

对外投资合作国别（地区）指南

委内瑞拉

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明
2019年11月

参赞的话

委内瑞拉位于南美洲大陆北部，人口近3000万。委内瑞拉拥有非常丰富的石油、天然气、铝土、钶钽、铁、煤、黄金、金刚石等自然资源，其中石油储量居世界首位，可采储量3000亿桶。目前石油出口占总出口的比重超过98%。上世纪六十年代至八十年代末，委内瑞拉政局比较稳定、石油收入猛增，成为拉美现代化进程最快的国家之一。但受国际油价波动和国内政策调整的影响，委内瑞拉经济起伏较大。



近年来，委内瑞拉政局不稳，朝野对立严重。因过度依赖石油工业发展和石油出口收入，未能形成全面均衡的产业结构，经济发展模式单一，过高的社会福利水平使得国家财政不堪重负，食利型经济的弊端日益显现，经济形势每况愈下。2018年5月20日马杜罗总统赢得连任后，意识到经济发展对社会稳定和下一个执政周期的重要性，提出了“经济复苏、增长和繁荣计划”，推出了货币重置、汇率调整、放开部分商品价格管制等一系列经济政策调整措施，以达到遏制恶性通胀、增强市场活力和恢复生产的目标。2019年1月10日，马杜罗宣誓就任新一届总统。1月23日，由反对派把控的委内瑞拉全代会主席瓜伊多在游行活动中自命“临时总统”，美国、加拿大及欧洲、拉美地区部分国家宣布予以承认。反对派提出“结束马杜罗篡权、组建过渡政府、重新举行自由选举”的政治主张，委国内政治斗争更加复杂激烈。4月30日，反对派发起的小股军人政变企图被挫败。目前看，马杜罗政府仍能牢牢把控军队，社会形势总体稳定。但是，美国对委经济、金融等制裁逐步加码，推翻马杜罗政府的企图并未改变。马杜罗政府面临严峻复杂的外部不确定因素，如何摆脱政治困境和经济危机仍是马杜罗政府的重大挑战。

近年来，中国和委内瑞拉外交关系发展顺利，委方对我国“一带一路”倡议持积极态度。在“能源+金融”模式带动下，经贸务实合作取得较大成果，极大丰富和充实了两国“全面战略伙伴关系”内涵。中国是委内瑞拉最重要的国际经贸合作伙伴之一，委内瑞拉是中国在拉美地区主要原油供应国和工程承包市场及产能合作伙伴，是众多中国企业走向拉美的第一站。两国企业在能源、金融、电力、农业、冶金、矿业、基础设施、住房、电信、汽车等领域的合作全面展开。通过在委内瑞拉成功实施各类合作项目，中国企业的技术实力和装备水平得到委内瑞拉各界普遍认可，中委“能

源+金融“合作模式卓有成效。

中委两国经济互补性强，合作潜力巨大，积极稳妥推进中委各领域经贸务实合作符合两国人民长远利益。需要注意的是，按照市场经济的评判标准，委内瑞拉目前被普遍视为营商风险最高的国家之一。除了政局不稳和社会治安风险外，委内瑞拉政府主管部门人事变动频繁，政策的有效性和连续性亟需完善，特别是今年以来美国等西方国家对委经济金融制裁所产生的经营风险不断上升，对我国企业在委经营合作制造了诸多障碍。此外，当地工会势力强大、劳工法规复杂、社会治安不靖，增加了企业在委内瑞拉经营成本和风险。中国企业如果要开发委内瑞拉市场，必须事先对委内瑞拉政局、宏观经济形势和所在行业领域进行深入调研，充分了解当地商业习惯，事先对应对各种风险心中有数。

希望中资企业贯彻合作共赢和义利相兼理念，坚持底线思维和风险意识，积极有为，合规经营，促进文化融合和履行社会责任，为中委全面战略伙伴关系的发展做出新贡献。

中国驻委内瑞拉大使馆经济商务参赞 刘大江
2019年6月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 委内瑞拉是个什么样的国家?	2
1.1 委内瑞拉的昨天和今天	2
1.2 委内瑞拉的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	2
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	3
1.2.5 人口分布	3
1.3 委内瑞拉的政治环境如何?	4
1.3.1 政治制度	4
1.3.2 主要党派	6
1.3.3 外交关系	6
1.3.4 政府机构	9
1.4 委内瑞拉社会文化环境怎么样?	9
1.4.1 民族	9
1.4.2 语言	10
1.4.3 宗教	10
1.4.4 习俗	10
1.4.5 科教和医疗	10
1.4.6 工会及其他非政府组织	11
1.4.7 主要媒体	12
1.4.8 社会治安	12
1.4.9 节假日	13
2. 委内瑞拉对外资的吸引力有多大?	14
2.1 委内瑞拉近几年的经济表现如何?	14
2.1.1 投资吸引力	14
2.1.2 宏观经济	14
2.1.3 重点/特色产业	16

2.1.4 发展规划	17
2.2 委内瑞拉国内市场有多大?	18
2.2.1 销售总额	18
2.2.2 生活支出	18
2.2.3 物价水平	19
2.3 委内瑞拉的基础设施状况如何?	19
2.3.1 公路	19
2.3.2 铁路	20
2.3.3 空运	20
2.3.4 水运	21
2.3.5 通信	21
2.3.6 电力	21
2.3.7 基础设施发展规划.....	22
2.4 委内瑞拉的对外经贸关系如何?	22
2.4.1 贸易关系	22
2.4.2 辐射市场	22
2.4.3 吸收外资	23
2.4.4 外国援助	23
2.4.5 中委经贸	23
2.5 委内瑞拉金融环境怎么样?	24
2.5.1 当地货币	24
2.5.2 外汇管理	25
2.5.3 银行机构	26
2.5.4 融资条件	26
2.5.5 信用卡使用.....	26
2.6 委内瑞拉证券市场的发展情况如何?	27
2.7 委内瑞拉的商务成本有竞争力吗?	27
2.7.1 水、电、气价格	27
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	28
2.7.3 外籍劳务需求.....	28
2.7.4 土地及房屋价格	29
2.7.5 建筑成本	29
3. 委内瑞拉对外国投资合作的法规和政策有哪些?	30

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	30
3.1.1 贸易主管部门	30
3.1.2 贸易法规体系	30
3.1.3 贸易管理的相关规定	30
3.1.4 进出口商品检验检疫	30
3.1.5 海关管理规章制度	31
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	31
3.2.1 投资主管部门	31
3.2.2 投资行业的规定	32
3.2.3 投资方式的规定	32
3.2.4 BOT /PPP方式	33
3.3 委内瑞拉关于企业税收的规定是什么？	33
3.3.1 税收体系和制度	33
3.3.2 主要税赋和税率	33
3.4 委内瑞拉对外国投资有何优惠？	34
3.4.1 优惠政策框架	34
3.4.2 行业鼓励政策	35
3.4.3 地区鼓励政策	35
3.5 特殊经济区域有何规定？	35
3.5.1 经济特区法规	35
3.5.1 经济特区介绍	35
3.6 委内瑞拉关于劳动就业的规定是什么？	36
3.6.1 劳工法的核心内容	36
3.6.2 外国人在当地工作的规定	38
3.6.3 外国人在当地工作的风险	38
3.7 外国企业在委内瑞拉是否可以获得土地/林地？	38
3.7.1 土地法的主要内容	38
3.7.2 外资企业获得土地的规定	38
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	39
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	39
3.9 对当地金融业的投资有何规定？	39
3.10 对环境保护有何法律规定？	39
3.10.1 环保管理部门	39
3.10.2 主要环保法律法规名称	39

3.10.3 环保法律法规基本要点	41
3.10.4 环保评估的相关规定	42
3.11 委内瑞拉反对商业贿赂有何法律规定?	43
3.12 委内瑞拉对外国公司承包当地工程有何规定? ..	44
3.12.1 许可制度	44
3.12.2 禁止领域	45
3.12.3 招标方式	45
3.13 中国企业在委内瑞拉开展投资合作有何保护政策?	46
3.13.1 中国与委内瑞拉签署避免双重征税协定	46
3.13.2 中国与委内瑞拉签署的其他协定	46
3.14 委内瑞拉对文化领域投资有何规定?	46
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规	46
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制	47
3.15 委内瑞拉有何保护知识产权的规定?	47
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规	47
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定	47
3.16 在委内瑞拉解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	48
4. 在委内瑞拉开展投资合作如何办理相关手续?	49
4.1 在委内瑞拉投资注册企业需要办哪些手续?	49
4.1.1 设立企业的形式	49
4.1.2 注册企业的受理机构	49
4.1.3 注册企业的主要程序	49
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	50
4.2.1 获取信息	50
4.2.2 招标模式	50
4.2.3 招投标遴选程序	50
4.3 如何申请专利和注册商标?	50
4.3.1 申请专利	50
4.3.2 注册商标	51
4.4 企业在委内瑞拉报税的相关手续有哪些?	53
4.4.1 报税时间	53

4.4.2 报税渠道	53
4.4.3 报税手续	53
4.4.4 报税资料	54
4.5 赴委内瑞拉的工作准证如何办理?	54
4.5.1 主管部门	54
4.5.2 工作许可制度	54
4.5.3 申请程序	54
4.5.4 提供资料	54
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..54	
4.6.1 中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处	54
4.6.2 委内瑞拉中国企业商会	55
4.6.3 委内瑞拉驻中国大使馆	55
4.6.4 委内瑞拉投资促进机构	55
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	56
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	56
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心	56
5. 中国企业到委内瑞拉开展投资合作应该注意哪些事项?	57
5.1 投资方面	57
5.2 贸易方面	58
5.3 承包工程方面	58
5.4 劳务合作方面	59
5.5 其他应注意事项	59
5.6 防范投资合作风险	59
6. 中国企业如何在委内瑞拉建立和谐关系?	61
6.1 处理好与政府和议会的关系	61
6.2 妥善处理与工会的关系	61
6.3 密切与当地居民的关系	61
6.4 尊重当地风俗习惯	62
6.5 依法保护生态环境	62
6.6 承担必要的社会责任	62
6.7 懂得与媒体打交道	62
6.8 学会和执法人员打交道	63

6.9 传播中国传统文化	63
6.10 其他	63
7. 中国企业/人员在委内瑞拉遇到困难该怎么办?	65
7.1 寻求法律保护	65
7.2 寻求当地政府帮助	65
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	65
7.4 建立并启动应急预案	65
7.5 其他应对措施	66
附录1 委内瑞拉部分政府部门和相关机构一览表	67
附录2 委内瑞拉华人商会、社团、企业商会和中资企业一览表	68
后记	69

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴委内瑞拉玻利瓦尔共和国（Bolivarian Republic of Venezuela, La República Bolivariana de Venezuela，以下简称“委内瑞拉”）开展投资合作之前，你是否对委内瑞拉的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在委内瑞拉进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在委内瑞拉开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《委内瑞拉》将会给你提供基本的信息，成为你了解委内瑞拉投资合作环境的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 委内瑞拉是个什么样的国家？

1.1 委内瑞拉的昨天和今天

委内瑞拉古代为印第安人阿拉瓦克族和加勒比族的居住地。1567年沦为西班牙殖民地。16世纪西班牙探险家亚美利哥·维斯普奇看到当地印第安人的房屋建在水中的木桩上，很像意大利的威尼斯，便把这个地方称之为委内瑞拉，即“小威尼斯”。1830年委内瑞拉从“大哥伦比亚”独立出来后，始称委内瑞拉联邦共和国。1864年改名为委内瑞拉合众国。1953年改为委内瑞拉共和国。1958年实行宪政，建立文人政权。此后，民主行动党和基督教社会党交替执政。1998年12月，“爱国中心”总统候选人查韦斯在大选获胜，打破了两大传统政党长期交替执政的政治格局。1999年查韦斯就任总统后，以委内瑞拉独立先驱者玻利瓦尔的名字重命国名，改称委内瑞拉玻利瓦尔共和国。2013年查韦斯总统病逝，其继任者马杜罗于2013年4月14日赢得大选就任总统。2016年1月本届全代会成立，反对派占绝对多数，朝野斗争愈发激烈，“倒马运动”持续不断。2017年，执政派通过成功召集制宪大会，并在州、市地方选举获得优势，全面掌控政府，逐步取得对反对派压倒性优势。2018年5月20日，委内瑞拉提前举行总统大选，现任总统马杜罗胜选连任，任期自2019年至2025年。2019年1月23日，现任全代会主席瓜伊多宣布自任“临时总统”，获得美国等西方国家及拉美地区部分国家承认和支持，未得到联合国及大多数国家承认，委朝野矛盾进一步激化。

1.2 委内瑞拉的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

委内瑞拉位于西半球南美洲大陆北部，北濒加勒比海、东与圭亚那接壤、南与巴西交界、西与哥伦比亚毗邻。其国土面积为91.64万平方公里，拥有4993公里陆地边界、2813公里海岸线。

根据第6224号《特别政府文告》，委内瑞拉以首都加拉加斯（西4时区）时间作为全国统一时间，比北京时间晚12个小时，无夏令时。

1.2.2 行政区划

委内瑞拉全国划分为23个州，1个首都区（加拉加斯）和联邦属地（包含311个岛屿）。从地理角度看，委内瑞拉国土主要包括：西部安第斯山

区、西南部平原地区、南部亚马孙雨林盆地、北部加勒比海岸、东部奥里诺科河流域三角洲。

加拉加斯首都区地处委内瑞拉中北部海岸，是该国政治、经济和文化中心，也是全国最大的城市，面积845平方公里，人口约327万，年均气温为21℃。

其他主要经济城市包括马拉开波、巴基西梅托、马杜林、巴塞罗那、奥尔达斯港和瓦伦西亚等。

1.2.3 自然资源

委内瑞拉自然资源丰富，矿产资源主要有石油、天然气、铁矿、铝矾土、黄金、煤、镍、金刚石等。截至2017年底，石油探明储量3028亿桶，居世界首位；天然气探明储量57.07亿立方米，居全球第八位；铝土矿资源量约为34.79亿吨，已探明储量13.32亿吨，居全球第三位；铁矿石资源量为146.78亿吨，已探明矿量36.31亿吨；预测金矿储量792吨，居世界第四；钛储量3900万吨；金刚石资源量4100万克拉；磷块岩资源量为2.54亿吨；煤炭探明储量7.28亿吨；镍矿49万吨。

水力和森林资源也很丰富，森林覆盖率为56%。

1.2.4 气候条件

委内瑞拉全境除山地外基本属热带草原气候。气温因海拔高度不同而异，西部山区气温较低，中部平原气温炎热。全国年平均气温26-28℃。最热的月份为7月至8月，11月至2月是较凉爽的月份。每年6-11月为雨季，12-5月为旱季。年平均降雨量500毫米到3000毫米左右。当地人偏爱居住在海拔稍高、气温凉爽的山区，首都加拉加斯四季如春，气候十分宜人。

1.2.5 人口分布

2016年联合国人口司公布的委内瑞拉人口约3103万。近几年，受政治经济危机影响，委内瑞拉人口大量移民到西班牙和拉美周边国家，估计现有人口约2800万。人口分布主要集中在加拉加斯、马拉开波、瓦伦西亚、马拉凯等大城市。在委内瑞拉的华侨总数趋于减少，已从2015年约20万人减少到2019年约7.4万人，主要分布在加拉加斯、瓦伦西亚、玻利瓦尔城、马拉开波等城市。



委内瑞拉玻利瓦尔广场

1.3 委内瑞拉的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【总统】委内瑞拉自1958年以来一直实行总统内阁制，总统为国家领导人和政府首脑，也是军队的最高统帅。总统通过直接选举产生，1999年以前总统任期5年，1999年修改了《宪法》，总统任期改为6年，并可连选连任一次。2009年2月，委内瑞拉通过全民公投修改《宪法》，取消对包括总统在内的民选公职人员连选连任次数的限制。内阁成员由总统任命。总统有增设、撤销、合并政府部门的权力。

2012年10月委内瑞拉举行总统大选，查韦斯带病参选获胜连任，选后不久病情迅速恶化，于2013年3月5日病逝。根据查韦斯生前指示，副总统马杜罗在查韦斯病逝后成为代总统。2013年4月14日委内瑞拉再次举行总统大选，马杜罗以微弱优势击败反对党候选人卡布里莱斯，成为新任总统。

马杜罗执政以来，恰逢国际油价断崖式下跌，委内瑞拉财政收入锐减，人民生活水平急剧下降，国内矛盾日益激化。2014年2月，委内瑞拉爆发

大规模游行示威，引发暴力冲突和人员伤亡。俄罗斯、伊朗和多数拉美国家及地区组织表态支持委内瑞拉政府。在南美国家联盟协调推动下，马杜罗政府同反对派举行多轮对话，就政治体制、经济政策、社会治安等议题展开讨论，双方均明确反对暴力并愿意在《宪法》框架内开展对话，但在国家体制、经济模式、意识形态方面分歧仍存。

2016年1月本届全代会成立，反对派占绝对多数。反对派依托全代会全力“倒马”，朝野斗争愈发激烈。2016年4月，马杜罗任期过半，委内瑞拉反对党联盟发动罢免公投，因“手续不符”被无限期中止。

2017年3月29日，委内瑞拉最高法院宣布接管和掌控立法机构，从而进一步激化执政派和反对派的矛盾。4月1日开始，反对派组织群众走上街头游行示威，进而引发暴力冲突、哄抢和人员伤亡，许多华侨商铺遭到哄抢，在委内瑞拉中方人员工作生活受到极大影响，委内瑞拉局势急剧恶化。8月4日，执政派成功召集制宪大会，化解了大规模示威活动，随后在州、市地方选举中获得绝对优势，取得对反对派压倒性优势。2018年5月20日，委内瑞拉举行总统大选，马杜罗总统胜选连任，任期至2025年。但委反对派、美国及部分拉美国家不承认选举结果。

2019年1月23日，现任全代会主席瓜伊多宣布自任“临时总统”，反对派连续举行大规模示威游行，要求“结束马杜罗篡权、组建过渡政府、重新举行自由选举”，委朝野矛盾进一步激化。

【政府】总统是政府首脑，副总统和内阁部长由总统任命。总统下设部长理事会，总统任主席，第一副总统任第一副主席，另设经济、计划、民生、安全、公共服务等领域副主席。委内瑞拉各部长调整频繁，有时一年调整2-3次。

