全防务由美国负责。2003年密美双方就《密美自由联系协定》续约达成协议，将该条约延长20年，2004年5月起生效至2023年。1991年密克罗尼西亚联邦加入联合国。密克罗尼西亚政局较为稳定。根据宪法规定，总统为国家元首，也是政府首脑，由国会议员从国会4位4年期议员中选举产生。

密克罗尼西亚属尚未开发的群岛之一，渔业资源丰富，盛产世界闻名的金枪鱼。但经济基础落后，基本上没有工业，农业也是在家庭规模基础上呈原始状态。大部分当地人依然过着传统的、部族式的自给自足的生活，以面包果、香蕉、芋头、木瓜、椰子、鱼等为主要食品。当地民风纯朴，社会稳定。

密克罗尼西亚经济总量很小，2018年，密克罗尼西亚国内生产总值（GDP）为3.53亿美元，同比增长2%。主要收入来源为《密美自由联系协定》资金、捕鱼许可证收入和在密克罗尼西亚注册公司收入。密克罗尼西亚经济发展态势不容乐观，国内市场保护色彩浓厚，为避免触动主要家族利益，对外国投资准入限制较为严格，经济发展缺乏动力。经济主要依赖美国、中国、日本、澳大利亚等国家以及亚洲开发银行、世界银行等国际组织的援助和贷款。密克罗尼西亚法律环境较为稳定。

2018年涉外投资法律无大幅变动。但密克罗尼西亚致力于为2023年后本国经济发展作准备，近年可能会进一步扩大对外开放，出台更加有利于外国投资者的法律法规，优化营商环境。

中密两国自1989年建交以来，双边经贸关系得到快速发展。近年来，中国与密克罗尼西亚在经济技术合作领域的交往不断加深，对促进两国经贸关系发展发挥了重要作用。因此，长远来看，两国在贸易、投资、工程承包和劳务合作等领域合作的空间和机会较大。2016年1月25日，中密首

届经贸联委会在密克罗尼西亚联邦波纳佩州举行，双方就中密双边经贸关系、地区及多边合作、经济技术合作等深入交换意见，并签署会议谅解备忘录。2017年3月27日，中国国家主席习近平在人民大会堂同密克罗尼西亚联邦总统克里斯琴举行会谈。双方将在“一带一路”框架下扎实推进旅游、农业、渔业、基础设施等领域合作，实现共赢，共享发展。截至2018年末，中国对密克罗尼西亚直接投资主要集中在渔业、旅游服务业等领域。

我们欢迎有实力、有意向的中国企业和人士到密克罗尼西亚联邦寻找合适的开发项目，在充分了解当地法律法规，进行实地走访考察的基础上，选择恰当的合作方式，实现互利共赢。中国驻密克罗尼西亚联邦大使将竭诚为中国企业和人员提供服务。

中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆二等秘书 徐凡
2019年10月

目 录

| | |
|-------------------------------|----|
| 导言 这本指南将告诉你什么? | 1 |
| 1. 密克罗尼西亚联邦是个什么样的国家? | 2 |
| 1.1 密克罗尼西亚联邦的昨天和今天 | 2 |
| 1.2 密克罗尼西亚联邦的地理环境怎样? | 3 |
| 1.2.1 地理位置 | 3 |
| 1.2.2 行政区划 | 3 |
| 1.2.3 自然资源 | 3 |
| 1.2.4 气候条件 | 3 |
| 1.2.5 人口分布 | 4 |
| 1.3 密克罗尼西亚联邦的政治环境如何? | 4 |
| 1.3.1 政治制度 | 4 |
| 1.3.2 主要党派 | 4 |
| 1.3.3 外交关系 | 5 |
| 1.3.4 政府机构 | 7 |
| 1.4 密克罗尼西亚联邦社会文化环境怎么样? | 7 |
| 1.4.1 民族 | 7 |
| 1.4.2 语言 | 7 |
| 1.4.3 宗教 | 7 |
| 1.4.4 习俗 | 8 |
| 1.4.5 教育和医疗 | 8 |
| 1.4.6 工会及其他非政府组织 | 9 |
| 1.4.7 主要媒体 | 9 |
| 1.4.8 社会治安 | 9 |
| 1.4.9 节假日 | 9 |
| 2. 密克罗尼西亚联邦对外资的吸引力有多大? | 11 |
| 2.1 密克罗尼西亚联邦近几年的经济表现如何? | 11 |
| 2.1.1 投资吸引力 | 11 |
| 2.1.2 宏观经济 | 11 |
| 2.1.3 重点/特色产业 | 13 |

| | |
|------------------------------------|----|
| 2.1.4 发展规划 | 13 |
| 2.2 密克罗尼西亚联邦国内市场有多大? | 13 |
| 2.2.1 销售总额 | 13 |
| 2.2.2 生活支出 | 13 |
| 2.2.3 物价水平 | 14 |
| 2.3 密克罗尼西亚联邦的基础设施状况如何? | 14 |
| 2.3.1 公路 | 14 |
| 2.3.2 铁路 | 14 |
| 2.3.3 空运 | 14 |
| 2.3.4 水运 | 15 |
| 2.3.5 通信 | 15 |
| 2.3.6 电力 | 16 |
| 2.3.7 基础设施发展规划..... | 16 |
| 2.4 密克罗尼西亚联邦的对外经贸关系如何? | 17 |
| 2.4.1 贸易关系 | 17 |
| 2.4.2 辐射市场 | 17 |
| 2.4.3 吸收外资 | 18 |
| 2.4.4 外国援助 | 18 |
| 2.4.5 中密经贸 | 18 |
| 2.5 密克罗尼西亚联邦的金融环境怎么样? | 19 |
| 2.5.1 当地货币 | 19 |
| 2.5.2 外汇管理 | 19 |
| 2.5.3 银行和保险公司 | 19 |
| 2.5.4 融资服务 | 20 |
| 2.5.5 信用卡使用..... | 20 |
| 2.6 密克罗尼西亚联邦证券市场的发展情况如何? | 20 |
| 2.7 密克罗尼西亚联邦的商务成本有竞争力吗? | 20 |
| 2.7.1 水、电、气价格 | 20 |
| 2.7.2 劳动力供应及工薪..... | 20 |
| 2.7.3 外籍劳务需求..... | 20 |
| 2.7.4 土地及房屋价格 | 21 |
| 2.7.5 建筑成本 | 21 |
| 3. 密克罗尼西亚联邦对外国投资合作的法规和政策有哪些? | 23 |

| | |
|----------------------------------|----|
| 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ | 23 |
| 3.1.1 贸易主管部门 | 23 |
| 3.1.2 贸易法规体系 | 23 |
| 3.1.3 贸易管理的相关规定 | 23 |
| 3.1.4 进出口商品检验检疫 | 23 |
| 3.1.5 海关管理规章制度 | 23 |
| 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ | 24 |
| 3.2.1 投资主管部门 | 24 |
| 3.2.2 投资行业的规定 | 25 |
| 3.2.3 投资方式的规定 | 26 |
| 3.2.4 BOT/PPP方式 | 27 |
| 3.3 密克罗尼西亚联邦关于企业税收的规定是什么？ | 27 |
| 3.3.1 税收体系和制度 | 27 |
| 3.3.2 主要税赋和税率 | 27 |
| 3.4 密克罗尼西亚联邦对外国投资有何优惠？ | 28 |
| 3.4.1 优惠政策框架 | 28 |
| 3.4.2 鼓励投资的领域 | 28 |
| 3.4.3 地区鼓励政策 | 29 |
| 3.5 特殊经济区域有何规定？ | 29 |
| 3.6 密克罗尼西亚联邦关于劳动就业的规定是什么？ | 29 |
| 3.6.1 劳动法的核心内容 | 29 |
| 3.6.2 外国人在当地工作的规定 | 29 |
| 3.6.3 外国人在当地工作的风险 | 29 |
| 3.7 外国企业在密克罗尼西亚联邦是否可以获得土地？ | 30 |
| 3.7.1 土地法的主要内容 | 30 |
| 3.7.2 外资企业获得土地的规定 | 30 |
| 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ | 30 |
| 3.9 对环境保护有何法律规定？ | 30 |
| 3.9.1 环保管理部门 | 30 |
| 3.9.2 主要环保法律法规名称 | 30 |
| 3.9.3 环保法律法规基本要点 | 31 |
| 3.9.4 环保评估的相关规定 | 31 |
| 3.10 密克罗尼西亚联邦反对商业贿赂有何法律规定？ | 32 |

| | |
|---|----|
| 3.11 密克罗尼西亚联邦对外国公司承包当地工程有何规定? | 32 |
| 3.11.1 许可制度 | 32 |
| 3.11.2 禁止领域 | 32 |
| 3.11.3 招标方式 | 32 |
| 3.12 密克罗尼西亚联邦对中国企业投资合作有何保护政策? | 32 |
| 3.12.1 中国与密克罗尼西亚联邦签署双边投资保护协定 | 32 |
| 3.12.2 中国与密克罗尼西亚联邦签署避免双重征税协定 | 32 |
| 3.12.3 中国与密克罗尼西亚联邦签署的其他协定 | 32 |
| 3.12.4 其他相关保护政策 | 33 |
| 3.13 密克罗尼西亚联邦有何保护知识产权的规定? | 33 |
| 3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规 | 33 |
| 3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 | 33 |
| 3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些? | 33 |
| 3.15 在密克罗尼西亚联邦解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? | 34 |
| 4. 在密克罗尼西亚联邦开展投资合作如何办理相关手续? | 35 |
| 4.1 在密克罗尼西亚联邦投资注册企业需要办哪些手续? | 35 |
| 4.1.1 设立企业的形式 | 35 |
| 4.1.2 注册企业的受理机构 | 35 |
| 4.1.3 注册企业的主要程序 | 35 |
| 4.2 承揽工程项目的程序是什么? | 37 |
| 4.2.1 获取信息 | 37 |
| 4.2.2 招标投标 | 37 |
| 4.2.3 许可手续 | 37 |
| 4.3 如果申请专利和注册商标? | 37 |
| 4.3.1 申请专利 | 38 |
| 4.3.2 注册商标 | 38 |
| 4.4 企业在密克罗尼西亚联邦报税的相关手续有哪些? | 38 |

| | |
|---------------------------------------|----|
| 4.4.1 报税时间 | 38 |
| 4.4.2 报税渠道 | 38 |
| 4.4.3 报税资料 | 38 |
| 4.5 赴密克罗尼西亚联邦的工作准证如何办理? | 38 |
| 4.5.1 主管部门 | 38 |
| 4.5.2 工作许可制度 | 38 |
| 4.5.3 申请程序 | 39 |
| 4.5.4 提供材料 | 39 |
| 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? | 39 |
| 4.6.1 中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆 | 39 |
| 4.6.2 密克罗尼西亚联邦中资企业协会 | 39 |
| 4.6.3 密克罗尼西亚联邦驻中国大使馆 | 39 |
| 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 | 40 |
| 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 | 40 |
| 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 | 40 |
| 5. 中国企业到密克罗尼西亚联邦开展投资合作应该注意哪些事项? | 41 |
| 5.1 投资方面 | 41 |
| 5.2 贸易方面 | 41 |
| 5.3 承包工程方面 | 41 |
| 5.4 劳务合作方面 | 42 |
| 5.5 防范投资合作风险 | 42 |
| 5.6 其他应注意事项 | 43 |
| 6. 中国企业如何在密克罗尼西亚联邦建立和谐关系? | 44 |
| 6.1 处理好与政府和议会的关系 | 44 |
| 6.2 妥善处理与工会的关系 | 44 |
| 6.3 密切与当地居民的关系 | 44 |
| 6.4 尊重当地风俗习惯 | 45 |
| 6.5 依法保护生态环境 | 45 |
| 6.6 承担必要的社会责任 | 46 |
| 6.7 懂得与媒体打交道 | 46 |
| 6.8 学会和执法人员打交道 | 47 |
| 6.9 传播中国传统文化 | 48 |

| | |
|-------------------------------------|----|
| 6.10 其他..... | 48 |
| 7. 中国企业/人员在密克罗尼西亚联邦遇到困难该怎么办? | 49 |
| 7.1 寻求法律保护..... | 49 |
| 7.2 寻求当地政府的帮助..... | 49 |
| 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 | 49 |
| 7.4 建立并启动应急预案..... | 50 |
| 7.5 其他应对措施..... | 50 |
| 附录1 密克罗尼西亚联邦政府部门和相关机构一览表 | 50 |
| 附录2 密克罗尼西亚联邦华人商会、社团和主要中资企业一览表 | 52 |
| 后记..... | 53 |

