

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 巴拉圭

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻圣保罗总领馆  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2019年11月

## 参赞的话

巴拉圭全称为巴拉圭共和国，是南美大陆中南部内陆国家，与阿根廷、巴西和玻利维亚三国相邻。巴拉圭地处巴拉圭河两岸，首都为亚松森，国土面积40.68万平方公里。巴拉圭水力资源丰富，蕴藏量约5600万千瓦。此外，巴拉圭还拥有盐矿、石灰石、铁、铜、锰、铁矾土、云母、铌、天然气、铝矾土等资源。

巴拉圭主要有红党和蓝党两大政党。2008年4月21日，蓝党候选人、前主教卢戈当选总统，结束了红党连续执政61年的历史。2013年4月，红党候选人奥拉西奥·卡特斯当选，并于当年8月15日就职，红党重新成为执政党。2018年4月22日，红党候选人马里奥·阿夫多赢得选举，当选新一届巴拉圭总统，并于2018年8月15日正式就职。

巴拉圭法律以阿根廷法典、罗马法和法国法典为基础；最高法院对立法行为进行司法审查；接受国际法院强制管辖。

巴拉圭经济以农牧业为主，其工业基础薄弱，是拉美最落后的国家之一。经济活动主要集中在首都亚松森和东方市，经济受气候及国际初级产品价格影响很大。对美国、阿根廷、巴西等经济体的依赖程度较高。近年来，受全球经济危机影响，巴拉圭经济增速放缓，但仍保持增长。此外，得益于资源优势、投资环境改善及农产品出口持续增加等有利因素，预计在一定时期内巴拉圭经济具备保持稳定的条件。

当前，巴拉圭政府致力于改善投资环境力度，通过低税率、低成本优势，提高外资投入，发展本国工业。为加大基础设施建设投入，2018年新总统上台后，公共工程部制定了新的2018-2023年五年基础设施发展规划，其中包括40亿美元公路建设计划，以及30亿美元水务和卫生工程计划。

近年来，中国企业凭借自身技术、效率等优势，在巴拉圭市场具有一定发展空间。目前，中国与巴拉圭无外交关系。少量来自通讯、农业、基础设施等领域的中国企业通过合资或独资形式进入巴拉圭市场，但整体规模相对较小，对巴拉圭社会、经济、法律法规及商业环境的研究有待进一步加强。

建议中资企业和个人在同巴拉圭开展贸易投资等领域合作过程中，要充分听取我国政府主管部门指导性意见，对巴拉圭市场进行认真的分析研究，全面评估该国政治局势、经济形势、税收条件、外资政策、法律风险、基础设施，以及与我国关系等因素，做好各类风险防控的应对预案。

中国驻圣保罗总领馆商务参赞 何君  
2019年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 巴拉圭是个什么样的国家? .....	2
1.1 巴拉圭的昨天和今天.....	2
1.2 巴拉圭的地理环境怎样? .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	3
1.2.4 气候条件 .....	4
1.2.5 人口分布 .....	4
1.3 巴拉圭的政治环境如何? .....	4
1.3.1 政治制度 .....	4
1.3.2 主要党派 .....	5
1.3.3 外交关系 .....	5
1.3.4 政府机构 .....	7
1.4 巴拉圭的社会文化环境怎么样? .....	7
1.4.1 民族 .....	7
1.4.2 语言 .....	8
1.4.3 宗教 .....	8
1.4.4 习俗 .....	8
1.4.5 科教和医疗.....	8
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	9
1.4.7 主要媒体 .....	9
1.4.8 社会治安 .....	9
1.4.9 节假日 .....	10
2. 巴拉圭对外资的吸引力有多大? .....	12
2.1 巴拉圭近几年的经济表现如何? .....	12
2.1.1 投资吸引力.....	12
2.1.2 宏观经济 .....	12

2.1.3 重点/特色产业.....	13
2.1.4 发展规划.....	14
2.2 巴拉圭国内市场有多大? .....	15
2.2.1 销售总额.....	15
2.2.2 生活支出.....	15
2.2.3 物价水平.....	15
2.3 巴拉圭的基础设施状况如何? .....	17
2.3.1 公路.....	17
2.3.2 铁路.....	17
2.3.3 空运.....	17
2.3.4 水运.....	18
2.3.5 通信.....	18
2.3.6 电力.....	19
2.3.7 基础设施发展规划.....	20
2.4 巴拉圭的对外经贸关系如何? .....	22
2.4.1 贸易关系.....	22
2.4.2 辐射市场.....	23
2.4.3 吸收外资.....	24
2.4.4 外国援助.....	24
2.4.5 中巴经贸.....	24
2.5 巴拉圭的金融环境怎么样? .....	25
2.5.1 当地货币.....	25
2.5.2 外汇管理.....	26
2.5.3 银行机构.....	26
2.5.4 融资服务.....	26
2.5.5 信用卡的使用.....	26
2.6 巴拉圭证券市场的发展情况如何? .....	27
2.7 巴拉圭的商务成本有竞争力吗? .....	27
2.7.1 水、电、气、油价格.....	27
2.7.2 劳动力供应及工薪.....	28
2.7.3 外籍劳务需求.....	29
2.7.4 土地及房屋价格.....	30
2.7.5 建筑成本.....	30

3. 巴拉圭对外国投资合作的法规和政策有哪些？ .....	32
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	32
3.1.1 贸易主管部门 .....	32
3.1.2 贸易法规体系 .....	32
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	32
3.1.4 进出口检验检疫的相关规定 .....	32
3.1.5 海关管理规章制度 .....	33
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....	33
3.2.1 投资主管部门 .....	33
3.2.2 投资行业的规定 .....	34
3.2.3 投资方式的规定 .....	35
3.2.4 BOT/PPP方式 .....	36
3.3 巴拉圭关于企业税收的规定是什么？ .....	36
3.3.1 税收体系和制度 .....	36
3.3.2 主要税赋和税率 .....	36
3.4 巴拉圭对国外投资有何优惠？ .....	38
3.4.1 优惠政策框架 .....	38
3.4.2 行业鼓励政策 .....	38
3.4.3 地区鼓励政策 .....	38
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	38
3.5.1 经济特区法规 .....	38
3.5.2 经济特区介绍 .....	39
3.6 巴拉圭关于劳动就业的规定是什么？ .....	39
3.6.1 劳动法规核心内容 .....	39
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	39
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	39
3.7 外国企业在巴拉圭是否可以获得土地？ .....	40
3.7.1 土地法的主要内容 .....	40
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	40
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定 .....	40
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定 .....	40
3.8 外国公司参与当地证券交易有何规定？ .....	41
3.9 对巴拉圭金融业投资有何规定？ .....	41
3.9.1 对投资巴拉圭金融准入的规定 .....	41

3.9.2 对当地金融业监管的规定 .....	41
3.10 对环境保护有何法律规定? .....	41
3.10.1 环保管理部门 .....	41
3.10.2 主要环保法律法规名称 .....	41
3.10.3 环保法律法规的基本要点 .....	42
3.10.4 环保评估的相关规定 .....	43
3.11 巴拉圭反对商业贿赂有何法律规定? .....	43
3.12 巴拉圭对外国公司承包当地工程有何规定? .....	43
3.12.1 许可制度 .....	43
3.12.2 禁止领域 .....	43
3.12.3 招标方式 .....	43
3.13 巴拉圭对中国企业投资合作有何保护政策? .....	43
3.13.1 中国与巴拉圭签署双边投资保护协定 .....	43
3.13.2 中国与巴拉圭签署避免双重征税协定 .....	44
3.13.3 中国与巴拉圭签署的其他协定 .....	44
3.14 巴拉圭对文化领域投资有何规定? .....	44
3.15 巴拉圭有何保护知识产权的规定? .....	44
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	44
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	45
3.16 在巴拉圭解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	45
<b>4. 在巴拉圭开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>47</b>
4.1 在巴拉圭投资注册企业需要办理哪些手续? .....	47
4.1.1 设立企业的形式 .....	47
4.1.2 企业注册的受理机构 .....	47
4.1.3 企业注册的主要程序 .....	47
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	48
4.2.1 获取信息 .....	48
4.2.2 招标投标 .....	48
4.2.3 许可手续 .....	48
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	48
4.3.1 申请专利 .....	48
4.3.2 注册商标 .....	48



4.4 企业在巴拉圭报税的相关手续有哪些? .....	49
4.4.1 报税时间 .....	49
4.4.2 报税渠道 .....	50
4.4.3 报税手续 .....	50
4.4.4 报税资料 .....	50
4.5 赴巴拉圭的工作准证如何办理? .....	50
4.5.1 主管部门 .....	50
4.5.2 工作签证和工作许可 .....	51
4.5.3 申请程序 .....	51
4.5.4 提供材料 .....	51
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..51	
4.6.1 中国驻圣保罗总领馆 .....	51
4.6.2 巴拉圭中资企业协会 .....	52
4.6.3 巴拉圭主要投资促进机构 .....	52
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	53
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	53
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	53
5. 中国企业到巴拉圭开展投资合作应该注意哪些事项? .....	54
5.1 投资方面 .....	54
5.2 贸易方面 .....	54
5.3 承包工程方面 .....	54
5.4 劳务合作方面 .....	54
5.5 防范投资合作风险 .....	55
5.6 其他应注意事项 .....	55
6. 中国企业如何在巴拉圭建立和谐关系? .....	57
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	57
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	57
6.3 密切与当地居民的关系 .....	57
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	57
6.5 依法保护生态环境 .....	58
6.6 承担必要的社会责任 .....	58
6.7 懂得与媒体打交道 .....	58

---

6.8 学会和执法人员打交道.....	59
6.9 传播中国传统文化.....	59
7. 中国企业/人员在巴拉圭遇到困难该怎么办? .....	61
7.1 寻求法律保护.....	61
7.2 寻求当地政府的帮助.....	61
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护 .....	61
7.4 建立并启动应急预案.....	62
附录1 巴拉圭政府部门和相关机构一览表 .....	63
附录2 巴拉圭商会、社团和部分中资企业一览表 .....	64
后记.....	65

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴巴拉圭共和国（Republic of Paraguay, República del Paraguay，简称“巴拉圭”或“巴”）开展投资合作之前，你是否对巴拉圭的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在巴拉圭进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在巴拉圭开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《巴拉圭》将会给你提供基本的信息，成为你了解巴拉圭的向导。

# 1. 巴拉圭是个什么样的国家？

## 1.1 巴拉圭的昨天和今天

巴拉圭原为印地安瓜拉尼人定居之地，1525年由葡萄牙人阿雷荷·加西亚发现。1537年沦为西班牙殖民地，并由西班牙殖民团体创建亚松森市。

1811年5月14日，巴拉圭脱离西班牙宣告独立。此后，罗德里格斯开始对巴拉圭实行独裁统治。1840年，法学教授洛佩斯继任后，开始采取较为开放的政策，并推行农业及工商活动。1844年，巴拉圭再度设立议会。

1862年，洛佩斯之子小洛佩斯继掌政权。1865年，洛佩斯政府为扩大地盘，进攻当时巴西的西南地区，巴西、阿根廷、乌拉圭三国联军对巴拉圭宣战。战争历时5年，巴拉圭战败，洛佩斯政府割地赔款，疆域缩小近一半，并失去出海口，成为内陆国家。19世纪70年代后，由红党与自由党轮流执政。在战后半个世纪中，巴拉圭经济几乎陷入停滞。

1932至1935年，巴拉圭同玻利维亚为争夺石油资源发生查科战争，最终双方签订和平协定，巴得到查科地区四分之三的土地。1936年，巴玻战争中的巴方统帅埃斯蒂·加里维亚出任巴拉圭总统。埃斯蒂·加里维亚总统于1940年8月重颁宪法，实行分区治理，巴拉圭政治自此开始步入正轨。

19世纪70年代后，由红党与自由党轮流执政。1947年，红党在历经6个月内战后执政。1954年5月4日，军人斯特罗斯纳伙同红党右翼发动政变上台，实行军事独裁长达35年。1989年2月2日，巴第一军区司令罗德里格斯发动政变，推翻斯特罗斯纳独裁政权，并于同年5月举行了第一次民主选举，罗德里格斯本人当选总统。在1993年总统选举中，红党候选人瓦斯莫西获胜，成立1954年后第一届民选文人政府。

巴拉圭是联合国、77国集团、世界贸易组织、世界卫生组织、美洲国家组织、拉美经济体系、拉美一体化协会、拉美和加勒比共同体、南方共同市场、安第斯共同体（联系国）等国际和地区组织的成员。

在历史上，巴拉圭两任独裁统治者洛佩斯父子较为著名。父亲洛佩斯上任后，大力发展巴拉圭民族工业，使巴拉圭成为当时南美洲的强国，拥有南美洲第一条铁路（现已荒废）。儿子小洛佩斯在位时，发动了巴拉圭战争。

奥古斯托·罗亚·巴斯托斯（1917年6月13日—2005年4月26日）是著名的巴拉圭小说家，20世纪最重要的拉丁美洲作家之一。他在十几岁的时候参加了查科战争，之后成为一名新闻记者、电影脚本家和教授。其代表作《我，至高无上者》是最早探讨独裁者问题的拉美小说之一，于1989

年获得西班牙语文学的最高奖项塞万提斯奖。

## 1.2 巴拉圭的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

巴拉圭位于南美洲中心地带，地处拉普拉塔平原北部，属内陆国家，与阿根廷、玻利维亚和巴西三国为邻。巴拉圭河从北向南把全国分成东、西两部分。东部为丘陵、沼泽和波状平原，全国90%以上的人口集中于此；西部为原始森林和草原。巴拉圭国土面积约40.68万平方公里。