【议会】委内瑞拉实行一院制，全国代表大会（简称“全代会”）是最高立法机构。全代会主要职能为制定法律、修改宪法、依法监督政府和公共管理部门、宣布大赦和审批国家预算等。全代会代表由全国大选直接选举产生，任期6年；主席任期1年，可连选连任。目前全代会主席由议会主要党派轮值。2017年7月30日，委内瑞拉举行制宪委员选举，8月4日成立制宪大会，全代会被架空。

【司法】最高法院为全国最高司法机构，由院长、2名副院长和32名大法官组成，下设宪法、政治行政、选举、民事审判、社会审判和刑事审判6个法庭。院长任期2年，可连选连任一次。现任最高法院院长迈克尔·莫雷诺。大法官由司法推选委员会推荐，由全国代表大会任命，任期12年，不得连任。司法系统还包括总检察署、护民署、刑事调查机构和司法辅助机构。

【军队】委内瑞拉武装力量由正规军，即陆军、海军、空军和国民警卫队四个军种以及后备役部队组成，总兵力约26.5万人。其中，陆军6.3

万人、海军1.75万人、空军1.15万人、国民警卫队2.3万人、国家玻利瓦尔民兵15万人。总统是军队的最高统帅。国家安全与防务委员会是总统在国家安全和防务战略和政策方面的最高咨询机构。最高军事指挥部是军队的最高领导机构，军队的实际指挥机构是国防部下属的联合参谋部和联合指挥部。军队实行义务兵役制。根据兵役法规定，凡年满18—50岁身体健康的公民，必须依法在兵役局注册登记服兵役。陆、海、空军和国民警卫队的服役期限均为24个月。

1.3.2 主要党派

2013年以来，尽管委内瑞拉政局有较大变化，但多党制格局基本稳定。当前，全国性政党约有40个，地方性政党和政治组织数不胜数。主要政党有：

【委内瑞拉统一社会主义党】执政党。2008年1月成立。现有正式党员750万人。2009年11月至2010年4月，统社党召开第一次特别代表大会，确定《党章》《原则宣言》和《基础纲领》三个文件。该党主张反对资本主义和帝国主义，奉行社会主义、人道主义和国际主义，捍卫玻利瓦尔革命果实，维护劳动阶级和人民利益，致力于建设公平、自由、人道的“21世纪社会主义”。2018年7月31至8月9日，统社党召开第四届全国代表大会，马杜罗总统连任成为新一届主席。在全代会占有议席43个。

【正义第一党】反对党。2000年成立，2003年成为全国性政党。主张人道主义中间路线。反对党联盟“民主团结圆桌会议”领导人卡普里莱斯为其创始人。总书记托马斯·瓜尼帕，全国协调员胡里奥·博尔赫斯，后者目前被瓜依多任命为“驻利马集团代表”。在全代会议占有31个席位。

【民主行动党】反对党。1941年9月13日成立，有党员150万人。社会党国际成员。全国代表大会为党的最高权力机构。党主席伊萨贝尔·卡尔莫纳，发言人亨利·拉莫斯·阿留普。在全代会占有26个席位。

【人民意愿党】反对党。2005年12月5日成立，2011年1月经全国选举委员会审核获得参选资格。其创始人洛佩兹因被控在2014年的骚乱中制造暴力被捕服刑，2017年11月获得保释，处于监视居住状态。2019年4月30日，反对派发动小部分军人政变，将洛佩兹从监视住所释放。政变被挫败后，洛佩兹暂居西班牙驻委大使馆邸。

【一个新时代党】反对党。1999年成立，2006年成为全国性政党。社会党国际成员。全国协商委员会为党的最高权力机构。党主席曼努埃尔·罗萨莱斯。执行主席奥马尔·巴尔博萨。

1.3.3 外交关系

奉行独立自主的外交政策，提倡南南合作。积极推动拉美地区一体化，注重同古巴、玻利维亚、巴西等拉美国家开展合作。重视同俄罗斯、伊朗等亚非国家发展关系。坚决反对美国干涉内政。目前，委内瑞拉同160多个国家保持外交关系，是不结盟运动、七十七国集团、十五国集团、石油输出国组织、世界贸易组织、国际货币基金组织、世界银行、美洲开发银行、拉美和加勒比国家共同体、美洲玻利瓦尔联盟、南美国家联盟、南方共同市场、拉美一体化协会、加勒比石油计划等国际和地区组织成员国。

【同美国的关系】委内瑞拉、美国于1835年6月30日建立外交关系。查韦斯总统执政后，美国批评委内瑞拉政府侵犯人权，指责其支持哥伦比亚反政府游击队并与哥贩毒集团有联系。为此，美国对委内瑞拉国家石油公司采取制裁措施。查韦斯总统批驳美方有关指责，反对美国以人权、反毒为借口干涉委内政，明确反对美国政治、经济和贸易制度。2010年，委美相互驱逐对方大使。2013年6月，委内瑞拉外长豪阿同美国国务卿克里举行会晤，决定就恢复正常关系和互派大使等重启对话。9月，双方中止有关对话并相互驱逐包括代办在内的3名外交官。2014年2月委内瑞拉国内爆发大规模游行冲突后，马杜罗总统指责美国是幕后推手，双方再次相互驱逐多名外交官，但委方同时宣布提名新任驻美大使。2015年2月，美国以“侵犯人权和进行政治迫害”为由对委内瑞拉官员进行制裁。马杜罗总统强烈反对美方制裁，谴责美国暗中支持委内瑞拉反对派政变阴谋，要求按照对等原则削减美国驻委内瑞拉外交官，并宣布取消美国公民赴委内瑞拉免签待遇。2017年以来，美国、欧盟陆续对委内瑞拉现高层实施制裁，2017年8月26日美国宣布对委内瑞拉实施金融制裁。2019年1月马杜罗总统进入第二任期后，美西方经济制裁力度不断加大，其中债务交易禁令、石油制裁和针对委内瑞拉中央银行（BCV）和经济社会发展银行（Bandes）制裁等措施对委财政体系产生较大影响。1月23日，马杜罗宣布因美国不断策动委国内政变，委内瑞拉政府决定彻底中断与美国的外交和政治关系。2019年4月，在美国支持下，反对派领导人瓜伊多发起了“军事政变”，试图将马杜罗赶下台，在国际社会斡旋下，委内瑞拉政府与反对派进行了多轮对话，但尚未就化解政治危机达成协议。当地时间2019年8月5日，美国总统特朗普签署行政令，宣布冻结委内瑞拉政府所有在美资产，同时禁止与委内瑞拉进行交易。委内瑞拉政府6日发布声明强烈谴责美国对委实施“全面经济禁运”，称这是“针对委内瑞拉人民的政治经济恐怖主义”。

【同欧洲国家的关系】欧盟是委内瑞拉第二大贸易伙伴和投资来源地。委内瑞拉重视发展同欧盟国家的关系，以求引进资金、技术和增加出口。委内瑞拉与欧盟成员国签有多项经贸和科技合作协定。2010年，白俄罗斯总统卢卡申科、俄罗斯总理普京和葡萄牙总理苏格拉底访委，查韦斯总统访问俄罗斯、白俄罗斯、乌克兰和葡萄牙。2012年6月，白俄罗斯总

统卢卡申科访委。2013年6月，马杜罗总统访问意大利、葡萄牙、法国。7月，马杜罗总统访问俄罗斯、白俄罗斯，并出席在俄罗斯举行的天然气输出国论坛峰会。2015年1月，马杜罗总统先后访问俄罗斯和葡萄牙，并与俄罗斯总统普京举行会见。2015年7月，马杜罗总统赴俄罗斯出席纪念卫国战争胜利70周年庆典。2017年以来，欧洲国家开始对委机构和个人实施制裁。2019年2月4日，西班牙、德国、英国、法国、瑞典等国宣布承认瓜伊多为委“临时总统”，要求委尽快重新举行大选。委外交部对此表示强烈谴责，并称将全面重新审视与这些国家的关系。2019年1月，俄罗斯派代表出席马杜罗总统就职仪式。由于受部分欧美国家外交孤立，委内瑞拉更加注重发展同俄罗斯的关系。

【同拉美和加勒比国家的关系】委内瑞拉重视同拉美国家关系，积极参与地区事务，大力推动美洲玻利瓦尔联盟等拉美一体化战略，同古巴、玻利维亚、厄瓜多尔等国家关系密切。2010年7月，委内瑞拉中断与哥伦比亚的外交关系。8月，两国复交。2011年12月，委内瑞拉成功举办首届拉美和加勒比国家共同体峰会。2012年7月，查韦斯总统赴巴西出席南方共同市场特别峰会。7月31日，委内瑞拉正式加入南方共同市场（简称“南共市”）。2013年4月，马杜罗总统访问古巴。5月，马杜罗总统访问乌拉圭、阿根廷、巴西，出席厄瓜多尔总统科雷亚就职仪式并访问玻利维亚。2014年1月，马杜罗总统赴古巴出席拉美和加勒比国家共同体第二届峰会。6月，马杜罗总统赴玻利维亚出席77国集团成立50周年纪念峰会。8月，马杜罗总统访问哥伦比亚。2014年1月，玻利维亚总统莫拉莱斯访委。3月5日，委内瑞拉政府举办查韦斯逝世一周年纪念活动，古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔、玻利维亚总统莫拉莱斯、苏里南总统鲍特瑟、阿根廷副总统布杜、厄瓜多尔外长帕蒂尼奥等出席。2015年5月，马杜罗总统访问古巴。2018年5月，古巴国务委员会主席迪亚斯-卡内尔访问委内瑞拉，成为马杜罗胜选后第一个访问委内瑞拉的国家元首。

2013年7月，委内瑞拉接任南共市轮值主席国，2014年7月由阿根廷接替。2015年1月起，委内瑞拉担任联合国安理会2015至2016年度非常任理事国。2016年7月，担任不结盟运动轮值主席国。目前与南共市、美洲国家组织关系紧张。2017年8月，阿根廷、巴西、哥伦比亚、加拿大等12个美洲国家签订《利马宣言》，组成“利马集团”，旨在“以和平手段结束委内瑞拉危机”，要求委内瑞拉政府释放政治犯、举行公平自由的选举、接受人道主义援助等。委外长阿雷亚萨回应称，“利马集团”在美国的指使下公然拒绝承认委内瑞拉通过民主、合法选举程序产生的政府，企图对委发动政变，是对委主权的严重干涉。2019年1月，古巴国务委员会主席兼部长会议主席迪亚斯-卡内尔、玻利维亚总统莫拉莱斯、萨尔瓦多总统桑切斯以及墨西哥、乌拉圭等拉美国家代表出席马杜罗总统就职仪式。2019

年2月23日，马杜罗宣布委内瑞拉与哥伦比亚断绝外交和政治关系。委内瑞拉政府2019年4月27日宣布，已完成退出美洲国家组织的所有规定程序，从即日起彻底脱离这个“屈从于美国利益”的地区组织。

【同亚太和非洲的关系】委内瑞拉看重亚太及非洲地区发展前景，逐步加强与上述地区的经贸合作，把发展与亚太及非洲国家的关系作为实现外交多元化的重要目标。2010年，查韦斯总统访问伊朗、叙利亚和利比亚，叙利亚总统阿萨德访委。2012年1月和6月，伊朗总统艾哈迈迪内贾德两次访委。委内瑞拉支持伊朗、土耳其和巴西关于伊朗和平利用核能的协议，反对国际社会制裁伊朗。2013年6月，马杜罗祝贺鲁哈尼当选伊朗总统。2014年5月，巴勒斯坦总统阿巴斯访委。2015年1月，马杜罗总统先后访问伊朗、沙特、卡塔尔、阿尔及利亚等国，并与伊朗总统鲁哈尼举行会见。2018年12月，土耳其总统埃尔多安访问委内瑞拉，表达了对马杜罗的支持，并称愿深化与委内瑞拉的经济关系，此为土耳其总统首次访委。2019年1月，土耳其派代表出席马杜罗总统就职仪式。

【同中国的关系】中国和委内瑞拉于1974年6月28日建交。建交以来，中委在政治、经贸、科技、文化等领域的友好合作关系全面发展。2001年4月，两国建立共同发展的战略伙伴关系。2004年12月，委内瑞拉宣布承认中国完全市场经济地位。2013年9月，马杜罗总统赴华进行国事访问。2014年7月，习近平主席对委内瑞拉进行国事访问，将中委关系提升为全面战略伙伴关系。2015年1月，马杜罗总统来华出席中拉论坛首届部长级会议开幕式，习近平主席为其举行欢迎仪式并举行双边会谈。2015年9月，马杜罗总统来华出席中国反法西斯胜利70周年纪念活动，委内瑞拉派军队代表队参加阅兵式。2018年9月，马杜罗总统应邀赴华进行国事访问，习近平主席、李克强总理和王岐山副主席分别会见。2019年1月，习近平主席特使韩长赋出席马杜罗总统就职仪式。

1.3.4 政府机构

委内瑞拉本届政府于2019年1月成立，现有33个部门，陆续有调整。与经贸相关的部门是：副总统府（负责中委高委会）、外交部、经济财政部（中委高委会秘书处）、计划部、工业生产部、石油和能源部、外贸外资部、生态矿业部、卫生部、住房部、交通部、公共工程部、电力部、旅游部、渔业水产部、农业部、高教和科技部、经济生产部等。

1.4 委内瑞拉社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

委内瑞拉总人口中，印欧混血种人占58%，白人占29%，黑人占11%，印第安人占2%。委内瑞拉境内有8个主要的原住民部族，并根据其语言可细分成32个部落，人口约72.5万，最大的土著部落是瓦裕族，占全部土著人口的57%，居住在西部加勒比海沿岸，主要从事畜牧、捕渔业。委内瑞拉没有民族冲突。

1.4.2 语言

委内瑞拉的官方语言为西班牙语。受高等教育的少部分人能英语交流，总体而言英语普及率低。

1.4.3 宗教

全国98%的居民信奉天主教，1.5%信奉基督新教。没有宗教冲突。

1.4.4 习俗

委内瑞拉人热情、大方、豪爽，喜好聚会。在社交场合与客人见面时，要相互热情问好，与被介绍的客人一一握手，并报出自己的名字；亲朋好友相见时，习惯行拥抱礼；与女士见面还可行贴面礼。委内瑞拉人随性，经常出现约会迟到现象；性格比较自我，注重个人隐私，自尊心较强，商务函件往来时注意签收存档。饮食以西餐和当地菜为主，中餐和日本料理也很受欢迎。近年来因治安不好，富裕阶层特别重视隐私和安全保护，外出一概不携带名片，约见要严格核对证件与身份。

1.4.5 科教和医疗

【教育】委内瑞拉实行全学制免费教育，在公立教学机构中，从学前班、小学、中学直到大学全部免收学费，有些学校甚至免费提供午餐。

进入公立大学就读要经过考试，成绩合格者才能被录取。考试分两种方式，一种是国家高校委员会组织的公开考试，另一种是高校自己组织的内部考试。公开考试合格者将进入其报考志愿的大学就读。未能通过公开考试的考生，还有机会参加高校内部的考试，合格者也可被录取。

除公立教育机构外，也存在私立的中小学和大学，一般来说，公立学校特别是中小学的教学条件和质量不如私立学校，有经济条件的家庭还是愿意送子女到私立学校就读。私立学校要收取费用，其标准不等。私立大学入学也需经过考试，国家承认学历。

首都加拉加斯的国际学校有：Escuela Campo Alegre（美国）、The British School（英国）、Lycée Français de Caracas（法国）、Colegio Humboldt（德国）、Colegio Internacional de Caracas（美国）、International

Christian School Caracas（因缺少生源，2019年暂停办）和Colegio Jefferson（美国）。

委内瑞拉已被联合国教科文组织宣布为无文盲国家。政府规定，全国所有学校都必须在教育部登记，并按统一规定课程教学。2009年修改教育法，将“21世纪社会主义”纳入中小学教学大纲。

【医疗】委内瑞拉医疗卫生体系比较完善，服务网络覆盖全国。医疗机构大致分四个层次：医院、诊所、社区诊点、卫生站。社区诊点和卫生站设在收入较低的穷人社区，主要提供简单病伤的基本处理。

医院、诊所中有公立的，也有私人经营，社区诊点和卫生站都是公立机构。在公立医疗机构中就诊、治疗、住院等全部免费，但由于就诊人多，设备和服务质量也不如私立诊所，有条件的人往往还是选择后者就诊。

无论公职人员还是私企员工都有医疗保险，急、重病患者在私营医院、诊所就诊，其费用由保险支付，一般疾病的诊疗则需自行付费。诊疗费用超出了保险额度后，则被转到公立医院诊治。

除医疗机构外，各地区还设有防疫站，为全社会提供免费疫苗接种。主要接种有乙肝、黄热病、破伤风、麻疹等。外国人也可享受免费接种。

委内瑞拉的主要传染性疾病为寨卡、登革热、疟疾、基孔肯雅热等，寨卡和登革热疾病多发。泛美卫生组织统计，2017年委内瑞拉发生疟疾40万例，2018年上半年发生麻疹1600例。因委内瑞拉国内医药短缺，如发生大面积疫病，控制难度较大。赴委内瑞拉人员应特别注意防蚊。

据世界卫生组织统计，2016年委内瑞拉医疗支出占GDP比重为3.2%，2015年委内瑞拉人均医疗支出1578.4美元，2017年男性平均寿命为68.5岁，女性为76.2岁。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】工会组织在委内瑞拉的社会政治和经济生活中占有重要地位，工会组织遍及全国，势力强大。委内瑞拉设有全国工会，总部位于加拉加斯。不同行业和地区也设有工会。委内瑞拉劳动法对工人高度保护，工人借助工会向资方争取利益。工会活动和不合理要求会影响到企业的正常生产经营。

在委中资企业项目现场发生过数起多次短期小规模的外籍员工罢工事件，主要诉求是提高工资待遇，大部分情况在增加费用后解决。外籍员工的罢工影响工期进度，同时增加了工程成本。

【非政府组织】委内瑞拉非政府组织众多，涉及环保、教育、助残、就业等各领域。可参考以下链接：www.guia.com.ve/ong/#topredsoc.org.ve/directorio。

1.4.7 主要媒体

【通讯社】委内瑞拉AVN通讯社为国营通讯社，1977年5月成立，后改为玻利瓦尔通讯社。

【报刊】委内瑞拉全国共有100多种报纸杂志，其中日报75种，均为商业刊物，主要有《最新消息报》《国民报》《宇宙报》（仅电子版），以及经济类刊物《报道》《经贸世界报》《银行与商业报》等；主要杂志有《塞塔》《波西米亚人》等。2010年发行的《奥里诺科邮报》是执政党统一社会党机关报。