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴密克罗尼西亚联邦(The Federated States of Micronesia, 以下简称“密联邦”)开展投资合作之前, 你是否对密克罗尼西亚联邦的投资合作环境有足够的了解? 那里的政治、经济和社会文化环境如何? 有哪些行业适合开展投资合作? 在密克罗尼西亚联邦进行投资合作的商务成本是否具有竞争力? 应该怎样办理相关审核手续? 当地规范外国投资合作的法律法规有哪些? 在密克罗尼西亚联邦开展投资合作应特别注意哪些问题? 一旦遇到困难该怎么办? 如何与当地政府、议会、居民、媒体以及执法部门打交道? 《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《密克罗尼西亚联邦》将会给你提供基本的信息, 成为你了解密克罗尼西亚联邦的向导。

1. 密克罗尼西亚联邦是个什么样的国家？

1.1 密克罗尼西亚联邦的昨天和今天

密克罗尼西亚位于中部太平洋地区，属加罗林群岛，4000年前就有人居住，16世纪被西方航海者发现。19世纪中期英国、美国、德国先后在此设立贸易点，1885年被西班牙占领，1899年被转让给德国。“一战”后由日本占领，“二战”后被美国占领。1947年，联合国将密克罗尼西亚交美国托管，后与马绍尔群岛、北马里亚纳群岛和帕劳构成太平洋岛屿托管地的四个政治实体。1979年密克罗尼西亚联邦成立，1982年与美国正式签订《自由联系条约》，1986年11月3日该条约生效，密克罗尼西亚联邦正式独立。根据《自由联系条约》，密克罗尼西亚联邦获得内政、外交自主权，安全防务15年内由美国负责。1990年12月，联合国安理会召开会议，结束密克罗尼西亚联邦的托管地位，并于1991年9月17日接纳其为联合国正式会员国。2003年密美双方就《密美自由联系条约》续约事达成协议，将该条约延长20年，2004年5月起生效。1989年中国与密克罗尼西亚联邦建交。



索克斯山头

1.2 密克罗尼西亚联邦的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

密克罗尼西亚联邦位于中部太平洋地区，属加罗林群岛，东西延伸2500公里。海岸线长6112公里。岛屿为火山型和珊瑚礁型，多山地。由607个大小岛屿组成，其中4个主要大岛：波纳佩、科斯雷、雅浦和丘克。陆地面积702平方公里。周边临帕劳、马绍尔群岛、所罗门群岛、巴布亚新几内亚、瑙鲁等国。

密克罗尼西亚联邦首都帕利基尔属于东11时区，当地时间比北京时间早3小时，无夏令时。

1.2.2 行政区划

密克罗尼西亚联邦全国共设4个州，从西往东分别为：雅浦州、丘克州、波纳佩州和科斯雷州。各州下设市。波纳佩州有7个市：科罗尼亚市、帕利基尔市、玛德连市、乌市、基帝市、索克斯市、耐特市。科斯雷州有4个市：勒陆、坦夫撒、马兰目、乌市。

首都帕里基尔市位于波纳佩岛的西北部，距离波纳佩州首府科罗尼亚市10千米。

主要经济中心城市为波纳佩州首府科罗尼亚市，美国、澳大利亚、日本等国驻密大使馆，以及中西太平洋渔业委员会等国际组织总部设在此市。

1.2.3 自然资源

密克罗尼西亚联邦海域是世界著名的金枪鱼产地。蟹、贝类、龙虾、淡水鳗以及虾等资源丰富。联邦专属经济区覆盖海域面积298万平方公里，其中金枪鱼品种丰富，海洋表层和深层水域金枪鱼均有分布。金枪鱼主要品种有：鲣鱼、大眼金枪鱼、黄鳍金枪鱼和蓝鳍金枪鱼。

1.2.4 气候条件

密克罗尼西亚联邦属热带海洋性气候。12月至翌年3月为旱季，4-11月为雨季，雨量最大的月份为7-10月。年均气温27℃，最高气温为30℃，最低气温为24℃。湿度超过80%。年降水量约2000毫米。波纳佩岛每年都生成热带台风，周边地势较低的环礁区域易受侵袭。波纳佩岛是密克罗尼西亚联邦最为潮湿的岛屿，年降雨量超过7000毫米，是世界上降水量最多的地方之一。

1.2.5 人口分布

密克罗尼西亚联邦全国总人口约10.55万人（2018年）。波纳佩州和丘克州人口较为集中，两州主岛人口均超过3万人。华人华侨十儿人。

1.3 密克罗尼西亚联邦的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

密克罗尼西亚联邦实行三权分立的政治制度，立法权、司法权和行政权相互独立，互相制衡。各州根据各州宪法建立州议会、州行政部门以及州法院，并体现酋长在社会中的传统地位和作用。

【议会】称联邦国会，是密克罗尼西亚联邦最高权力机关，国会为一院制，由来自4个州的14名议员组成，其中10名议员任期2年，其他4名是任期4年的“全任期”议员。第21届国会于2019年5月正式就职。现任议长为韦斯利·西米纳。

国会的主要职权是：制订和颁布法律；通过关于规定国家活动基本方针的决定；对国家其他权力机关和管理机关的活动实行监督；批准以若干年为期的国民社会经济计划；批准年度国家预算；通过同意政府执行上年度预算结果和国民社会经济计划结果的决议；国会也可组织特别委员会，对激起公众强烈反响的具体事件进行调查，并可通过不信任投票来体现对政府的不信任等。

【政府】根据1979年5月10日通过并生效的宪法规定，总统为国家元首，也是政府首脑。正副总统在国会4年期议员中选举产生，任期为4年。正副总统选出后，4年期议员空位由特别选举补选产生。内阁部长由总统提名。2019年5月11日，密克罗尼西亚联邦21届国会第一次会议选举产生新一届国家领导人，大卫·帕努埃洛（David W. Panuelo）当选密克罗尼西亚联邦总统，为密联邦第九任总统。尤斯沃·乔治（Yosiwo George）当选副总统，韦斯利·西米纳当选第21届国会议长。

【司法机构】设最高法院和州法院。最高法院是密克罗尼西亚联邦最高的司法审判机关，对下属法院的审判实行监督。联邦首席大法官为终身制。

1.3.2 主要党派

密克罗尼西亚联邦目前无政党。



政府办公室建筑群

1.3.3 外交关系

【对外关系】密克罗尼西亚联邦目前的外交重点是以和平、友谊与合作作为其发展对外关系的指导原则，争取国际社会的广泛承认，树立密克罗尼西亚联邦独立主权的形象；谋求国际经济技术援助，促进密克罗尼西亚联邦经济自立的进程。截至2018年3月，密克罗尼西亚联邦已同84个国家建交。密克罗尼西亚联邦是太平洋岛国论坛、太平洋共同体、太平洋岛屿发展计划、太平洋椰子共同体、亚太广播联盟、亚太经社理事会、亚洲开发银行、国际民航组织、世界卫生组织和国际奥委会、联合国等19个国际和地区组织的成员。1991年7月和1998年8月，密克罗尼西亚联邦成功举办了第22届和第29届太平洋岛国论坛会议。1997年9月，密克罗尼西亚联邦主办了南太平洋地区环境规划署（SPREP）第六次会议。《中西部太平洋高度洄游鱼类养护和管理公约》委员会于2002年11月决定将总部设在密克罗尼西亚联邦波纳佩州。2004年12月，该委员会成立大会在密克罗尼西亚联邦波纳佩州举行。2016年9月，密克罗尼西亚联邦成功举办了第

47届太平洋岛国论坛系列会议，密克罗尼西亚联邦在地区影响力进一步提升。2017年8月，密主办第17届密克罗尼西亚地区领导人会议。

【同美国的关系】密克罗尼西亚联邦受美国托管几十年，同美国有特殊关系。根据1986年生效的密美《自由联系条约》，密克罗尼西亚联邦享有内政、外交自主权，但防务15年内由美国负责，密克罗尼西亚联邦不得允许其他国家利用密克罗尼西亚联邦领土和海域从事军事目的的活动。密克罗尼西亚公民可自由出入美国。2003年5月，密美续签该条约，美国承诺将在20年内继续向密克罗尼西亚提供经济援助，同时逐步为密克罗尼西亚建立信托基金。

密克罗尼西亚联邦在华盛顿设有使馆，在檀香山和关岛设有总领事馆，享受美国移民优惠政策，出入境及工作就业同等待遇。美国在密克罗尼西亚联邦也设有使馆，每年向密克罗尼西亚联邦出口的商品占密克罗尼西亚联邦进口总额的2/3。密克罗尼西亚联邦产品向美国出口，除手表、钟表、鞋类、手袋、箱包、工作手套、皮革等商品外，其余商品均可享受免税待遇。

【同日本的关系】密克罗尼西亚曾被日本占领，日本在密克罗尼西亚联邦有较多后裔，因此双方有着较密切的政治和经济关系。日本是密克罗尼西亚联邦第二大援助国和最大出口国，密克罗尼西亚联邦出口商品的60%输往日本。密日之间签有捕鱼协定。日本在密克罗尼西亚联邦派有志愿队员。日本游客日益成为密克罗尼西亚联邦旅游业的支柱。密克罗尼西亚联邦在日本设有使馆，日本也在密克罗尼西亚联邦设立使馆。2013年是日、密建交25周年，双方举行了多场庆祝活动，时任总统莫里于10月访日并会见了日本首相安倍晋三。2014年11月，莫里总统赴日本出席密克罗尼西亚联邦独立28周年庆典，并会见了日本天皇。2015年5月密克罗尼西亚联邦总统克里斯琴出席第七届日本-太平洋岛国领导人会议，2015年8月，密克罗尼西亚联邦国会议长西米纳访日出席长崎原子弹爆炸六十周年和平祈祷仪式。2015年11月，密克罗尼西亚联邦总统克里斯琴再次访问日本。2017年10月，密克罗尼西亚联邦总统克里斯琴对日本进行工作访问。2018年5月，密克罗尼西亚联邦总统克里斯琴赴日参加第八届日本与太平洋岛国领导人会议。

【同澳大利亚的关系】澳大利亚最早向密克罗尼西亚联邦派常驻大使。澳大利亚向密克罗尼西亚联邦赠送了两艘巡逻艇，密克罗尼西亚联邦总统专程前往澳大利亚出席移交仪式。1990年5月，波纳佩州政府同澳大利亚金枪鱼开发公司达成了在密克罗尼西亚联邦合资捕鱼的协议，建立加罗林渔业公司，投资总额达1300万美元。澳大利亚自1996年开始每年向密克罗尼西亚联邦提供约10个奖学金名额及一些短期培训项目。2010年8月1日，澳大利亚与密克罗尼西亚联邦签署了《澳大利亚与密克罗尼西亚

联邦合作伙伴关系》文件，以帮助密克罗尼西亚联邦实现经济可持续发展和千年发展目标。2016-2017年度澳大利亚海外援助署（AusAID）和地区国际组织对北太平洋地区援助规模为980万美元，比上一年度减少20万美元。2018年6月，澳外长毕晓普访密。