巴拉圭时区属于西4时区，与北京时差为12小时，夏令时与北京时差为11小时。

### 1.2.2 行政区划

巴拉圭共和国划分为17个省和1个特别区（首都亚松森）。具体包括：上巴拉圭、上巴拉那、阿曼拜、博克龙、卡瓜苏、卡萨帕、卡嫩迪尤、中央、康塞普西翁、科迪勒拉、瓜伊拉、伊塔普亚、米西奥内斯、涅恩布库、巴拉瓜里、阿耶斯总统省、圣佩德罗。

首都亚松森是巴拉圭最大的城市，人口约52.5万，位于巴拉圭东岸，皮科马约河和巴拉圭河汇合处，是巴拉圭的主要港口和工业、文化中心。工业包括食品、纺织和烟草工业等。亚松森风景美丽，被誉为“森林与水之都”。

比亚海耶斯市为巴拉圭重要工业城市，全国唯一的钢铁厂和主要水泥厂均位于该市。

东方市是巴拉圭第二大城市，是继美国迈阿密和中国香港之后，全球第三大自由商业区。同时，东方市也是南美洲著名的华人及阿拉伯侨民聚集地。该市位于巴拉圭最东边，与阿根廷和巴西接壤。

### 1.2.3 自然资源

【水力资源】巴拉圭拥有巴拉圭和巴拉那两大河流，水力资源丰富，水能蕴藏量约为5600万千瓦。拥有伊泰普和亚西雷塔水电站各50%所有权，是南美重要的电力出口国。电力出口产值占全国GDP的3-4%。

【森林资源】2018年世界自然基金会（WWF）数据，巴拉圭森林覆盖面积约为1847.5万公顷，森林覆盖率为45.42%。70%的森林资源集中在格兰查科地区。出产珍贵的硬质木材，硬木林、破斧树和马黛茶树丰富。

【矿产资源】盐矿和石灰石储量较大，还有少量铁、铜、锰、铁矾土、云母、铌、天然气、铝矾土等。近年，在靠近玻利维亚边界的查科地区发现储量丰富的天然气。

### 1.2.4 气候条件

巴拉圭属亚热带气候，夏季平均气温27℃，冬季平均气温17℃。东部年平均降水量为1500毫米，西部500毫米。

### 1.2.5 人口分布

截至2019年5月，巴拉圭人口689.69万，位居世界第107位。其中约200万人集中在首都亚松森及其卫星城。人口第二大城市为东方市，也是华人聚集的主要城市，巴拉圭华人人口约5万人。2018年，巴拉圭人口增长率约为1.26%。据世界银行最新数据，预计巴拉圭人口在2024年将增加到766万人。

## 1.3 巴拉圭的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

巴拉圭实行民主共和制，采取行政、立法、司法三权分立制度，总统是国家元首及政府最高决策者，由人民选举产生，任期5年。国会由参议院及众议院两院组成，现有参议员45人、众议员80人。

【宪法】现行宪法于1992年6月20日颁布，宪法规定巴拉圭为代议制国家。

【总统】总统由普选产生，任期5年，不得连任。设副总统一名。2018年4月22日巴拉圭进行了总统大选，红党候选人马里奥·阿夫多以46.47%得票率当选总统，并于2018年8月15日正式就职。

【议会】分为参、众两院，参议员45人，众议员80人，均由普选产生，任期5年。参、众议长任期一年，每年改选。本届议会于2018年4月选举产生。各党派在议会所占席位如下：

表1-1：巴拉圭各党派在议会所占席位（根据2018年选举产生）

党派	众议院	参议院
红党	42	17
真正激进自由党（蓝党）	19	14
胜利联盟	11	无
瓜苏阵线	无	6
亲爱祖国党	3	3
其他	5	5
总计	80	45



拉美国家、特别是南方共同市场其他成员国的关系，努力参与地区事务和一体化进程。积极发展同美国、西欧国家关系。

巴拉圭是联合国、77国集团、世界贸易组织、世界卫生组织、美洲国家组织、拉美经济体系、拉美一体化协会、拉美和加勒比共同体、南方共同市场、安第斯共同体（联系国）等国际和地区组织的成员。

2012年6月卢戈总统遭到弹劾并宣布辞职后，多数拉美国家及主要地区组织均对巴拉圭国会弹劾程序提出质疑，南方共同市场宣布中止巴拉圭成员国资格，阿根廷、委内瑞拉、厄瓜多尔、玻利维亚及美洲玻利瓦尔联盟等谴责巴反对党行为是“政变”。卡特斯当选总统后，积极开展周边外交，先后访问巴西、阿根廷、智利等国并出席南美国家联盟首脑峰会等国际会议，南美国家联盟和南共市已分别宣布恢复巴会员国资格。

【同美国的关系】非常重视同美国的关系，在打击国际犯罪、缉毒合作、反恐问题上与美国积极配合，但在出兵伊拉克、向古巴派遣人权观察员及建立美洲自由贸易区等问题上未给予美国支持。2005年8月，美国国防部长拉姆斯菲尔德访巴，双方就建立“美巴战略关系”达成共识，美巴军事合作进一步加强。2006年5月，巴拉圭副总统卡斯蒂略尼访美。2008年10月，卢戈总统访问美国。2009年12月和2010年11月，美国总统奥巴马特使、国务院西半球事务助理国务卿巴伦苏埃拉两度访巴。自2010年以后，虽然美国与巴拉圭关系密切，但是并无高层互访。2016年7月，美国批准与巴拉圭进行军事合作；2017年1月13日，美国与巴拉圭签署贸易与投资协议。

【同巴西的关系】同巴西保持传统友好关系。巴西在政治、经济、文化等方面对巴拉圭有较大影响，是巴拉圭在南方共同市场最重要的贸易伙伴，两国签订有多项双边合作协定。2008年9月和2010年5月，卢戈总统两次访问巴西。2011年6月，巴西总统罗塞芙访问巴拉圭并出席第41届南共市首脑会议。2013年9月，卡特斯总统访问巴西。2017年3月，巴西外交部部长访问巴拉圭。2017年8月，卡特斯总统访问巴西。2018年6月，时为巴拉圭候任总统的阿夫多访问巴西。2019年1月，阿夫多总统赴巴西出席巴西新总统博索纳罗就职仪式。

【同阿根廷的关系】同阿根廷长期保持睦邻关系。双方经贸关系密切，在水电合作上成果显著。2010年5月，卢戈总统赴阿根廷卡达莱斯出席南美国家联盟特别首脑会议。8月，阿根廷外长蒂梅尔曼对巴进行工作访问。2013年9月，卡特斯总统访问阿根廷。2014年8月，阿根廷总统克里斯蒂娜访问巴拉圭。2017年5月4日，阿巴两国总统就亚西雷塔双边水电站达成和解和协议，解决了该电站双边30年的冲突。2016年8月阿根廷、乌拉圭、巴拉圭三国决定联合申办2030年世界杯。

【同其他拉美国家的关系】同拉美各国关系稳步发展，高层交往频繁。



2014年6月，卡特斯总统在出席77国集团成立50周年纪念活动期间，分别与厄瓜多尔和秘鲁总统举行会晤。7月和12月，卡特斯总统分别出席在委内瑞拉和阿根廷举行的南共市第46届和第47届首脑会议。8月，卡特斯总统访问哥伦比亚。11月，卡特斯总统访问厄瓜多尔。2015年6月玻利维亚总统莫拉雷斯访问巴拉圭，洽谈能源合作。

【同日本的关系】与日本保持密切的经济合作关系。日本是巴拉圭巴拉圭最大援助国。在巴拉圭有日侨约7000人。2010年1月，巴拉圭外长拉科戈纳塔赴日本东京出席第四届东亚—拉美论坛外长会议并访问日本。2011年3月日本东北部发生特大地震灾害后，巴拉圭政府向日本提供援助。6月，日本外相松本刚明访巴，双方签署《粮食安全合作协议》。8月，日本向巴拉圭提供1900万美元援助，用于为偏远地区修建饮用水等公共设施。2014年6月，卡特斯总统访问日本，分别会见日本明仁天皇和首相安倍晋三，日方向巴拉圭提供1.76亿美元优惠贷款。2017年底，日本多次表示对巴拉圭加大投资的意向。

【同中国的关系】中巴无外交关系。

### 1.3.4 政府机构

巴拉圭主要政府部门包括：内政部、外交部、财政部、教育和文化部、农业和畜牧业部、公共工程和通讯部、国防部、公共健康和社会福利部、司法部、劳动和社会保障部、工业和贸易部、妇女权益部、旅游部、电力部、水务部、社会住房部等。

【主要经济部门】包括：

- (1) 财政部：主管国家预算、拨款，主权债券、借款等。
- (2) 农业和畜牧业部：主管巴拉圭经济支柱农牧业。
- (3) 公共工程和通讯部：主管国家基础设施建设。
- (4) 工业和贸易部：主管工商业和贸易。
- (5) 电力部：行政上属于公共工程部之下，但拥有很强自主性，负责全国电力项目，包括伊泰普电站和亚西雷塔电站。

## 1.4 巴拉圭的社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

巴拉圭95%的人口为印欧混血种人，其余为印第安人和白种人。1.8%的居民是土著人。

巴拉圭当地华人主要来自中国台湾，主要经营餐馆、超市、小商品，以及电子产品进出口贸易。华人在当地经济中占较重地位。物美价廉的中国产品已成为当地民众生活中不可或缺的组成部分。受行业性质及社交圈

所限，华人的社会地位尚待进一步提高。

#### 1.4.2 语言

巴拉圭官方语言为西班牙语和瓜拉尼语。少数受过高等教育的巴拉圭人掌握英语。

#### 1.4.3 宗教

巴拉圭89.6%的居民信奉天主教。

#### 1.4.4 习俗

与其他拉美国家相比，巴拉圭当地的风俗和习惯无较大差别，与巴西和阿根廷类似。巴拉圭人打招呼时常说：“Mucho Gusto”，西班牙语的意是“非常高兴见到你”。巴拉圭的商务礼俗宜穿着保守式样西装。拜会政府机关必须预约，最好持用英文、西班牙文对照的名片。销售说明书应有西班牙文对照。

商务活动见面及告别时，一定要握手。当地朋友见面打招呼时，男士常拥抱，女士吻双颊。无论男女，好朋友一起走时常挽着胳膊。女性向男性伸手时，男性必须跟她握手。男性不宜先伸手与女性握手。

主要禁忌包括：忌不尊重他，即使老板与雇员之间，上级与下级之间，雇主与佣人之间都应注重相互尊重和礼貌。

#### 1.4.5 科教和医疗

【科研】巴拉圭科技水平发展相对滞后，缺少科技型企业，高科技产品主要依赖进口。

【教育】实行九年义务教育制。全国有8所公立大学：亚松森国立大学、东方国立大学、皮拉尔国立大学、伊陶瓜国立大学、卡阿瓜苏国立大学、康塞普西翁国立大学、比亚里卡国立大学、卡宁德尤国立大学，另有43所私立大学。宪法规定教育预算应占政府年总预算的20%以上。政府自1990年起执行全国教育发展计划，开展扫盲运动。截至2018年底，巴15岁以上文盲率为2.5%。2018年，巴公共教育投资占国民生产总值的3.7%。

因得到政府补助，公立学校收费较低。私立学校收费较高，教育资源较好。主要私立学校包括美国学校、德国学校、日本学校、台湾人学校（中正）等。巴拉圭大学农业专业的教学实力相对较强。

【医疗】巴拉圭医疗水平中等。目前，巴拉圭政府正大力普及医疗保障。公立医院IPS向医保覆盖人群开放。但由于医疗资源不足，公共医疗效率不高。当地经济实力较好的阶层会选择私立医院或巴西、阿根廷等医疗条件更好的国家就医。

巴拉圭无普遍的传染性疾病。有感染黄热、登革热病毒的可能，但病例极少。

据国际货币基金组织调查，从2010年至2016年底，巴拉圭社保覆盖率从劳动人口的13%增加至了约21%。近10年巴拉圭全国医疗卫生总支出平均占GDP的8.25%。2017年人均享有医疗卫生支出约461美元。根据2018年巴内政部统计数据，巴女性人均寿命为77.2岁，男性平均寿命为71.4岁。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】巴拉圭工会势力薄弱，仅在为数不多的几个国企有工会，如国营水泥厂、国家电力公司、和国家水务公司，但也不具备很强的干涉能力。私人企业中基本没有工会组织。

【罢工】2017年3月31日巴拉圭发生了全民性罢工抗议事件，抗议卡特斯总统修宪连任的议案。期间示威群众焚烧了议会大楼，同时警察与抗议人群发生暴力冲突，造成一名抗议群众死亡，多名示威群众和警察受伤。此次长期全民性示威抗议事件以总统卡特斯于4月17日宣布放弃再次参与竞选告终。2018年8月7日，巴拉圭首都亚松森再次发生了全民性罢工抗议事件，抗议政府腐败行为，并反对前总统发起的议会否决权议案。此次罢工抗议未发生暴力冲突。因工会实力薄弱，巴拉圭很少发生行业性罢工，罢工游行多是针对政府的腐败和不公平政策。

#### 1.4.7 主要媒体

【广播电视媒体】全国广播电台为国家电台，另有11个私营商业电台和5家电视台。

【报纸媒体】主要报纸有：《彩色ABC》，日发行量7.5万份；《今日报》，日发行量4万份；《论坛报》，日发行量3万份；《最新时刻报》，日发行量4.5万份。

【对华舆论】巴拉圭主流媒体对华报道较为客观，主要报道较重大的政治、经济事件。随着中国与拉美在融资、技术、产品等领域的合作不断深化，巴拉圭媒体对华的关注程度也不断加深。目前，巴拉圭媒体对中资企业的报道大部分积极正面。中资企业在巴拉圭项目也普遍受到当地政要及社会各界的肯定。

#### 1.4.8 社会治安

巴拉圭是2017年南美恶性犯罪案发率最低的国家之一，治安状况相对良好。当地居民可合法持有枪支。但是非法律许可人员（警察、职业安保、军人等有特殊持枪证）不得将枪支带到公共场合，仅能在家中用于自卫、