【电台】委内瑞拉首家广播电台RADIO DE DIFUSION DE VENEZUELA成立于1936年，全国现有345家电台（包括AM和FM频率），除国家台外，其余均为私营和商业性电台。

【电视台】委内瑞拉首家电视台TELEVISORA NACIONAL于1952年正式成立，全国现有20余家电视台，其中国家台包括委内瑞拉电视台（VENEZOLANA DE TELEVISION, VTV）和社会台（TVES）等。

【媒体协会】根据《新闻法》，委内瑞拉全国记者协会于1974年成立，其宗旨是维护新闻自由，深化民主，保证民众享有真实、完整的信息和记者自由获得信息的权力。1991年，委内瑞拉国家电信委员会成立，其部分职能是负责电台、电视台和因特网频道资源的招标、分配和管理工作。2002年8月，委内瑞拉设立新闻和传播部，负责对官方电台、电视台、通讯社、因特网等媒体进行管理。2009年，委内瑞拉建立国家通讯委员会。

【网络】委内瑞拉的主要报刊都有电子版，如《奥里诺科邮报》《VEA报》《国民报》《宇宙报》《经贸世界报》和《最新消息报》。

【对华态度】委内瑞拉当地主流媒体主要归属于政府阵营和反对派阵营，倾向政府的媒体对华态度主要表现在宣传政绩时，积极评价对华融资合作以及中资企业参与的项目；倾向反对派的媒体经常受美国等西方国家舆论影响，批评中委合作缺乏透明度和经济效益，质疑中方报价和质量。委内瑞拉民众大部分人对中国关注不足，了解不够，对华印象停留在数十年前。少部分人抱着被剥削的偏颇心态看待中国侨民和企业。

1.4.8 社会治安

委内瑞拉无反政府武装。当地居民可以合法持有枪支，非法枪支数量极其庞大，政府控枪计划收效甚微，严重影响社会治安。委内瑞拉被Business Insider 评为全球最危险国家第10位，在Risk Control的同类排名中居于全球第4位。联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据 displays, 2015年共发生谋杀案件1.78万起，每10万人比率为57.15。

据驻委内瑞拉使馆经济商务处统计,2015年共发生针对中资企业的案件12起,其中绑架3起,入室抢劫4起。2016年共发生针对中资企业的案件13起,其中绑架2起,入室抢劫3起。2017年,委内瑞拉爆发持续4个月的大规模游行示威和堵路运动,社会治安进一步恶化。2017年涉中资企业安全事件20起,其中持枪入室抢劫14起。2018年为委内瑞拉总统大选年,政府加强了社会治安治理力度,治安形势有所好转。5月20日大选后,街市巡逻军警减少,犯罪活动有抬头趋势。6月初某中资企业项目驻地遭持枪抢劫。今年1月10日,马杜罗宣誓就任新一届总统以来,尽管国内政局出现乱象,但政府加强社会维稳力量,治安形势总体稳定,针对中资企业的恶性案件少有发生。2019年5月,委内政部长雷维罗尔称今年第一季度委治安形势有所好转,犯罪活动数量较去年同期减少34.7%,其中绑架案减少62.7%、谋杀案减少32.7%。

委内瑞拉没有宗教冲突和民族冲突,近年来未发生恐怖袭击。

1.4.9 节假日

委内瑞拉法定假日包括:1月1日,元旦;4月19日,独立日;5月1日,劳动节;6月24日,卡拉沃沃战役纪念日;7月5日,国庆节;7月24日,解放者(玻利瓦尔)诞辰日;10月12日,种族节;12月25日,圣诞节;狂欢节(每年日期不同);圣周(每年日期不同)。

委内瑞拉实行每周5天工作制,每周六、日为公休日。

2. 委内瑞拉对外资的吸引力有多大？

2.1 委内瑞拉近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

委内瑞拉的投资合作吸引力主要体现在以下几方面：资源丰富；市场潜力较大；地理位置优越，可辐射加勒比和中南美洲各国；统社党政府大力推行“21世纪社会主义”建设，对社会住房、电力等民生领域投资较大，也提出鼓励发展本国工业和农业的政策导向。委内瑞拉本国工业体系不完整，80%的中间工业品需要进口，是外资进入的潜在机会。

由于存在外汇、价格、劳工等管制，目前政策环境对私营企业不利。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，委内瑞拉在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第133位。在世界银行《2019年全球营商环境报告》的190个国家和地区中，排在188位。由于委内瑞拉政府对经济管控较多，因此不同投资项目面临的投資条件有所不同。外国投资主要集中在石油领域。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】委内瑞拉官方公布的经济数据截至2014年。根据国际货币基金组织数据，2013-2018年委内瑞拉GDP及增长率如表2-1。

表2-1：近几年委内瑞拉GDP指标

年份	GDP增长率 (%)	GDP总量 (亿美元)	人均GDP (美元)
2014	-3.9	2123.5	7030
2015	-6.2	2426.0	7920
2016	-16.5	2361.2	7610
2017	-14.0	2100.9	6680
2018	-18.0	963.3	3300
2019 (预测)	-25.0	764.6	2724

资料来源：国际货币基金组织

【财政预算】2018年12月，财政部向全国制宪大会（ANC）提交2019年预算草案，预算总额为1.53万亿玻币。其中石油收入为7240亿玻币（约占半数），税务收入为3040亿玻币，公共债务收入为5000万玻币。预算

的75.2%用于国内的社会和生产性投资，例如加强各社会主义项目、地方供应和生产委员会（CLAP）和祖国卡（Carnet de la Patria）制度等，14%用于发展生产型经济，11%用于国防和社会治安。

【产业分布】委内瑞拉经济结构单一，外汇收入98%来自石油出口，政府收入60%以上来自石油产业。工业原料八成来自进口，本国仅进行简单组装。农产品70%需要进口，渔业未进行规模化养殖捕捞，私营业主经地方政府许可后自行出海捕捞，大部分运至公海交易。【内债和外债情况】据委内瑞拉中央银行统计，2017年委内瑞拉外债68.72亿美元，较2016年上涨1.04%，未公布2018年之后的债务数据。其中石油公司外债32.03亿美元，占外债总额的46.6%。据金融机构Torino Capital公司测算，2019年委内瑞拉到期外债余额为93.36亿美元，与上年规模接近。

委内瑞拉官方尚未公布内债统计数据。

【国际收支】根据委央行发布数据，2018年委内瑞拉经常帐户盈余62.98亿美元，其中货物贸易顺差188.81亿美元，服务贸易逆差64.91亿美元，收益逆差79.73亿美元，经常转移顺差19.51亿美元。2018年委内瑞拉资本/金融帐户两项逆差15.14亿美元，其中直接投资顺差2.25亿美元，证券投资顺差3.68亿美元，其他投资逆差21.07亿美元。

【外汇储备】根据委内瑞拉中央银行发布的数据，截至2019年5月，委内瑞拉外汇储备81.7亿美元，同比减少7.7%。

【通货膨胀率】据国际货币基金组织测算，委内瑞拉2018年通货膨胀率为1,370,000%，2019年通货膨胀率可能突破10,000,000%。

【失业率】根据委内瑞拉ENCOVI民生状况调查结果，2018年全国失业率为10.0%。该国失业率之所以较低，除了统计方法差异的原因以外，也与政府严格限制辞退员工的管制措施以及大量劳动人口移民出国有关。

【主权债务信用评级】2017年11月2日，委内瑞拉宣布将对其全部外债进行债务重组。国际评级机构认为此举反映委内瑞拉政府国内经济与财政持续恶化，本、外币偿债能力极度脆弱，偿债意愿明显下降，债务违约风险显著上升。大公国际将委内瑞拉主权信用等级列入负面观察名单。标普下调委内瑞拉主权信用评级至CC（之前为CCC），将前景展望纳入负面观察名单（之前持负面展望）。惠誉将委内瑞拉的长期对外评级从CC下调至C，并称违约是“极有可能的”。2018年3月，穆迪将委内瑞拉长期外主权币债券评级从Caa3下调至C，属于“极度投机型”债券。

【石油币】2018年2月20日委内瑞拉总统马杜罗宣布发行加密货币“石油币”，作为应对美国经济封锁的替代方案，并将委内瑞拉每天的石油产量作为石油币的担保。自然人和法人从3月23日起可通过www.elpetro.gob.ve购买石油币。4月20日，马杜罗宣布石油币可在全国用于购买房产和土地，也可用来纳税。截至2019年5月，发行使用进展不

大。目前石油币未得到其他国家承认。中国政府不承认一切虚拟货币和资产。美国明确制裁石油币，禁止美国企业和个人购买和使用石油币。

2.1.3 重点/特色产业

【石油产业】委内瑞拉石油储量丰富，是世界主要石油输出国、欧佩克组织创始成员国之一。委内瑞拉经济高度依赖石油，石油工业是国民经济的支柱产业。委内瑞拉对石油行业实行国有化，石油的勘探开发、生产销售、加工出口等均由国家石油公司（PDVSA）统一负责。委内瑞拉国家石油公司隶属石油部，是委内瑞拉最大的国有企业。委石油业繁盛时期日均原油产量曾一度超过300万桶。根据欧佩克最新报告数据显示，委2019年5月日产原油74.1万桶，环比下跌3.5万桶。目前，委国内石油日均消费量约30万桶。

【工业】委内瑞拉工业协会（CONINDUSTRIA）数据显示，2018年委内瑞拉全国工业企业实际开工率仅为23.5%。其中，汽车零部件行业开工率约为8%，塑料行业因缺乏原材料开工率低于10%，机械金属行业也不景气。各工业企业仅农业工业部门和化工行业形势稍好。

【旅游业】委内瑞拉有丰富的旅游资源，全国海岸线总长2813公里，拥有72座岛屿，大部分可开发为旅游休闲之地。原始森林面积43万平方公里，生长着品种繁多、独特的各类植物，还有印第安人文化的遗迹，以及世界第一高度的安赫尔瀑布（落差979米，又称“天使瀑布”）和第四高度的库克南瀑布（落差610米）。著名的旅游城市梅里达有世界最长最高的缆车索道。游客主要来自欧美和拉美各国。全国共有2461个旅游接待设施，7.74万间客房，483家星级饭店，其中23家五星级饭店、28家四星级饭店、127家三星级饭店。据委内瑞拉旅游局公布数据，来委内瑞拉旅游的国际游客主要来自哥伦比亚、巴西、美国、阿根廷、西班牙等国家。

【农牧业】委内瑞拉农业产值占国内生产总值比重极低，全国可耕地面积约3000万公顷，其中种植面积约300万公顷，牧场1713万公顷，森林覆盖面积310万公顷。农业从业人数约占全国劳动总人口的13%。农产品主要有大米、可可、咖啡、甘蔗、玉米、豆类、土豆等。种植咖啡、可有的历史久远，曾经在国民经济中占有重要地位。委内瑞拉咖啡、可可质量好，味道纯正，在国际市场颇受推崇。但委内瑞拉粮食和食品不能自给自足，每年需大量进口以满足国内市场需求。

【矿业】委内瑞拉矿产资源十分丰富。2016年2月24日，委内瑞拉央行行长和委内瑞拉国家石油公司总裁共同主持召开“奥里诺科矿产带”勘探开发国际会议。马杜罗总统表示，由于石油价格下跌，国家将加大矿产开发。奥里诺科矿产带占地11万平方公里，黄金探明储量4136吨、远景储量7000吨，钻石3379万克拉，铁矿探明储量36.44亿吨，矾土146.78亿吨，

此外还有丰富的钶钽矿、高岭土、铜等，欢迎外国企业、国内私人投资者以最多45%股份与委内瑞拉政府合资合作，并当场签署了有关矿产带战略发展区法令。奥里诺科矿业带最终商业价值预计可达2万亿美元，包括黄金、铁矿、铝土矿等。

2018年11月1日美国总统特朗普签署总统令，针对委内瑞拉的黄金交易进行制裁，禁止美国公民同与委黄金出口等行业有关的个人和实体进行交易，旨在降低黄金出口给委政府带来的收入。2019年3月19号，美国财政部宣布制裁委内瑞拉黄金公司及其总裁，受制裁对象在美国境内的资产将被冻结，美国公民不得与其进行交易。

【大企业】委内瑞拉各行业中的主要企业分别为：

表2-2：委内瑞拉各行业主要企业

序号	企业名称	行业
1	委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）	石油行业
2	Cantv, Movistar和Digitel公司	电视及通信行业
3	Sidor公司	钢铁行业
4	Ferrominera Orinoco公司	铁矿行业
5	Bauxilum, Alcasa和 Venalum公司	铝行业
6	Corporación Socialista de Cemento Vencemos公司	水泥行业
7	Corpoelec公司	电力行业
8	Corpovex和Veximca公司	进出口贸易行业
9	Alimentos Polar、FONPRONVEN公司	食品行业
10	Conviasa、Laser和Estelar公司	民航行业
11	Venetur公司	旅游行业

资料来源：中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处

2.1.4 发展规划

为了应对近年来严峻的经济形势，2016年初，委内瑞拉政府制订了“2016-2019玻利瓦尔经济计划”框架方案，旨在推进从传统的石油食利模式向生产型经济模式的转变。主要内容可以概括为“3+14+50”，即“3大任务”：战胜反对派发起的经济战；克服石油食利经济模式；建设生产型经济新模式。“14个经济引擎”：农业食品、医药、制造业、出口、公社及社会经济、油气开发、石化、采矿、旅游、建筑、林业、军工、信息通讯、银行和金融。“50种基本生活用品及服务”，包括衣食住行、社会治安、商业物流、文化体育、民主参政、地区平衡等。相对应的政策措施将包括：税

制调整、能源价格上调、汇改、建设经济特区和战略发展区、利率调整、石油矿业政策调整等。

2018年5月马杜罗胜选连任后，提出未来六大政策纲领：（1）推动政治和解；（2）恢复生产；（3）深入反腐；（4）扩大社会保障；（5）维护国家安全；（6）建设社会主义。具体包括：将提振经济和发展生产作为优先任务，在经济上释放出积极变革信号。制定年内增产100万桶/日的石油领域发展目标；稳妥推进货币重置计划，研究建立新外汇兑换体系，全力维护金融稳定；推进各项使命计划，承诺2020年前交付500万套社会住房，设立发展投资基金支持大豆、玉米、咖啡、可可等作物生产，致力于实现农业自给。

今年以来，随着美西方对委经济金融制裁的影响不断显现，经济发展已成为马杜罗政府迫切关注的重点和中心工作。2019年4月委内瑞拉政府制定了《2019-2025年祖国计划》（Plan de la Patria 2019-2025），马杜罗总统表示将以该《计划》作为自己执政的主要纲领。《计划》延续了此前《2013-2019年国家发展规划》及《2007-2013年国家社会经济发展纲要》中提出的关于推进“21世纪社会主义”建设、努力发展本国经济和民族工业、大力发展农业、减少贫困、抑制通货膨胀、增加就业、提高人民的生活水平等方面的计划及项目。

2.2 委内瑞拉国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

委内瑞拉的能源、公共事业服务费、基本生活消费品和医药实行政府限价，因此其销售额无法有效反映市场容量。由于委内瑞拉80%的中间工业品、超过一半的农产品都需要进口，而国家98%外汇收入来自石油出口，因此委内瑞拉市场容量与石油价格走势直接相关。委内瑞拉中央银行和国家统计局数据公布的消费者价格指数和通货膨胀率截止到2015年12月。根据委全代会金融委员会测算，由于玻币严重贬值，2018年5月消费者价格指数（INPCAN）上涨44.7%，2019年前4个月累计通胀率为665.9%，近12个月累计通胀率为1,304,494%。

2.2.2 生活支出

委内瑞拉各项生活支出比重见表2-3：

表2-3：委内瑞拉人均生活支出各项费用比例

生活开支项目	所占比例（%）
--------	---------

食品、用具等生活物资类	58.45
酒店、交通、租赁等服务类	39.56

资料来源：委内瑞拉中央银行

根据委内瑞拉民间研究组织CENDAS统计数据，2019年4月，五口之家的平均基本食品开销为192.4万玻币，相当于最低工资加食品补贴的48.1倍。

2.2.3 物价水平

委内瑞拉农业和制造业落后，大部分食品依赖进口，物价很高，市场供应短缺时有出现。造成当前委内瑞拉物价上涨过快的主要原因包括政府调整限价商品价格、本币贬值、流动性过剩、最低工资上调、国内生产和供应不足、外汇短缺造成进口受限等。为保证普通民众购买力而采取的管制价格远低于本国和周边国家自由交易价格，一方面打击了生产者积极性，另一方面刺激了大量的倒卖和走私活动，加剧了社会主义商店的供应短缺。委内瑞拉国家物价局（Sundde）不定期发文调整基本食品、清洁卫生用品和服务三大类价格，具体可查阅该局网站“公平价格”专栏：

www.superintendenciadepreciosjustos.gob.ve/?q=precios-justos

由于管制商品需要凭身份证限购，中资企业人员主要通过国外采购和私营市场购买日用商品，价格远高于官价。私营市场价格接近欧美市场，工业品进口销售价格（按议价汇率折算）普遍高于中国市场2倍以上。

2016年6月8日，委内瑞拉食品部长Rodolfo Marco Torres宣布，今后70%的食品将由供应和分销地方委员会（简称CLAP）配送。这是政府创立的一种限价产品配送机制，负责向居民直接分配并送达食品，以应对“经济战”、打击投机倒卖活动。同一天，该委员会控制和指挥中心主任Freddy Bernal宣布，为了使食品分配公平、规范化，已在首都加拉加斯启动试点行动，50%的产品通过CLAP配送，剩余50%通过私营商店零售。截至2019年5月，CLAP食品配送制度已实行3年，配送范围进一步扩大，配送食品种类有所减少且质量下降，主要为玉米粉、面条、糖、豆类等基本食品，不同地区的价格为2,500-25,000玻币/袋不等，但仍然难以保障民众基本生活之需。

2.3 委内瑞拉的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

委内瑞拉公路总长9.62万公里，其中铺装路面5.3万公里，高速公路

2500公里。全国共有机动车600万辆。路网发达，但部分路段通行能力不足，断头路多。广阔的南部地区通达性较差。全国总运量中汽车运量占绝大部分。

从委内瑞拉通过陆路到达哥伦比亚比较方便，但通往巴西以及圭亚那的陆路交通不便。

2.3.2 铁路

委内瑞拉已建成客运铁路41公里，在建在修铁路5条，总里程1354公里。首都加拉加斯共有3条地铁线，总长度为42.4公里，地铁客运量近3亿人次/年。国内各段铁路没有相互联通，也没有通往其它国家的铁路。