【同中国的关系】密克罗尼西亚联邦与中国有着长期友好的外交关系和传统友谊。1989年9月两国建立大使级外交关系。中国1989年在密克罗尼西亚联邦设使馆，密克罗尼西亚联邦2007年在中国设立使馆。近年来，中密关系在相互尊重、平等互利、互不干涉内政的原则基础上稳步发展，双边高层往来频繁。2014年11月，中国国家主席习近平在斐济楠迪会见太平洋建交岛国领导人时，同密克罗尼西亚联邦前总统莫里进行了会见。2016年1月25日，中国商务部国际贸易谈判副代表张向晨访问密克罗尼西亚联邦，与密克罗尼西亚联邦外交部长罗伯特共同主持中密首届经贸联委会。2017年3月，密克罗尼西亚联邦总统克里斯琴率团访问中国，访问期间习近平主席同密克罗尼西亚联邦总统克里斯琴举行会谈。2019年10月，第三届中国——太平洋岛国经济发展合作论坛在萨摩亚阿皮亚召开，胡春华副总理会见前来出席论坛的密克罗尼西亚联邦副总统乔治。2019年12月，密克罗尼西亚联邦总统帕努埃洛对华进行国事访问，国家主席习近平同帕努埃洛举行会谈，国务院总理李克强会见帕努埃洛。

1.3.4 政府机构

密克罗尼西亚联邦政府由总统，副总统，外交部，财政与行政部，资源与发展部，卫生与社会事务部，司法部，交通通信与基础设施部，教育部，环境、气变及突发事件管理部等组成。负责贸易投资的部门为联邦资源发展部。

1.4 密克罗尼西亚联邦社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

密克罗尼西亚联邦是一个多民族国家。4个州分别为4个大民族的聚居地，该地区人统称密克罗尼西亚联邦人，占全国人口97%，亚洲人占2.5%，其他人占0.5%。

1.4.2 语言

官方语言为英语，各州方言不通，彼此交流需用英语。

1.4.3 宗教

全国多数居民信奉罗马天主教，天主教徒占50%，新教徒占47%，其他教派和不信教者占3%。

1.4.4 习俗

密克罗尼西亚联邦人较为闲散，时间观念不强，社交场合穿着随意，岛国花衬衣是最常见的正式着装。在社交场合与客人相见时，要与被介绍过的客人一一握手，并报出自己的名字。

密克罗尼西亚联邦部族领袖的地位很高，在传统集会中，即使总统和州长见到酋长也需下跪致礼。密克罗尼西亚联邦人热爱聚会，喜欢喝传统饮料萨考（尤其在波纳佩州），喜欢吃烤猪肉。活猪是最受欢迎的礼物。

无论正式的或非正式的宴会上，都要祝酒并祷告。饮食习惯上以传统食物如面包果和鱼为主，蔬菜较少，美式烧烤和油炸食品已被广泛接受，因此胖人居多。



纳马杜城墙古迹

1.4.5 教育和医疗

【教育】密克罗尼西亚联邦政府重视发展教育事业，宪法规定对5-14岁儿童实行强制性义务教育，政府每年教育投入占年度预算的20%左右。密克罗尼西亚联邦有公立学校218所，私立学校25所，在校学生约3万人。文盲率11%。全国最高学府密克罗尼西亚联邦学院水平相当于大学专科，

除首都本部外，还在其他3个州设有分校。全国高中毕业人口占总人口的76%。

【医疗】密克罗尼西亚联邦的公共医疗免费。从事医疗卫生工作的人员有1000人。医疗卫生经费约占密克罗尼西亚联邦年度财政预算的10%。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【国际组织】中西太平洋渔业管理委员会（简称金枪鱼委员会），职能是对中西太平洋海域的鱼类资源给予管理和保护；联合国开发署地区办公室。

【主要非政府组织】密克罗尼西亚联邦主要的非政府组织包括环境保护组织，志愿者等。这些非政府组织主要为地区性环境保护及医疗、教育、交通等行业提供专业服务。

2018年密克罗尼西亚联邦未发生大范围罢工。

1.4.7 主要媒体

当地媒体数量较少，对华态度尚好。

【电视媒体】密克罗尼西亚联邦无自己的电视台，有一家联邦电信公司控股的有线电视台，转播美国有线新闻网（CNN）、英国广播公司（BBC）、日本广播协会（NHK）澳大利亚广播公司（ABC）、半岛电视台等26个频道的电视节目。

【广播媒体】密各州均设有广播电台，政府电台每天广播16-18小时。

【报纸媒体】波纳佩州现有一份私人出版在全国4个州销售的双周刊报纸《你好通讯》（The Kaselehlie Press）。内容覆盖政治、经济、社会等各个方面，发行量约2300份。

【网络媒体】密克罗尼西亚联邦主要的政府网地址是：
www.fsmgov.org

1.4.8 社会治安

密克罗尼西亚联邦地处偏远，交通不便，且外国人赴密，必须过境美国关岛或夏威夷，航空安检严格，因此遭受恐怖袭击的风险相对较小。当地民风纯朴，政局稳定，治安状况良好，偶有入室盗窃案件。暴力案件很少。近年未曾有恐怖袭击事件发生。

密克罗尼西亚联邦法律规定，符合条件的个人经批准可持有枪支，但当地持枪人很少。

1.4.9 节假日

密克罗尼西亚联邦节假日较多，法定假日包括：1月1日，新年；3月第三个周五，受难节；3月31日，联邦传统文化节；5月10日，联邦宪法节；9月8日，解放日；10月1日，丘克宪法日；10月24日，联合国节；11月3日，联邦独立日；11月11日，老兵节；12月25日，圣诞节。

实行每周五天工作制，每周六、日为公休日。

2. 密克罗尼西亚联邦对外资的吸引力有多大？

2.1 密克罗尼西亚联邦近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

从投资环境的吸引力来看，密克罗尼西亚联邦的竞争优势有8个方面：政治、社会稳定，国家安全；语言为英语；美元为流通货币；距离澳大利亚、新西兰等市场较近并享受其最惠国待遇；土地租赁价格低廉；出口商品或进口复出的商品至美国享有免税待遇（部分商品除外），至欧盟、澳大利亚、新西兰享有免税或部分减免；经济专属区渔业资源丰富；环境气候良好，风景优美。

根据世界银行《2019年营商环境报告》，密克罗尼西亚联邦在全球190个经济体中，营商环境排名第160位。美国传统基金会（The Heritage Foundation）发布的2018经济自由度指数显示，在参与排名的180个经济体中，密克罗尼西亚联邦位居世界第143位。

表2-1：2017-2019密克罗尼西亚联邦营商环境排名

| 类别 | 2017年排名 | 2018年排名 | 2019年排名 | 排名变化 |
|---------|---------|---------|---------|------|
| 总体 | 151 | 155 | 160 | ↓5 |
| 开办企业 | 167 | 170 | 170 | 无变化 |
| 办理施工许可证 | 143 | 137 | 137 | 无变化 |
| 获得电力供应 | 107 | 109 | 117 | ↓8 |
| 登记财产 | 187 | 187 | 187 | 无变化 |
| 获得信贷 | 75 | 90 | 99 | ↓9 |
| 投资者保护 | 185 | 183 | 185 | ↓2 |
| 缴纳税款 | 108 | 110 | 110 | 无变化 |
| 跨境贸易 | 57 | 58 | 61 | ↓3 |
| 合同执行 | 183 | 183 | 184 | ↓1 |
| 办理破产 | 119 | 119 | 123 | 无变化 |

资料来源：世界银行

2.1.2 宏观经济

密克罗尼西亚联邦经济落后，绝大多数人的经济生活以村落为单位。产椰子、胡椒、芋头、面包果等农产品。渔业资源丰富，尤以金枪鱼著名。粮食及生活日用品均靠进口。密克罗尼西亚联邦在国家经济发展规划中，把农业、渔业、旅游业作为经济的“三大支柱”，旨在促进经济全面发展。目前正大力鼓励私有经济的发展，但收效不大。

【经济增长率】2018年，密克罗尼西亚联邦国内生产总值（GDP）为3.53亿美元，同比增长2%。

表2-2：密克罗尼西亚联邦宏观经济统计（2014-2018年）

| 指标 | 2014年 | 2015年 | 2016年 | 2017年 | 2018 |
|----------------|-------|-------|-------|-------|------|
| GDP (百万美元) | 318.1 | 330 | 340.1 | 347.0 | 353 |
| 人均 GDP (美元) | 3041 | 3200 | 3300 | 3400 | 3450 |
| GDP 增长率(%) | 0.7 | 3.7 | 3.06 | 2.05 | 2.0 |

资料来源：密克罗尼西亚联邦资源发展部

【GDP构成】据最新数据显示，密克罗尼西亚联邦GDP构成比例如下：家庭消费占83.5%，政府采购占41.8%，固定资产投资占24.3%，出口货物与服务占26.6%，进口货物与服务占-76.2%。

【产业构成】据最新公布数据，2018年密克罗尼西亚联邦第一、二、三产业分别占GDP的比重分别为：26.3%、18.9%和54.8%。

【财政收支】由于政府提高了捕鱼许可证收入，2013年到2017年5年间，密克罗尼西亚联邦财政收入大于支出，产生盈余。2015年密克罗尼西亚联邦财政盈余2930万美元，2016年密克罗尼西亚联邦财政盈余为2230万美元，2017年密克罗尼西亚联邦财政盈余为1420万美元。

根据密克罗尼西亚联邦政府财政部最新公布的数据，联邦发展信托基金截至2016年底余额为8180万美元。2016年后，每年将500万美元税收收入注入该基金。该基金在2007年6月20日成立，以保证《密美自由联系协定》到期后密克罗尼西亚联邦政府拥有持续稳定的资金来源用于财政支出，初始金额为50万美元，2023年《密美自由联系协定》到期时，该基金计划将达到2.5亿美元。

【通货膨胀】密克罗尼西亚联邦2018年通胀率为0.87%。

【外汇储备】截至2016年12月31日，密克罗尼西亚联邦外汇及黄金储备达1.57亿美元。

【外债余额】近年，密联邦政府借债政策较为谨慎。截至2016年底，政府外债余额为8030万美金，2018年较2017年变化不大，略有小幅增长。从中长期来看，政府外债水平会只降不增。政府大部分借债来自亚洲开发银行。

国际评级机构标普、穆迪、惠誉没有给出密克罗尼西亚联邦信用等级。

2.1.3 重点/特色产业

【农业】农业是密克罗尼西亚联邦主要的产业之一，主要农产品包括：甜薯、南瓜、黄瓜、芋头、香蕉、槟榔、土豆、面包果、桔子、白菜、柠檬。农业落后，仅有小规模农场种植经济作物，绝大部分靠自然生长。出产优质胡椒，出口国外。2018年农、林、牧、渔业占全部GDP的27.5%。

【旅游业】密克罗尼西亚联邦旅游资源较为丰富，不仅热带风光秀丽，且保存着独特的民族传统文化和风俗以及位于波纳佩州的“纳马杜”古城堡、位于雅浦州的“石币银行”等古迹。旅游业是其经济发展的一个重要项目，但仍处于开发阶段。2016年入境总数20588人次，其中外国游客10062人次，主要来自美国、日本、欧洲、其他太平洋岛国和澳大利亚。2016年，纳马杜遗址被列入世界历史文化遗址。

【渔业】密克罗尼西亚联邦为中西太平洋金枪鱼渔场之一，近年密克罗尼西亚联邦专属经济区内金枪鱼年捕捞量约为15.7万吨，但密捕捞技术落后，仅收取捕鱼许可证费用，2015年收入6520万美元，2017年收入6230万美元。虽然密联邦近年依靠出售捕鱼许可证，收入大幅增加，但该行业在渔业基础设施建设、发展国内渔业、渔业附加值加工、船只服务等方面未能获得投资的预期回报，因此渔业总体增长并不明显。

2.1.4 发展规划

根据密克罗尼西亚联邦政府战略发展规划（2004-2023年），未来一个时期要确保国家实现下列宏观目标：维持经济稳定，改善经济增长所需环境，改善教育与卫生状况，保证自力更生以及可持续增长。

2.2 密克罗尼西亚联邦国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

暂无关于销售总额的统计。

2.2.2 生活支出

密克罗尼西亚联邦居民无储蓄习惯，工资用于购买日常用品、食品等，2018年全年全国家庭支出占GDP比重为84.3%。

联合国开发计划署（UNDP）提出人类发展指数，以预期寿命、教育水准和生活质量三项基础变量衡量联合国各成员国经济社会发展水平。

2.2.3 物价水平

2018年密克罗尼西亚联邦平均年工资为5620美元（按2004年不变价格计算）。

密克罗尼西亚联邦2018年通胀率为0.87%，主要因为为主要生活物资价格较为稳定。市场上销售的苹果、橙子、绿色蔬菜、肉蛋奶、日用生活用品等进口产品价格较贵，靠定期货船运输，有时供应难继。鱼类、香蕉、山薯、木薯、芋头等当地物产价格较便宜。主要食品价格如下：大米，约0.60美元/磅；蔬菜，平均价格为2-3美元/磅；牛肉，7-20美元/磅；猪肉5-8美元/磅；蛋约4美元/打。