野外狩猎及靶场射击练习等合法用途。

巴拉圭存在反政府武装EPP。该组织2008年3月成立，总人数不足100人。主要活动在巴拉圭东北部。

根据巴拉圭内政及安全部最新社会治安统计数据，巴拉圭2018年共发生350起刑事案件，每10万人被谋杀数为5.1人。目前，尚无针对中国企业或公民的案件发生。案件主要发生在边境区域，包括Alto Parana（上巴拉那省）、San Pedro（圣佩德罗省）、Amambý（阿曼拜省）、Caninteyu（卡宁德尤省）。

在巴拉圭与巴西、阿根廷边境区域，PCC跨国犯罪组织比较活跃，2018年该组织策划多起绑架和银行抢劫案件，巴拉圭内政部长在2018年12月宣布，将与巴西、阿根廷一起合作，加大力度打击这一跨国犯罪组织。

联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据显示，2017年巴拉圭共发生袭击案件214起，比率为3.14；绑架案件30起；抢劫案件1979起。

#### 1.4.9 节假日

巴拉圭法定假日包括：

表1-2：巴拉圭法定假日一览表

日期	节假日名称	当地名称	备注
1月1日	元旦	Año Nuevo	
1月6日	主显节 (Three Kings Day)	Día de los Reyes Magos	天主教传统节日
2月3日	圣布拉斯	San Blas	天主教传统节日/纪念主保圣人瞻礼
3月1日	英雄纪念日 (Heroes' Day)	Día de los Héroes	
5月1日	国际劳动节	Día del Trabajador	
5月14日	国旗日	Día de la Bandera	
5月15日	独立日	Día de la Independencia	纪念1811年5月15日巴拉圭独立
6月12日	巴拉圭大厦谷战争 (查科战争) 停战 纪念日	Día de la Paz del Chaco	纪念大厦谷战争停战

8月15日	亚松森建城纪念日	Fundación de Asunción	纪念首都亚松森于1537年8月15日始建
8月16日	儿童节	Día de los niños	
9月29日	Boqueron Battle Day	Día de la batalla de Boquerón	
12月8日	圣母无染原罪节	Virgen de Caacupe	天主教传统节日/纪念圣母无染原罪伟大奥迹
12月25日	圣诞节	Día de Navidad	天主教传统节日/纪念耶稣降生

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

巴拉圭每周工作5天，周六、周日为公休日。

## 2. 巴拉圭对外资的吸引力有多大？

### 2.1 巴拉圭近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

在拉美各国中，巴拉圭的税负水平、电力价格及劳动力成本均较低。但其商业“软环境”和“硬环境”有待改善。随着近年来巴政府对投资环境的不断改善，预计外国投资将有所增加。

世界经济论坛《2018年全球竞争力报告》显示，巴拉圭在全球最具竞争力的140个国家和地区中，排第95位。世界银行发布《2018年营商环境报告》显示，巴拉圭在全球190个经济体中排名第113位。

#### 2.1.2 宏观经济

巴拉圭国民经济以农牧业为主，工业基础薄弱，是拉美最落后的国家之一。巴拉圭全国经济活动主要集中在首都亚松森市和东方市，且其经济发展受气候及国际初级产品价格影响很大。

20世纪70年代初至80年代中期，随着伊泰普水电站的兴建，巴拉圭年均经济增长率达9%。上世纪80年代末期，经济陷入停滞。90年代后，巴拉圭实行新自由主义经济政策，积极扩大对外贸易和引进外资，但未能改变经济增长缓慢的局面。1996年起经济连续7年负增长，2002年经济总量和人均国民收入达近20年来最低。2003年后，受地区经济好转及国际农产品市场价格变动等影响，经济出现恢复性增长，出口、投资和消费逐渐转旺。

2008年，受国际经济金融危机影响，巴拉圭经济增长大幅回落，财政赤字和贸易逆差扩大，外汇储备和投资减少。2009年下半年以来，随着国内旱情缓解和国际农产品需求上涨，巴拉圭经济形势逐渐企稳回升。在经历了2013年的大幅增长之后，巴拉圭GDP在2014、2015年初均呈现小幅增长。2017年巴拉圭国内生产总值(GDP)305.6亿美元，经济增长率4.3%。2018年巴拉圭经济增长稳定，全国GDP为398.36亿美元，经济增长率为4%。

【经济总量】近5年巴拉圭经济增长情况如下表所示：

表2-1：2014-2018年巴拉圭经济增长情况

	GDP（亿美元）	GDP增长率 （%）	人均GDP（美元）
2014年	308.8	4.72	4713

2015年	272.8	2.96	4109
2016年	274.4	4.02	4078
2017年	305.6	4.3	4330
2018年	398.36	4.0	5650

资料来源：世界银行，国际货币基金组织，巴拉圭央行

【GDP构成】巴拉圭经济较为落后，以农牧业为主，且工业基础薄弱。据巴拉圭中央银行统计，2018年，巴拉圭经济第一产业占比（农牧渔、自然资源）11.4%，第二产业（工业、建筑、能源）33.7%，第三产业（政府服务、商业、通讯、其他服务）47.2%，税收约8%。截至2018年底，投资、消费、净出口占GDP的比例分别为10.49%、78.4%和11.11%。据世界银行数据，2018年巴拉圭GDP占全球比重为0.07%。

【预算收支】2018年，政府预算支出约73.5万亿瓜拉尼，约合123.3亿美元（按2018年汇率计算）。2018年财政赤字占GDP1.3%，约合5.18亿美元。

【外汇和黄金储备】截至2018年12月31日，巴拉圭外汇储备80.4亿美元（巴拉圭中央银行数据）。

【通货膨胀率】据巴拉圭中央银行最新数据，2018年通胀率为3.2%，居民消费价格通胀指数为101.86，

【失业率】据巴拉圭统计局最新数据，2018年巴拉圭失业率为5.6%，2010-2018年年均失业率7.27%，最高为2012年的9.2%，最低为2015年的5.5%。

【外债余额】根据巴拉圭中央银行数据，截至2018年底，巴政府外债总额为80.35亿美元，占GDP比重为20.17%，其中外债为64.04亿美元，内债为16.32亿美元。长期债务为60.16亿美元，无短期债务。长期债务中主权债券34.1亿美元，其余为国际金融组织借款约26.06亿美元。巴拉圭债券主要通过花旗等国际银行在美国市场出售。借款来源主要包括BID、CAF、世界银行、Fonplata等国际金融机构，以及Itau、BBVA等跨国银行。巴拉圭外债的规模和条件未受IMF等国际组织限制。

【信用评级】截至2018年06月21日，国际评级机构穆迪对巴拉圭主权信用评级为Ba1，展望为稳定。截至2018年06月25日，国际评级机构标普对巴拉圭主权信用评级为BB/B，展望为稳定。

### 2.1.3 重点/特色产业

【农牧业】农业是巴拉圭国民经济的主要支柱。巴拉圭央行数据显示，2018年，巴拉圭农牧业占GDP比重为11.4%。全国农牧业用地面积3108.69万公顷，其中农作物种植总面积336.52万公顷，农场28.97万个。主要农

产品有大豆、棉花、烟草、小麦和玉米等。畜牧业在经济中占有重要地位。近年来国际市场对肉类需求增加，巴拉圭肉类出口大幅上升。

美国农业部(USDA)驻巴拉圭专员公布的一份报告显示，2019/20年度巴拉圭大豆种植面积积料小幅增至357万公顷。大豆产量预估反弹至1000万吨，单产将恢复至历史平均水平。

巴拉圭政府发布的数据显示，2018年前三季度，巴拉圭大豆压榨量达到293万吨，比上年同期提高3.1个百分点。

据世界银行最新数据，2018年巴拉圭农业原料出口额占商品出口额的比例为1.48%，食品出口额占商品出口额的比例为62.59%；农业原料进口额占商品进口额的0.72%，食品进口额占商品进口额的8.52%。

【工业】工业基础薄弱，以轻工业和农牧产品加工业为主。近年随着转口加工业发展，大量外国公司在巴拉圭设厂，加工业有所发展。2018年，工业增加值占GDP的比重为33.7%，其中加工业占19.7%，建筑业占6%，电力占8%。主要产品有食用油、食糖、水泥、纺织品、肉类罐头、面粉、饮料、烟草、柴油、石脑油、木材产品、钢、贱金属等。

据世界银行最新数据，2018年巴拉圭制成品出口额占商品出口额的11.68%，制成品进口额占商品进口额的76.3%。

【旅游业】旅游业是外汇收入主要来源之一。近年来，受地区经济动荡等影响，旅游业发展面临挑战增多。2018年，服务业增加值占GDP的比重为47.2%，其中政府服务占8.8%，商业占10.7%，其他服务占27.7%。

据世界银行最新数据，2018年巴拉圭旅游服务出口占商业服务出口额的36.66%。

【主要企业】巴拉圭企业以中小型为主。当地主要行业的优势企业包括：

(1) 农业企业主要为法贝罗集团 (Group Favero)，经营农场、大豆、牛肉贸易。

(2) 屠宰肉类企业主要有奥奇 (Ochi) 公司，瓜拉尼公司 (Frigorífico Guaraní)，康塞普西翁 (Frigorífico Concepcion)，查科肉厂 (Frigochaco)，

(3) 土建工程企业主要有Concretmix公司，Tecnoedil公司、TOCSA公司等。

(4) 安装、设备生产企业主要有CIE公司，Tecnoelectric公司。

(5) 医药企业主要为拜耳 (Bayer) 公司。

(6) 石油企业主要为Puma Energy、GRUPO COMPASA、Petropar等公司。

#### 2.1.4 发展规划

为加大基础设施建设投入，拉动经济发展，巴拉圭政府计划至2020



年，每年投入20亿至25亿美元用于基础设施建设。此外，巴拉圭政府正加大力度改善投资环境，希望通过低税率、低成本优势，提高外资投入，发展本国工业。2018年新总统上台，公共工程部制定了新的2018年-2023年基础设施发展规划，制定了40亿美元的公路建设计划，30亿美元的水务和卫生工程计划。

## 2.2 巴拉圭国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

根据巴拉圭中央银行统计数据，2018年全年巴拉圭社会消费总额为40.02万亿瓜拉尼，约合66.7亿美元。

### 2.2.2 生活支出

截至2019年5月，巴拉圭最低薪水为2112562瓜拉尼，约336.1美元（按19年5月汇率折算），储蓄率约26.3%。

2018年巴拉圭人均月生活支出约425.61美金，各项生活支出所占比例约为交通：14.1%；服装、鞋：4.2%；运动休闲：8.2%；食品：32.1%；水、电、燃气：9.6%；房租：20.3%；餐饮：12.1%。

### 2.2.3 物价水平

由于税收、劳动力成本均较低，巴拉圭本地生产的基本生活品价格不高。但海鲜等产品因物流成本原因，价格较高。当地最大的连锁超市Stock网站数据供实时参考：[www.stock.com.py/default.aspx](http://www.stock.com.py/default.aspx)。

表2-2：巴拉圭主要商品市场价格（2019年5月，1美元≈6200瓜拉尼）

序号	产品	价格（瓜拉尼）
1	大米	3500-5500瓜拉尼/kg
2	面粉	3550-5600瓜拉尼/kg
3	鸡蛋	6个装 5000-5400瓜拉尼
		12个装 9750-10450瓜拉尼
		30个装 25000-27250瓜拉尼
4	鹌鹑蛋	24个装 11000瓜拉尼
5	鸡肉	整鸡 3400-12550瓜拉尼/kg
		鸡腿 12800-16950瓜拉尼/kg

		鸡翅 13050-25500瓜拉尼/kg
		鸡胸 11350-24000瓜拉尼/kg
6	猪肉	12800-26300瓜拉尼/kg
7	牛肉	9000-44750瓜拉尼/kg
8	油	橄榄油 42800-50000瓜拉尼/500ml 葵花籽油 18250瓜拉尼/1.5L 混合油 7500-12750瓜拉尼/1.5L
9	蔬菜	南瓜 2200-6000瓜拉尼/kg 青椒 10100瓜拉尼/kg 黄椒 30200瓜拉尼/kg 红椒 27000瓜拉尼/kg 黄瓜 6700瓜拉尼/kg 茄子 8100瓜拉尼/kg 西红柿 11500-12250瓜拉尼/kg 大蒜 3600瓜拉尼/2头 菜瓜 8750瓜拉尼/kg 辣椒 16200瓜拉尼/kg 洋葱 4420-8900瓜拉尼/kg 甜菜 11550-22500瓜拉尼/kg 大白菜 14950-16500瓜拉尼/kg 油菜 2600瓜拉尼/kg 豆角 21400瓜拉尼/kg 豌豆 31500瓜拉尼/kg 豆芽 15500瓜拉尼/kg 鹰嘴豆 55000瓜拉尼/kg 生姜 18000瓜拉尼/kg 土豆4550-6500瓜拉尼/kg 小红萝卜 2450瓜拉尼/kg 白萝卜 2650-4300瓜拉尼/kg 胡萝卜 4100-7400瓜拉尼/kg

	包菜 3350-7100瓜拉尼/kg
	芹菜 2050瓜拉尼/kg
	花菜 40500瓜拉尼/kg
	紫甘蓝 11600瓜拉尼/kg
	生菜1650-2550 瓜拉尼/kg
	菠菜1700-2550瓜拉尼/把
	葱 1200-2759瓜拉尼/把
	香菜 530瓜拉尼/把

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

## 2.3 巴拉圭的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

巴拉圭为内陆国家，公路建设比较落后。根据巴拉圭公共工程部2018年12月公布数据，巴拉圭公路总长8.01万公里，其中柏油路6987.82公里，石板路、碎石路共2495.61公里，硬化土路866公里，泥土路70643.12公里。平均每年有40-90天因天气原因造成交通中断，逢雨季交通十分不便。