2.3.3 空运

委内瑞拉共有61个商业机场。其中，国际机场11个。委内瑞拉主要国际机场为西蒙·玻利瓦尔机场，位于加拉加斯北部30公里，服务于36家航空公司，有2个客运候机楼、2个货运楼、56个停机坪，是委内瑞拉最大、最繁忙的机场，集中了全国90%的国际航班，每年客运量超过900万人次。委大部分机场始建于二十年前，跑道及设备陈旧，消防及导航设施不足。由于委内瑞拉外汇短缺，外国航空公司的玻币售票收入迟迟不能换汇、汇出，加拿大航空、德国汉莎等国际航空公司已宣布暂停在委业务。



委内瑞拉西蒙玻利瓦尔国际机场

2019年初在委经营的航空公司主要有法国航空、美国航空、土耳其航空和巴拿马航空。2019年3月，美国航空（AA）宣布暂停美委两国直航。2019年5月，美国交通部宣布禁止美委直航。中国至委内瑞拉还没有直航航线，国内乘客可经巴黎、巴拿马和伊斯坦布尔等城市中转。

2.3.4 水运

委内瑞拉水运线路约为7100公里。全国有9个国际港口，34个石油、铁矿砂港和5个渔港。主要港口为拉瓜伊拉港、卡贝略港、马拉开波港和奥尔达斯港以及西蒙玻利瓦尔深水港。全国共有1000吨以上各类船舶60艘，总吨位63万吨；内河航线总长1000多公里。

2.3.5 通信

【电信】目前，委国内电信业务主要有3家移动通信运营商，分别是Movilnet（CANTV旗下子网）、Movistar（西班牙电信旗下子网）和Digitel。2017年全国手机用户数量达3200万，但连续3年少量下降，渗透率从106%下降至98%。自2013年Digitel在Valencia商用LTE（4G）网络后，截止2017年底3大运营商皆在主要城市部署4G网络，但在郊区以及偏远城市覆盖不足。

委内瑞拉通信资费受国家电信委员会（CONATEL）管控，一直处于较低水平，运营商利润空间有限，缺乏足够的资金进行后期维护和设备更新换代，通信行业的总体水平较为落后，特别是国有通信企业的运营网络存在着较大脆弱性。

【网络】据世界银行最新数据，2017底委内瑞拉因特网普及率64%。

2.3.6 电力

委共有发电厂45座，总装机容量达29370兆瓦，其中水电15136兆瓦，火电14200兆瓦；现实际总发电量为11800兆瓦，其中水电9700兆瓦、火电2400兆瓦。目前装机容量可以满足国内需求，但输变电系统落后。委内瑞拉国内电力分布不平衡：东部地区以水力发电为主，古里、马卡瓜和卡鲁阿奇3座电站供应全国67%的用电，出口巴西；西部地区以火力发电为主，因设备老化、缺乏维护，发电能力不足装机容量的20%，部分用电需从哥伦比亚进口，与其他国家的电网联系较少，还未实现很好的互联互通，断电事故频发。委内瑞拉电力供应有季节性，旱季时全国大部分城市分区拉闸限电。

为了加强对电力行业的统一管理，2007年7月，委内瑞拉成立了国家电力公司（Corpoelec），统一负责委内瑞拉电力行业的生产、运营和管

理。2009年10月9日，委内瑞拉政府正式成立国家电力部。然而，由于管理能力缺失、财政拨款不足、内部腐败等，委电力系统运营仍存在较多问题。2013年，首都加拉加斯和17个州遭遇停电，时长6小时；2018年，加拉加斯和16各州再次停电，时长10小时；2019年3月，出现史上最大规模停电，涉及全国23州，时长超过120小时。

2.3.7 基础设施发展规划

（1）铁路

委内瑞拉制定了“两横三纵”的庞大铁路发展规划，计划到2030年底，委内瑞拉建成拥有16条铁路线、总长达13665公里的铁路系统。但因为资金短缺，在建铁路项目基本都已停工，铁路发展规划被迫搁置。

（2）电力

委内瑞拉政府计划2008-2018年投入138.65亿美元用于电力基础设施建设，充分利用其丰富的油气资源建设火力发电站，并对现有火力电站增容，改变目前过于依赖水力发电和电力供应分配不均的局面。目前大部分新建或改扩建电力项目都已竣工。

2.4 委内瑞拉的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总额】委内瑞拉中央银行官方数据更新至2015年。根据全球进出口贸易统计信息系统（GTA）数据，委内瑞拉2018年进口额为34.58亿美元，同比下跌59.4%；2018年出口额为27.46亿美元，同比增长108.5%。根据欧佩克年度统计数据，委内瑞拉2017年进口额为133.64亿美元，同比下跌25.66%；全年出口额为320.75亿美元。据世界贸易组织（WTO）最新数据，2017年委内瑞拉货物出口316亿美元，进口105亿美元；服务贸易出口12.42亿美元，进口90.68亿美元，分别较上一年度下降16%和19%。

【贸易伙伴】委内瑞拉的主要贸易伙伴为美国、中国、巴西、阿根廷、哥伦比亚、墨西哥、俄罗斯、土耳其、新加坡、阿联酋、德国、意大利等。

【商品结构】委内瑞拉主要出口商品是原油及其产品、黄金、铁矿，主要进口商品是成品油、工业机械和设备、医药产品、食品和其他工业品。

2.4.2 辐射市场

【全球贸易协定】委内瑞拉于1995年加入世贸组织，是该组织成立时第一批成员国。

【区域贸易协定】委内瑞拉是拉美一体化协会（ALADI）和美洲玻利瓦尔联盟（ALBA）成员。因前总统查韦斯不满秘鲁和哥伦比亚同美国签署自由贸易协定，于2006年4月宣布退出安第斯共同体（简称“安共体”），并于2011年4月正式退出。2006年7月4日，委内瑞拉与南共市成员国签署了加入南共市的议定书。2012年7月31日，成为南共市正式成员国，2017年8月，因国内局势问题被南共市无限期终止成员国资格。

2.4.3 吸收外资

委内瑞拉投资环境较差，吸收外资规模较小，是拉美地区吸收外资最少的国家之一。联合国贸发会议发布的《2019年世界投资报告》显示，2018年，委内瑞拉吸收外资流量为9.56亿美元；截至2018年底，委内瑞拉吸收外资存量为231.31亿美元。

世界各大主要石油公司均在委内瑞拉投资石油勘探开发，目前主要运营企业有Chevron、Shell、Repsol、Petrobras、中石油等。

2.4.4 外国援助

委内瑞拉曾经是拉美地区经济发展和现代化水平最高的国家之一，一般不接受外国援助。此前的十几年还对本地区和区外的友好国家提供各种帮助。2018年10月8日，委内瑞拉卫生部与联合国儿童基金会（UNICEF）签署3200万美元援助协议后，政府将向全国卫生机构配送30吨孕妇及新生儿急需药品，旨在降低新生儿和产妇死亡率。

2.4.5 中委经贸

2007年中委联合融资基金（简称“中委基金”）成立以来，一大批中资企业进入委内瑞拉，与委方在能源、金融、电力、农业、冶金、矿业、基础设施、住房、电信、汽车等领域的合作全面展开，中委务实合作快速发展。2014年以后，国际油价断崖式下跌，中委合作项目受影响。目前，两国在已有避免双重征税协定的基础上，正在推动商签投资保护协定和海产品出口检验检疫程序。

【双边贸易】据中国海关统计，2018年中委双边贸易总额85.4亿美元，同比下降4.8%；其中，我国对委内瑞拉出口11.46亿美元，同比下降34.4%；从委内瑞拉进口73.94亿美元，同比增长2.4%。2019年1-3月，双边货物贸易额约为19.7亿美元。委内瑞拉是中国在拉美第七大贸易伙伴和第二大原油进口来源国，石油贸易在双边贸易中占据重要的地位。

表2-4：2014-2018年中委双边贸易额统计

(单位：亿美元)

年份	双边贸易总额	中方出口额	中方进口额
2014	169.74	56.57	113.16
2015	121.90	53.16	68.74
2016	80.40	25.20	55.20
2017	89.20	17.50	71.70
2018	85.40	11.46	73.94

资料来源：中国海关

据中国海关统计，近年来，中国对委内瑞拉出口大宗商品主要包括①电话机；②建筑工程机械；③自动数据处理设备及其部件；④无缝钢管及空心异型材；⑤空调；⑥船舶；⑦摩托车；⑧电视机；⑨鞋；⑩充气橡胶轮胎。

据中国海关统计，近年来，中国从委内瑞拉进口大宗商品主要包括①原油；②燃料油；③铁矿砂及其精矿；④废铜；⑤铁合金；⑥牛皮革及马皮革。

【中国对委投资】据中国商务部统计，2018年当年中国对委内瑞拉直接投资流量3.28亿美元。截至2018年末，中国对委内瑞拉直接投资存量35.01亿美元。

【承包劳务】据中国商务部统计，2018年中国企业在委内瑞拉新签承包工程合同76份，新签合同额29.45亿美元，完成营业额18.17亿美元；累计派出各类劳务人员202人，年末在委内瑞拉劳务人员1479人。

目前，中国在委内瑞拉从事经贸合作的企业40多家。

2.5 委内瑞拉金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

2018年8月委内瑞拉货币“强势玻利瓦尔”去掉5个零，改名为“主权玻利瓦尔”。2019年2月，委央行宣布将“主权玻利瓦尔”重新更名为“玻利瓦尔”。

委内瑞拉前总统查韦斯在2003年实施了外汇管制政策以防止资本外逃。自此，委内瑞拉官方汇率经历了多次调整，首次实施外汇管制时，美元兑玻利瓦尔为1:1.6、2005年调整为1:2.15；2006年委内瑞拉实施石油合作转制以后，委内瑞拉的官方汇率又进行了多次调整，2010年初由1:2.15调整为1:4.3，2013年初由1:4.3调整为1:6.3，2016年初又启动

DIPRO汇率为1:10。

同时，为稳定经济市场，恢复经济平衡，针对不同交易对象和交易目的，委内瑞拉政府在上述官方汇率的基础上颁布多项补充换汇协议，实行多重不同的汇率制度。2013年至2014年先后颁布了补充性外汇交易系统SICAD I和SICAD II。2015年初颁布了边际外汇汇率SIMADI，取代了之前的SICAD外汇系统。2016年3月9日，委内瑞拉启用DICOM补充汇率，取代之前的SIMADI汇率系统。

2017年5月23日，委内瑞拉发布《第38号换汇协议》，宣布首次启动新的DICOM汇率拍卖系统。根据新协议规定，外汇拍卖通过在线系统完成，其汇率在委中央银行宣布的一个受监控的、有上下限的区间浮动，购买外汇报价低者将获得竞标。2017年8月美国制裁后该系统一度停止。

2018年1月26日，委内瑞拉中央银行发布了《第39号换汇协议》，公布启动最新DICOM外汇拍卖系统，并同时取消DIPRO汇率。自此，委内瑞拉多年存在的多重汇率并行机制消失。

2019年5月2日，委内瑞拉央行发布《第19-05-01号决议》，宣布设立新版货币兑换体系（Mesas de Cambio），开放货币自由兑换、取消外汇管制。2019年6月，美元兑玻利瓦尔汇率约为1:6000。实时汇价可查询央行官方网站：<http://www.bcv.org.ve/>。

【石油币】2018年10月，委内瑞拉总统马杜罗宣布，由委内瑞拉政府发行的数字加密货币石油币于11月5日正式开放向公众出售，所有委内瑞拉人可以用“主权玻利瓦尔”购买石油币，石油币将在6家主流国际虚拟货币兑换所交易和流通。石油币可以用作储蓄、流通以及与其他国家的货币和数字加密货币兑换。委内瑞拉政府已制定一个石油币的10年发展计划，石油币将成为其国内和国际交易的支付手段。首批出售的石油币数量为4900万枚，剩余的5100万枚将继续由委内瑞拉政府持有。11月1日起，委内瑞拉护照申办费用将改由石油币支付。目前来看，石油币的使用情况并未达到政府预期效果。中国不承认一切虚拟货币和资产。美国明确制裁石油币，禁止美国个人和企业交易和使用石油币。

人民币与玻利瓦尔暂不可直接兑换。

2.5.2 外汇管理

委内瑞拉政府自2003年开始实行外汇管制，取消并禁止外汇自由兑换。申请用汇的进口商（自然人或法人）须到外汇管理委员会（CADIVI）进行外汇管理体系用户登记（RUSAD），由该委员会颁发进口商登记证，进口商凭此证申请用汇。在得到用汇许可之前，进口商不准通知出口商发货。用汇许可在被批准之日起120个自然日内有效。从开始申请到拨付外汇大约需要4个月的时间。私人用途用汇如出国旅游、出境就医、网上购

物等也须向外汇管理委员会申请换汇手续。由于委央行受美国制裁，外汇管制措施实际无法实施。

2019年5月起，新版货币兑换体系（Mesas de Cambio）成为唯一合法官方换汇渠道。

2.5.3 银行机构

委内瑞拉中央银行的职能有：制定和实施货币和外汇政策，规范贷款和利率，发行货币，拍卖外汇，经济数据统计等。

2009年起，委内瑞拉已有27家银行被兼并或清算。根据最新资产统计，目前委内瑞拉共有31家各类银行机构，其中商业银行27家，另外4家为小额融资银行。最大的10家银行资产占了83%，排名分别是（由大到小）Venezuela（国有，前身为西班牙桑坦德银行）、Banesco、Provincial（由西班牙BBVA银行集团控股）、Mercantil、B.O.D.、Agrícola、Del Tesoro（国有）、BNC、Exterior。截至2017年8月，盈利最佳的银行由大到小：Banfanb（军队银行）、B.O.D.、Caroni、Banplus、Exterior、Venezolano de Credito、Plaza、DelSur、Activo y Banco Fondo Común。31家各类银行中，共有7家国有银行。10家最大银行中，仅有2家国有银行。

2014年，中国国家开发银行在首都加拉加斯成立了代表处，目前尚无其他中资银行在委内瑞拉设立机构。2019年3月起，委内瑞拉经济社会发展银行和央行相继受美国金融制裁。

2.5.4 融资条件

在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。委内瑞拉当地银行利率较高，目前基础利率水平为28.31%。截至2019年5月，商业贷款利率为36.00%，加上外汇管制和汇兑风险，外国企业在当地银行融资有一定困难和风险。相比通胀率，银行利率很低。

委内瑞拉中央银行最新数据显示，银行信用卡最低年利率为17%，最高年利率为29%。滞纳金年利率为3%。

根据委内瑞拉央行最新规定，自2019年2月起在委商业银行普通存款准备金率为57%、边际存款准备金率为100%，旨在用控制基础货币量来抑制通货膨胀的速率。然而，该措施致使银行缺乏现金流，难以向市场提供大量贷款，给民营企业融资带来困难。在当地不能用人民币开展对外贸易。

2.5.5 信用卡使用

委内瑞拉当地信用卡使用比较普遍。但因信用卡额度上调赶不上通胀

上升，且存在每日刷卡额度限制，因此信用卡使用并不方便。当地网上银行转账更为方便和普遍。2019年5月，委内瑞拉央行和银监局通过第SIB-DSB-04714号决议，要求国内商业银行逐步停止使用Visa和Mastercard系统，于11月30日起完全使用自主研发的借记卡系统，2020年1月30日起使用自主研发的信用卡系统。

2.6 委内瑞拉证券市场的发展情况如何？

加拉加斯股票交易所是委内瑞拉最主要的证券交易市场，经营股票、期货、证券交易、投资凭证、衍生工具和期货交易等。委内瑞拉的股市规模很小，其基准指数只有11家上市公司，包括银行、一家电信公司和一家钢铁生产商。

为抑制投机炒作、规范外汇交易，2010年委内瑞拉政府干预或关闭了多家证券公司。11月，委内瑞拉政府宣布成立一家名为“Bolsa Pública de Valores Bicentenario”的国营证券公司，直接由国家计划和财政部管辖，旨在为国营企业或国家机构、集体或社会所有制企业、混合企业、公共机构资产投资组合、社区组织协会、自治机构、中小型企业等在其国内证券市场所发行的证券。该公司于2011年1月正式运营。

2.7 委内瑞拉的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

委内瑞拉公共服务和能源价格多年未调整，受通胀影响，与周边国家相比，已接近免费。近年来，由于委经济不断下滑，对公共服务的基础设施缺乏资金维护和持续投入，水、电、气停供现象在全国范围内时有发生。以下是委内瑞拉水电气价格，近几年基本没有变化。

表2-5：委内瑞拉自来水价

类别	玻利瓦尔 (Bs) /立方米	美元/立方米
商业	3.80	0.0006
住宅	1.00	0.0002

资料来源：加拉加斯水力公司

注：上述为基本价格，用水量超过一定限额实行累进加价。

表2-6：委内瑞拉电价

分类	标准	电费价格	电费价格
住宅用电分三级		玻利瓦尔	美元

一级 (中低层居民)	月用电不超过200Kwh	1.608Bs	0.255
	超过200 Kwh	0.16Bs / Kwh	0.025/ Kwh
二级 (中档公寓)	用电量200-400 Kwh	0.133Bs / Kwh	0.021/ Kwh
	超过400Kwh	0.167Bs / Kwh	0.027/ Kwh
三级 (高档住宅)	月用电不超过600Kwh	56.558Bs	8.98
	超过600 Kwh	0.145Bs / Kwh	0.023/ Kwh

资料来源：加拉加斯电力公司

表2-7：委内瑞拉天然气价格

规格	玻利瓦尔单价	美元单价
管道天然气	0.237Bs./立方米	0.00004
10千克罐装天然气	50Bs./罐	0.008
18千克罐装天然气	250 Bs./罐	0.042
27千克罐装天然气	380 Bs./罐	0.063
43千克罐装天然气	600 Bs./罐	0.100