2.3 密克罗尼西亚联邦的基础设施状况如何？

密克罗尼西亚联邦的基础设施比较落后，常年停滞无发展。虽美国在基础设施方面的援助力度很大，但大部分援助款项未能得到有效使用。近年来，密克罗尼西亚联邦已经意识到这些问题，并成立专门管理部门加速基础设施建设项目的立项和施工，力求改善人民生活、运输等条件。2015年，密克罗尼西亚联邦出台基础设施2016-2025年发展规划。

2.3.1 公路

密克罗尼西亚联邦公路总长240公里，公路运输较为落后。

2.3.2 铁路

密克罗尼西亚联邦目前尚无铁路。

2.3.3 空运

密克罗尼西亚联邦境内有美国联合航空、瑙鲁航空、太平洋传教飞行公司和密克罗尼西亚联邦卡罗琳航空公司四家航空公司，目前美国联合航空公司、巴新航空和瑙鲁航空有固定班机来往该地区，乘坐美联航经关岛可抵达菲律宾、韩国、日本、夏威夷等地，乘坐巴新航空可抵达巴布亚新几内亚莫尔兹比港，乘坐瑙鲁航空可抵达斐济楠迪。目前密克罗尼西亚联邦正推动开通密克罗尼西亚联邦至巴布亚新几内亚航线。从中国前往密克

罗尼西亚联邦，可从北京出发经菲律宾、韩国、日本、中国香港等地转机至关岛后抵达密克罗尼西亚联邦或由上海出发至关岛转机抵达密克罗尼西亚联邦。密克罗尼西亚联邦四个州每周进出港国际航班数分别为丘克每周7班，科斯雷州每周4班，波纳佩州每周10班，雅浦州每周3班。如从雅浦州出发前往丘克、波纳佩、科斯雷州，需先取道关岛才可抵达，无直达航班。波纳佩州机场跑道延长项目已经竣工，经验收合格后可起降波音767等较大型飞机。除科斯雷州外，其他三个州均有外岛，有些外岛的机场跑道可以起降小型飞机。



2.3.4 水运

密克罗尼西亚联邦共有607个岛屿，岛屿间人员货物来往都靠水路运输。水运在社会经济中占比较重要地位。全国拥有波纳佩、科斯雷、丘克、雅浦几个天然港口，船舶年停靠量900多艘。主要港口：波纳佩港（Pohnpei Port），科洛尼亚（Colonia），莱莱（Lele），莫恩（Moen）。

密克罗尼西亚联邦目前只有一家国有卡罗琳航海者公司运营丘克和雅浦州之间往返以及波纳佩、丘克、雅浦前往外岛固定的轮船航线，但安排船期较少，且不固定。密克罗尼西亚联邦政府拥有3艘800吨级以上轮船定期来往于各州（岛），其中两艘为日本赠送。各州政府共有4艘600吨左右的客货两用轮。中国政府分别于2004年10月和2007年2月向密丘克州和雅浦州各提供一艘客货两用船。各州的港口均可停靠远洋级货轮。

2.3.5 通信

【电话】2018年，密克罗尼西亚联邦的固定电话用户数为6983户。2000年密克罗尼西亚联邦引入移动电话业务，发展较快，移动电话网覆盖全国4个州。手机使用覆盖率不高。

【互联网】2018年，上网用户数3297户，占31.7%。

【邮政】截至2018年末，密克罗尼西亚联邦有4个邮政局，分别位于波纳佩、丘克、雅浦、科斯雷州。

2.3.6 电力

密克罗尼西亚联邦电力资源较紧张，电价随着油价上涨和下降而波动，2018年平均电价0.41美元/度。各州经常停电，波纳佩州2014年出现连续几个月每天断电4小时以上的情况，各州的发电机组都已经陈旧且缺乏保养，状况不佳。2015年电力发电装机容量18,000 kW，当地停电情况有所改善，但仍时有发生。2016年上半年，波纳佩州电力公司连续两月每天断电4小时，2017年3月份以来，出现过每周有3天断电2小时以上的情况。2018年该情况有所缓解。

2.3.7 基础设施发展规划

密联邦于2015年12月份发布了2016-2025年基础设施发展规划。该规划由联邦交通通讯和基础设施部会同波纳佩、丘克、雅浦、科斯雷州共同制定，内容涉及电力、供排水、固体废弃物管理、公路、海运、空运、电信、教育、卫生以及政府行政办公楼等十个领域的基础设施建设规划。计划在未来10年内投资金额10.82亿美元，其中联邦及州政府自筹资金占全部预算的23%，外国及国际组织援助占全部预算的77%。投资用于联邦比例为11%，波纳佩州为26%，科斯雷州16%，丘克州为30%，雅浦州为17%。

【航空】密克罗尼西亚联邦一直寻求开通中国、日本、韩国等国家到丘克州和波纳佩州的直航，解决必经关岛需要美国签证的难题，改善交通，拉动旅游业。密克罗尼西亚联邦国会已批准拨款100万美元扩建波纳佩州、丘克州和雅浦州周边外岛的机场跑道，建成后可起降中国运12飞机，改善外岛人民的生活条件，促进外岛丰富海产品的出口。

【电信】密克罗尼西亚联邦已于2018年开通4G业务，有意向发展数字电视系统。2014年，密克罗尼西亚联邦通过《电信市场自由化法案》（具体实施细则尚未出台），结束了密克罗尼西亚联邦电信公司对电信市场的垄断。2016年帕劳与亚洲开发银行签署海底光缆项目贷款协议，用于建设印尼至关岛海底光缆项目，该项目将覆盖密克罗尼西亚联邦雅浦州。2018

年，在波纳佩一些公共场所，已经可以使用无线网络；目前，密联邦电信公司在联邦政府支持下，在丘克州及其外岛开展4G业务。

【电力】根据《密克罗尼西亚联邦政府能源战略》，到2020年，对石油依赖程度减少30%，对电力能源利用效率提高50%，大力发展太阳能、水力、风能等新型能源。雅浦州获得亚洲发展银行再生能源项目贷款910万美元，用于建设1.4兆瓦的风能发电网、300千瓦的太阳能发电网和1.8兆瓦的柴油发电机系统。

【政府部门】密克罗尼西亚联邦负责基础设施的部门为密联邦交通通讯和基础设施部及各州政府交通局。改善基础设施资金主要来自外国援助。

密克罗尼西亚联邦允许外国投资者参与当地基础设施投资。

2.4 密克罗尼西亚联邦的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】据密联邦资源发展部数据显示，2018年密克罗尼西亚联邦对外贸易总额为2.29亿美元，同比增长10.1%。其中进口额为1.84亿美元，同比增长9.5%，出口额为0.46亿美元，同比增长15%。

【服务贸易】据密联邦最新官方数据显示，2017年密克罗尼西亚联邦服务贸易总额为1.134亿美元，其中服务出口0.436亿美元，服务进口0.698亿美元。

【贸易结构】进口以食物和饮料为主，占进口总额的32.14%；石油产品占24.81%；居民消费品居第三位，占8.60%。主要进口来源地为泰国、中国台湾、关岛、美国和北马里亚那。

出口产品以金枪鱼、胡椒、槟榔等农产品为主。主要出口市场为关岛、北马里亚那、美国和马绍尔群岛。

密克罗尼西亚联邦出口品种过于单一，抵御风险的能力不强。

【主要贸易伙伴】美国、日本、中国、韩国、中国台湾、菲律宾、澳大利亚等。目前，密克罗尼西亚联邦尚未加入世界贸易组织（WTO）。

2.4.2 辐射市场

（1）密克罗尼西亚联邦加入了“南太平洋区域贸易和经济合作协定（South Pacific Regional Trade and Economic Cooperation Agreement, SPARTECA）”。成员有：澳大利亚、新西兰、库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、纽埃、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图、西萨摩亚。

(2) 密克罗尼西亚联邦是太平洋岛国贸易协议 (PICTA) 成员国。

(3) 密克罗尼西亚联邦在1986年与美国签署了《自由联系协定 (Compact of Free Association)》，2004年补充协议生效，至2023年到期。

(4) 密克罗尼西亚联邦还是欧盟提供关税优惠的受惠国。根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制 (GSP) 方案，将密克罗尼西亚联邦列为普惠制第二类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，对密克罗尼西亚联邦等40个低收入和中低收入国家的进口产品税率在最惠国税率基础上减少3.5%。

2.4.3 吸收外资

密克罗尼西亚联邦、波纳佩州均修订了《外国投资法》，旨在鼓励外商到密克罗尼西亚联邦投资。因相应的投资管理细则尚未出台，且法规层次较多，操作复杂，所以至今外国投资情况仍然不佳。

据联合国贸发会议发布的2019年《世界投资报告》显示，截至2018年底，密克罗尼西亚联邦吸收外资存量为2.35亿美元。

2.4.4 外国援助

目前密克罗尼西亚联邦接受的国际援助主要为官方发展援助，主要来源于美国、中国、日本、澳大利亚以及亚洲开发银行和欧盟。其中，美国为自由联系协定项下的援助，每年规模大约为1亿美元，该计划将于2023年终止。日本、澳大利亚每年援助规模不定。据密克罗尼西亚联邦最新数据统计，2017年密克罗尼西亚联邦得到1.67亿美元的官方发展援助。

2.4.5 中密经贸

中国与密克罗尼西亚联邦自建交后开始经贸往来，近年来经济贸易关系稳步发展。

【双边贸易】据中国海关统计，2018年，双边贸易额达到4040.4万美元，同比增幅6.5%，其中中方从密方进口2186.2万美元，同比增长87.6%；中方对密方出口1854.1万美元，同比下降39.5%。

据中国海关统计，近年来，中国从密克罗尼西亚联邦进口商品主要类别包括：①鱼及其他水生无脊椎动物；②服装配饰类；③电子机械、音响、电视类。

据中国海关统计，近年来，中国对密克罗尼西亚联邦出口商品主要类别包括：①飞行器及零部件；②矿物油、沥青；③汽车及其零部件等。

表2-3：2013—2018年中密双边货物贸易额

(单位：万美元)

| 年份 | 进出口总额 | 中国向密出口额 | 中国自密进口额 | 中方顺/逆差额 |
|------|--------|---------|---------|---------|
| 2013 | 1492.1 | 493.8 | 998.3 | -504.4 |
| 2014 | 1468.6 | 924.4 | 544.2 | 380.1 |
| 2015 | 1583.9 | 1449.5 | 134.4 | 1315.1 |
| 2016 | 2106.6 | 1417.4 | 689.2 | 728.2 |
| 2017 | 3794.3 | 2628.7 | 1165.6 | 1463.1 |
| 2018 | 4040.4 | 1854.1 | 2186.2 | -332.1 |

资料来源：中国海关

【投资】据中国商务部统计，截至2018年末，中国对密克罗尼西亚联邦直接投资存量1549万美元。

【重要合作项目】中国在当地投资合作的重要项目包括在密设立金枪鱼捕捞企业及在雅浦州的旅游项目。

【承包劳务】据中国商务部统计，2018年中国企业在密克罗尼西亚联邦新签承包工程合同1份，新签合同额11.00万美元，完成营业额501.00万美元；累计派出各类劳务人员41人，年末在密克罗尼西亚联邦劳务人员212人。2018年，新签大型工程承包项目包括中铁十四局波纳佩州二级路和卡玛桥改造项目合同等。