巴拉圭公路网络分为城市公路和城际公路，由全国公共工程和通讯部集中管理，并负责城际公路的建设。主要干道以首都亚松森为放射点，向东经东方市连接巴西公路，向南经英格那松市连接阿根廷，北经康塞普西翁至佩德罗胡安市与巴西相邻，西北有夏谷国际公路与玻利维亚相通。

目前，国际融资机构和组织如美洲开发银行、世界银行、Fonplata等均有协助巴拉圭改善运输交通、建设公路的规划。另外，巴拉圭正拟订一项公共建设投资计划，自2009年至2020年，投入135亿美元进行公共建设，其中30%将投入道路铺设，预计铺设道路3600公里。在2018年-2023年基础设施发展规划中，巴拉圭政府规划了40亿美元的公路建设项目。

### 2.3.2 铁路

巴拉圭铁路总长1147公里，原由英国资本控制，1961年收归国有。目前共有12条线路，其中中央铁路长441公里，连接首都和阿根廷边境城市安卡尔纳森。目前所有铁路基本处于闲置状态，仅有6公里路段使用频繁，该路段连通阿根廷Posadas和巴拉圭的英格纳松市，主要用于向布宜诺斯艾利斯港运输黄豆。2018年5月，巴拉圭政府通过新客运铁路项目(Tren de Cercanias)，项目总长44km，用于改善交通状况。

### 2.3.3 空运

巴拉圭有正规跑道的机场15个，无正规跑道的机场785个。拥有4个国际机场，分别位于亚松森（Silvio Pettirossi国际机场，2014年客流量92万人次）、东方市（小机场，有国际航班经停）、马里斯卡（小机场，主营国内的airtaxi）和佩德罗胡安市（小机场，主营国内的airtaxi）。

巴拉圭航空公司（LAPSA）原为国营公司，1994年政府出售其80%的股份。该公司有定期航班通往阿根廷、乌拉圭、巴西、玻利维亚、比利时和美国。

从首都亚松森Silvio Pettirossi国际机场飞往其他国际城市的主要航线有：布宜诺斯艾利斯（阿根廷航空）、蒙得维的亚、圣克鲁斯（亚马逊航空）、秘鲁利马（Avianca）、巴拿马城（Copa）、圣保罗（Gol），以及LATAM航空开设的布宜诺斯艾利斯、东方市、利马、圣克鲁斯、智利圣地亚哥、圣保罗等航线。

中巴之间无直达航线，可乘坐汉莎航空的北京/上海—德国—阿根廷—亚松森航线，或乘坐阿联酋航空的北京/上海—迪拜—圣保罗—亚松森航线。

### 2.3.4 水运

河运是巴拉圭重要的运输方式，境内有巴拉圭河和巴拉那河。巴拉圭河由北向南贯穿巴国中央，将该国分为东西两半，河流长2182公里，年运输量约2000万吨。巴拉那河流经巴拉圭东部，是与巴西的界河，河流长1240公里。巴拉圭位居亚热带，河流全年可通航，运输费用较陆运低廉。但受船舶缺乏、河流低水位时期河道淤浅等因素影响，河道运输发展有限。国家商船队主要承担至阿根廷和乌拉圭的短途河运。巴拉圭海外船运公司有班轮通往美国和欧洲一些主要港口。现有公共港口8个，私人港口44个。主要港口包括：

【亚松森港】位于巴拉圭河，年吞吐量40万吨，全年可通航，深度不少于9英尺，雨季可达11英尺。

【维耶塔港】位于巴拉圭河，大宗货物集散港，全年吞吐量70万吨。

【康塞普西翁港】位于巴拉圭河，连接该国东西部的重要港口。距首都亚松森市300公里，为大宗货物集散港口。

【东方市港】位于巴拉那河，与巴西相邻，全年吞吐量200万吨。

【英格纳松港】位于巴拉那河，与阿根廷相邻，全年吞吐量100万吨。是该国出口黄豆、木材的重要港口。

### 2.3.5 通信

巴拉圭当地无邮政编码。拥有国内快递货运公司。在当地经营的国际邮政快递公司包括DHL和UPS。巴拉圭国家电话区号为00595。当地主流电信服务商包括国有电信公司、Tigo、Personal和claro。当地互联网建设

欠发达，整体网速较慢。2018年巴拉圭统计署数据，巴拉圭人口84.3%的女性和84.2%的男性使用手机，总数量约597万。

据世界银行最新数据，巴拉圭居民手机持有量为106.95%。

### 2.3.6 电力

巴拉圭电力资源丰富，水力发电占总发电量的97%以上。年发电量总计58600GWh，是南美洲乃至全球重要的电力出口国。电力出口产值占全国GDP的3-4%，2018年电力出口约42469GWh，出口额为21.11亿美元，主要买主为巴西和阿根廷。近年来，巴拉圭国内电力需求不断增加。尽管电能丰富，但受输变电线路落后等条件制约，解决供电问题已成为巴政府的重要工作。据世界银行最新数据，巴拉圭电力消耗量为8.07亿千瓦时/年。

【发电】水电是巴拉圭最重要的能源。该国水力资源丰富，年人均发电量9000千瓦时，居世界前列。但由于该国一直奉行电力出口的政策，实际用于本国居民或生产的电量仅占总发电量的15%。天然气发电比例很低。近年计划建设从玻利维亚到巴西的输气管道，并建设燃气电站。热电站主要位于巴拉圭—巴西边境，使用柴油发电，主要为缓解66千伏输电线的负荷而建设。

近年来巴拉圭国内电力需求不断增长，近5年涨幅已达8%。根据巴拉圭国家电力公司的测算，至2040年，该国将不具备电力出口的能力。因此，尽快新建电站是该国当前电力发展的重要战略。根据巴拉圭国家电力公司规划，将重点建设用于用电高峰发电的伊瓜苏电站（200MW）和位于巴拉圭—阿根廷边界的CORPUS电站（4586MW）。

巴拉圭主要电站装机容量见下表。

表2-3：巴拉圭水电站装机容量

名称	装机	实际功率	现状
伊泰普ITAIPU	700MW*18 巴拉圭巴西各9台机组	6300MW	运行中
亚希雷塔 YACYRETA	160MW*20 巴拉圭阿根廷各10台机组	1600MW	机组以设定功率 100MW运行
阿卡拉伊 ACARAY	50MW*4	200MW	运行中

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

表2-4：巴拉圭热电厂装机容量

名称	装机(MW)
----	--------

SAN CARLOS	0.08
BAHIA NEGRA	0.28
LA PATRIA	0.28
ESTIGARRIBIA	1.36
PEDRO CABALLERO	2.80
SAJONIA	33.70

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

【输电】尽管巴拉圭水电资源丰富，但输电线路不足成为明显的限制因素。巴拉圭低压（16KV和220KV）输电线路全长约5000公里，高压（500KV）输电线路仅有364公里（伊泰普至比亚海耶斯市），另有一条300公里500kv输变电在建。近年来电力需求增长迅速，高压输电线的匮乏导致中断供电的问题时常出现，建设和完善输电网是该国最需要解决的问题。

根据2014年巴拉圭国家电力公司的最新官方数据，巴拉圭全国累计建成中压输电电网4085公里，低压输电电网1295公里，全国累计装机容量10894MVA。中压配网65141公里，配网变压器71312台，总装机5300MVA。截至2014年底，全国电网用户数达1438421户。

巴拉圭电力由国家电力公司（ANDE）实行垂直一体化管理。电力出口、发电、输变电、配电、售电领域均为垄断经营。根据法律规定，该国电力出口部门可由独立发电商参与，并有如下规定：

- （1）以天然气或其他非传统能源生产的电量用于出口；
- （2）除水电站外，其他装机大于2MW的电站通过国家电力公司公开招标进行建设，由国家电力公司和独立发电商共同承担风险；
- （3）独立发电商可承建小于2MW的小规模水电站，对并网或未并网地区供电。

巴拉圭电网已通过伊泰普电站和亚西雷塔电站与邻国巴西、阿根廷实现互通。

### 2.3.7 基础设施发展规划

巴拉圭公共工程与通讯部对基础设施建设进行规划和管控，巴拉圭国家电力公司负责电力行业项目规划和管理。

【电力】近年来，巴拉圭经济社会不断发展，电力需求随之增加。预计年涨幅将达10%左右。基于该国电力资源丰富，但输配电配套设施落后的现状，巴拉圭国家电力公司出台电力行业10年建设规划，总计将投入25.7亿美元用于发展电力行业建设，其中11%用于发电，15%用于配电，

其余大部分用于变电站建设和输电线方面的扩建。

目前已得到美洲开发银行BID、世界银行、EBY、日本协力组织JICA、国际重建和发展银行BIRF、国际发展基金OFID、安第斯开发银行CAF等金融机构的融资，共计约26亿美元贷款额度。

【交通】为改善道路交通情况，巴拉圭已拟订一项公共建设投资计划，预计自2009年至2020年，投入135亿美元进行公共建设。上述资金的30%将投入道路铺设等基础建设，预计新增道路3600公里。2018年新总统上台，公共工程部制定了新的18年-23年基础设施发展规划，制定了40亿美元的公路建设计划，30亿美元的水务和卫生工程计划。

【融资渠道】2015年之前，巴拉圭重点项目基本为现汇项目，资金来源依靠财政收入、美洲开发银行、世界银行、日本协力基金，及向美国出售主权债券等。2015年后，巴拉圭政府开启了FEPC项目模式，提供主权担保。

巴拉圭允许外国投资者参与当地基础设施投资。

【外资参与基础设施合作的主要模式】

主要模式：公共工程领域基础设施均采用国际公开招标方式。

主要业主：巴拉圭公共工程与通讯部（MOPC）、巴拉圭国家电力公司（ANDE）、巴拉圭国家水务公司（ESSAP）。

国际招标模式主要分为：现汇招标、PPP、BOT、FEPC。

（1）现汇招标

现汇招标为最传统招标方式，资金来源为业主政府预算资金或国际金融机构贷款资金。在巴拉圭，主要国际金融机构贷款来自世界银行、美洲开发银行、安第斯开发银行、日本协力基金、德意志银行、欧洲银行、拉普拉塔河流域基金等。

（2）PPP公私合营项目

APP法令于2013年通过，旨在发展大规模基建项目。主要相关法令包括：5.102/13号法令和1.350/14号法令。

巴拉圭公私合营模式为：企业负责项目设计、建设、融资和运营，向公共领域机构提供服务；政府机构负责提供土地、项目规划、分摊风险、支付、购买项目服务等支持机制。项目一旦建成，政府将按照合同规定开始向企业支付相应服务费用。

PPP项目有两种发起方式：私人倡议（由企业发起）或公共倡议（由政府发起）。

目前巴拉圭仅有一个PPP项目签约，即2号和7号国道拓宽项目。项目总投资额约5.2亿美元，内容包括149km道路拓宽和运维。私营企业方为Sacyr（西班牙）、Mota Engil（葡萄牙）和Ocho A（巴拉圭）联营体。

（3）BOT项目

当地BOT项目主要分为两种。第一种传统BOT(当地此类项目较少);第二种“融资租赁”(“Leasing Operaticvo”)模式(相应法律1.295/98号法令),主要集中在电力领域,包括变电站、输电线路和发电站项目。

目前尚无在运行的传统BOT项目。尚在招标中的项目包括:2017年3月Ypane水电站项目,装机18Mw,预计合同金额5500万美金,目前资格预审完成,即将进行技术标和商务标招标;2017年5月的黑河岸1MW发电站BOT项目资格预审招标。由于巴拉圭本身无完善的BOT法律,因此相关项目可能面临较大挑战。

融资租赁模式,即承包商负责出资建设,并拥有项目所有权。项目建成后租赁给巴拉圭政府部门。目前已建成项目包括多条输变电项目和变电站项目。该模式优势在于,项目建成后巴拉圭政府将按照协议价格租赁项目。同时,由于项目本身价值和稳定收入,可抵押给银行做再融资,或卖给银行或其它电力投资公司。

#### (4) FEPC项目

巴拉圭FEPC项目相关法令为5074/2013,为现任总统上台后通过的新项目模式。在该类项目中,巴拉圭政府为项目提供100%主权担保,承包商需要为项目提供100%卖贷。一般宽限期3至5年,融资期大于10年。该类项目规模大,储量多,是巴拉圭政府近期重点战略推进的项目类型。政府新规划的40亿美元公路项目中,有13亿美元为该类项目。

## 2.4 巴拉圭的对外经贸关系如何?

### 2.4.1 贸易关系

巴拉圭是南方共同市场(简称南共市)成员。与该组织成员国间实行零关税政策,对外实行统一关税税率。南共市宗旨是通过有效利用资源,保护环境,协调宏观经济政策,加强成员国经济互补,促进成员国科技进步和实现经济现代化,进而改善人民生活,推动拉美地区经济一体化进程。2018年巴进出口数据统计,巴拉圭产品出口到124个国家,进口产品来自144个国家。

【贸易总量】2018年巴拉圭对外贸易总额为267.39亿美元。其中,出口总额129.17亿美元,进口总额138.22亿美元,逆差9.05亿美元。近年贸易情况如下表所示:

表2-5: 2014-2018年巴拉圭贸易情况

(单位: 亿美元)

年度	贸易总额	出口额	进口额	差额
2014	209.55	96.56	112.99	-16.44



2015	761.83	666.54	95.29	571.25
2016	353.94	84.94	269.00	-184.06
2017	236.00	120.79	115.21	5.58
2018	267.39	129.17	138.22	-9.05