资料来源：委内瑞拉国家石油公司天然气公司（PDVSA Gas）

表2-8：委内瑞拉汽油价格

类别	玻利瓦尔/升	美元/升
91号	0.00001	0.0057
95号	0.00006	0.0342

注：2019年5月参考官方汇率1美元兑5700玻利瓦尔

按玻币实际购买力衡量，委内瑞拉是世界上油价最低的国家。

2.7.2 劳动力供求及工薪

委内瑞拉劳动力资源相对充裕，但劳动力素质较低，一些工种人才缺乏。委内瑞拉劳动力工资水平和福利待遇及社会保障费用较高，特别是近年来推进“21世纪社会主义”建设，不断提高工人的工资水平和福利待遇。称职的商务和高级管理人员比较稀缺，工资往往要求与美元挂钩。另外，委内瑞拉员工享受社会保险（11%）、住房基金（2%）和失业基金（2%）。具体缴纳比例见3.6.1劳动法的核心内容。为应对通胀，国家频繁提高最低工资标准，但实际工资水平仍呈下降趋势。2019年5月，委内瑞拉政府将最低工资标准提高至4万玻币。

2.7.3 外籍劳务需求

委内瑞拉外籍劳务市场规模较小，外籍劳务市场准入门槛较高。根据委内瑞拉劳动法规定，公司外籍雇工和本国雇工的比例不得高于1:9，外籍雇员薪酬不能超过薪酬总额的20%。

2.7.4 土地及房屋价格

委内瑞拉土地和住房的租金和售价地区差别很大。具体价格可查询以下常用网站：www.tuinmueble.com.ve/；casa.mitula.com.ve/。

2.7.5 建筑成本

委内瑞拉建材总体供应不足，官价与黑市价相差数倍，随时变动。仅砂石供应基本能满足需求。

3. 委内瑞拉对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

委内瑞拉的贸易主管部门是旅游和外贸部，主要负责委内瑞拉贸易政策和法规的制定、执行和市场管理。

3.1.2 贸易法规体系

委内瑞拉与贸易相关的主要法律法规有《贸易法》《海关法》《反倾销法》和《贸易仲裁法》等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

【原产地规定】由于委内瑞拉是几个区域经济体的成员国，对原产地规则有具体规定：

(1) 100%产于成员国的产品。

(2) 在某成员国加工，其加工过程中使用了来自非成员国的原材料，但已产生税目变化的产品。

(3) 在成员国加工，其加工过程中使用了成员国和非成员国的原材料，但来自非成员国的原材料的进口价值（CIF）不超过该产品出口价值（FOB）的50%。

(4) 在成员国加工装配的产品，其进口部分的价值不超过该产品的出口价值的50%。原产地证由委内瑞拉工业贸易部颁发，有效期2年，汽车及零部件原产地证的有效期为1年。

【其他限制措施】部分进口商品须到工业和贸易部申请本国不生产或本国产能不足的证明，然后凭此证明到外汇管理局办理进口用汇申请。

3.1.4 进出口商品检验检疫

委内瑞拉实行严格的进出口商品检验检疫制度。

【原产地检疫证书】活畜、冻肉、粮谷、油料、种子、核桃、枣、茶叶、棉花、植物编制材料、酒类等产品的进口需要出具原产地检疫证书。

【检疫许可证】冻鱼、冻肉、猪鬃、干果、粮谷、油料、植物编制材料、水果罐头、汤料、酱油、农药、化肥、生皮、部分化工产品的进口需要出具检验许可证。

【其他许可证】少数关系到人、畜和植物的生命安全和健康的商品必须经政府有关主管部门批准，办理许可证。

【卫生部许可证】食盐、农药、杀虫剂、部分药品、化妆品、药皂、诊断剂、某些特殊化工产品必须出具卫生部的许可证。

【国防部许可证】硝酸、硫酸、磷、各种硝酸盐、苯、炸药、雷管、铝粉、武器、弹药等必须出具国防部的许可证。

【内政部许可证】烟花、爆竹等必须出具内政部的许可证。

【保留由国有公司进口的产品】猪肉、鸡肉、牛奶、奶制品、甜玉米、黄玉米、玉米种子、稻谷、大米、花生、核桃、食用油、部分肉罐头、石蜡。

3.1.5 海关管理规章制度

委内瑞拉与海关有关的法律法规主要是《海关法》。

【关税】委内瑞拉对进口商品实行四级关税制，根据产品加工程度，分为5%、10%、15%和20%。原材料的进口税为5%，初加工品的进口税为10%和15%，制成品为20%。

【海关程序】进口货物到港后，海关要先验货，然后收货人依次进行核对、报关、确认货物存放地、清关、付关税和提货等手续。

货物可在海关仓库免费存放10天，超过10天，每天按0.3%的CIP价格支付仓储费。

货到码头海关仓库后35天（生活必需品和限价商品在海关仓库的时间为15天）未办理报关提货手续，即被宣布为弃货，海关可自行拍卖。

进口商通过海关代理办理通关手续，须提供公司注册文件号、税务局纳税号、法人代表身份证副本和公司授权书。完税后，报关行负责将货物送至货主指定的仓库，并协助联系运输公司。

报关费、仓储费、集装箱费、短途运输费均由进口商支付。

【海关服务费】海运、空运、陆运收取12%增值税，外加1%服务费；包裹收取12%增值税，外加1%服务费；香水、珠宝首饰、手表、车等豪华商品（超过3万美元的所有商品），自2014年11月28日起，收取12%增值税外加20%奢侈品税。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

2018年委内瑞拉出台新《外国生产型投资法》，废除2014年出台的《外国投资法》。法令规定委内瑞拉投资主管部门是外贸外资部，负责起

草外国投资的具体标准、条件、方式、规则和程序，负责对外国投资的登记和具体管理。

3.2.2 投资行业的规定

委内瑞拉与外国投资有关的法律法规有《宪法》《民法》《外国投资法》《海关法》《税法》《劳动法》和《自由港管理规定》等。目前，委内瑞拉已与27个国家签署了双边投资保护协定并生效，包括阿根廷、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时-卢森堡联盟、加拿大、智利、哥斯达黎加、古巴、捷克、丹麦、厄瓜多尔、法国、德国、伊朗、印度尼西亚、意大利、立陶宛、巴拉圭、秘鲁、葡萄牙、俄罗斯、西班牙、瑞典、瑞士、英国、乌拉圭以及越南。2018年9月中委高委会期间，两国签署了《关于推进双边投资协定谈判的谅解备忘录》，目前，双方主管部门保持密切沟通，积极推进投保协定的谈判及相关工作。

委内瑞拉新颁布的《外国生产型投资法》规定，根据国家利益，对一些战略部门的发展保留国家权利。外国投资必须符合多项要求，比如外国投资价值构成应主要由在委内瑞拉的设备、消耗品、其他资产或有形资产构成，至少应占投资总额75%，并能满足开始生产的条件；投资最低数额应为100万美元。只有在外贸和外资部注册后的外国投资才能获得外国投资的保护待遇。从登记注册之日起，外国投资应在共和国境内至少保留2年。满足该期限后，投资者在支付税赋和债务（如有的话）后，可将原始投入、登记和更新的资本汇到国外；外国投资者有权每年向境外汇出利润，但是第一个经济年度结束后，对已登记的外国投资，履行投资目的并已核实的利润或分红，最多可向境外汇出100%。当出现不可抗力因素或经济进入特殊时期，政府可将该比例将至60%至80%。

政府鼓励外国投资的领域有：石油天然气开发和相关活动；石油化工；煤炭；农业开发；旅游业；电信业；环保产业及技术研究和开发等。根据委内瑞拉政府第40913号官方文告，自2016年5月27日起，本国或外国持有石油与矿业部签发的天然气开采许可证的企业，在开采过程中需使用自己的外汇，央行不再为其批复外汇。这些企业可以将外汇存在自己的银行账户中，用于投资项目、购买材料和设备等。

近两年来，委内瑞拉政府为简化投资手续，提出“战略联盟”（Alianza Estratégica）合作形式，以销售、运营、还款等分项合同取代投资合同，商务条件可个案商量。该合作形式难以取得项目担保融资。

3.2.3 投资方式的规定

按照《外国生产型投资法》的规定，外国投资者可以通过以下形式进

行投资支付：

(1) 货币支付

仅可使用欧元、人民币等美元以外的货币支付。

(2) 实物支付

有形资产，如厂房、新的或新修的机器、新的或新修的工业设备、原材料和投资接受方生产过程中所需的半成品。

(3) 无形资产

无形资产，如商标、产品品牌、发明专利、使用模式、工业设计或图案、作者所有权，以及受到宪法保护的所有工业和知识产权。

(4) 再投资

包括投资所获、未分配部分利润或分红全部或部分的再投入，并且是投入到投资接受方公司的股本或资产。

3.2.4 BOT /PPP方式

委内瑞拉没有关于BOT的相关法律法规，在工程承包法里也没有对BOT的相关说明及规定。

3.3 委内瑞拉关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

委内瑞拉实行属地税制和属人税制相结合的税收制度。委内瑞拉税法规定，所有在委内瑞拉居住或有住所的自然人或法人均应纳税，无论其收入来源于委内瑞拉国内还是国外。未在委内瑞拉居住或在委内瑞拉无住所的自然人或法人，只要其收入来源于委内瑞拉境内，即使在委内瑞拉国内没有常设机构或固定场所，也应按规定纳税。并且委内瑞拉与其他国家有避免双重征税的协定。

除了在地方税上略有差异外，委内瑞拉实行全国统一的税收制度。外国人和外国公司与委内瑞拉的自然人和法人一样同等纳税。

委内瑞拉制定了税收单位（Unidad Tributaria），作为计征个人所得税、印花税的重要计税单位。2019年3月7日，委内瑞拉第41597号《政府文告》规定税收单位标准为50玻币。

3.3.2 主要税赋和税率

委内瑞拉主要赋税及税率如下：

(1) 企业所得税：根据《所得税法》第9条及第52条的规定，实行超额累进税率，应纳税所得额0-2000个税收单位部分征收15%，2000-3000

个税收单位部分征收22%，超过3000个税收单位的部分全部按照34%征收。企业所得税免除的情况只能通过政府特批的途径取得，企业投产情形，按照所得税法第56条的规定进行减税。目前根据最新的规定，在一些经济特区企业生产的70%及以上用于出口的可100%免除所得税。

(2) 个人所得税：根据《所得税法》第50条规定，年度工资净收入在3000个纳税单位以上的本国居民缴纳最低6%，最高34%的个人所得税。非本国居民在委内瑞拉境内居住超过183天的（连续不间断），视为居民身份，以本国居民身份缴纳，未超过183天（连续不间断）的视为非居民身份，缴纳34%的比例。

(3) 股息红利税：

《所得税法》第73条规定，分红征收的比例为34%，可在支付或入账时总额代扣。公司向自然人或法人发股份股息时，收益人需按所得股息总额的1%预缴所得税。

《所得税法》第76条规定，通过委内瑞拉证券交易所收到发行股票收到的股本，证券交易所按照销售额1%代扣股票发行商所得税。

(4) 市政税：工商企业应向企业所在地市政府缴纳市政税，税率因地区行业而异，如加拉加斯Chacao市政区的纳税税率从0.2%到14%不等。

(5) 奢侈商品税：根据《增值税法》第61条的规定，相对应的高档消费税是在12%的增值税基础上再征收15%的附加税。

(6) 增值税：根据《增值税法》第27条和第62条的规定，增值税税率从8%到16.5%不等，目前大部分适用12%的税率，其中居民日用消费品的进口和出售适用8%的税率（具体享受以上税率的产品明细请见增值税法第63条）。

(7) 金融交易税：根据《金融交易税法》第14条规定，金融交易税为交易额的0.75%（2015年新调整）。

3.4 委内瑞拉对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

2018年2月，委内瑞拉政府颁布了《外国生产型投资法》，同时废除了2014年11月颁布的《外国投资法》。新的《外国生产型投资法》规定：

(1) 外资外贸部取代外贸中心作为该法执行机构并负责外国投资登记。

(2) 生产运营开始前需完成100%设备、原材料或其他资产的投资。之前法律规定至少完成75%。

(3) 外资仅可用欧元、人民币等美元以外货币支付，最低投资额为

80万欧元或650万人民币或其他等价货币。

(4) 外国投资在登记批准后至少在委内瑞拉境内保留2年，之前法律规定为5年。

(5) 在首轮投资完成后，企业可将100%资金汇出，当出现不可抗力因素或经济进入特殊时期，政府可将该比例将至60%至80%。

(6) 传统产品和矿产出口占收入70%的公司需以外汇缴税。

(7) 鼓励外资优先购买委内瑞拉国产商品和原材料。

(8) 还规定了减税、加快还款、政府采购、优惠贷款、优惠公共服务、优先活动政府原材料等刺激外国投资政策。

3.4.2 行业鼓励政策

委内瑞拉政府鼓励到该国的奥里诺科矿业带进行矿业投资。

3.4.3 地区鼓励政策

委内瑞拉对于外国投资由中央联邦政府统一管理，各地区没有自己的外资政策。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

2014年11月，委内瑞拉政府颁布了《祖国社会生产力发展地区一体化法》，同时废除了2001年11月颁布的《可持续发展特区法效力法令》以及据此设立的可持续发展特区（ZEEs）。

新颁布的《祖国社会生产力发展地区一体化法》规定可按区域、次区域和地方等三个层次，分别设立包括综合开发区和国家战略开发区等在内的区域层次的开发区，包括特别经济区、发展引擎区和知识生产力区等在内的次区域层次的开发区和地方层次的开发区。在这些开发区内的企业享有免除原材料进口关税和非关税壁垒（卫生、动植物检疫和国防安全领域除外）和缓征增值税等税款在内的优惠政策。

3.5.1 经济特区介绍

在2015年以前，委内瑞拉一共设立了6个不同类型的自由区、免税区和自由港，分别是梅里达州文化与科技自由区，帕拉瓜纳半岛促进旅游投资自由区，帕拉瓜纳半岛工业、贸易和服务免税区，阿图哈工业、贸易和服务免税区，圣达·厄莱纳·德乌艾兰自由港和新厄斯帕尔达州自由港。

2015年1月，委内瑞拉政府宣布筹备设立新的国家战略开发区和经济

特区，分别是：

(1) 位于委内瑞拉东南部主要石油产区的查韦斯石油带国家战略开发区。该战略开发区将实施更多基础设施和住房建设，发展石化工业。

(2) 位于西北Falcon省的Paraguaná半岛经济特区。该特区有拉美最大的炼油厂，重点发展方向是技术、电脑、新能源，推动当地经济、社会、地区、政治、文化综合发展。

(3) 位于西部和哥伦比亚交界的Tachira州的Ureña-San Antonio边境经济特区。该特区的重点发展方向是纺织、制鞋、五金机械、旅游，以发展合法的对哥伦比亚边境贸易，抑制走私活动。

(4) 位于北部 - 中部和中部沿海 - 西部一带的Morón-Puerto Cabello经济特区。该特区将利用其工业潜力，现有的公路贯通和港口优势，促进次区域技术、石油、旅游和渔业领域专业化综合发展。重点发展方向是石化、汽车、建材。

2018年，马杜罗宣布新成立4个经济特区：Guarenas-Guatire、Tinaquillo-San Carlos、Palavecino市以及Iribarren市，旨在吸引外资、促进生产、推动出口。另外，为向世界推广石油币（Petro），马宣布将旅游胜地Margarita岛和Los Roques作为石油币专属经济特区，希借助旅游资源促进石油币国际化，但其并非真正意义上的经济特区。

2019年5月，在国防部长帕德里诺的申请下，马杜罗批准在Aragua州设立1号“军事经济区”，负责为全国军队系统生产和供应食品。

3.6 委内瑞拉关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳工法的核心内容

2012年5月7日，新的《劳动法》颁布实施。规定了劳工合同的签订和终止、劳动制度、工资标准、劳动管理组织、劳工纠纷的仲裁和制裁措施等，有关内容如下：

【劳工合同】劳工合同可以是无固定期限、特定情况下的固定期限合同或为一项具体的工程签订的合同。固定期限合同可以延期一次。如延期第二次，固定期限合同将被认作为无固定期限合同。

【工作时间】委内瑞拉总统马杜罗于2013年5月1日签署了《劳动法》部分实施条例，制定了新的全国劳动者工作时间。按照新条例规定，工作时间为每周5天，每天8小时。每周工作时间最多不能超过40小时，并享受连续2天带薪休息日。该条例于2013年5月7日起生效。

【工资】职工工资由雇主自行确定，但不得低于主管当局规定的最低工资标准（截至2019年5月为4万玻币/月）。

【利润分配和补贴】企业应将每个财政年度获得的纯利至少15%分配给职工。最低限相当于1个月工资，最高限相当于4个月工资。

员工享受年假时，除照常付给工资外，雇主还要支付职工相当于至少15天工资的特别补贴。补贴每工作一年增加一天，最多至30天。员工在节假日和法定休息日加班，雇主须发给高于普通工作日工资至少50%的加班费。

【休假】员工连续工作满一年，可享受15个工作日的带薪休假（不包括周六、日和法定节假日）。之后，每工作一年，增加一个工作日假期，最多增至30个工作日（不包括周六、日和法定节假日）。

【雇用外籍员工】10人或10人以上的企业，至少90%的员工必须是委内瑞拉人，外籍员工的工资不能超过委内瑞拉籍员工工资总额的20%。

【保护妇女】同工同酬。怀孕女工可享受产前6周和产后20周产假，或更长时间（根据医生证明）。此政策同样适用于领养3岁以下的孩子的女工。在此期间，女工可领取母婴补偿费。女性劳动者从其开始怀孕直到产后两年内享受不可解雇的特殊保护。领养3岁以下孩子的女工亦受到以上保护。男性劳动者也有权在其配偶分娩之日起两年内享受不可解雇的特殊待遇。

【工会】雇主和雇员均有权自由组成工会，前者有权成立联合会。一个企业的20名或20名以上雇员可成立企业工会。不同公司但从事同一种或相关职业、专业的、40名或40名以上的雇员可以成立专业工会或行业工会。委内瑞拉工会有四种类型：

- (1) 公司工会:所有成员属于同一家公司 (>20)
- (2) 职业工会:所有成员属于同一职业,如教师、医生等; (>40)
- (3) 行业工会:所有成员属于同一行业,如通信业 (>40)
- (4) 部门工会:所有成员属于同一部委,如农业部下的工会; (>40)

除非获得劳动局的批准,否则在工会的保护下,公司不得解雇员工。公司不得歧视工会成员。

工会成员必须遵守公司内部的各项管理规定,如要占用工作时间,需要提前知会雇主,如果在工作时间在公开场合举行了工会活动,需要在48小时内举证。工会成员不得自行制定工资框架,需遵从公司规定。