中、密两国尚未签署货币互换协议。2019年，中密签署产能合作和基础设施合作协议。

2.5 密克罗尼西亚联邦的金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

密克罗尼西亚联邦货币为美元，不存在外汇管制等制约因素。

2.5.2 外汇管理

外资企业在当地开立账户，需提交财务证明及相关企业注册文件。在密克罗尼西亚联邦工作的外国人，其合法税后收入可全部转出国外。携带现金出入境需要申报，数额规定是1万美元以内。除丘克州外，密克罗尼西亚联邦其余三州对外资企业利润汇出无限制，丘克州要求汇出金额超过5万美元需通过审批。

2.5.3 银行和保险公司

【本土银行】密克罗尼西亚联邦有两家国内银行。

(1) 发展银行，是政策性银行，主要负责拨款以及贷款发放。

(2) 密克罗尼西亚联邦银行，主要负责日常储蓄等银行业务，但与中国的银行没有合作关系。

【外资银行】密克罗尼西亚联邦当地外资银行是关岛银行，可直接向国外银行汇款。

2.5.4 融资服务

2018年密克罗尼西亚联邦银行活期存款利率约为0.2%。消费贷款利率为15.7%。商业贷款利率为7.8%。在融资条件方面，密联邦银行不对外资企业开展贷款业务。

2.5.5 信用卡使用

密克罗尼西亚联邦当地可以使用信用卡，一般使用American Express和Pacific Express。VISA卡和MasterCard在当地可以消费。

2.6 密克罗尼西亚联邦证券市场的发展情况如何？

迄今为止，密克罗尼西亚联邦尚未设立证券市场。

2.7 密克罗尼西亚联邦的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

密克罗尼西亚联邦水电供应正常，但由于发电机老化经常停电，水电气成本较高。2018年平均用电价格为每千瓦时0.41美元；水的价格为：1.8美元/千加仑（折算0.48美元/吨）；液化气的价格为：4.6美元/磅。

2.7.2 劳动力供应及工薪

【劳动力供求】密克罗尼西亚联邦劳动力资源比较充沛，15岁以上劳动力约6.6万人，实际劳动人口约3.8万人。

【劳动力价格】密克罗尼西亚联邦法律规定的最低工资为每小时2美元。月收入超过50美元以上人员需缴纳社保，缴纳的比例为个人缴纳收入的6%，雇主替雇员缴纳另外的6%。（没有有关产业工人和管理岗位工资标准的统计数据）。

2.7.3 外籍劳务需求

密克罗尼西亚联邦本土劳动力技术素质不高，为保护当地就业，密克罗尼西亚联邦政府规定任何工作岗位需优先招聘本地劳工，如无合适人选，才允许招聘外籍劳工。

2.7.4 土地及房屋价格

【土地价格】密克罗尼西亚联邦不允许把土地出售给外国人，外国人可租用土地。此政策对外商投资有很大影响。目前雅浦、丘克州土地租赁最长可达到99年，波纳佩州可租用55年可延到99年，科斯雷州私人用地可租用55年后再续约55年，政府土地在卫生、教育、服务、农业领域最长可租用40年。私人土地一般为家族或部落所有和继承，土地租用谈判或协商时可能涉及多方利益，如其中与一方未能达成一致，则无法完成土地租赁。

【房屋租金】近期密克罗尼西亚联邦经济低迷，租金相对较低，办公用租金约为10-20美元/平方米/月。

【房屋售价】在密克罗尼西亚联邦，房屋极少买卖，大部分以租赁方式使用。

2.7.5 建筑成本

2017年密克罗尼西亚联邦办公楼建筑费用平均是2100美元/平方米，工业厂房的建筑成本是1700-1800美元/平方米。

表2-4：密克罗尼西亚联邦主要建材价格

(单位：美元)

| 品名 | 规格 | 单位 | 出厂含税价 | 备注 |
|-------|-------------|----|------------|------|
| 水泥 | P32.5 | 千克 | 10.5/40千克 | |
| 螺纹钢筋 | 3/8"--1" | 根 | 3.87-26.24 | 20'长 |
| 砂 | 海砂 | 立方 | 25.00 | |
| 碎石 | | 立方 | 59.00 | |
| 机制水泥砖 | 150x200x400 | 块 | 1.45 | |
| 氧气 | | 瓶 | 95.00 | |
| 乙炔 | | 瓶 | 265.00 | |
| 机油 | | 公升 | 2.50 | |
| 柴油 | | 加仑 | 5.4 | |
| 汽油 | | 加仑 | 5.0 | |
| 防锈漆 | ACE Rust | 加仑 | 34.64 | |

| | | | | |
|---------|----------------------|----|-----------------|---------------------|
| 电线 | 14-4/0 | 卷 | 50.00 - 1125.00 | 500'/卷 stranded/ |
| 木材 | 1x3x16-2x2x8 TRTD | 根 | 5.49- 34.64 | |
| 镀锌管 | 1/2"x21' | 根 | 24.14- 99.21 | |
| 粘土（回填料） | | 立方 | 20.00 | |
| 水 | | 立方 | 1.75 | |
| 民用电 | | 度 | 0.54 | |
| 工业用电 | | 度 | 0.54 | |

资料来源：密克罗尼西亚联邦交通通信及基础设施部

3. 密克罗尼西亚联邦对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

密克罗尼西亚联邦主管贸易的政府部门是联邦资源发展部以及各州经济管理局，其主要职责是协调和管理经贸事务。

3.1.2 贸易法规体系

密克罗尼西亚联邦与贸易相关的主要法律有：

(1) 《外国投资法》

(www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/pdf/FSMCode2014Tit32Chap02.pdf) ；

(2) 《海关法》(www.fsmlaw.org/fsm/code/title54/T54_Ch02.htm) ；

(3) 《国际贸易法》

(www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/FSMCode2014Tit38Chap01Reserved.html)

3.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理】密克罗尼西亚联邦依赖进口，但仅有动植物检疫法规对入境的动植物及产品有限定。

【出口限制】为了保护资源，密克罗尼西亚联邦对鱼类和海产品的出口实行限制。

3.1.4 进出口商品检验检疫

密克罗尼西亚联邦对各类动植物产品的进口有检疫的要求，法律规定进行抽样检查，但由于检验设施匮乏，只能依赖美国顾问对规定的了解，实施简易的感官检验和消毒灭虫害等程序。出口产品以鱼类和海产品为主，符合GMP要求，但据了解没有官方正式检疫程序。

具体法律规定详见检验检疫相关法典：
http://fsmcourtsupremecourt.org/fsm/code/title22/T22_Ch04.htm

3.1.5 海关管理规章制度

密克罗尼西亚联邦2014年《海关法》规定，主要商品的进口关税如下：

进口到密克罗尼西亚联邦用于转售的货物都将征进口税。关税由海关和税务局征收，进料加工复出口的加工原料免征进口税，具体做法是先征后退。加工后的产品用于出口也免征出口税，但投资用于加工出口商品而进口的设备及包装材料则要交纳进口税。密克罗尼西亚联邦现行进口商品的关税税率如下：

(1) 食品原料征收3%的从价税；新鲜或冷冻鱼以及海鲜征收25%从价税；

(2) 烟草制品（香烟除外）50%从价税；香烟每支价格为0.025美元，2007年，2009年，2011年，2013年和2015年每年1月1日，每支价格上涨0.005美元；

(3) 柑橘类水果、香烟、香水、化妆品及化妆用具、汽水、饮料、饮料辅料、咖啡、茶叶、非酒精饮料、啤酒、麦芽饮料、葡萄酒、洗衣皂征收25%的从价税；

(4) 葡萄酒征收30%的从价税；

(5) 汽油和柴油每加仑征收0.05美元从量税；

(6) 啤酒、麦芽饮料每12液盎司征收0.25美元；

(7) 蒸馏酒精饮料每加仑12美元从量税；

(8) 其他进口商品，全部征收4%从价税。但是，对于入境旅客来说，根据各州法规，可以按以下限量标准每人每次入境免税带入密克罗尼西亚联邦境内供个人使用（不得销售）：200支香烟；一磅烟草或20支雪茄；52盎司酒或1500毫升蒸馏酒精饮料；200美元以内的其他商品；

(9) 进口关税按照货物的FOB价计征。货物损坏、丢失和出口可以申请免税，但是需填写申请免税表。所有进口货物必须在货到15天内清关，否则就要被处以10%的罚款，如超过一个月仍未交税，每月另增加10%的罚款。所有进口货物都必须服从检查，但是对于易腐烂货物可进行快速清关。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

密克罗尼西亚联邦主管外国投资的政府部门：

密联邦：资源发展部投资贸易司，电话：00691-320-2620/2646/5133，
网址：www.fsmrd.fm

波纳佩州：州资源发展部，电话：00691-3202712，电邮：oeaa@mail.fm

丘克州：州工商业部，电话：00691-3308782

科斯雷州：州资源经济部，电话：00691-3702024/3017

雅浦州：州资源发展部，电话：00691-3502182/2184，电邮：
yapci@mail.fm

3.2.2 投资行业的规定

近几年，密克罗尼西亚联邦和各州政府积极扶持私营经济的发展，制订的发展计划中也着重强调发展私营经济的重要性。联邦政府在其本国发展计划中将致力于：为现有企业的经营和发展创造良好的环境；鼓励并积极促进本地和外国投资者在资源利用型和适当的非资源利用型及其他制造业领域进行投资和发展；促进私人从事发展州际贸易和对外贸易；通过立法及积极的财政手段促进建筑业的发展。

目前，密克罗尼西亚联邦法律中将联邦审批的外国投资行业分为三类：禁止、限制和非限制。禁止行业包括：武器制造，货币铸造，核电或放射性物品相关行业。限制类行业在授予外商投资许可前需进行审查，主要为非传统银行服务及保险业。非限制类行业无特别限定即可授予外商投资许可证，包括：银行业，专属经济区内作业的渔业，国际和州际航空运输以及国际航运。以上限制和非限制类行业在联邦进行审批，不再需要获得各州许可。

表 3-1：密克罗尼西亚联邦对于外国投资行业限制

| 禁止类 | 限制类 | 非限制类 |
|------------------------|--------------|---------------------------------|
| 武器制造，货币铸造，核电或放射性物品相关行业 | 非传统银行服务及保险业等 | 银行业，专属经济区内作业的渔业，国际和州际航空运输以及国际航运 |

资料来源：中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆

各州有关外国投资行业规定如下：

表3-2：密克罗尼西亚联邦各州对于外国投资行业限制

| 州 | 禁止类 | 限制类 | 开放类 |
|-----|-------------------------------------|------------------------------|--|
| 科斯雷 | 制造有毒生物有害物质，赌博和赌场场所，使用钠/氧化物压缩空气捕鱼活动。 | 房地产中介，旅游比生态旅游，珊瑚礁鱼类贸易，珊瑚采收等。 | 生态旅游，专业服务，对本地产品出口。 |
| 波纳佩 | 无 | 经营活动能够对波纳佩经济有益但不属于开放类的经营活动。 | 除禁止类，任何波纳佩公民持股大于60%的经营或初始资本达到25万美元（或者专业服务为5万美元）或在密克罗尼西亚联邦公民持 |

| | | | |
|----|--|---------------------------------------|---|
| | | | 股大于51%的“特殊投资领域”的范畴,其中包括服务行业(除专业或旅游服务),零售贸易,土地/海洋为基础的勘探,开发和开采矿物或天然存在的木材资源。 |
| 丘克 | 无 | 赌场和彩票,高污染、破坏生态平衡、当地文化或传统、消耗任何自然资源的企业。 | 生态旅游,专业服务,州内航空服务,当地产品出口。 |
| 雅浦 | 制造有毒物质和废弃物,武器和弹药,珊瑚鱼出口,损害雅浦公民健康和利益的任何其他活动。 | 无 | 除禁止类限制类以外,均为允许 |

资料来源:中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆

3.2.3 投资方式的规定

密克罗尼西亚联邦未对外商投资方式做出具体规定,只对投资行业和外资占比有规定,部分州规定需要与当地人合作,无并购、反垄断相关法律。

波纳佩州2011年《外商投资法》较之前开放程度大。取得外国投资许可证需首先向波纳佩州公司注册局(Registrar of Corporations, 网址www.fsmroc.fm)提交申请表,由波纳佩州外资许可审查组(Discretionary Review Panel on Foreign Investment Permits)在60个工作日内决定是否批准。具体条件见下表:

表3-3: 密克罗尼西亚联邦各行业对于外国投资行业限制

| 行业 | 外资参股比例 | 最小投资 | 特殊要求 |
|------|--------|----------|------|
| 伐木 | 49%及以下 | 250000美元 | 无 |
| 矿业 | 49%及以下 | 250000美元 | 无 |
| 专业服务 | 40%及以下 | 50000美元 | 无 |
| 零售 | 49%及以下 | 250000美元 | 无 |
| 服务业 | 49%及以下 | 250000美元 | 无 |

| | | | |
|------|--------|------------|---|
| 旅游业 | 40%及以下 | 250000美元 | 无 |
| 合资企业 | 40%及以下 | | 无 |
| 其他行业 | 40%及以下 | 250000美元 | 无 |
| 其他行业 | | 250000美元以下 | 有 |

资料来源：中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆

特殊要求包括审查外资对波纳佩州的经济贡献、外资成分（所有人）、雇工情况、最小投资金额和申请许可时效等条件。波纳佩州保留规定禁止外商投资领域的权利。在投资金额小于25万美元且没有当地人参股时，特殊要求的审查不确定因素大，实际通过审查几率很低。对投资人身份要求严格，资金可存在密克罗尼西亚联邦或外国，但必须在投资人本人名下，此项规定可能对中资企业产生不利影响。

外国投资许可证审批时间较长，超过60个工作日后申请人可向外国投资许可证波纳佩州公司注册局提出回复要求，注册局在5个工作日内答复原因。但该国工作效率低，一次提交材料不全很可能导致拖延审批时间。

3.2.4 BOT/PPP方式

目前，密克罗尼西亚联邦尚无BOT/PPP方式。

3.3 密克罗尼西亚联邦关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

密克罗尼西亚联邦税种较为简单，税收的效率较低。上缴税费的日期为每年1月31日、4月30日、7月31日和10月31日。

3.3.2 主要税赋和税率

【总收入税】是所有密克罗尼西亚联邦企业支付的主要税赋。该税以企业的总收入为基础征收。征收方式为：年总收入在1万美元以下的交纳80美元，超出1万美元的部分按3%计征，一年内总收入在2000美元以下的企业可在当年享受免税。所有企业必须在每季度末报告总收入，期限为1月31日、4月30日、7月31日和10月31日。递交报告时同时交纳税款。如企业不按期交纳，将被按税款的1%另加每迟交1个月按税款的1%进行罚款。

【所得税】以雇员的收入为基础计征。雇主必须从支付给雇员的收入中扣除所得税款。雇员的收入包括雇员所有的收入（包括非现金收入和薪金），不能有任何扣减。所得税税率为：全年收入在11000美元以内的征

收6%所得税，超出部分按10%征收，雇员年收入少于5000美元的，可以在计税时将征税基数下调1000美元。

【社会保险税】密克罗尼西亚联邦拥有自己的社会保障体系，社会保险税由雇主支付一半，雇员支付一半，并由雇主从雇员的收入中扣除。目前税率是雇员和雇主各负担雇员工资和薪金的6%。

【州政府税（地方税）】销售税，仅适用于进口或商品在国内第一次销售，税率如下：普通商品（包括服装、建筑材料、包装材料等）为1%；车辆（轿车、卡车等）7%；摩托艇、摩托车及配件为5%；啤酒为0.10美元/听；其他酒精饮料2.00美元/加仑；雪茄烟0.10美元/包；旅馆每个房间征税为5%。

【使用税】进口非销售而自用的商品（包括从境外带进的商品），须交纳使用税，其税率与该商品的销售税一样。

【执照费和经营税】波纳佩州各市镇根据企业的经营规模征收不等的经营执照费。但非自然人的外国人或外国公司不得在密克罗尼西亚联邦开办零售商店。

3.4 密克罗尼西亚联邦对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

1989年密克罗尼西亚联邦政府为吸引外来投资颁布了《外国投资法》，1992年制定了《外商投资管理条例》，1997年对投资法作了修改，对利用外资制定了一些较简单的优惠政策。例如，对外资企业实行国民待遇，股权不限，利润可以自由汇出，外汇可以自由汇出汇入，产品出口免税以及为出口而需进口的原材料可退还进口税等。因相应的投资管理细则尚未出台，且法规层次较多，操作复杂，所以至今外国投资情况仍然不佳。

《外资法》要求外来投资必须做到：赚取外汇；提供相当数量的就业机会；充分利用原材料和本地原料；企业能够可持续发展；促进技术发展；发展高新产业；有管理地使用自然资源；保护环境；培训企业所需要的各方面、各层次的本地工人。

3.4.2 鼓励投资的领域

鼓励投资领域包括：渔业、海水养殖、服装业、农业、家畜（包括山羊、猪、家禽）、商品林开发、建材生产以及进口替代和进料加工、组装产品的出口等。

密克罗尼西亚联邦是一个松散的联邦制国家，各州自主权很大。各州也出台了一些鼓励投资的政策，涉及商业性渔业捕捞、鱼品加工、海底矿

产资源的商业性开发等领域。虽然密克罗尼西亚联邦农业发展落后，但其椰子产品加工业还具有一定的增长潜力。

另外，以加工再出口或转口为目的进口享受关税退免的待遇。所有完全在密克罗尼西亚联邦生产的产品进入美国市场享受免除关税的待遇，但下列商品除外：手表、钟表、鞋类、手袋、箱包、工作手套、皮革等商品。

3.4.3 地区鼓励政策

密克罗尼西亚联邦目前尚无地区鼓励政策。

3.5 特殊经济区域有何规定？

密克罗尼西亚联邦目前尚未成立类似特许经济区。

3.6 密克罗尼西亚联邦关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳动法的核心内容

《劳动法》规定对本地劳工的保护和外来劳工健康以及入境工作许可的要求，未对劳动者权益作出规定。据了解，各州对劳动者权益具体要求不同，需向各州政府咨询。

查询网址：

www.fsmsupremecourt.org/WebSite/fsm/code/index.htm第51项。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

在密克罗尼西亚联邦，随着人口的增长，越来越多的人离开了传统的家庭生产进入到其他经济领域，但是技术劳动力仍然短缺。如果外来投资者要招聘外国雇员，则必须向密克罗尼西亚联邦资源与经济发展部劳务司申请工作许可，但对于空缺职位，本地雇员享有优先权。主管部门在向外国雇员发放许可前，必须先证明没有本地人适合此职位。每一个外国雇员获取工作许可需交纳100美元的费用。为当地企业工作，许可证为期1年，期满后可以申请延期；为当地政府部门工作，许可证为期2年至4年，期满也可以延期，待密联邦有关方面办理好工作许可后，外籍雇员方可进入。波纳佩州最低工资水平为2美元/小时，雅浦州为1.6美元/小时，丘克州为1.25美元/小时和科斯雷州为1.42美元/小时。雇员收入的6%必须用于交纳社会保险税。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

近几年，密克罗尼西亚联邦也制定了一些相关的法律政策，规定了一些鼓励投资的领域，但在实际操作中却缺乏配套性的鼓励措施，比如土地私有化（但不允许买卖）和高租金使投资者望而却步，因此也没有取得什么实质性的招商引资的效果。外国投资者在密克罗尼西亚联邦经营时，需优先录用本地员工，如在当地就业服务部门发布广告后30天内，无当地合格人选，则外国投资者可录用非密克罗尼西亚联邦国籍员工。

3.7 外国企业在密克罗尼西亚联邦是否可以获得土地？

3.7.1 土地法的主要内容

密克罗尼西亚联邦宪法规定土地只能由密克罗尼西亚联邦公民拥有。即使本国公司，如果股东中没有本国公民也不能拥有土地。外国公民个人和公司可以租赁公共或私人土地，但私人土地租赁可能会因土地所有者模糊或是边界的不确定性而费时费力。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

密克罗尼西亚联邦不允许把土地出售给外国人，外国人可租用土地。目前雅浦州、丘克州土地租赁最长可达到99年，波纳佩州可租用55年可延到99年，科斯雷州私人用地可租用55年后再续约55年，政府土地在卫生、教育、服务、农业领域最长可租用40年。

外国投资者可通过密克罗尼西亚联邦政府或私人部门专业人士推荐来选择当地的业务合作伙伴和那些愿意将土地租赁给外国投资者的土地所有者。许多密克罗尼西亚联邦土地所有者愿意以土地租金换取投资项目的股权或是同时获取租金和股权。租赁土地的土地使用权可以用作抵押担保。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

密克罗尼西亚联邦目前尚无证券市场。

3.9 对环境保护有何法律规定？

3.9.1 环保管理部门

各州环境保护机构是环境保护管理局。

3.9.2 主要环保法律法规名称

密克罗尼西亚联邦主要环保法律法规有：《密克罗尼西亚联邦环境保护法》和《托管地环境保护法》（美国对于受其托管的地区实施的法律，目前并未失效）。

3.9.3 环保法律法规基本要点

赔偿标准：违反环保规定的行为，民事罚款可达每天1万美元；故意或疏忽排放污染物，每日罚款不低于2500美元不高于2.5万美元，如果再犯，则罚款可达5万美元；虚假陈述则罚款不高于1万美元，或入狱最高半年或两者并罚。

截至2014年5月，密克罗尼西亚联邦四个州都已经通过禁捕鲨鱼的立法，停止捕杀鲨鱼，保护海洋生态。

3.9.4 环保评估的相关规定

《密克罗尼西亚联邦环境保护法》及《托管地环境保护法》主要规定了环境保护董事会的职责和对污染环境行为的处罚，均未对外资企业开展投资或承包工程需要进行环境评估作出规定。但是企业如需开展房地产建设，则需要获得环保部门的评估。

环保事务负责机构为环境保护董事会，该会职责为保护环境、监控污染、向政府和国会报告相关情况。

具体负责在联邦管辖范围内环保评估的机构为环境及应急管理办公室，联系电话3208815。要求投资企业自行雇佣环境评估机构，向环境及应急管理办公室提交评估报告。

各州环保评估机构为州环境保护办公室，具体要求不同。

各州环保部门联系方式如下：

丘克州—环保局

电话：00691-3304158；电邮：ismael.chuukepa@gmail.com

科斯雷州—科斯雷岛资源管理局

电话：00691-3702076；电邮：rhjackson14@gmail.com

波纳佩州—环保局

电话：00691-3201780；电邮：albertroby@yahoo.com

雅浦州—环保局

电话：00691-3502317；电邮：cfillmed@gmail.com

密克罗尼西亚联邦关于环保评估的规定具体参见网址：
www.fsmlaw.org/fsm/code/title25/T25_Ch05.htm

3.10 密克罗尼西亚联邦反对商业贿赂有何法律规定？

密克罗尼西亚联邦目前尚无反商业贿赂的相关法律。

3.11 密克罗尼西亚联邦对外国公司承包当地工程有何规定？

3.11.1 许可制度

密克罗尼西亚联邦法律规定，外国承包商在密克罗尼西亚联邦承包工程无需获得许可，可直接参与投标。但实际操作中，联邦项目主要由联邦政府交通、通信与基础设施部负责，各州项目由州政府负责，援助项目由援助机构及项目所在地政府委托公司共同负责，具体规定视项目情况而定，尚无统一标准的实施细则。