资料来源：南共市国家外贸统计组

【货物贸易伙伴】2018年，巴拉圭主要贸易伙伴按照占比依次为巴西、中国、阿根廷、美国、俄罗斯等。其中巴西和中国是巴拉圭最大贸易伙伴，比重占贸易额的34.42%。

巴拉圭出口主要目的地为：巴西(占比20.34%)，阿根廷(占比16.68%)，俄罗斯(占比5.49%)，北美(占比0.88%)。

巴拉圭进口主要目的地为：中国(占比27.58%)，巴西(占比21.68%)，阿根廷(占比9.59%)，美国(占比7.63%)。

【商品结构】主要出口产品为大豆、肉类、木材及皮毛制品等农牧业产品。据巴拉圭经济贸易秘书处统计数据，2018年，巴拉圭出口产品中，谷物大豆占33%，动植物油及其制品占21%，牛肉占17%，机械产品出口占4%，化学制品、橡胶、塑料出口占4%，其余主要为电力出口。2018年，大豆产量为1026.3万吨，出口623.7万吨；小麦产量135.8万吨，出口58.14万吨；玉米产量420万吨，出口192.4万吨。农产品主要出口到巴西、阿根廷、俄罗斯、智利、土耳其、印度、意大利、乌拉圭、西班牙、德国、以色列、美国等国。牛肉产量56万吨，出口26.3万吨，价值约10.99亿美元，牛肉主要出口到俄罗斯、智利、巴西、以色列、越南等国。能源产品为电力出口(伊泰普和亚西雷塔水电站)，2018年电力出口42,468.9 GWh，出口额为21.11亿美元。

根据巴拉圭中央银行数据，2018年全年主要进口产品为化学、橡胶及塑料制品(占比25%)、机械及设备(占比13%)、电子设备(占比15%)、石油制品(占比14%)、车辆及配件(占比8%)、食品(占比3%)，其余包括日耗品、饮料及烟草、纺织品、纸制品及其他产品。

【服务贸易】据世贸组织数据，2018年巴拉圭服务贸易进出口总额为23.86亿美元，其中服务贸易出口11.75亿美元，同比增长25%(其中旅游30.78%、交通运输30.61%)；服务贸易进口12.11亿美元，同比增长3.06%(旅游49.76%、交通运输30.6%)。

#### 2.4.2 辐射市场

巴拉圭对外贸易主要集中在南共市成员国市场，辐射巴西、阿根廷两大南美经济体。巴拉圭地处南美洲中心，如能建立高效的铁路和公路运输网络，将提高巴拉圭产品对外辐射能力。此外，巴拉圭税收及劳动力成本

均较低，且年轻劳动力充足。在发展对外贸易方面具有一定优势。

### 2.4.3 吸收外资

巴拉圭政府积极引进外资。1991年制定《国内外投资法》，对外资实行特别优惠政策，规定5年内免缴95%的赢利税。外资主要来源于美国、巴西、阿根廷，投资集中在食品、加工、纺织和化工行业。近年来，由于巴政局持续动荡，投资环境不佳，外资净流入额明显下降。

据联合国贸发会议发布的2019年《世界投资报告》显示，2018年，巴拉圭吸收外资流量为4.54亿美元；截至2018年底，巴拉圭吸收外资存量为64.83亿美元。

表2-6：在巴拉圭投资的国际跨国公司投资项目

公司	项目	规模
日本船厂Tsuneishi	造船厂	4000万美金
德国公司 Imperial Shipping International	造船、航运	7000万美金
瑞士Puma Energy	石油、能源	2014年追加2500万美金
哥伦比亚GNB银行	银行	2012年收购HSBC巴拉圭银行业务
危地马拉Estrada财团	房地产	Blue Tower项目约1.2亿美金
巴西JBS集团	屠宰厂（肉类）	8000万美金

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

### 2.4.4 外国援助

2018年，巴拉圭获得的美洲开发银行援助性贷款额度为15.9亿美元，世界银行2018-2023年对巴拉圭技术援助性贷款额度为10亿美元，安第斯开发银行（CAF）新增援助性贷款1.2亿美元，日本政府及日本协力基金为巴拉圭政府提供科学扶持奖学金，中国台湾捐赠约1.5亿美元。

### 2.4.5 中巴经贸

【双边贸易】据巴拉圭中央银行统计数据，2018年，中国同巴拉圭贸易总额为35.9亿美元，其中中方出口35.62亿美元，进口0.28亿美元，总额和出口额分别同比增长29.2%、32.4%，进口额下降24.2%。

表2-7：近五年中国与巴拉圭贸易情况

(单位：亿美元)

年份	进出口		中国进口		中国出口	
	总值	增幅 (%)	总值	增幅 (%)	总值	增幅 (%)
2014	30.23	2.49	1.40	-8.20	28.83	2.92
2015	23.08	-23.65	0.53	-62.14	22.55	-21.78
2016	25.20	9.19	0.28	-47.17	24.92	10.50
2017	34.88	38.41	0.38	35.70	34.50	38.44
2018	35.90	2.92	0.28	-24.20	35.62	32.40

资料来源：巴拉圭中央银行

【双向投资】据中国商务部统计，2018年当年中国对巴拉圭直接投资流量84万美元。截至2018年末，中国对巴拉圭直接投资存量84万美元。

【工程承包】据中国商务部统计，2018年中国企业在巴拉圭新签承包工程合同1份，新签合同额92.00万美元，完成营业额92.00万美元。

【主要企业】目前，在巴拉圭开展业务的中国企业数量不多，主要包括：华为公司在当地开展电讯服务及设备项目；南瑞集团国际公司中标巴拉圭国家电力公司变压器设备供货项目；中粮国际在巴拉圭经营玉米、大豆等粮油业务及收购当地粮库、码头等资产；中国电建集团国际工程有限公司在巴从事水利水电项目市场开拓；长安汽车在当地主营乘用车及商用车系列产品销售业务，目前在巴设有7个独立展厅。

中国企业主要集中在基础设施建设、汽车、工程设备及农业相关产业。工程类企业主要竞争对手来自巴西、阿根廷和当地企业。电气设备类企业主要竞争对手来自阿根廷、巴西、欧洲及印度企业。工程设备类主要竞争对手是Catpillar、volvo等欧美企业。农药类企业主要竞争对手是美国同业企业。

【货币互换】中巴两国未签订货币互换协议。

【产能合作】中巴两国未签订产能合作协议。

【基础设施合作】中巴两国未签订基础设施合作协议。

【FTA协定】中巴两国未签订FTA协定。

【经贸磋商机制】中巴两国未建立经贸磋商机制。

## 2.5 巴拉圭的金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

巴拉圭当地货币为瓜拉尼，在当地可自由兑换。近三年汇率：2017年4月汇率为1美元约兑5637.87瓜拉尼，1欧元约兑6011.1瓜拉尼；2018年5月汇率为1美元约兑5594.76瓜拉尼，1欧元约兑6679.58瓜拉尼。2019年5月汇率为1美元约兑6285.42瓜拉尼，1欧元约兑7040.3瓜拉尼。

目前，人民币与当地币之间不可直接结算。

### 2.5.2 外汇管理

巴拉圭外汇管理政策较为宽松。外资企业可在当地开立美元账户接收美元账款，并提现。

外汇汇进汇出自由。在当地银行开户，需要提供资金来源证明、账户信息、汇出行相关执照许可资质等材料方能办理。利润汇出需在缴纳所得税的基础上，另缴纳15%外汇税。

根据巴拉圭相关法律规定，外国投资者享受国民待遇，可自由汇出资本和利润，可自由兑换外币。但由于巴洗钱活动猖獗，根据巴《反洗钱法》，数额超过1万美元的金融交易必须向有关部门申报，并说明资金来源及去向。

外国人携带现金不得超过1万美元。

### 2.5.3 银行机构

【中央银行】巴拉圭中央银行，主要行使货币发放、管控、统计职能。

【商业银行】主要有Banco Bosa、Banco Continental、Vision Banco、Banco Regional、Banco Atlas等。主要从事存取款、信用卡、保函、小额贷款。受规模和巴拉圭中央银行管理限制，项目贷款能力有限。

【外资银行】主要有Banco Itau（巴西）、Banco GNB（哥伦比亚）、Banco Sudameris（以色列）、BBVA（西班牙）。主要从事一般性银行业务，包括小额商业贷款等。

### 2.5.4 融资服务

2019年5月，巴拉圭基准年利率为6.5%，贷款基准年利率为17%。外国企业在当地银行进行大额融资较为困难。

受巴拉圭中央银行管理规定限制，巴拉圭银行单个客户融资额度不得超过银行资本金的20%。根据调研，巴拉圭本地银行市场为单个项目融资能力大概在2000-3000万美金。

### 2.5.5 信用卡的使用

在巴拉圭可使用Visa、Master和AE标识的信用卡。中国银联信用卡目前尚不能在当地使用。

## 2.6 巴拉圭证券市场的发展情况如何？

巴拉圭当地证券市场为BVPASA。但证券行业并不发达。

## 2.7 巴拉圭的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

巴拉圭的水、电、气、油价格如下表所示：

表2-8：巴拉圭水、电、气、油价格

名称	单位	采购价格
汽油	升	普通5180瓜拉尼/升，90号汽油 5890瓜拉尼/升，95号汽油6690瓜拉尼/升
柴油	升	6100瓜拉尼/升
电网供电电价	千瓦时	根据地点和用途不同，价格有差异。 居民用电： 0-300千瓦时： 365瓜拉尼/千瓦时 301-500千瓦时： 403瓜拉尼/千瓦时 501-1000千瓦时： 420瓜拉尼/千瓦时 1000千瓦时以上： 435瓜拉尼/千瓦时 商业用电： 综合折算为60美元/Mwh
水价	吨	居民住宅用水： 基础费用4707瓜拉尼/月 0-15立方米： 1236瓜拉尼/立方米 16-40立方米 1958瓜拉尼/立方米 41以上： 2154瓜拉尼/立方米 居民非住宅用水： 基础费用8236瓜拉尼/月 0-15立方米： 1767瓜拉尼/立方米 16-40立方米 2287瓜拉尼/立方米 41以上： 2667瓜拉尼/立方米 非居民用水（工业/商业）：

		基础费用23533瓜拉尼/月 0-15立方米：2796瓜拉尼/立方米 16-40立方米 2865瓜拉尼/立方米 41以上：3324瓜拉尼/立方米
--	--	---

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

### 2.7.2 劳动力供应及工薪

【当地劳动力供应情况、劳工素质、需求情况】巴拉圭人口以年轻人为主，劳动力充足，但整体劳动力素质一般。政府积极鼓励外来投资进入巴市场，带动经济发展与就业。当地企业内一般有大量技术熟练的工人，首都等大城市劳动力素质略高，能够满足工厂、基建项目基本要求。偏远地区由于人口较少，项目执行需从大城市招募劳动力。

在工程建设领域，当地一般由熟练工头带领相对生手组成小组进行工作。

【产业工人和管理岗位的工资标准和社保税费水平】截止2019年5月，巴拉圭法定最低工资为2112562瓜拉尼（约合336.1美元，按19年5月汇率折算）。一般管理岗位800至1000美金，负责人级别管理岗位（如项目经理）：2000至3000美金，当地雇员个人需缴纳工资的9%、公司需缴纳工资的16.5%作为社保。社保总计占工资总额的25.5%。社保缴纳6个月后方可使用。一家公司至少有两人缴纳社保。如不缴纳社保，可将工资纳入开票支出，缴纳10%增值税。工人工资水平参考下列数据。主要工种的收入及社保费率情况如下表所示：

表2-9：巴拉圭主要工种收入及社保费率

（单位：万瓜拉尼，括号内为美元，按19年5月汇率折算）

人工类别	基本月工资	社保费率	福利
普通劳务工人 Trabajador ordinario	2112562 (336.1)	基本工资的9%	400000 (64.52)
初等技术人员 Trabajador técnico Primaria	2900000 (647.74)	基本工资的9%	450000 (72.58)
高级技术人员 Trabajador técnico superior	3500000 (564.52)	基本工资的9%	500000 (80.65)

律师 Abogado	按小时或具体事宜计费		
司机 Cofer	2400000 (387.09)	基本工资的9%	400000 (64.52)
保安 Guardia de seguridad	2112562 (336.1)	基本工资的9%	400000 (64.52)
工头 Capataz	2500000 (403.23)	基本工资的9%	500000 (80.65)
设备安装工人 Trabajador de instalación	2800000 (451.61)	基本工资的9%	400000 (64.52)
木工 Carpintero	2160000 (248.39)	基本工资的9%	400000 (64.52)
泥水工 Yesero(albañil)	2112562 (336.1)	基本工资的9%	400000 (64.52)
混凝土工 Trabajador de hormigón(encofrado)	2800000 (451.61)	基本工资的9%	400000 (64.52)
钢筋工 Trabajador de varilla	2800000 (451.61)	基本工资的9%	400000 (64.52)
机械操作手 Operador de maquinas	2500000 (403.23)	基本工资的9%	400000 (64.52)
机修工 Reparador(mecanico de mantenimiento)	3000000 (483.87)	基本工资的9%	400000 (64.52)

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

### 2.7.3 外籍劳务需求

当地主要需求外籍高级技术工人、工程师和专家等人才，本地基本劳动动力充足，无外籍劳务需求，同时巴政府为保护就业，不鼓励外籍非技术性劳务进入。

#### 2.7.4 土地及房屋价格

土地租用价格根据地区及用途相差非常大。厦谷地区（Chaco）购买土地价格约200-1000美元/公顷。东部农作物产区价格在2500美元/公顷左右。

根据最新统计，巴拉圭亚松森平均房价为1291美元/平方米，其中较繁华且治安好的区为：Carmelitas（1298美元/平方米），Villa Morra（1411美元/平方米），Herrera（1293美元/平方米），Manora（1633美元/平方米）。市中心老城区公寓平均价格为895美元/平方米。