【对外包员工的管理】委内瑞拉法律要求,自2015年7月5日起不能再有外协用工形式,否则按照法律规定将有3项处罚:

- (1) 处以360个纳税单位的罚款,且次数不限;
- (2) 劳工局有权稽核子公司法人代表入狱(15天到15个月不等);
- (3) 影响参与公开投标资质。

【工伤和职业病】发生事故或职业病,不管是谁的过错或疏忽,雇主都必须支付雇员赔偿费。

【社会保险】雇主应按公司业务风险级别（低、中、高3种）提供占工资总额9%（低风险），10%（中风险）或11%（高风险）的资金为雇员缴纳社会保险，雇员应缴纳其工资的4%。

【国家住房基金】雇主应缴纳占工资总额2%的资金，雇员交其工资的1%。

【国家失业基金】雇主缴纳占工资总额2%的资金，雇员交其工资的0.5%。

【国家教育基金】雇主应缴纳占工资总额2%的资金，雇员交其工资的0.5%。雇员在每次收到公司支付的利润分配时，缴纳利润分配总额的0.5%。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

根据委内瑞拉《劳动法》规定，在委内瑞拉雇用外国人必须由雇主向当地劳工部门提出申请，由政府主管部门根据规定发放工作许可。外籍雇员按照有关规定，享受与本国雇员同等的待遇。

委内瑞拉《劳动法》可在此网站查询：www.lottt.gob.ve/。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

委内瑞拉外籍劳务市场准入门槛较高。目前，中委两国尚无劳务方面的合作，委内瑞拉政府只对对在委内瑞拉有合作项目的中方企业高级管理人员或技术人员发放签证，且多为商务签证。根据中委两国2005年1月29日签署的《关于为执行两国政府间合作协议人员办理签证手续提供便利的协议》，委方为行政技术人员颁发一年多次有效的商务暂居签证，停留期满一年后，可在委内瑞拉申请延期一年；非行政技术人员申办劳务暂居签证。该协议每四年可自动延期。

3.7 外国企业在委内瑞拉是否可以获得土地/林地？

3.7.1 土地法的主要内容

委内瑞拉《土地与农业发展法》于2001年颁布，经过一些修改调整，于2003年初正式生效。根据该法，政府对全国可耕地进行统计，如果在规定时间内地主不如实申报自己的土地，或拥有过多的土地但不去耕种，政府有权将上述闲置的土地收回或低价收购，然后分给无地可种的农民。该法还规定政府有权征用土地以保证粮食供应。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

委内瑞拉《土地与农业发展法》禁止大量农田私有化。外资企业可以与委内瑞拉国有农业企业(主要是委内瑞拉农业集团公司)合资开发土地、发展农业,但外资占股一般不超过50%。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

依据委内瑞拉法律,外国企业一般不得独资持有当地土地,只允许与当地国有农业企业开展合资开发。

2017年6月,时任委内瑞拉部长理事会副主席、中国-委内瑞拉高级混合委员会委方主席里卡多·梅嫩德斯(Ricardo Menéndez)对中国进行访问,表示来自中国的投资将为委内瑞拉脆弱的农业注入活力。此次梅嫩德斯访华的另一个成果是促成了委内瑞拉农业生产与土地部部长威尔玛·卡斯特罗·索特尔多与中方之间展开谈判,计划在中国的支持下扩大谷物和棉花的种植——其中谷物计划扩种10万公顷,而棉花则计划扩种8万公顷。(曾有中国企业来委投资,后经一段时间评估调研,企业认为委内瑞拉农业政策不利于商业合作,目前无实际项目开展)

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定?

根据委内瑞拉有关法律规定,在委内瑞拉注册的外国公司参与证券交易时与本土公司享有同等待遇。

3.9 对当地金融业的投资有何规定?

委内瑞拉此前长期实行外汇管制政策,本币与外币不能自由兑换,因此对国际金融机构的吸引力较小。在委内瑞拉投资的外国金融机构数量很少。目前,中国商业银行尚未在委设立分支机构,仅中国国家开发银行设立代表处。

3.10 对环境保护有何法律规定?

3.10.1 环保管理部门

委内瑞拉环保管理主管部门是社会主义生态和水利部,负责制定并执行有关环境保护方面的法律法规和有关政策(网址:www.minamb.gob.ve;联系电话:0058-2124081111)。

3.10.2 主要环保法律法规名称

委内瑞拉政府一向重视环境保护，相关法律体系比较健全，执法较严。

表3-1：委内瑞拉主要环保法律法规

序号	名称	颁布时间	官方公报 或法令号
1	水产空间组织法	2014-11-18	GO No. 6.153 Ex
2	渔业及水产养殖修正法案	2014-11-18	GO No. 6.150 Ex
3	森林法（新）	2013-8-6	Go No. 40.222
4	环境刑事法（新）	2012-5-2	GO No. 39,913
5	垃圾综合管理法	2010-12-30	GO No. 6.017 Ex
6	土地和农业发展法部分修正法案	2010-7-29	GO No. 5.991 Ex
7	生物多样性管理法	2008-12-1	GO No. 39.070
8	森林与林业管理法	2008-5-14	GO No. 38, 946
9	环境组织法	2006-12-22	GO No.5, 833 Ex
10	沿海地区法	2001-12-19	GO No. 37.349
11	可持续发展特别地区法	2001-11-13	GO No. 5.556 Ex
12	危险物质、材料及废品法	2001-11-13	GO No. 5.554 Ex
13	环境组织法环境影响研究条例	1991-8-28	GO No.34, 786
14	环境刑事法	1992-1-3	GO No.4, 358 Ex
15	国土规划组织法	1983-8-11	GO No.3, 238 Ex
16	森林土壤和水法	1966-1-26	GO No.1, 004 Ex
17	森林土壤和水法造林条例	1991-9-27	GO No. 34, 808
18	空气质量和大气污染控制规范	1995-4-26	Decreto No.638
19	水体和液体排放物分类和质量控制规范	1995-10-11	Decreto No.883
20	林业活动管理规范	1992-4-23	Decreto No.2214
21	非危险固体废弃物处理规范	1992-4-23	Decreto No.2216
22	噪音污染控制规范	1992-4-23	Decreto No.2217
23	矿物勘探开采对可更新自然资源的影响 管理规范	1992-4-23	Decreto No.2219
24	采石场开辟和道路建设环境规范	1992-4-23	Decreto No.2226
25	危险废物处理和危险材料回收控制规范	1998-7-22	Decreto No.2635

资料来源：委内瑞拉社会主义生态和水利部

委内瑞拉在农牧业、住房、国土、旅游、军事、社会安全、经济和金融等领域的法律法规中，均有环保的内容和条款。另外，委内瑞拉也签有26个有关环保的多双边国际协定。以上所有法律法规的全部内容均可在委内瑞拉社会主义生态和水利部的网站上查询并下载。多双边国际协定查询网址如下：

www.minamb.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=64:convenios-internacionales&catid=22:convenios-internacionales&Itemid=136

3.10.3 环保法律法规基本要点

委内瑞拉有关环保法律法规的基本要点见下表。

表3-2：委内瑞拉有关环保法律法规的基本要点

法规名称		法律法规要点	
基础环保法律法规	环境组织法、国土规划组织法、森林土壤和水法及其实施条例等	环境保护	政府通过批准、授权、许可证、特许权、合同等方式控制对环境造成不利影响的活动，并通过监督、审计、检查等进行监管；通过减免税等手段鼓励企业保护环境；对违法行为处以罚款、监禁等行政、民事和刑事处罚等。
		土壤保持	破坏植被和取土采石等必须得到政府依法批准；在必要的地区，政府可调控和禁止放牧，新建养羊的庄园需向政府申请许可证；城市和农村土地的分块和使用应遵守相关环保法律要求等。对违法行为将处以罚款、监禁等。
		森林保护	所有砍伐林木的活动包括砍柴和烧炭等都必须得到政府的批准或许可证；砍伐活动的批准、特许、许可证或合同需要通过招投标程序获取，并要缴付一定的保证金；国家公园内禁止砍伐；保护区内不能进行农牧业活动和毁林，除非政府依法特批；烧荒行为受政府监管；在林木采伐区周围100公里内设立锯木厂必须得到批准等。对违法行为将处以罚款、行政、民事、刑事处罚等。
		大气污染防治	政府监控污染气体排放，制订排放水平标准和禁止、限制、要求措施；排放者需进行登记，获得政府许可等。对违法行为将处以罚款、监禁等。

		水体保护	政府保护水流域，水利工程必须得到政府批准；为用水而改变河流的自然流向必须得到政府的特许；使用公共水源的特许有时限，政府通过签订特别合同控制；私有业主可按照法定条件自由打井和开渠，不得影响他人取水权等。对违法行为将处以罚款、监禁等。
		生物多样性	法人和自然人不得从事违反生物多样性法律条款的交易等活动，不得在未经允许的情况下向委内瑞拉引入转基因物种，不得在未经允许的情况下在委内瑞拉养殖外来物种等。对违法行为将处以罚款、监禁等。
涉及投资的环境影响评价法规	环境组织法环境影响研究条例	投资项目环境影响评价	法人和自然人如开展可能对环境造成不利影响的活动，必须按照该法的规定要求进行环境影响评估，填写环境部编制的表格，提出申请。环境部门将按照法定程序进行审查、咨询、听证等，最后颁发项目环境影响证明。出现法定的情况，应重新进行评估。对违法行为将处以罚款、监禁等。
污染事故处理或赔偿标准	环境组织法	工业污染	可处以与损害相当金额的赔偿，并可同时处以最高1万个税务单位的罚款。
		农业污染	同上
		其他污染	同上
其他	刑事法	处罚	环境违法行为最高可以处10年监禁

资料来源：委内瑞拉社会主义生态和水利部、委内瑞拉国会

3.10.4 环保评估的相关规定

在委内瑞拉任何改变环境的活动，都需要向社会主义生态和水利部申请《环境影响评价许可》，有效期只有1年，过期必须申请延期。开展投资或承包工程项目，需准备评估报告。环评报告必须聘请当地有资质的环评公司负责编写。

对国家项目，委内瑞拉社会主义生态和水利部只接受业主申请，因此中国在委内瑞拉多数项目都是由中资公司向委内瑞拉方业主提供材料，由

委内瑞拉方业主代为办理环境评估手续。

环评的主要程序：

(1) 在环评前，要求基本完成施工图设计。进行施工组织设计，确定临时工程，道路等，还必须提交取、弃土方式、数量、排水、保护措施等设计方案。

(2) 签订合同，编制环评报告，向业主提交和审核环评报告，按业主意见进行相应修改。

(3) 由业主向社会主义生态和水利部（许可管理办公室）提交环评报告；环境部现场考察，主要复核现场情况。

(4) 社会主义生态和水利部书面通知环评报告的修改意见。企业按要求进行相应修改并重新提交。环评报告通过后，需缴纳印花税，管理税。经业主向社会主义生态和水利部提交保函及税单。

(5) 社会主义生态和水利部发放《环境影响评价许可》。向业主提交《废物处理方案》，在国民卫队备案《环境影响评价许可》。同业主办理用地移交手续。开始施工阶段。

补充申请：超出原申请的工作内容，要补充申请《环境影响评价许可》。《环境影响评价许可》到期后申请延期，直至工程结束。

委内瑞拉的环评机构主要有：PlaniGestión, C.A., Promotora ml, C.A., Oficina Técnica Marisa Sosa, C.A., Consultores Safety Green, C.A., Estudios Avalpro MGM, C.A., Ambientis 2013, C.A.等。

3.11 委内瑞拉反对商业贿赂有何法律规定？

委内瑞拉没有专门规定反商业贿赂的法律，但实践中往往是参照处罚有关贿赂政府官员、商业欺诈、违反公平交易的有关规定处理。委内瑞拉政府于2003年4月7日在第5637号《官方公告》上正式发布了《反腐败法》，该法律对于商业贿赂行为的主要约束对象为政府官员及行贿者，对于犯罪行为的界定及惩处措施有如下规定：

(1) 第60条：任何迫使、利诱他人行贿或承诺行贿的政府公务人员，将被判处2-6年有期徒刑，并处以最高达行贿或承诺行贿额50%的等额罚款。

(2) 第61条：任何收取他人贿赂或他人承诺贿赂后利用职务之便为其谋得好处的政府公务人员将被处以1-4年有期徒刑，并处以最高达行贿或承诺行贿额50%的等额罚款。

(3) 第62条：任何收取他人贿赂或他人承诺贿赂后有渎职行为的政府公务人员将被处以3-7年有期徒刑，并处以最高达行贿或承诺行贿额50%的等额罚款。

(4) 第63条：任何说服、唆使政府公务人员受贿并致使政府公务人员违反本法第61或第62条中规定的人，若违反第61条将被处以6个月-2年的有期徒刑，若违反第62条将按照第62条中规定的刑罚减半处置。

2014年11月13日官方公报上公布了第1410号关于反腐败的法令，修订了上述《反腐败法》，将腐败行为扩大至私有主体，并明确规定了市场参与者的商业贿赂而损害公平竞争的行为受本法规制。

(1) 任何公共或私有机构或自然人、公务员、社会生产机构及基层人民组织或其他组织，涉及到公共基金的管理时，均适用本法之规定。公民和基层组织，若发现本法规定下的公共资源被非法使用，应当向有关机构检举揭发。

(2) 本法规定的反腐败也适用于公平价格法（*Ley Organica de Costos y Precios*，于2014年1月23日在第40340号官方公报上公布）中规定的私有主体间的商业贿赂行为。任何人或通过第三人，为承诺、提供或保证在商品或服务买卖中给予他方一定的优势或优先考虑而向公司高管、员工、合伙人、组织等承诺、提供或保证一定的利益或好处，损害公平交易的，可判处2-6年有期徒刑。本处罚也适用于通过本人或第三方收取、要求或接受该好处的公司员工、高管及合作方。同时，相关社会经济管理部门也有权对违反公平价格法者给予罚款和暂停、吊销执照等处罚。

(3) 本法也规定了跨国间的腐败行为。在经济商贸或其他交易中为了获得另一国政府公务员行政的作为或不作为，任何人或通过第三人代表其本人或公司国籍国、惯常住所国向另一国的政府公务员，直接或间接地，承诺、提供或保证任何金钱或好处如礼物、帮助、允诺或利益的，将根据本法规定判处6-12年有期徒刑。

(4) 与公共财产相关的腐败行为的司法追责不受诉讼时效的规定限制。

3.12 委内瑞拉对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

目前，委内瑞拉与承包工程有关的法律主要有2014年12月19日在官方第6154号公报颁布的第1399号法令——《公共承包法 /public contracting law》，该法取代了2010年9月6日第39503号官方公报颁布的《公共承包法》、2008年3月11日颁布的《公共承包法》以及2001年颁布的《招标法》。外国公司可以在委内瑞拉承包工程。参与委内瑞拉政府部门及管理公共资金的组织的招标活动，需要获得国家注册供应商RNC资格（*Registro Nacional de Contratistas*），该资格要求由国家承包服务局

(Servicio Nacional de Contratistas, SNC) 规定, RNC资格有效期1年, 需要根据SNC的要求每年更新。公共采购商品或服务金额超过4000个纳税单位(T.U.)的, 及普通劳动工程施工采购金额超过5000个纳税单位的, 需适用本法规定获得RNC资格。

如下情形不要求具有RNC资格: (1) 同一财年内, 采购商品、服务及劳动工程施工金额不超过上述规定的; (2) 被宣告为不可或缺食品或产品供应商、小企业及提供特定高度专业化服务的; (3) 本法规定的招标流程外的其他情形; (4) 参与投标的公共管理机构或代理; (5) 参与国际公开招标的; (6) 参与邀请招标或价格咨询, 及作为联合体、联盟成员参与各类招标的, 且在委内瑞拉境内无住所或分支机构的自然人和法人; (7) 本法规定的因直接授标而被选择的, 在委内瑞拉境内无住所或分支机构的自然人和法人; (8) 如上某些情形中指出的, 在委内瑞拉境内无住所的外国自然人也可以作为供应商参与政府公共采购招标, 但在实践中, 外国自然人是否具有资格参与工程承包, 主要根据发包方的招标要求来确定。

不适用本法规定的招标采购: (1) 根据本国与外国订立的国际条约或国际组织间协议规定的框架执行商品、服务或工程施工的; (2) 与根据国际条约设立的合资公司进行工程承包的; (3) 劳动力采购; (4) 不动产的租赁包括融资租赁; (5) 体育、艺术、文学、科技或学术赞助。

超过2500个纳税单位的合同, 合同金额的3%将被作为企业社会责任承诺存入社会责任基金。合同履行保函金额不得低于合同金额的20%。

3.12.2 禁止领域

委内瑞拉《公共承包法》中无关于外国承包商在当地承包工程的被禁止的领域的规定, 但外国承包商是否能够参与投标, 在发包方根据本法规定制作的招标书就能够基本判定投标人的资格。但在某些领域外国资本被限制进入, 如与石油相关的产业、特定的服务行业如法律、医药、西班牙语电台、频道或报纸。

3.12.3 招标方式

委内瑞拉工程承包招标方式有:

(1) 公开普通招标或国际公开招标: 商品采购超过20000个纳税单位的, 服务采购超过30000个纳税单位的, 工程施工采购超过50000个纳税单位的, 所有自然人、法人和外国人, 只要满足本法和相关招标书要求均可参加。

(2) 邀请招标: 商品采购金额超过5000但低于20000个纳税单位,

服务采购金额超过10000但低于30000个纳税单位，工程施工采购超过20000但低于50000个纳税单位的，直接邀请至少5家承包商参与报价。

(3) 议标：商品、服务及工程施工采购金额分别对应不超过5000、10000及20000个纳税单位的，业主通过书面形式至少向3家承办商进行价格咨询。

(4) 直接授标：因技术条件限制等市场仅有单个供应商的；需要对既有工程进行维护的；国有机构单独设立的或公私合营设立的国有生产企业和组织的等。

3.13 中国企业在委内瑞拉开展投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与委内瑞拉签署避免双重征税协定

2001年4月17日，中国与委内瑞拉签署了《中华人民共和国政府和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于所得和财产避免双重征税和防止偷漏税的协定》。协定的中英文全文详见中国国家税务总局网站：<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810770/c1153761/content.html>。