3.11.2 禁止领域

非美国或本地承包商不可承揽密克罗尼西亚联邦军工、输变电及电信工程等行业的工程项目。

3.11.3 招标方式

密克罗尼西亚联邦工程项目实行招标制度。不进行公开招标的项目需要特别说明。

3.12 密克罗尼西亚联邦对中国企业投资合作有何保护政策？

3.12.1 中国与密克罗尼西亚联邦签署双边投资保护协定

目前中国尚未与密克罗尼西亚联邦签署双边投资保护协定。

3.12.2 中国与密克罗尼西亚联邦签署避免双重征税协定

目前中国尚未与密克罗尼西亚联邦签署避免双重征税协定。

3.12.3 中国与密克罗尼西亚联邦签署的其他协定

1999年11月，两国签署《中华人民共和国政府和密克罗尼西亚联邦政府贸易协定》。

2008年5月，两国签署《中华人民共和国国家旅游局和密克罗尼西亚联邦资源发展部关于中国旅游团队赴密克罗尼西亚旅游实施方案的谅解备忘录》。

2015年5月，中密两国签署《中华人民共和国政府和密克罗尼西亚联邦政府航空运输协定》。

3.12.4 其他相关保护政策

尚无其他保护政策。

3.13 密克罗尼西亚联邦有何保护知识产权的规定？

3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

密克罗尼西亚联邦涉及保护知识产权和工业产权的法规包括《版权法》和《反不正当竞争法》。

《版权法》保护范围包括文学、音乐、戏剧、舞蹈、电影、声音录制等。著作权从作者死亡50年后或第一次出版之日起75年后失效。查询网址：www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/pdf/FSMCode2014Tit35Chap01.pdf 《反不正当竞争法》，查询网址：www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/pdf/FSMCode2014Tit32Chap03.pdf密克罗尼西亚联邦是世界知识产权组织（WIPO）的成员国。

3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

密克罗尼西亚联邦法律规定，违反知识产权保护规章的行为，受法律制裁。

3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些？

（1）《公司和商业社团法》对公司的成立、组织、运作、解散、转让和变更做出了规定，对公司的类型进行了划分，对商业公司的章程进行了规范。

查询网址：

www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/FSMCode2014TabCont.html第35项

（2）《海关法》规定了商品以及人员进入密克罗尼西亚联邦关境以及运出密克罗尼西亚联邦关境的原则和方式，进行商品外贸活动的人及海关机构的权利和责任。

查询网址：www.fsmlaw.org/fsm/code/title54/T54_Ch02.htm

（3）《劳动法》规定对本地劳工的保护以及外来劳工健康以及入境工作许可的要求。

查询网址：www.fsmsupremecourt.org/WebSite/fsm/code/index.htm
第51项

(4)《外国投资法》规定了投资领域、投资许可证办理要求和流程。是原则性法规，各州还有本州的投资规定。

查询网址：

www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/pdf/FSMCode2014Tit32Chap02.pdf

3.15 在密克罗尼西亚联邦解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

解决在密克罗尼西亚联邦投资合作发生的纠纷，需首先聘请律师，研究当地相关法律法规，如没有，可参考美国法律法规和商业规范。经调解、诉诸法院后，可在美国本土或夏威夷州申请异地仲裁。

密克罗尼西亚联邦法律体系继承了美国民法体系，司法独立但执行能力较弱、法律程序时间较长。密克罗尼西亚联邦宪法并不允许其国内司法系统之外的争议解决途径。1993年，密克罗尼西亚联邦签署《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》（也称“华盛顿公约”），投资者与政府之间的商业纠纷可诉诸国际投资处理解决中心（ICSID）寻求国际仲裁。但截止目前还未有收到针对密联邦的起诉案件。

4. 在密克罗尼西亚联邦开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在密克罗尼西亚联邦投资注册企业需要办哪些手续？

在密克罗尼西亚联邦投资合作办理相关手续，需向各州相关外资机构寻求帮助。具体事项请与中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆联系。

密克罗尼西亚联邦企业注册咨询公司提供注册企业中介服务。查询网址：www.fsmroc.fm

4.1.1 设立企业的形式

在密克罗尼西亚联邦，投资设立企业的形式包括独资、合资、合作等三种形式。

4.1.2 注册企业的受理机构

在密克罗尼西亚联邦注册不同的企业形式，需要到当地外资委或者州经济管理局申请。

密克罗尼西亚联邦主管外国投资的政府部门：

密 联 邦 — 资 源 发 展 部 投 资 贸 易 司 ， 电 话 ：
00691-320-2620/2646/5133，网址：www.fsmrd.fm。

波纳佩州—州资源发展部，电话：00691-3202712，电邮：
oeaa@mail.fm

丘克州—州工商业部，电话：00691-3308782

科斯雷州—州资源经济部，电话：00691-3702024/3017

雅浦州—州资源发展部，电话：00691-3502182/2184，电邮：
yapci@mail.fm

4.1.3 注册企业的主要程序

【投资申请】申请投资注册企业需要向上述机构提出申请，提供相应的文件。注册企业应提交的文件请查询中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆网站：fm.mofcom.gov.cn/index.shtml。

【投资许可审批】密克罗尼西亚联邦各州的审批时间不同。在波纳佩州，州资源发展部在收到申请后，会在3个月内做出批准或否决的决定。在科斯雷州，州资源经济部会在2-4周内做出批准或者否决的决定。在雅浦州，州资源发展部会在10天内做出批准或者否决的决定。

表4-1：密克罗尼西亚联邦各州对于企业注册的要求

| 申请类别 | 联邦 | 雅浦州 | 丘克州 | 波纳佩州 | 科斯雷州 |
|------|------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 注册费 | 无 | 250美元 (不可退) | 250美元 (不可退) | 250美元 (不可退) | 150美元 (不可退) |
| 发证费 | 50美元 | 无 | 无 | 无 | 无 |
| 年审费 | 50美元 | 100美元 | 150美元 | 250美元 | 无 |
| 变更费 | 50美元 | 100美元 | 250美元 | 250美元 | 100美元 |

资料来源：中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆

【许可审批】外国投资企业除需获得联邦及各州投资许可外，应根据不同行业获得相应许可或授权，各行业审批部门如下：

表4-2 密克罗尼西亚联邦各行业审批部门一览表

| 经营范围 | 所需许可/授权 | 相关部门 |
|----------------------|---------------|------------------------------------|
| 银行业 | 银行业许可 | 银监会 |
| 保险业 | 保险业许可 | 保监会 |
| 普通商品进出口业务 | 进出口许可 | 联邦资源发展部投资贸易司 |
| 活动动植物进出口 | 濒危野生动植物许可 | 联邦资源发展部海洋司 |
| 农产品及动物产品进出口 | 原产地植物检疫证书 | 联邦资源发展部检疫司 |
| 进口氢氯氟碳化物产品 | 许可 | 联邦应急办 |
| 食品和饮料生产加工 | 食品许可 工人健康证 | 各州环保局 各州公共卫生部 |
| 各经营活动所需的建筑建设、种植、土地清理 | 土方运输许可 | 各州环保局 |
| 在密联邦专属经济区捕鱼 | 捕鱼证 船只注册 | 国家海洋资源管理局（Norma） 联邦交通通信基础设施部海洋司 |
| 国际及国内空运 | 航空运营证及外国航运证 | 联邦交通通信基础设施部民用航空司 |
| 公路运输 | 营运驾驶员证 | 各州公共安全部 |
| 国际及国内海运 | 靠港证 船只注册 | 密克罗尼西亚地区船运委员会 联邦交通通信基础设施部海洋司 |

| | | |
|-----------|-----------|-------------|
| 通信 | 通信许可证 | 联邦交通通信基础设施部 |
| 食品及半成品进出口 | 食品进出口卫生许可 | 联邦卫生社会事务部 |

【注册】在得到外资许可后，需向营业地所在市政府注册，领取营业执照。

【申报社会保险】公司在雇用第一名员工后需在10天内向公司所在地社保局申报雇员情况并交付社会保险金，并获得公司的社会保险金支付代码。公司董事会成员均需办理社会保险，申请费用为每人10美元。

【开立银行账号】企业获准注册后，需立即在密克罗尼西亚联邦银行或关岛银行开立公司银行账号。各类型公司所需文件如下：

- (1) 护照或驾照；
- (2) 公司注册证；
- (3) 社会保险号；
- (4) 公司章程复印件；
- (5) 公司决议复印件；
- (6) 超过30%股权的董事、股东身份证明；
- (7) 其他授权的签字人；
- (8) 外国投资许可。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

各州政府从Compact基金获得许可的项目由联邦交通通讯基础设施部网站www.ict.fm/pmu.html发布信息，该网站可获取招标消息与相关资料。

联系电话：00691-3202080 传真：00691-3204532

4.2.2 招标投标

密克罗尼西亚联邦各州投标项目或国际组织贷款和援助项目，一律采用招标方式。大型项目的招标要经过严密的法律程序。

4.2.3 许可手续

中标后需向当地的州或市进行注册登记，办理有关手续。各州、市的情况可能会有区别，具体应向当地的州或市的基建部门咨询。

4.3 如果申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

尚无申请专利相关规定。

4.3.2 注册商标

尚无注册商标相关规定。

4.4 企业在密克罗尼西亚联邦报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

每季度结束后一个月内向地方政府申报，年度结束后总申报。

4.4.2 报税渠道

企业在规定的时间内到州及城市税务部门申报。

4.4.3 报税资料

企业在密克罗尼西亚联邦报税需要提供的相关资料包括：营业财务报表、报税表。

4.5 赴密克罗尼西亚联邦的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

密克罗尼西亚联邦负责外国人工作许可管理的部门是联邦移民与劳动局。

4.5.2 工作许可制度

外国人赴密克罗尼西亚联邦工作，必须获得工作许可，所属类别为业务相关许可，其中包括四种：外国投资者入境许可、外籍工人授权入境许可、非政府工作许可、销售人员工作许可。其中外国投资者入境许可、外籍工人授权入境许可期限不超过外国投资许可证有效期；非政府工作许可不超过劳动合同有效期；销售人员工作许可有效期为销售业务规定期限，但不超过6个月。

表4-3：工作许可办理费用

| 工作许可类型 | 费用 |
|-------------|-------|
| 外国投资者入境许可 | 100美元 |
| 外籍工作者授权入境许可 | 100美元 |
| 非政府工作许可 | 50美元 |
| 销售人员工作许可 | 100美元 |

4.5.3 申请程序

申请人或其雇主向工作所在地移民部门提出请求，经审核材料齐全后缴纳相关费用。工作许可须在入境前申请，并携带许可入境。如入境时以游客身份免签入境，入境后需赴财政部门缴纳1000美元罚款费用。

4.5.4 提供材料

申请工作许可证需由雇主或本人携带聘用单位的聘用许可证明；申请人一个月内有效的健康保险证明；无犯罪记录证明；受聘者应有获得从事相关职业工作许可的专业资格证书；聘用单位应提供介绍工作条件的资料；聘用单位的注册登记文件。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆

地址：PAMI Building, Kolonia, P.O.Box 1836, Pohnpei, FSM 96941
 电话：00691-3025072
 传真：00691-3205074
 电邮：fm@mofcom.gov.cn
 网址：fm.mofcom.gov.cn

4.6.2 密克罗尼西亚联邦中资企业协会

2016年12月29日，密克罗尼西亚联邦中资企业协会在波纳佩成立。相关企业可通过中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆与该协会联系和咨询。

4.6.3 密克罗尼西亚联邦驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓#1-1-11
 邮编：100600

电话：010-65324708, 65324738

传真：010-65324609

电邮：embassy@fsmembassy.cn.