根据统计，亚松森独栋住房租赁价格从800美元起-4000美元，公寓租赁从200美元起-3000美元，价格根据大小、位置、装修差别较大。

在www.infocasas.com.py网站中可查询巴拉圭土地和房屋公寓购买租赁价格，供参考。

#### 2.7.5 建筑成本

巴拉圭主要建材价格如下表所示：

表2-11：巴拉圭主要建材价格

名称	单位	预算价格（美元）	备注
水泥	t	袋装波特兰水泥CPII-C32含税价格38500瓜拉尼/袋（一袋50KG）。 散装波特兰水泥CPII-C32含税价格750瓜拉尼/KG。 散装改良水泥CPII-C40含税价格850瓜拉尼/KG。	伊瓜苏水泥厂的日产量为2000吨。
钢筋	t	5400瓜拉尼-5765瓜拉尼/kg	螺纹或圆钢价格一样，首都亚松森含税价格。
砂	m3	18000瓜拉尼/立方米	供应充足。
碎石	m3	100000—110000瓜拉尼/t 首都亚松森含税价格。	供应量充足，但是采石场较少，具体项目需寻找附近采石场。
沥青	t	沥青混凝土 50/70（无聚合	Aldia沥青进口商，



		物)：650美元/吨 沥青混凝土(带聚合物)：880美元/吨 快干沥青RR1C：590美元/吨 CM30沥青(替代煤油沥青)：955美元/吨 EMULPEN(替代煤油沥青)：700美元/吨	根据市场和客户需求进口沥青，供应充足。
石粉	m3	20公斤的粉状19500瓜拉尼/包(0.174/kg) 40公斤的碎块状45000瓜拉尼/包(0.201/kg)水化钙首都亚松森含税价。	供应充足。

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

## 3. 巴拉圭对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

巴拉圭政府主管贸易的部门为巴拉圭工业和贸易部。主要职能为设计、制定公共政策、计划和措施，推动工业发展，并提高工业在国内生产总值中的比重，推动合法贸易便利化；实现中小企业规范化，推动其进入正规市场，为创造就业机会和减少贫困发挥作用。

地址：Av. Mcal. López 3333 c/ Dr. Weiss, Villa Morra

电话：00595 21 616 3000

传真：00595 21 616 3000

网址：[www.mic.gov.py](http://www.mic.gov.py)

电邮：[consultas@mic.gov.py](mailto:consultas@mic.gov.py)

#### 3.1.2 贸易法规体系

巴拉圭是南共市成员。该成员身份对其贸易政策的影响较大。该国已与大多数拉丁美洲国家以及部分地区外国家签署了优惠贸易协议。巴拉圭的贸易和投资体制较为开放。所采用的最惠国关税水平相对较低(平均8.5%)，几乎没有非关税措施。巴拉圭的中期贸易战略是提高国际贸易作为本国经济增长引擎的作用，推动出口多元化。此前，巴拉圭以出口农产品为主，且目标市场较少。巴拉圭贸易体制的另一目的也是寻求改善贸易环境，吸引更多的外国投资，从而促进本国经济增长和就业。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

近年来，巴拉圭继续采取措施推动贸易体制现代化。经过不断努力，巴拉圭海关程序不断简化，贸易便利化程度不断提高。在2010年设立单一出口窗口（VUE）后，巴于2010年7月设立单一进口窗口（VUI），实现了全部进出口的电子通关。巴拉圭进口清关通道分为绿色、橙色或红色3种。进入红色通道的货物需要接受单据核查、物理检查和海关价格认定。

#### 3.1.4 进出口检验检疫的相关规定

巴拉圭政府对进出口产品实行严格的检验，包括安全性检验和技术性检验。尤其是针对农产品和涉及本国人民健康安全的产品。巴拉圭依据本国123/91号、2.426号、99/91号及81/92号法令，及FAO国际植物检疫保护公约，对进出口植物产品进行检验检疫。

巴拉圭海关可以检查交通工具、货物、人员、仓库、办公室及商业场所。当有违背海关规定的行为时，海关可依法保留和截获货物，运输工具和运输单位及国际交通相关的商业单据等。海关当局负责接管货物的出入境管制。临时进口商必须保留会计记录，必须定期提交按相关规定要求提交的信息。

巴拉圭对植物入境检疫实行严格的管制，并按照相关MIC/DTA和TIF/DTA规定排查风险，但国际公约或法律规定的其他情况除外。在有争议情况下，以南方共同市场指定的南共市第GMC/DEC号6/93号文件为准。

### 3.1.5 海关管理规章制度

巴拉圭根据本国2422号海关法对相关活动进行管理。巴拉圭关税水平不高，但分类较细。中资企业需认真确定产品所对应的编码，必要时需咨询专业机构。例如：设备如以设备及附件名义清关，关税将以该设备税率核算；如以设备、及具体类别配件清关，将对设备及各配件分别征税（如出口水轮机，提单填写水轮机及其附件，将按照水轮机征税；如填写水轮机、阀门等，将按照水轮机、阀门等分别对应税率征税）。如进口设备可以为巴拉圭带来永久性就业，则可根据法令向政府申请免征关税。

巴拉圭在进口方面要求的相关文件包括商业发票、原产地证明和载货清单等，需经巴拉圭驻原产国领馆认证或巴拉圭外交部认证。后者会收取相应费用。巴拉圭要求所有境内运营的公司都要通过报关代理人办理海关手续。报关代理人的相关费用由巴拉圭法律确定。

巴拉圭进口关税根据进口货物的不同种类分别适用从0-35%的税率（征税基础为CIF价），平均税率约为22.27%。一些货物甚至可以免除征收关税。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

巴拉圭主管投资及外国投资的政府部门为工业和贸易部及其下属的投资及出口促进局。工业和贸易部主要根据法律及法规制定投资规划，吸引外国投资，管理外国投资，并提供必要协助。投资及出口促进局主要依托工业和贸易部设立，旨在支持本国生产企业出口和吸引外资，以便促进巴拉圭社会 and 经济发展。主要工作包括推行国家出口计划，协助巴拉圭在具有优势的领域寻求更大贸易机遇；与潜在外国投资者接触，寻求合作项目，并通过吸引外来投资提高本国企业产能；寻求改善巴商业经营环境；为本国产品出口发掘商机。

### 3.2.2 投资行业的规定

除涉及国家安全及环境保护等原因外，巴拉圭对外国投资的限制较少。国有自然保护区内禁止投资。巴拉圭未明确限制外国人在当地不能经营的行业，也没有股权限制。巴拉圭鼓励外资投向基础工业、铁路、公路、电力、市政建设、农业等领域。目前，巴拉圭有较多外国独资企业，涉及石油、房地产、基础工业等领域。

【巴拉圭对外国“自然人”在当地开展投资合作的规定】

投资法令117/92规定：

外国投资“自然人”和“法人”享有同等待遇。外来投资“自然人”和“法人”均享有巴拉圭国内投资人所享有的保障、权利和义务。外来私人领域投资不需要特殊授权或许可，但需要建立当地公司，以便满足公司职能和税务义务。

法律保障国内投资和国外投资的资产，包括保障货币自由兑换、资本、利润、资金和技术的自由进出。

无论国内或外国投资，均可以购买国内或国际投资保险。保障其自由贸易权利，包括生产和产品商业化自由，自由定价；自由进出口产品和服务（除有法令特殊规定的特例以外）。

外来投资需要遵守当地的税法（125/91号法令）以及劳动和社保法。

外来投资人可以与当地投资人自由合作，组成联营体。

434/94号法令外币管理规定，无论在诉讼过程中，合同中以外币形式体现的责任和义务将是有效的。外币资产可以通过登记、抵押机构、担保机构或其它保障方式得到保障，保障金额将以外币金额为准，相应资产需要在公共注册处（Registro Publico）登记。

投资促进法60/90号法令规定：

本国或外国“自然人”和“法人”，投资项目能够满足如下要求，能享有投资促进法规定的优惠条款：

- （1）促进产品和服务增长；
- （2）创造就业岗位；
- （3）引入新技术，促进生产效率，提高原料、人力使用效率，符合国家战略发展；

- （4）产品或资本的投资和再投资；

投资形式可包括：

——现金、融资或卖方信用等金融方式；

——资本、原材等投资；

——品牌、模式、图纸、工业生产技术和其它战略技术转移性投资。

- （5）出租资本或产品。

【优惠政策】满足以上要求的投资，无论自然人还是法人均享有：

(1) 自项目投运起5年内，免除利润税的95%（原税率为30%，这意味着只支付1.5%的利润税）；

(2) 免除财务税和市政税，包括成立公司、注册公司等；

(3) 免除公司股权变更、转移、注资，出售和购买债券或股权等任何资本名目下税收；

(4) 免除工业原材料进口税收；

(5) 免除借款人合法支付过程中产生的税收；

(6) 自项目运行起5年内，免除股息、股权税；

(7) 自项目运行起5年内，免除租赁、购买土地、购买固定资产、品牌使用、专利、图纸、工业模型等专利技术使用过程中发生的税收；

如果项目选址位于现行规定的优先发展区域内，以上规定的5年期可延长至10年。

如果投资与当地资本合作，以上期限可延长至7年。

以上免税通过申请工业与商业部和财政部决议实现。

### 3.2.3 投资方式的规定

“自然人”与“法人”投资人在巴拉圭享有相同待遇，可以购买土地、房屋、固定资产等，将受到与当地法人和自然人一样的保护和优惠，但是由于投资行为中必定会涉及产品购买、服务雇佣等行为，因此必定会涉及到税务。而仅注册公司后方可正常纳税。因此纯“自然人”可以做的投资应该限于不动产购买（土地、房屋等）、技术或资本入股性投资、纯资本金融性投资等。

对巴投资一般需在当地设立独立法人机构。投资形式可采用合资、合作、独资、并购、现汇投资、设备投资、技术投资等方式。

巴拉圭鼓励外资发展的法规为《鼓励国外投资的税收鼓励政策》（INCENTIVOS FISCALES A LA INVERSIÓN NACIONAL Y EXTRANJERA），该法案由工业和贸易部设立，并规定外国投资者在本国受60/90号法案约束。

根据11/91号投资法，外国投资者需遵守税收、就业和社会保障等方面法规。除氢气、矿产、电信、林业等经济领域需特别许可外，其他经济领域，外国投资者均可在不需要获得事先授权的情况下进行投资。

外国投资者在当地设立公司，必须在SUACE系统（企业设立统一流程系统）注册申请并填写相关表格。

涉及并购的主管部门包括工业和贸易部、国税局、出口与投资促进局等，银行金融业并购还需咨询巴拉圭中央银行。

【反垄断法】2013年，巴拉圭通过反垄断法案。2014年4月，巴拉圭

国家竞争委员会（CONACOM）成立，负责监管市场竞争性行为。

截至目前，暂无中资企业在当地开展并购。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

外资在巴拉圭开展BOT、PPP的主要产业为公共工程。年限一般30年，也可根据具体情况进行商谈。目前在当地开展BOT、PPP的外资企业主要来自巴西。中资企业在当地尚未开展具有一定规模的BOT或PPP项目。详情可参考2.3.7。

## 3.3 巴拉圭关于企业税收的规定是什么？

### 3.3.1 税收体系和制度

巴拉圭的税收体系较复杂，历经两次大的税收结构和政策改革。企业除交纳税费外，还需交纳各种社会性费用。巴拉圭的税收项目主要包括：IVA（增值税）、ISC（选择性消费税）、IRACIS（工商业所得税）、IMAGRO（农业活动所得税）等。

【与周边国家税赋比较】与拉美地区其他国家相比，巴拉圭税收依然维持在较低水平。

【对外资零税率】面向国外投资者，巴拉圭政府对以下税种实行零税率政策：

- （1）资本品进口关税（机械和设备）；
- （2）购买资本品增值税VAT（巴拉圭境内或境外）；
- （3）境外汇款和偿还境外贷款税（适用于超过500万美金的投资）；
- （4）境外利息支付和利润转让税（适用于超过500万美金的10年期投资）。

### 3.3.2 主要税赋和税率

【企业税】巴拉圭本地公司或外国公司需要缴纳以下税种：

#### （1）利润税

利润税为公司净利润的10%，一年一缴。从第一个缴税年起，每年5月、7月、9月和11月分别需预交该年所交利润税的25%。次年交利润税时扣除上年预交部分。如次年无盈利，该预缴利润税计入公司缴税信用额度。

该税种使用范围：巴拉圭当地公司和外国公司。

#### （2）利润分配税

税基为缴纳过利润税后的利润，税率为5%。

该税种使用范围：巴拉圭当地公司和外国公司。

#### （3）外汇税

如巴拉圭当地的外国公司需要把利润转账至国外，需缴纳转账金额的15%作为外汇税。

#### （4）增值税（IVA）

所有开具发票的交易行为均需缴纳发票总额的10%作为增值税。

该税种需按月缴纳。缴纳的税费=（收入开票总额-支出开票总额）\*10%。如果没有收入，仅有支出，那么支出开票总额的10%将计入公司缴税信用额度，供之后缴税抵扣。

#### （5）印花税（缔约税）

根据法令2051规定，签订合同需要交纳合同额（不含增值税）0.4%的印花税（缔约税）。

#### （6）预缴税

IRACIS（利润税）和增值税在缴税时，需要分别预缴本次缴税额的2%（利润税）和30%（增值税）。预缴的税费用于抵扣下次缴税额。

例：发票总额为2000美元，增值税为200美元，利润税为200美元，需预缴200美元增值税的30%，即为60美元；200美元IRACIS（利润税）的2%，即为4美元。即：需预缴64美元税费用于抵扣下次缴税额。

### 【个人税和福利】

#### （1）社会保险

当地雇员个人需缴纳工资的9%，公司需缴纳工资的16.5%作为社会保险，社保总计工资总额的25.5%。社保缴纳6个月后方可使用。一家公司至少有两人缴纳社保。如不缴纳社保，可以将工资纳入开票支出，缴纳10%增值税。