3.13.2 中国与委内瑞拉签署的其他协定

2000年9月，中国与委内瑞拉签署了《经济技术合作协定》。

委内瑞拉与中国在委内瑞拉已故前总统查韦斯的极力推动下开始逐渐加深彼此间的合作关系。目前两国在能源、石油、教育、医疗、技术、贸易、住宅建筑、农业、基础社会、文化和体育等领域签署了超过多项合作协议。

3.14 委内瑞拉对文化领域投资有何规定？

3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

2013年8月15日经过七年的规划和公众咨询，委内瑞拉国民议会通过了一项旨在促进委内瑞拉文化的新法律。法律要求，在文化行业经营净收入超过2万个纳税单位的公私企业必须将1%的收入贡献给新成立的国家文化基金。这笔资金将用于资助创造、发展、培训、研究、生产、推广、保存、鼓励和巩固文化活动。法律还规定教育部和青年部与文化部合作，以“非殖民化思想”为基础，促进发展“民族认同”。法律要求，政府以及私营部门和社会组织有义务不仅保留西班牙语和西班牙文化，而且还保留委内瑞拉的土著和非洲裔委内瑞拉人口。

3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

委内瑞拉并没有明确的文化产业外商投资准入规定，但整体对外国文化产业的投资持谨慎态度。近几年来，委内瑞拉国内局势持续动荡，一些周边国家和西方国家媒体报道的内容对当局政府不利，委内瑞拉政府已经通过拒绝给相关媒体从业人员发放签证的方式掌控舆论。委内瑞拉的最高检察官曾表示，委内瑞拉的言论自由必须受到限制，并提出立法，将对委内瑞拉的新闻媒体施加额外的限制。

3.15 委内瑞拉有何保护知识产权的规定？

3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

委内瑞拉是世界工业产权组织成员，并加入了保护工业产权的“巴黎公约”、安共体工业产权共同保护制度、关于文学作品的《伯尔尼公约》《录音制品日内瓦公约》和《环球版权公约》。内贸部专门设立了知识产权办公室，依据《知识产权法》处理有关事务。知识产权保护的主要内容：

(1) 外国专利注册：在外国已注册的专利，可以在委内瑞拉注册，发明专利有效期为20年。

(2) 实用新型和外观设计：实用新型和外观设计专利的保护期10年。

(3) 商标使用：注册商标必须连续使用，如连续2年不使用，当有第三者申请使用时，原注册者将自动失去使用权，商标有效期为10年，可以延长。

(4) 版权的保护：版权的保护期为作者终身及死后60年。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

委内瑞拉法律规定，知识产权侵权行为要受到法律制裁。其中《知识产权法》第十二章规定，侵犯知识产权要受到以下处罚：

第98款：对未经合法专利人或持有者同意或默许，以剽窃和欺诈为目的的生产、实施、转让或使用一项专利权的行为将处以1-12个月的监禁。

第99款：对以损害合法拥有者权益为目的登记的商标、模型及图纸的使用、生产或实施或其他类似行为将处以上述同样处罚。

第100款：对欺诈性成立依法登记公司的分公司将处以1-12个月的监禁。

第101款：对欺诈性利用其他公司经努力获得并属其产权受法律保护工业或商业信誉利益的将处以1-12个月的监禁。

第102款：以下情形将处以一定数额罚款：

(1) 未获得一项专利或不享受其特权，但援引并享用这项专利的行

为。

(2) 使用一项工业商标、模型及图纸，而未持有相应注册和指出该商标、模型及图纸已注册证明的。

(3) 拥有一项指定类别产品商标但利用这项指定产品的注册商标生产其他类产品。

(4) 试图以欺诈方式将根据有关当局明文公布失效的注册继续保持有效。如系重犯，将由本款处罚改为适当的监禁。

《著作权法》规定，对受法律保护著作人的著作、音像或影像制品以任何手段部分或全部剽窃、复制、复印、藏匿、发售或其他任何非法传播，损害其名誉等行为，视情节处以6-18个月或1-4年不等的拘禁。

3.16 在委内瑞拉解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

委内瑞拉与投资合作相关的主要法律包括：

《宪法》，作为国家根本法，为私有财产不可侵犯提供了法律依据。

《民法》，规定了自然人之间，法人之间以及自然人和法人之间的财产关系，为私有财产提供保护。

《生产型外国投资法》，规定了有关外国投资的各种政策。

《贸易法》，规定了有关贸易方面的各种政策。

《公共承包法》，在委内瑞拉从事承包工程的有关政策和规定。

《海关法》，规定了商品进入委内瑞拉境内及出境的原则和方式，海关机构的权利和责任。

《税法》，有关自然人和法人的纳税规定和程序。

《公司法》，对公司的成立、组织、运作、解散、转让和变更等做出规定，对公司类型进行划分，对公司章程进行规范。

《劳动法》，该法规定了劳动合同的签订和终止、劳动制度、工资标准、劳动管理组织、劳工纠纷的仲裁和制裁措施等。

以上主要法律均可在委内瑞拉相应政府部网站上查到并下载，具体政府部门网址见本指南附录。

根据委内瑞拉宪法和其他法律规定，在当地开展投资和工程承包合作发生纠纷时最好能够通过谈判解决，如谈判无效可通过当地法院解决，但仅适用委内瑞拉法律，不接受国际仲裁。其它争端解决机制委内瑞拉仅接受在拉美和加勒比地区成立的争议解决机构管辖。

4. 在委内瑞拉开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在委内瑞拉投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在委内瑞拉投资设立企业的形式包括公司代表处、分公司、有限责任公司和股份公司。委内瑞拉外国投资管理委员会根据外国资本的比例又将公司分成三大类：（1）本国公司：外国投资者20%以下的股份；（2）合资公司：外国投资者20%至50%的股份；（3）外国公司：外国投资者占50%以上的股份。此外，委政府还可通过与第三国的“战略联盟”成立国有、合资、合作、联营等形式的“大国民企业”(Empresas Gran Nacionales)。

4.1.2 注册企业的受理机构

委内瑞拉投资注册企业的受理机构是国家商业登记处，但是公司注册还需要到以下部门办理相关手续：税务局、国家保险机构、国家教育委员会、委内瑞拉驻外使领馆、律师事务所等。

4.1.3 注册企业的主要程序

在委内瑞拉注册企业的主要程序如下：

- （1）外国投资者必须取得允许在委内瑞拉投资的签证：投资签证、商务签证；
- （2）准备公司章程，确定合作方式；
- （3）确定公司股东：股东可以是外国人，也可以是委内瑞拉人；
- （4）资本金注入；生产性外商投资注册资本金不得低于80万欧元或650万人民币或其他币种等值金额。
- （5）在国家商业登记处进行注册；
- （6）在海关税务局办理税务登记，取得公司税号(RIF)；
- （7）在国家商业登记处设置会计账簿；
- （8）在国家教育委员会(INCES)注册，公司必须拿出工资总额的2%以及年底支付给员工的红利、十三薪或年底奖金总额的0.5%需缴交给国家教育委员会；
- （9）在国家保险机构(IVSS)办理社会保险登记，注册员工；
- （10）在国家住房银行(BANAVIH)注册；
- （11）在劳动部门RENET注册；
- （12）获取消防部门和市政工程使用许可；

(13) 在市政厅办理工商营业执照；

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

委内瑞拉国家承包服务局（SNC）为负责制定、修改和发布年度国家项目招议标计划的职权部门。有关公开招标项目一般会由各主管部门公开发布信息，邀请国内外企业投标。普通招标的公告将在本国最大发行量之一的一家日报发表。国际公开招标榜通过在本国最大发行量之一的一家日报和至少在一家国际发行的出版物上发表招标公告。一般业主发布的招标文件包括官方基础预算、技术规范等项目信息。

4.2.2 招标模式

委内瑞拉的招标方式分为公开招标、国际公开招标、邀请投标、询价和议标。目前，委内瑞拉与签有双边经贸合作协议的友好国家一般采用议标的方式，把项目直接交给这些国家的公司执行，以避免公开招标，但承包方必须按照规定，通过实物或现金的方式为委内瑞拉的经济社会发展做贡献，贡献金的金额双方商定。

4.2.3 招投标遴选程序

公开招标、国际公开招标和邀请投标的招标遴选程序包括投标意向申报、资质审核和标书递交。存在三种操作方式：（1）单一信封一次性递交投标意向函、资审文件和标书；（2）双信封同时递交，一个信封装投标意向函和资审文件，另一个信封装标书，完成资审后，针对通过资审的投标人进行开标；（3）先递交意向函和资审文件，完成资审后邀请资审合格的投标意向人递交标书。邀请招标需邀请至少5家投标人；询价招标需咨询至少3家报价。

一旦宣布授标之后8天内签订合同。所需提交的保函保险包括预付款保函、履约保函（合同额20%以上）、劳动保函（最高人工成本的10%）、民事责任保险等。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

2018年9月成立的委内瑞拉内贸部及其下属的知识产权自治服务局（SAPI）是专利事务的主管部门。

企业申请专利的手续和提交文件如下：

- (1) 2份专利的描述书，一份纸质版和1份格式为PDF的CD或DVD；
- (2) 商业注册处证明副本；
- (3) 最近一次股东大会纪要证明副本，其中指明法定代表人；
- (4) 经认证的授权书和授权代表的身份证复印件；如果授权代表为外国人，则授权书需要经公证和双认证和公共翻译；
- (5) 专利申请表FP-01；
- (6) 第一年年费表格
- (7) 根据（发明专利、产业模型专利、工业设计专利）相应的保护模式购买活动卷夹；
- (8) 支付相应的专利申请费、第一年年费、国家印花税和首都区域印花税。

个人申请专利的手续和提交文件如下：

- (1) 2份专利的描述书，一份纸质版和1份格式为PDF的CD或DVD；
- (2) 本人身份证件或护照副本，或委托人身份证件或护照副本；
- (3) 专利申请表FP-01；
- (4) 第一年年费表格和支付凭证；
- (5) 根据（发明专利、产业模型专利、工业设计专利）相应的保护模式购买活动卷夹；
- (6) 专利申请费支付凭证；
- (7) 海关税务局和首都区域印花税支付
- (8) 如果是个人以公司名义申请的专利，需参照上述企业申请手续。

4.3.2 注册商标

2018年9月成立的委内瑞拉内贸部及其下属的知识产权自治服务局（SAPI）是商标事务的主管部门，企业申请注册商标需向该部门提交申请。在委内瑞拉，注册商标必须连续使用，如连续2年不使用，当有第三者申请使用时，原注册者将自动失去使用权，商标有效期为10年，可以延长。

具体申请手续和提交文件如下：

【须提交的文件及要求】

(1) 企业须自行或通过代理向知识产权自治服务局提交申请表FM-2。申请须提供：

①名称、地址、申请人国籍，如由受托人申请，须填写委托单位名称和地址；

②商标的完整描述，能明确界定其本质部分或有别于其他商标的主要标志，该商标要有西班牙文译文和其他文字的书面说明；

③区别该商标和相关种类的制成品、产品、物体或商品；

④确定该商标和相关种类的制成品、产品、物体或商品是否系国产品或外国产品，如是后者，须注明原注册国别；

⑤如该商标曾使用过，通过声明指明其曾在使用状态下的时间；

⑥该商标是否用于工业生产或工业提取、一个商业物体或农产品。

(2) 依据申请的商标(商标、商业命名和商业标识)购买相应档案卷夹。如系申请标签或图案设计:申请须附一张纸上带有10个(5cmx5cm/个)同样大小的印刷标签,另纸随附设计简述(形式、文字和颜色)。企业在商业注册局或报纸刊登的注册原件或经认证的复印件。如企业成立5年以上,须提供最后股东大会会议纪要的原件或经认证的复印件。

①企业税务登记复印件;

②企业董事长身份证复印件;

③0.02个税收单位的印花税;

④申请税:0.1个税收单位印花税。如系申请一项集体商标,利益方须制定商标使用规则。

【申请程序】申请程序主要有以下步骤;

(1) 商标申请人须按所有上述要求向受理处窗口(第5窗口)提交书面申请,该窗口交还一份盖收讫章的申请副本证明已受理。

(2) 如申请有疏漏或未按要求提供齐全,将被退还,自现行《工业产权公报》公布之日30个有效工作日之内补齐。该期限可根据当事人申请延长至3个月交由注册处处理,延期须在上述30个有效工作日内提出。

(3) 根据《知识产权法》第71款提交的申请将通过《工业产权公报》公布。

(4) 该申请概要须刊登在一份流通的报纸(《每天阅读》或《最新消息》)上。根据委内瑞拉管理程序组织法,利益人将有2个月期限向受理处窗口提交书面申请副本,上述期限内公告无重复,该申请将被认定过时。

(5) 该公告样板一经证实进入程序,将在《工业产权公报》上公示该申请,30个有效工作日作为第三方提出的异议期。

①被异议的自然人或法人(异议申请须刊登在《工业产权公报》上)有30个有效工作日对下列异议方式进行答辩,前15天用于从信息领域领取书面异议书,后15天对异议答辩。

②异议书未与答辩的被认定为放弃商标注册申请。另一方面,对前面提及的在后15天之前或之后答辩的异议,商标处因不合时宜或超出时限而不予采信。

如对申请无异议,注册处将通过审核,决定同意申请注册或驳回。两种情况均须刊登在《工业产权公报》上。

(6) 同意注册的公告将有30个工作日(不可延期)让当事人缴纳注

册费，为15个计税单位加FM-03表格费用，用于发放注册证明。如被驳回，当事人可根据本法启动相关诉讼资源。

如未在有效期限内缴清注册费，申请将因欠费而失效，同时失去优先权并可被任何其他当事人申请注册。

(7) 缴纳注册费后，委内瑞拉知识产权自治服务局(SAPI)将授予商标注册证明，该证明自发证之日起有效期15年，每15年可由当事人在到期前6个月申请更新。

4.4 企业在委内瑞拉报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

委内瑞拉的报税时间是一个日历年度结束后，次年的1月1日至3月31日。2019年，因国内电力系统故障原因，报税时间延长至当年4月30日。

4.4.2 报税渠道

委内瑞拉的报税渠道有2种：一是纳税企业自己到税务部门上报；二是通过委内瑞拉海关和税务总局门户网站报税。目前委内瑞拉纳税人多采用网上报税。在委外资企业还可通过授权代理人办理报税，但需提交本国总部出具的授权书及公共部门翻译并认证的西班牙语译文。

4.4.3 报税手续

根据委内瑞拉的法律，企业在委内瑞拉网上报税的手续如下：纳税企业须以正确的纳税人信息在委内瑞拉海关和税务总局门户网站 www.seniat.gov.ve 进行登记注册，具体步骤如下：

(1) 登陆该网站选择“法人”栏后，输入下列资料和信息：企业法人税务登记号(RIF)；企业成立的时间(按日/月/年顺序)；企业在商业注册局注册的时间(按日/月/年顺序)。

(2) 按确认键确认。如正确无误，系统会显示“继续输入注册信息”。

(3) 按报税手册要求输入用户企业名称、密码(2次)、私密性问题和回答、有效电子邮箱以及企业的其他重要信息并按确认键。

(4) 系统显示：请等待…正在登记中。

(5) 系统返回界面，显示登记成功。

委内瑞拉纳税企业可根据需要登陆海关和税务总局门户网站进行报税和纳税等手续。输入纳税企业名称、密码、企业和企业法人代表税务登记号码、电子账户、回答该系统设置的问题。一经登记成为纳税人即可进入并进行税务申报和税款划拨手续。

4.4.4 报税资料

根据委内瑞拉法律规定，企业在委内瑞拉报税需提供的资料包括：纳税企业名称、密码、企业和企业法人代表税务登记号码、电子账户等资料，并填写相关税种的表格。

4.5 赴委内瑞拉的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

委内瑞拉负责外国人工作许可管理的部门是劳工部和内政、司法和平部。外国人赴委内瑞拉工作必须获得许可。

4.5.2 工作许可制度

外国人赴委内瑞拉工作，必须获得劳工部和内政部签发的的工作许可，并在委内瑞拉驻外使馆办理工作签证。中委政府间合作项目另有签证便利措施安排。

4.5.3 申请程序

工作许可由委内瑞拉的雇主向所在地的劳工主管部门提出申请，劳工部确认后，由委内瑞拉内政部审核批准。委内瑞拉驻外大使馆必须直接收到由委内瑞拉当地电信公司发来的相关签证批准函。雇员拿到工作许可后，到委内瑞拉驻外大使馆申请工作签证。

4.5.4 提供资料

申请工作许可需要向委内瑞拉劳工部提供的主要文件包括：外籍雇员为企业提供劳务服务的申请；雇主与雇员签订的劳动合同；受雇人员的身份；刑事、健康、学历、职业、技能和资质等证明和证书以及上述文件经公证和认证的复印件。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处

地址：Quinta El Paso, Calle Samancito con Av. El Saman, Country Club, Caracas, Venezuela

电话：0058-212-2634586（24小时值班分机 801、821；24小时值班

手机： 0058-412-8000080
传真： 0058-212-2633159（暂时不通中国）
电邮： ve@mofcom.gov.cn（优先联系方式）
邮编： 1060

4.6.2 委内瑞拉中国企业商会

地址： Avenida Francisco de Miranda cruce Avenida Tercera de Campo Alegre, Torre Edicampo, Piso 5, Oficina 53-54, Chacao, Caracas, Venezuela

电话： 0058-212-2665135
传真： 0058-212-2644701
电邮： cnpcoffice_ve@cnpc.com.cn

4.6.3 委内瑞拉驻中国大使馆

地址： 北京市三里屯14号
邮编： 100600
电话： 010-65321295, 65323654, 65322694, 65320246, 65323942, 65322767
传真： 010-65323817
电邮： embavenez@venezuela.org.cn

委内瑞拉驻中国大使馆领事处

大使馆的领事处向委内瑞拉在华侨民及赴委内瑞拉参观访问者提供帮助，并推动促进对委内瑞拉贸易及旅游。

领事处对外办公时间：

上午： 09： 00-12： 00 面试、递交申请材料；

下午： 14： 00-16： 00 提交缴费单。

4.6.4 委内瑞拉投资促进机构

(1) 外留和外资部 (Ministerio del Poder Popular para el Comercio Exterior e Inversión Internacional)

地址： Av. Urdaneta. Torre Central. Piso 9, Caracas, Venezuela

电话： 0058-212-7818228 / 0212-7096011

网址： www.mippcoexin.gob.ve/

(2) 经济和财政部 (Ministerio del Poder Popular de Economía y Finanzas)

地址： Av. Urdaneta. Caracas 1010, Distrito Capital, Venezuela
电话： 0058-0212-8021985
网址： www.mppef.gob.ve