驻华大使：卡尔·阿皮斯

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

5. 中国企业到密克罗尼西亚联邦开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

根据国内外权威机构的调查，中国投资者在密克罗尼西亚联邦投资合作应该注意以下事项：

（1）客观评估投资环境

①物资缺乏，办事花费时间较长。密克罗尼西亚联邦资源相对比较贫乏，物资、设备都很短缺。因此，在陆地上的建设性投资所需材料设备都依赖进口，受船期影响，建设必备物资经常处于断货状态，无大批量稳定原材料供应。投资项目建设期较长，投资见效慢。

②缺少熟练劳动力。密克罗尼西亚联邦总体教育水平相对较低，当地劳动力综合素质不高，给生产管理造成了诸多不便，不利于投资的进一步扩大。

③密克罗尼西亚联邦不对外国人出售土地，只许租赁，租约到期后不确定因素很大，且当地人遵守合同意识不强，租赁违约时有发生。

④投资法律不健全，无实施细则。据世界银行评估，密克罗尼西亚联邦在注册企业、取得贷款、保护投资人、执行合同及关闭企业等方面缺乏具体政策，行政效率低下。

（2）适当调整对优惠政策期望值

虽然密克罗尼西亚联邦政府制订了投资鼓励政策，但实际操作中对于外资可进入的领域有不同的规定。中国企业要详细了解密克罗尼西亚联邦投资政策，适当调整对优惠政策的期望值，进行科学的成本核算。

（3）有效控制工资成本

密克罗尼西亚联邦的工薪成本包括工资和社保基金两个部分。职工社会保险费用是月工资的6%，但按规定职工个人的6%也由企业代缴。另外各州都有最低工资规定。中国企业到密克罗尼西亚联邦投资，要了解当地劳动法关于工资和社保基金的具体规定，精心核算工资成本，提高劳动生产率。

5.2 贸易方面

在密克罗尼西亚联邦经商必须熟悉并适应当地特殊的贸易环境，采取有效措施拓展业务。

5.3 承包工程方面

中国企业到密克罗尼西亚联邦承包工程应注意：

（1）抓住市场机遇

近年来，基础设施陈旧和不足已经不能满足密克罗尼西亚联邦发展的需求，密克罗尼西亚联邦政府成立了专门的机构负责国内基础建设方面的资金利用。中国企业应该抓住未来几年密克罗尼西亚联邦大力发展基础设施建设的机遇，开拓密克罗尼西亚联邦市场，并借助密克罗尼西亚联邦得天独厚的地理位置和适用美式管理模式优势，谋划进入美国市场的长远战略。

（2）选择合适的经营方式

密克罗尼西亚联邦工程项目全部采用美式标准，在招标、设计、原材料的选用、具体施工以及监理方面与国内行业规范存在很大差异，在市场准入方面也有担保和押金方面的不同做法，建议中国企业在当地注册设立公司并聘请熟悉美式行业标准的技术与管理人员。

（3）量力而行

在密克罗尼西亚联邦开展工程承包，企业需具备相应的资质要求，具备一定的管理能力、融资能力和人力资源，否则寸步难行。中国企业进入密克罗尼西亚联邦市场要客观评价自身实力，量力而行。符合资质要求的企业，应找好进入市场的切入点，切勿盲目行事。

5.4 劳务合作方面

中国在密劳务数量比较少，大多为国内合伙人、援外项目员工或为亲友工作，发生纠纷较少。每年有较多船员受雇于中国或台湾地区的渔业公司在密克罗尼西亚地区海域工作，有时会与船东之间发生劳务纠纷。因此，船员上船工作之前应详细了解劳务派遣的法律法规、渔船工作模式和中国使馆的联系方式，签订合法的劳务合同。

5.5 防范投资合作风险

在密克罗尼西亚联邦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在密克罗尼西亚联邦开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

5.6 其他应注意事项

密克罗尼西亚联邦部落文化特点非常显著，除少数政治精英外，大部分商人利用家族等势力，对外资不太欢迎。因此在密克罗尼西亚联邦开展业务过程中应争取得当地政府和有权势家族的支持。法院裁决相对公正，但审判时间长、成本高，虽名义上支持合同协议，但司法判决执行力历来薄弱。即使判决书下达了，密克罗尼西亚联邦公司或个人对在密克罗尼西亚联邦投资外国企业的欠款也难以偿还。密联邦和帕劳当地医院处理急重病患能力有限，需时刻注意人身安全。一旦出现意外事故或紧急状况，请第一时间报警，当事人或知情人可随时与中国驻密联邦大使馆取得联系，寻求领事保护和协助。

安全风险：中国外交部领事司和中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆提醒当地中资公司人员跟踪当地预警信息（密克罗尼西亚附近海域有可能发生海啸），加强安全防范，做好应变准备，遇事即与中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆联系（00691-3205575，00691-9229827）。

6. 中国企业如何在密克罗尼西亚联邦建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

三权分立的政体决定了密克罗尼西亚联邦议会、法院和政府三者之间的相互作用、相互协调和相互制约的关系。中国企业要在密克罗尼西亚联邦建立积极和谐的公共关系，不仅要与密克罗尼西亚联邦中央政府主管部门和州以及地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。

（1）关心动态

中国企业要关心密克罗尼西亚联邦政府的换届和议会选举，尤其要关心地方议会选举的情况，关心当地政府的最新经济政策走向。

（2）了解热点

了解政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

（3）关注问题

对密克罗尼西亚联邦议会所关心的焦点和热点问题予以关注，特别是对于与中国企业经营相关的重要议题要多加关注。

（4）保持沟通

与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业发展中遇到的问题与困难。

（5）学会倾听

对可能在当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，取得议员的支持。

6.2 妥善处理与工会的关系

密克罗尼西亚联邦尚无传统意义上的工会，但非政府组织在当地有很大影响力，是游说议员、争取援助、组织居民活动的主力，如农民协会、教会、传统领袖团体、各社区委员会等。密克罗尼西亚联邦的人民生活集中在社区，传统习俗中的团结互助，有福同享一直在延续发展。中资企业要想长期在密克罗尼西亚联邦顺利发展，树立良好的公共形象，需要搞好与非政府组织的关系，得到他们的理解和支持。

6.3 密切与当地居民的关系

中国企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作，需要重视的问题之一就是尊重当地的文化习俗和文化禁忌，处理好与当地居民的关系。

（1）了解当地文化

要了解当地文化，学习当地语言，并了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题。尊重当地的宗教信仰、文化习俗和禁忌。入乡随俗，处理好与当地居民关系。

（2）实现人才本土化

可以聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进企业发展，并借助他们向当地居民传递中国文化。

（3）参与社区活动

把企业当作社区的一员，关注当地民众关心的热点问题，投入一定的人力和资源参与社区的公共事业活动，拉近与当地居民的距离。

【案例】中国援密克罗尼西亚联邦农场专家组为当地高中师生讲授农业科学知识，让学生们更好地学习和掌握农业知识，既为密克罗尼西亚联邦培养农业人才，也密切了与当地居民的关系。

6.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦，中国人在密克罗尼西亚联邦工作和生活要了解当地的文化，尊重当地风俗习惯。

（1）尊重当地宗教信仰

要时时处处尊重当地宗教信仰和习惯，最好不在13日和星期五为同一天时举行礼仪性活动，绝对不能拿宗教开玩笑。

（2）尊重当地居民的民族自尊心

与民族自尊心极强的当地人交谈，要了解密克罗尼西亚联邦的英雄及其对世界文明的贡献，不要谈及令其屈辱的历史。

（3）尊重当地的风俗习惯

要尊重当地的风俗习惯，如果当地某种风俗习惯与企业的工作产生冲突，应该在聘请当地员工之前就就此达成一致的意见并书面记录。

6.5 依法保护生态环境

密克罗尼西亚联邦比较注重环境保护，适用美国环境标准，环保标准较高。中国企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作时，要依法保护当地生态环境。

（1）知法懂法

要了解密克罗尼西亚联邦环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准。

（2）做好规划

企业对生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要事先进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。

（3）统筹解决

中国企业在投资合作中，要做好环保预算，根据规划方案选取适当的专业环保企业解决环保问题。如发生环保投诉，可通过法律途径解决。

6.6 承担必要的社会责任

中国企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

（1）关注热点

要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

（2）远离贿赂

腐败和商业贿赂在密克罗尼西亚联邦不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

（3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，要做好防范，避免安全生产事故发生。

（4）社会公德

中国企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中密两国的长期友好关系负责。

6.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中国企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作应该懂得如何与媒体打交道。

（1）信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。

（2）重视宣传

企业在涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应通过媒体与大众交流。

（3）媒体开放

中国企业应欢迎媒体到企业参观采访，使其了解企业的真实发展情况，对企业进行宣传和监督。

（4）尊重信任

为提高中国企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

6.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护密克罗尼西亚联邦社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是密克罗尼西亚联邦执法者的职责，中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

（1）普法教育

中国企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在密克罗尼西亚联邦工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

（2）携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

（3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

（4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中资企业律师取得联系，同时报告中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中方企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

（5）理性应对

遇有执法人员对中方人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

6.9 传播中国传统文化

密克罗尼西亚联邦的传统文化与中国传统文化有很多相似之处，如重视家庭、大家庭合居、尊重长辈、邻里互助等。中资企业人员代表中国人民的形象，在注重自身言行的同时，应积极传播中国传统文化，利用两国文化的共同点，拉近彼此距离。

6.10 其他

密克罗尼西亚联邦经济环境保守，对外来投资者防备心重，加上曾经有个别中资企业不尊重当地文化、缺乏对自然环境保护意识，给密克罗尼西亚联邦人民留下了不佳的印象。还有个别到密克罗尼西亚联邦调研的中资企业轻易许诺，不守信用，影响恶劣。

曾有密克罗尼西亚联邦个别政府官员为了政绩和连任需要，许诺给企业不切实际的优惠条件，在企业注册运营后难免遇到一些问题。中资企业要有防范意识，提前做好准备工作，摸清实际情况，不要盲目投资。

7. 中国企业/人员在密克罗尼西亚联邦遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

(1) 依法用法

中资企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作，不仅要依法注册、依法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

密克罗尼西亚联邦处理与经济活动有关的案件由州普通法院负责。企业还可以通过调解和仲裁解决经济纠纷。密克罗尼西亚联邦法院是独立的司法机构，实行两级终审制度。联邦最高法院实行对审判的监督。

(2) 聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

(3) 律师咨询

在密克罗尼西亚联邦，较有信誉的律师事务所和愿意为中国企业提供服务的律师事务所，请查询中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆网站：fm.mofcom.gov.cn

7.2 寻求当地政府的帮助

(1) 密切联系

密克罗尼西亚联邦地方政府重视外国投资。中国企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作过程中，要与项目所在地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。

(2) 寻求支持

遇有突发事件，除向中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆、公司总部报告以外，应及时与密克罗尼西亚联邦所在地政府取得联系，取得支持。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

(1) 保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻密克罗尼西亚联邦使馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

(2) 报到登记

中国企业应该在进入密克罗尼西亚联邦市场前，征求中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆意见；投资注册之后，按规定到使馆报到备案；日常情况下，保持与使馆的联络。

(3) 服从领导

遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆可以提供的帮助请查询外交部网站：fm.chineseembassy.org/chn/

中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆能够提供的帮助请查询：fm.mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

(1) 建立应急预案

中国企业到密克罗尼西亚联邦开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

(2) 采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，之后立即上报中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆和企业国内总部。

7.5 其他应对措施

中资企业间应保持联系，特别是距离相近的中资机构或公司。2016年12月29日，密克罗尼西亚联邦中资企业协会在波纳佩成立。相关企业可通过中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆与该协会联系和咨询。密克罗尼西亚联邦各州紧急求助电话如下：

| 州名 | 警察 | 消防 | 救护车 | 医院 |
|------|----------|----------|----------|----------|
| 波纳佩州 | 320-2221 | 320-2223 | 320-2213 | 111 |
| 丘克州 | 911 | 330-2222 | 330-2444 | 330-2444 |
| 雅浦州 | 911 | 350-3333 | 350-3446 | 350-3446 |
| 科斯雷州 | 911 | 370-3333 | 370-3012 | 370-3012 |

- (1) 总统府
- (2) 外交部
- (3) 资源与发展部
- (4) 交通通信及基础设施部
- (5) 财政部
- (6) 卫生与社会事务部
- (7) 司法部
- (8) 教育部

重要网站：

- (1) 密克罗尼西亚联邦政府门户网站，www.fsmgov.org
- (2) 密克罗尼西亚联邦议会网站，www.fsmcongress.fm
- (3) 密克罗尼西亚联邦法典，www.fsmlaw.org/fsm/code

附录2 密克罗尼西亚联邦华人商会、社团和主要中资企业一览表

1. 深联成远洋渔业有限公司
联系电话：00691-3202061
2. 中国援密示范农场
联系电话：00691-3205405
3. 中国之星酒店
联系电话：00691-3201788

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《密克罗尼西亚联邦》，对中国企业尤其是中小企业到密克罗尼西亚联邦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到密克罗尼西亚联邦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进密克罗尼西亚联邦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆编写，参加2019版《指南》撰稿工作的人员分别为：徐凡（二秘）和李佼（随员）。商务部国际贸易经济合作研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，密克罗尼西亚联邦政府、各州网站为本书提供了基本信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2019年9月