#### （2）额外工资

如员工工作满一年，需在满第12个月时发放13个月工资，第13个月工资即为工资本身，不缴纳社保。

例：工资为200美金，缴纳社保后为182美元，第12个月发放工资为200+182=382（美元）。

#### （3）带薪假期

员工每工作满一年后，每一个月即享有一天带薪假期，一年总计12天。带薪假期正常支付工资。

#### （4）IRP个人所得税

2012年8月，巴拉圭颁布法令，开始征收个人所得税。

一年时间内，政府规定最低收入\*基数=某一数值，累计收入除去所有消费后，超过这一数值的部分征收固定税率为10%的个人所得税。

基数为政府设定，政府决议决定的基数如下：

2013年基数为109.；2014年基数为97；2015年基数为85；2016年基数为73，公差为12。

例：2013年，政府规定的最低收入为1658000瓜拉尼，基数为109。对累计收入除去一切消费后超过 $109 \times 1658000$ 瓜拉尼=180722000瓜拉尼（约41073美元）的部分征收10%的个人所得税。

### 3.4 巴拉圭对国外投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

巴拉圭投资相关法律包括60/90号法令、117/91号法令。目前，吸引外资的主要优势包括减免赋税、低劳动力成本，以及辐射南共市其他国家的优势。

#### 3.4.2 行业鼓励政策

巴拉圭政府对部分行业和产品给予鼓励和优惠政策。该国1991年制定了《国内外投资法》，对外资实行特别优惠政策。规定5年内免缴95%所得税。对于投资额超过500万美元的企业，在10年有效期内可免交股息税和向国外汇出利润税。

此外，巴拉圭政府还针对出口加工产业给予特别优惠。对于在巴境内合法设立的工厂通过保税加工方式生产出口用的产品和服务，巴政府仅对销售发票金额或产品增值部分征收1%税金。

#### 3.4.3 地区鼓励政策

巴拉圭当地主要的经济区域是首都亚松森，恩卡纳西翁和东方市。东方市也是世界上第三大自由商业区，位居迈阿密和香港之后。产品在巴拉圭比在其他成员国更容易获得“南方共同市场原产地”证明。

比亚海耶斯市（villa hayes）是巴拉圭的工业重镇，巴拉圭两条500kv输变电路均到比亚海耶斯市，该区域工业园是政府鼓励投资区域。其他政府规划及鼓励投资的区域包括：泛美工业园（比亚艾丽莎白市，Villa Elisa）、地处巴西边境的Hernandarias工业园、卡皮亚达（Capiata）市工业园。

以上工业园区均为政府鼓励发展区域，交通条件较好，享受中央政府投资优惠政策。

### 3.5 特殊经济区域有何规定？

#### 3.5.1 经济特区法规

巴拉圭523/95号和15.554/96号法令明确了设立自由贸易区的规定，规定了其主要功能。自由贸易区内企业可在操作层面和金融方面获得便利，



包括：引进商品时简化手续，最大化的商品安全保障，资金管理、设备和机械方面的协助，自由进口除523/95号法令禁止外的商品等。

### 3.5.2 经济特区介绍

巴拉圭主要的经济区域是首都亚松森、恩卡纳西翁和东方市。东方市是拉美著名免税城市，位于该国东南边境，是与阿根廷和巴西边境为邻的重要商业城市。

巴拉圭目前有两个自由贸易区，分别为国际自由贸易区和巴拉圭全球自由贸易区。国际自由贸易区位于东方市第七大道，距市区约10.5公里，初期占地面积30公顷，后续有400公顷扩建。巴拉圭全球自由贸易区，也位于东方市第七大道，距离市区4.5公里，面积4.5公顷。目前，该区正申请并入国际自由贸易区。

## 3.6 巴拉圭关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳动法规核心内容

【劳动法】巴拉圭是美洲人口结构最年轻的国家，拥有年轻而又易于培训的劳动力，根据最新数据，2018年失业率为5.6%。巴拉圭政府的劳动法名为：LEY N 213-93 Código Laboral。该法在劳工保障方面的规定较为严格，包括：劳工登记、劳工合同、工作时间、工资、年假、劳动安全与卫生、妇女未成年劳工保护、试用期和劳工的其他权益等内容。

根据213/93号法令，雇用劳工均需依法签订合同。实行工作日内8小时工作制。8至12小时需支付1.5倍工资。12小时之外及节假日需支付双倍工资。节假日工作及加班均需雇员自愿。年法定假日12天。法定最低工资：2112562瓜拉尼（约合336.1美元）。

公司缴纳雇员基本工资的9%用于社保。雇员可自愿选择不参加社保。公司需将用于缴纳社保的费用作为工资发给雇员。雇员根据工龄不同享受相应年休假。

解雇雇员需提前3个月通知，并需按照工龄支付相应遣散费。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

巴拉圭政府主管部门将有关引资项目能否为本国人提供就业岗位作为重要的考量依据。在巴拉圭工作的外国人和当地人能够得到同样的待遇。

持有商务签证或旅游签证的外籍人员不得在巴就业。在向劳动部门申请相应工作许可后方可与当地企业签约，并办理相应暂居或永居证。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

巴拉圭枪支合法化致使犯罪率较高。

巴拉圭未设置外籍劳务配额，当地稀缺的技术人员、工程师等专业人员更易获得工作许可。

劳资纠纷一般主要通过当地工会解决。如工会无法解决，可通过司法手段诉诸劳工法院予以裁决。

### 3.7 外国企业在巴拉圭是否可以获得土地？

#### 3.7.1 土地法的主要内容

巴拉圭涉及土地的法令包括1863/02号法令和2.730/05号法令等。当地土地为私有（一般为地表之下10米以内）。每年需按照土地用途和面积缴纳土地税。巴政府也保有一定数量的土地。个人征用土地需要与土地所有人（个人/国家/公司）协商，签订相关土地转让协议，办理产权证等手续。公共项目一般由政府征地。如业主未完成征地，则会向承包商支付一定数额的征地款，并协助承包商完成征地。

在巴拉圭，符合条件的土地可自由买卖。可对一般土地进行非商业用途开发。商业用途需向有关部门申报。保护区土地不论个人所有或政府所有，均较难开发，且需向环保部等相关部门申请。

#### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

巴拉圭政府对外国人获得本国土地有专门的规定。外国人可通过签订买卖合同方式购买巴拉圭土地。但边境线50公里内的区域受国家保护，外国投资者不得购买。

#### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

巴拉圭允许外资获得农业耕地所有权和承包经营权。需按期缴纳土地税（包括私有土地）。土地租赁期限根据租赁合同而异。

#### 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

巴拉圭林业及水力资源丰富。投资当地林业需申请环境执照，并获得政府许可。向国家环境委员会的申请需要4至6个月，向国家林业组织申请需2至3个月。此外，购买和开发林地还需做出环保承诺（包括保护林地、生态等）。采伐树木需申请开采证，且砍伐后需种植树木，以保证环境免遭破坏。巴拉圭政府规定，采伐树木12个月后，所采伐区域造林和再造林不得低于采伐前的80%。

林地租赁期限根据租赁合同而异。

### 3.8 外国公司参与当地证券交易有何规定？

巴拉圭当地证券市场为BVPASA。但证券行业并不发达。

### 3.9 对巴拉圭金融业投资有何规定？

#### 3.9.1 对投资巴拉圭金融准入的规定

金融机构如要在巴拉圭境内营业，需经中央银行批准，外资机构与本国银行享有相同待遇。商业银行最低资本为500万美元、其他财务公司为250万美元。对于投资银行或财务公司的母公司，其投资比例不得低于51%。

#### 3.9.2 对当地金融业监管的规定

巴拉圭金融体系稳健，监管政策保守，对外汇市场仍不定期采取市场干预措施。如外汇大幅波动，巴央行将进行干预。

### 3.10 对环境保护有何法律规定？

#### 3.10.1 环保管理部门

巴拉圭环保管理部门是环保秘书处（**Secretaría del Medio Ambiente ---SEAM**），根据1561/100号法规成立，为该国独立环境监管机构。此外，根据1561/100号法规，成立了国家环保系统（**Sistem Nacional del Medio Ambiente**）。该系统由来自公共部门（行政机关、地市政府等）和私人部门的代表组成，并负责协助环保秘书处在政策、实施及规划等方面开展工作。环保秘书处网址：[www.seam.gov.py](http://www.seam.gov.py)

#### 3.10.2 主要环保法律法规名称

【主要环保法律】巴拉圭与环境相关法律包括：

（1）716号法令环保法

[www.seam.gov.py/sites/default/files/ley\\_716.pdf](http://www.seam.gov.py/sites/default/files/ley_716.pdf)

（2）294号法令环境影响评估法

[www.gat.org.py/gat/baseslegales/LeyN-294-Deevaluaciondeimpactoambientalydecretoreglamentario.pdf](http://www.gat.org.py/gat/baseslegales/LeyN-294-Deevaluaciondeimpactoambientalydecretoreglamentario.pdf)

（3）1561/00号法令，建立和规范环保体系

[www.oas.org/dsd/fida/laws/legislation/paraguay/ley\\_1561.pdf](http://www.oas.org/dsd/fida/laws/legislation/paraguay/ley_1561.pdf)

（4）5.211/2014号法令，空气质量法

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

（5）4.928/2013，城市绿地保护法

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

(6) 4.840/2013, 动物保护法

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

(7) 4.814/2013, 厦谷地区水资源保护法

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

(8) 4.647/2012, Tapiracuai区域自然资源保护法

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

(9) 4.631/2012, 国树lapacho保护法

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

(10) 4.050/2010, 水生动植物保护法, 3.556/2008, 鱼类保护法

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

(11) 3.956/2009, 巴拉圭国内固体废物垃圾处理法

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

(12) 3.361/2007, 医疗废品处理法

(13) 3.239/2007, 水利资源保护法

[www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html](http://www.leyes.com.py/disposiciones/6/ambientales.html)

### 3.10.3 环保法律法规的基本要点

巴拉圭实行“森林零采伐法”。该法于2004年12月颁布生效,旨在加强对巴拉圭东部地区森林的保护,禁止将该地的林地改造为农业或畜牧业用地。该禁令于2008年12月终止。

【行政处罚措施】在巴拉圭,违法环保法律的行为可能受到民事、行政或刑事制裁。环保秘书处采取以下有关行政处罚:

- (1) 警告;
- (2) 罚款;
- (3) 终止或吊销环保许可;
- (4) 临时或永久性终止相关行为;
- (5) 扣留或罚没相关商品。

【法律惩处规定】716/96号法令对环境犯罪行为的惩处进行了规定,例如:

- (1) 向巴拉圭境内排放有毒废料将处以5至10年监禁;
- (2) 对以下行为处以3至8年监禁,以及每天500至2000倍最低薪罚金:①砍伐或焚烧森林,并对环境造成影响;②对保护区林地进行改造;③非法经营木材;④改变或调整天然水资源体系路径;
- (3) 对篡改环境许可的行为处以1至5年监禁,以及每天500至1500倍最低薪罚金。

### 3.10.4 环保评估的相关规定

根据环保法，任何自然人或法人所从事的工业或农业活动都必须在环保秘书处备案。在通过环境影响评估后，可获得环保许可。任何可能对环境造成影响的活动都必须在获得环保许可后方可开展。有关环保许可需向环保秘书处申请。

## 3.11 巴拉圭反对商业贿赂有何法律规定？

巴拉圭反腐败法规与《美洲反腐败公约》的要求完全一致。巴《刑法》对反腐败和贿赂也有明确的规定。巴拉圭审计总署、财政部、银行监督委员会、经济犯罪局等政府部门和机构参与打击腐败。主要负责打击查处包括政治贿赂、商业贿赂、公务人员渎职在内的各种违法行为。

## 3.12 巴拉圭对外国公司承包当地工程有何规定？

### 3.12.1 许可制度

巴拉圭允许外国自然人在当地承揽工程承包项目。工程项目需要通过投标方式获得。符合招标资格预审要求的公司均被认为具备承揽工程承包项目资质。据了解，投标公司不需在相关部门登记注册，但中标后需要履行相关登记注册手续。

在巴拉圭实施的工程通常需根据合同规定履行验收程序。常采取定期按照工程量进行验收结算。如业主为公共工程部或国家电力公司，则会由上述部门派相应监理进行验收。业主监理在验收后需签署验收报告。

### 3.12.2 禁止领域

目前，巴拉圭对外国承包商在当地承包工程未设定禁止领域。只要符合招标文件资格预审要求即可参与招标。

### 3.12.3 招标方式

巴拉圭公开招标由公共工程部、国家电力公司或水务公司组织进行。根据招标类型分为国内招标、国际招标。一般招标过程包括资格预审、技术标、价格标等。投标需按照标书要求进行，并在截至日前递交到相应部门。具体情况在标书中均明确规定。

## 3.13 巴拉圭对中国企业投资合作有何保护政策？

### 3.13.1 中国与巴拉圭签署双边投资保护协定

中国与巴拉圭尚未签署双边投资保护协定。

### 3.13.2 中国与巴拉圭签署避免双重征税协定

中国与巴拉圭尚未签署避免双重征税协定。

### 3.13.3 中国与巴拉圭签署的其他协定

中国与巴拉圭尚未签署避免双重征税协定。

## 3.14 巴拉圭对文化领域投资有何规定？

巴拉圭为南美内陆国家有关文化产业并不发达。

## 3.15 巴拉圭有何保护知识产权的规定？

### 3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

巴拉圭主要知识产权法规为4798号法令。为加强知识产权保护，巴成立了国家知识产权管理机构。该机构根据宪法及相关法令，负责管理、授予和保护知识产权：包括著作权、商标权、图画（图标）权和工业模型、投资专利、实用模型、科技专利、地理标志及原产地证明等，并对知识产权项目进行管理，推动知识创新。