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64226273、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署
电话：010-85320733、85320776

4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号
电话：010-65280465、56765617
网址：www.china-ofdi.org

5. 中国企业到委内瑞拉开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

在委内瑞拉开展投资合作主要存在以下几方面风险：

(1) 政治风险。委内瑞拉国内反对派实力比较强大，在2015年赢得全代会选举后，通过街头斗争、发动中期罢免公投，全力倒马。2017年8月，马杜罗政府通过成立“制宪大会”架空全代会，全面掌握政府公权力，提前举行总统大选，于2018年5月20日成功胜选连任，2019年1月10日举行总统就职宣誓。反对派不承认选举结果。2019年1月23日，反对派领袖、全代会主席瓜伊多自封“临时总统”，美西方国家以及利马集团成员相续承认瓜伊多，委朝野斗争受外部国际势力干预，复杂程度加剧。美国对马杜罗政府进行政治、外交、经济等全方位打压制裁，外部环境严峻。

(2) 政策风险。2018年5月，马杜罗总统胜选后，委内瑞拉政府积极推行“经济复苏、发展和繁荣计划”，进行货币重置，改革汇率制度，恶性通货膨胀得到一定改善，但高度依赖石油的单一计划经济发展模式短期难以改变，政府政策、法律和人事调整频繁，经济状况持续恶化。

(3) 行政风险。在全球廉洁指数排名、经商便利度排名及经济自由度排名中，委内瑞拉均居拉美国家末位。根据“透明国际”的最新排名，在177个国家和地区中，委内瑞拉廉洁指数排名居160位，列拉美国家末位。

(4) 汇兑风险。委内瑞拉政府自2003年起实行外汇管制，政府严格控制企业及个人换汇，汇制更换频繁，官方外汇市场与黑市长期并存。目前受外部制裁影响，金融系统外汇收支受到极大限制。2019年5月实施央行指导、干预，银行自主定价的“外汇交易平台”（MESA DE CAMBIO）制度，实施效果有待进一步观察。

(5) 劳工风险。委内瑞拉政府对劳工保护较多，当地工会势力强大，增加了在委内瑞拉投资经营的成本和风险。

(6) 安全风险。据联合国毒品和犯罪问题办公室数据，委内瑞拉是世界上刑事犯罪发生率最高的国家之一。我在委内瑞拉投资经营企业人员和财产遭受威胁和损失的案件也多有发生。此外，近年来国际油价暴跌，委内瑞拉经济状况不断恶化，货币贬值，国际收支严重失衡，国内屡屡爆发抗议并对商家实施“打砸抢”，给当地华商造成严重损失。据委内瑞拉内政部长提供数据，2019年1-4月委犯罪率同比下降34.7%，公共安全形势有所改善。

(7) 支付风险。由于委方决策层变更频繁、各种支付审批手续耗时较长以及2013年以来外汇短缺严重，已导致大量对外美元欠款，许多外国

企业因此遭受沉重资金损失，甚至退出委内瑞拉市场。

(8) 制裁风险。2019年8月，美国冻结委内瑞拉政府在美国境内全部资产，这些资产不得以转让、支付、出口、撤销或以其他方式处理，禁止美国企业或公民与委政府往来。未来，不排除美国进一步升级对委内瑞拉制裁，禁止外国实体通过美国金融渠道与委内瑞拉开展业务往来，相关企业应对此有所预判。

总体来看，受到国际原油价格、国内经济状况、国内政治局势的影响，目前和未来一段时间，委内瑞拉投资风险高，建议计划赴委内瑞拉开展投资合作的中资企业务必做好充分风险预判。

5.2 贸易方面

委内瑞拉实行严格的外汇管制，进口商品必须到外贸外资部办理本国不生产或产能不足的证明，然后到外汇管理局申请外汇，除食品和药品等生活必需品外，其他商品进口审批时间长、手续繁杂，这些情况会影响到出口商正常收款，是中国企业与当地进口商做生意应该注意的问题。

此外，由于严重依赖石油的经济陷入危机，委内瑞拉货币大幅贬值，通胀水平高居不下，当地商品销售价格暴涨，市场存在不稳定因素，进口商支付美元货款的能力不断降低，开展贸易合作的交易成本可能大幅上升。

【案例1】某中国汽车零件出口商收到委内瑞拉进口商的预付款后发货，由于货物到港后进口商仍未支付数百万美元的尾款，出口商不肯寄送提单、发票等必要的提货文件，进口商无法提货，导致货物滞留海关，面临被没收的风险。这种案例发生多起，涉及日用品、装饰品、钢材等。

【案例2】某中国石油设备出口企业过于信任委石油公司商业信用，未签署自我保护条款，轻率发货。由于委方长期拖欠约大额货款，导致该企业面临破产，被其他企业接管。

5.3 承包工程方面

委内瑞拉政府人员更换频繁，政策变动较大，社会治安欠佳，工会势力强大，劳工问题突出。中方管理人员和工程技术人员赴委内瑞拉工作需要办理许可，并严格执行外籍雇工和本国雇工1: 9的比例。当地通胀率很高，劳动力成本、建材等本地发生的费用往往需以本币报价并支付，当地货币迅速贬值时，承包方支出大幅增加，却难以得到调价补偿；钢材、水泥、砂石供应不足，项目经常需要停工待料。

此外，由于国际石油价格大跌且持续保持低迷状态，委内瑞拉政府和

国有企业的财务收支状况急剧恶化，难以按时支付工程建设费用。中资企业应对可能遭遇的支付延误和支付违约风险作出充分预判。

5.4 劳务合作方面

由于委内瑞拉对外籍劳务的限制比较严格，目前中国尚未与委内瑞拉进行劳务方面的合作。在投资和工程项下赴委内瑞拉的中国公民，需要警惕以下风险：政局动荡可能引发的社会混乱；社会治安环境不佳可能威胁人身安全；委内瑞拉货币贬值造成的汇率风险；通胀率高企随之带来的物价上涨风险等。建议在委内瑞拉工作的中方人员随时关注中国驻委内瑞拉大使馆发布的风险提示，关注媒体消息，提高风险意识，确保生命财产安全。

5.5 其他应注意事项

中国企业到委内瑞拉从事投资合作应注意防范汇率和外汇管制的风险，适应当地的工作慢节奏，加强企业内部管理，注意人身安全和财产安全。同时，随着进入委内瑞拉市场的中国企业不断增多，各企业应在国内有关部门、中国驻委内瑞拉使馆经济商务处及中资企业商会的指导下，认真做好行业自律，规范竞争，加强沟通与合作。

2019年以来，委内瑞拉形势敏感复杂，政局发展存在着不确定因素。在委内瑞拉投资经营或者有意愿赴委开展投资经营活动的中资企业，需特别关注当地的政治形势变化和以此带来的相关风险。

5.6 防范投资合作风险

目前，国际舆论普遍认为委内瑞拉是投资风险最高的国家之一。在委内瑞拉开展投资、贸易、承包工程的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。鉴于国际石油价格下跌和外部制裁，委内瑞拉面临外汇短缺和汇路不通等不利因素，因此，参与基础设施合作的中方企业务必确保工程项目资金到位，按支付进度安排业务进度。在委内瑞拉开展大规

模投资，尤其需要谨慎行事。

建议企业在委内瑞拉开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在委内瑞拉建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

近年来，委内瑞拉政府一直致力于“21世纪的社会主义”建设，大刀阔斧地进行各项社会改革。目前，委内瑞拉反对派不仅占据了议会的多数席位，而且也控制着一些地区，有一定的民意支持。在委内瑞拉从事经贸合作，不仅要与政府主管部门建立密切联系，处理好与各级地方政府的关系，而且要学会与议会建立联系，取得议会的支持。如果地方政府由反对派控制，在处理与地方政府的关系时更应谨慎。重大项目往往涉及多方利益，中资机构应避免谈论政治局势和表露政治倾向，从而卷入党派政治博弈。

6.2 妥善处理与工会的关系

委内瑞拉专业类人才素质较好，一般工人素质不高。《劳动法》对工人保护较多，根据目前法律，辞退员工必须经劳动监察部门审批，事实上难以得到审批，因此资方在当地增加雇员和减少雇员都需要非常谨慎。

委内瑞拉工会势力强大，在处理与工会的关系时，中国企业要全面了解与劳工和工会有关的法律法规，在经营过程中，严格遵守当地法律，以便在出现劳工问题时在法律上掌握主动权；要与当地劳工部门建立良好的工作关系，加强与工会组织，尤其是工会领导人的沟通和交流；建立和谐的企业文化和科学有效的管理方式，邀请工会成员参与企业管理，增强员工的主人翁意识，调动员工的积极性，增强企业的凝聚力。

对于工会的合理要求应尽量予以满足，支付相应费用；对于工会违反法律的过分要求可依据相关法律规定进行劝导和谈判；如工会要求超出法律许可范围又不听劝导，可请当地劳工部门及军警进行协调。

作为南美国家，委内瑞拉“民众主义”比较强势，劳工权利意识较强，在劳资关系中的地位较高，建议中资机构与当地劳工、工会建立和谐关系，形成良性沟通机制，采用当地民众能够接受的方式开展企业的管理运营。

6.3 密切与当地居民的关系

中国企业在委内瑞拉从事经贸合作，必须尊重当地的文化习俗，处理好与当地社区和居民的关系。

企业人员要了解当地的文化风俗，学习当地语言，加强对员工的管理

和礼仪等方面的培训，在做好企业生产经营的同时，投入一定的人力和资金，积极参与社区的公益事业，密切与社区居民的关系。

中国商人在当地经营大量商店，可能遭到部分民众的误解，也可能成为不法分子冲击和抢夺的对象，建议中资机构、商家与当地社区建立互利共赢的关系，消除当地居民的偏见，为自身发展营造良好氛围。

6.4 尊重当地风俗习惯

在委内瑞拉从事经贸活动的中国人要尊重当地的文化和风俗习惯，尊重当地人的宗教信仰和民族自尊心，懂礼仪，讲礼貌，杜绝自大心态和不文明行为。中资企业应按国家有关指导加强企业文化建设，提高员工文明素养。在物资短缺时期，中方员工外出采购高档消费品时应低调行事，顾及观感。

【案例】某中国公司项目部根据大部分当地劳工信奉基督教、每天上午工作前进行祈祷的习惯，结合每天要进行班前安全教育的工作安排，规定每天上午开15分钟班前会，安排劳工祈祷和班前安全教育。

6.5 依法保护生态环境

委内瑞拉政府十分重视环保工作，环保标准借鉴欧美国家，要求比较高，能源矿产开发方面的环保要求更为严格。在委内瑞拉从事经贸活动的企业，应该认真了解并掌握所在领域的环保法规，并依法经营，配合当地政府做好环保工作。

【案例】某中国公司在铁路建设项目开工前，先办理了环评许可手续，得到环评许可后方进行取土，弃土也按环评要求排放到指定的弃土场，施工现场设置流动厕所，建筑垃圾定点排放，不随意破坏周围植被。生活营地由当地具备资质的环保公司进行污水处理和运送生活垃圾。

6.6 承担必要的社会责任

中国企业在委内瑞拉开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任，维护公司良好的信誉和公众形象。公司要密切关注委内瑞拉社会发展的一些热点问题，守法经营，处理好劳工、环保、安全生产等方面的问题。要懂得回馈社会，投入必要的资金促进当地公益事业发展，处理好与当地政府和所在社区的关系，维护中国企业和国家的良好形象。

6.7 懂得与媒体打交道

媒体在委内瑞拉是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。中国企业在委内瑞拉应该重视与媒体打交道。

企业应建立正常的信息披露制度，适时向媒体发布相关信息。加强与媒体的沟通，引导主流媒体多做对企业经营发展有利的宣传。要尊重媒体和记者，在平等、尊重和信任的基础上，与媒体建立和谐互动关系。

近年来，委内瑞拉积极推进“21世纪的社会主义”建设，政府加强媒体管理。企业应充分考虑这一因素，平时应注意搜集舆情。加强与政府媒体的沟通，妥善谨慎处理好与媒体的关系。

中资企业应与当地主流媒体建立常态化的联系机制，及时发布企业项目进展及其对当地社会产生的积极影响，着重宣传在委内瑞拉本国遭受经济危机时，中国政府及中国企业对委内瑞拉经济社会发展的大力支持，提升当地社会对中国和中资企业的良好感情。中资机构还要借助媒体平台及时回应当地民众的利益关切，消除误解。

6.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、检查及其他执法部门是维护委内瑞拉社会秩序的国家行政力量。中国企业在委内瑞拉从事经贸活动，必须认真学习了解当地的法律法规，守法经营，外出携带好证件或复印件，不携带违禁物品。与执法人员打交道应讲礼貌，积极配合检查，遇到公职人员索取不正当好处，应有理有节应对，不要轻易迁就，可要求与中国企业的律师取得联系，重要情况应报告中国驻委内瑞拉大使馆，寻求帮助。

6.9 传播中国传统文化

随着中国企业不断“走出去”，中国文化越来越被认识和喜爱。

中资企业和人员在当地开展投资合作过程中应注重弘扬中国传统文化，做中华文化的传播使者，促进中外文化的友好交流，拉近两国人民的距离。在这方面，委内瑞拉的中资企业进行了有益尝试，比如：在中国主要传统节日期间邀请业主及当地员工共同庆祝，在欢声笑语中传播中国文化；播放中国电影；教授当地合作方的子女学习汉语；赠送中国传统工艺品等。

6.10 其他

近年来委内瑞拉政局不稳，经济状况不佳，社会治安有所恶化，以谋取钱财为目的的持枪械抢劫、偷盗、绑架等犯罪活动呈上升趋势，建议中

方人员身上不要带大量现金，尽量避免过早或过晚出门。

当地一些不法分子以审查证件为名对中国旅委侨民实施敲诈勒索和非法拘留的事件也时有发生。遇到此类事件，只要本人持有合法居留证和身份证，应与之交涉，切忌满足其不合理要求。

随着经济情况恶化，部分不法分子针对中资机构的打砸、抢劫时有发生，当地警察执法能力非常有限，难以对中资机构形成有效保护。建议中资企业与当地警察部门建立良好关系，争取其提供安全保护，同时，有能力的企业可雇佣当地正规安保公司，保障企业经营安全。

7. 中国企业/人员在委内瑞拉遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

中国企业在委内瑞拉应充分了解当地的法律法规，做到依法经营，必要时通过法律手段解决纠纷，保护自己的合法权益。

企业一定要聘请当地的专业律师，处理企业的法律事务，一旦发生纠纷，可借助律师的力量寻求法律解决。

7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在委内瑞拉从事投资合作，要与所在地政府部门建立密切联系，及时通报企业发展和项目进展情况，反映企业经营和项目执行过程中遇到的问题和困难，寻求所在地政府的支持。

委内瑞拉与投资合作有关的政府主管部门包括外交部、经济和财政部、旅游和外贸部、劳工部等。根据企业的经营范围，还包括所在行业的主管机构，如石油和能源部、生态矿业部、基础工业部、卫生部、交通部、农业土地部、住房部、教育部、高教和科技部等。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

企业到委内瑞拉从事经贸活动，要及时到中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处报到登记，并经常向经济商务处汇报工作，服从经济商务处的管理、协调和领导。如遇突发事件，可及时向大使馆寻求帮助。企业积极对接驻委内瑞拉的中国使领馆，建立联动的风险防控机制，及时了解委内瑞拉最新的安全形势，一旦发生危机，应听从使领馆统一指挥，开展有效应对。

外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心：12308

中国驻委内瑞拉大使馆24小时领保电话：0058-414-3669883

中国驻委内瑞拉大使馆网址：ve.chineseembassy.org

中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处网址：ve.mofcom.gov.cn

中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处值班电话：0058-412-8000080

7.4 建立并启动应急预案

中国企业到委内瑞拉开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。要加强对员工的安全

教育，强化安全意识，指定专人负责安全工作，加强对安全设施的投入，给员工上保险等。

当地中资企业及员工需加强安全防范，做好应急预案。如遇突发事件，应及时启动应急预案，并按《对外投资合作境外安全事件应急响应和处置规定》处理。

7.5 其他应对措施

近年来，委内瑞拉社会治安状况不断恶化，中国在委内瑞拉人员应避免单独外出或去偏僻地区旅行。妥善保管好个人的财物，尽可能少使用现金。往返银行和高档购物场所要防范跟踪抢劫和绑架。遇有紧急情况，可打911（全国通用）电话求救。Movilnet、Digitel、Movistar三家公司拨打911的方式各不相同，请留意当地移动公司相关规定。

附录1 委内瑞拉部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府秘书部
- (2) 计划部
- (3) 旅游和外贸部
- (4) 经济和财政部
- (5) 外交部
- (6) 国防部
- (7) 工业生产部
- (8) 中央银行：www.bcv.org.ve
- (9) 国家统计局：www.ine.gov.ve
- (10) 银行协会：www.asobanca.com.ve
- (11) 石油商会：www.camarapetrolera.org
- (12) 生产与贸易商会联合会：www.fedecamaras.org.ve
- (13) 工业商会联合会：www.conindustria.org
- (14) 国家对外贸易中心：www.cencoex.gob.ve

附录2 委内瑞拉华人商会、社团、企业商会和中资企业一览表

1. 委内瑞拉全国华侨华人联合总商会

总商会主席-陈坚辉（巴伦西亚市），电话：0414-4142188

2. 委中贸易商会

会长：陈伟麟，电话：0058-412-8674742

电邮：accv2014cc@hotmail.com

3. 委内瑞拉中国企业商会

会长单位：中石油拉美公司

4. 主要中资企业

- (1) 中石油
- (2) 国家开发银行
- (3) 中铁国际
- (4) 中信建设
- (5) 兖矿
- (6) 中兴通讯
- (7) 华为
- (8) 中工国际
- (9) 中电建
- (10) 中机工程设备
- (11) 葛洲坝
- (12) 惠生
- (13) 科瑞
- (14) 航天宏华
- (15) 三一重工
- (16) 中铁十局
- (17) 浪潮
- (18) 宇通
- (19) 中冶国际
- (20) 中铝国际

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《委内瑞拉》，对中国企业尤其是中小企业到委内瑞拉开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到委内瑞拉开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进委内瑞拉的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处编写，参加2019版《指南》撰稿工作的人员分别为：刘大江（参赞）、傅铭（秘书）、沈越（秘书）和涂畅（秘书）。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、委内瑞拉国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2019年9月