其他知识产权相关法令包括：

第4.001/2010号法；

第2.593/2005号法，关于修改第1.630号专利法的若干条款，废除该法的第75条，以及废除第1.160/97号刑法典的第184条(2005)。主要涉及专利（发明）、技术转让、知识产权及相关法律的执行。

第1.630/2000号专利法（最新由第2.593/2005号法修改）(2005)。主要涉及专利（发明）、实用新型、技术转让、未披露的信息（商业秘密）、知识产权及相关法律的执行、知识产权监管机构和竞争。

第2.047/2002号法，关于修改第1.630/2000号专利法的第90条，使其与TRIPS协议GATT乌拉圭回合文本第65条的规定相一致(2002)。主要涉及专利（发明）。

第1328/98号法，关于版权和邻接权(1998)。主要涉及专利（发明）、商标、版权与相关权利（邻接权）、知识产权及相关法律的执行、知识产权监管机构。

第1.294/1998号法，关于商标(1998)。主要涉及厂商名称、商标、地理标志、版权与相关权利（邻接权）、知识产权及相关法律的执行、知识产权监管机构和竞争。

第385/94号法,关于种子和植物新品种保护(1994)。主要涉及商标、植物品种保护、知识产权及相关法律法规的执行、知识产权监管机构。

第868/1981号法,关于实用新型和工业品外观设计(1981)。主要涉及工业品外观设计。

第3.440/2008号法,关于修改第1.160/1997号刑法典的规定(2008)。主要涉及商标、工业品外观设计、版权与相关权利(邻接权)、知识产权及相关法律法规的执行。

第3.051号法,关于国家文化(2006)。主要涉及传统文化表现形式、版权与相关权利(邻接权)、知识产权及相关法律法规的执行、传统知识(TK)。

第1.160/97号法,关于刑法典(1997)。主要涉及专利(发明)、商标、实用新型、工业品外观设计、知识产权及相关法律法规的执行。

### 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

【处罚规定】巴拉圭有关知识产权侵权的处罚规定包括:

根据国家立法N 1.294商标法规定:

第88条:权利所有者可在有确凿证据证明侵权行为持续2年内,或其侵权行为已达4年内起诉。

第89条:侵权行为将受到1-3年的监禁(不可赦免),并处以上1000-3000倍以上收入的罚款:

- (1) 伪造或对已注册商标掺假;
- (2) 抄袭已注册商标;
- (3) 故意销售、流通或非法使用伪造商标的产品;
- (4) 虚假阐述商品或服务;虚假描述生产商性质,产品质量,数量,编号,重量,度量;虚假描述生产国家,地点的;
- (5) 销售人员,享受或借销售产品或服务提供上述虚假描述。
- (6) 冒用商标。
- (7) 通过恶意,阴谋或任何不合法的手段,试图在商业或工业上利用个人或第三方利益。

## 3.16 在巴拉圭解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?

【解决途径】在巴拉圭,纠纷可通过司法程序或仲裁法庭解决。

### (1) 协商

协商解决的成本相对较低。如合同中未明确仲裁条款,则建议双方在仲裁前先尝试协商解决。

### (2) 仲裁

#### ① 仲裁法庭

外国企业可通过当地或第三国仲裁机构寻找仲裁。

在巴拉圭，通常由贸易和服务委员会提供仲裁法庭，并可提供仲裁和调解人。巴拉圭贸易和服务委员会的仲裁与调解中心（El Centro de Arbitraje y Mediación）是私人非营利性实体，是美洲国际商业仲裁委员会（la Comisión Interamericana de Arbitraje Comercial）成员，以及南方共同市场（MERCOSUR）商会调解理事会秘书处（la Secretaría de Mediación del Consejo de Cámaras de Comercios del MERCOSUR）成员。

此外，巴拉圭仲裁与调解中心（CAMP, El Centro de Arbitraje y Mediación de Paraguay）也可进行调解和仲裁，并提供培训和咨询服务。该中心由23名调解员和35名裁判员组成。

### ②法律框架

2002年，巴拉圭在联合国国际贸易法委员会（UNCITRAL, Comisión de la Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional）基础上颁布了1879/02号“仲裁与调解”法令。同时还批准了一系列国际公约：纽约公约（Convención de Nueva York de 1958）、美洲国际商业仲裁公约（la Convención Interamericana de Arbitraje Comercial Internacional de 1975）、国际投资纠纷解决中心（a Convención del Centro Internacional de Arreglo a las Disputas de Inversión）英语为CIADI或ICSID。

### ③1879/02号仲裁和调解法

该法涵盖在巴拉圭境内的仲裁和国际仲裁。第8条规定了不予受理的法律事项。由于该法在仲裁判决上存在无效性漏洞（第40条：由民事法院决定属地管辖司法权）。因此，外国企业在合同内常规定国际仲裁为纠纷解决方式。

### （3）司法途径

对于国际合同纠纷，可选择 Asunción 的法院。近年来，仲裁条款开始适用国际合同。截至目前，最常用的方式是通过巴黎仲裁法庭。但如果合同一方为巴拉圭国有企业，则会存在不适用此条款的可能。



## 4. 在巴拉圭开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在巴拉圭投资注册企业需要办理哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

在巴拉圭申请成立公司，可根据需要申请不同类别的公司法人。

【股份有限公司（**Sociedades Anonimas**）】由至少10名股东组成。由股东选举产生的董事会对经营进行管理。平时，由1名或1名以上理事对董事进行监督。

【有限责任公司（**Sociedad de Responsabilidad Limitada**）】只从事商业行为，不可从事金融、信托或储蓄、贷款业务。经理人不必须为公司股东。由经理人管理并代表公司对外开展业务。

【一般合伙（**Sociedad Colectiva**）】由两人或两人以上组成的无限责任和共同责任公司。以商业为目的。也可由一名有限责任合伙人，另一无限责任合伙人依一般合伙公司模式进行管理。

【有限合伙（**Sociedad**）】由两人或更多人组成，至少一人为自然人。不承担无限责任。有限责任合伙人的名字不出现在公司公证登记证书内。

【外国公司分公司/代表处（**registro de las Personas Juridicas y Asociaciones**）】外国公司如希望在巴拉圭设立分公司或其他形式的代表处，也需依法办理登记。

#### 4.1.2 企业注册的受理机构

在巴拉圭投资注册企业，需在公共注册处（**Registro Público**）、税务机关及财政部注册。如企业将在巴拉圭雇佣工作人员，还需要在劳工部进行注册。

巴拉圭工业和贸易部是巴投资促进法的主要执行及审核机关。网址：[www.mic.gov.py](http://www.mic.gov.py)

巴拉圭出口及投资促进局（**REDIEX**）负责吸引外资来巴投资，并提供产业及投资资料和咨询服务。网址：[www.rediex.gov.py](http://www.rediex.gov.py)

财政部国税局是申请设立公司需向该局购买表格，并填报申请。

#### 4.1.3 企业注册的主要程序

在巴拉圭注册公司程序比较简单，费时不长，一般可通过当地律师事务所及公证处办理。办理时，需携带公司章程、授权等及其他注册信息至巴拉圭税务机关及外交部办理相关手续，一般时间为60天。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

可通过公共工程部官方网站、媒体报纸、相应招标部门直接邀请等渠道获取工程招标信息。公共工程项目招标信息通常通过政府采购信息网公布：[www.contrataciones.gov.py](http://www.contrataciones.gov.py)

### 4.2.2 招标投标

外国企业只能参与国际招标。投标需投标人按照标书规定日期，将投标文件递交至相应部门。根据惯例，从招标公告发布之日到授标之日，通常只有约60天时间，即：查勘与答疑30天；投标45天；授标60天。

### 4.2.3 许可手续

标书中会明确规定参标资格要求（资格预审部分），投标企业可根据标书内容自行判断是否具备参标资格。业主通常负责项目环评许可的取得，企业如果中标，需要到相应的市政府等相关机构的施工许可等。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

巴拉圭当地受理专利申请的机构为巴拉圭工业和贸易部。申请方需提交：申请材料 and 表格、技术文件及其他文件（包括：授权、物权证明、持续时间、专利费等文件）。参考网站：[www.mic.gov.py/v1/node/96](http://www.mic.gov.py/v1/node/96)

### 4.3.2 注册商标

巴拉圭商标管理主要依据1.294/1998号商标管理法。主管机构为巴拉圭工业产权局（*Dirección de la Propiedad Industrial*）。商标注册代理机构为Marcaria。注册商标需向工业产权局提交商标管理法所规定的相关文件。

#### 【巴拉圭商标注册概要】

（1）现行的商标法包括1998年8月6日发布的第1294号法律及1998年8月14日颁布的法令。

（2）商标权的获得基于注册在先原则。

（3）巴拉圭法律规定，商品商标、服务商标和集体商标可以依法注册。

（4）巴拉圭实行商品和服务国际分类，商标申请应按类别分别提出

申请。

(5) 巴拉圭是1929年泛美公约和世界知识产权组织的成员国。

(6) 国家英文缩写：PY。

【申请人主体资格】任何有合法权益的人均有权申请注册商标。第一个申请人有权就其申请的商标取得注册并享有专用权。外国的商标只能以其使用人的名义注册。

【所需资料】

(1) 申请人为自然人：提供自然人的身份证复印件或者护照复印件；

(2) 申请人为企业：提供企业有效的营业执照副本复印件；

(3) 申请人的详细信息（中英文），包括姓名或名称、性质、国籍以及详细地址、邮编，联系方式；

(4) 商标图样及商品类别；

(5) 商标委托书（公证）。

【申请程序】巴拉圭商标注册如下：

(1) 审查流程：申请向工业产权部提交，提交文件就将其形式进行审查。如果申请在形式审查阶段就被驳回，则申请人将要对申请形式重新调整。如果申请形式符合规定，则给予连续3天的公告。如有异议可以在公告日最后一天的60个工作日内提出。若没有人提出异议，则申请准予注册。如果申请人没有在90天内完成所有申请步骤，则该申请视为放弃。

(2) 巴拉圭商标申请注册及流程、所需时间：

商标公告：3个月

商标详审：8-12个月；

巴拉圭商标注册有效期：10年，自提交商标申请日起；

注册商标续展：商标的有效期原则为10年，自核准注册之日起计算。商标权可以申请续展，但是必须在注册有效期前6个月内申请续展注册。

办理途径分析：巴拉圭非马德里成员国，因此，只能通过单一方式予以办理。

其他：商标异议期限：2个月。

连续不使用撤销时间：5年。

## 4.4 企业在巴拉圭报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

企业需每月申报增值税（IVA）。具体申报日期参照巴拉圭财政部制订的日历。

表4-1：巴拉圭增值税申报日期表

企业税号末位数	每月到期日
0	7
1	9
2	11
3	13
4	15
5	17
6	19
7	21
8	23
9	25

资料来源：中国驻圣保罗总领馆

贸易、工业及服务所得税（IRACIS）需每季度申报。

#### 4.4.2 报税渠道

具体请向巴拉圭财政部查询。网址：[www.hacienda.gov.py](http://www.hacienda.gov.py)

#### 4.4.3 报税手续

具体请向巴拉圭财政部查询。

#### 4.4.4 报税资料

企业每月申报增值税（IVA）前，需分别收集所有采购及销售发票（税率为5%或10%）。加总后减去免税额，并填报巴拉圭财政部制订的120号表格。

企业每季度申报贸易、工业及服务所得税（IRACIS）时，需根据公司收入情况填写巴拉圭财政部制定的101号表格，并提交其他相关单据。

### 4.5 赴巴拉圭的工作准证如何办理？

#### 4.5.1 主管部门

外国人赴巴拉圭工作的政府主管部门包括：外交部、国家警察局、移民局、内政部等。在巴拉圭工作须向巴拉圭移民局申请工作许可。

#### 4.5.2 工作签证和工作许可

巴拉圭对于聘用外籍人员无特殊限制。持合法护照入境的外籍人员均可申请居留。

外籍人员有3种方式在巴居留，以获得工作合同。

【临时居留】该方式允许外国人以临时居留方式在巴停留。根据978/96号法案，临时居留最长可达一年，可续签5次，最长可至6年。根据南共市协议，来自阿根廷、巴西、乌拉圭、智利、秘鲁、哥伦比亚和厄瓜多尔等南共市国家的外国公民，临时居留时期为2年，期间可续签1次。

查询网址：

[www.migraciones.gov.py/index.php/tramites/radicaciones/tipos-de-radicacion-en-paraguay](http://www.migraciones.gov.py/index.php/tramites/radicaciones/tipos-de-radicacion-en-paraguay)

【紧急居留】该方式准许外籍人员在小于办理临时居留的时间内获准暂时在巴居留。期限不超过6个月，期间可续签1次。

查询网址：

[www.migraciones.gov.py/index.php/tramites/radicaciones/tipos-de-radicacion-en-paraguay](http://www.migraciones.gov.py/index.php/tramites/radicaciones/tipos-de-radicacion-en-paraguay)

【长期居留】该方式准许外国公民以长期居留方式在巴居留。

查询网址：

[www.migraciones.gov.py/index.php/tramites/radicaciones/tipos-de-radicacion-en-paraguay](http://www.migraciones.gov.py/index.php/tramites/radicaciones/tipos-de-radicacion-en-paraguay)

#### 4.5.3 申请程序

工作许可的申请主体可为本人或雇主。通常由雇主办理更为方便。

#### 4.5.4 提供材料

申请工作许可需向巴拉圭移民局提交四项资料：工作记录、劳动合同、推迟完成的劳动合同和租房合同。

查询网址：[www.migraciones.gov.py](http://www.migraciones.gov.py)（巴拉圭移民局）

### 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

#### 4.6.1 中国驻圣保罗总领馆

地址：Rua Estados Unidos, 1053  
Jd. América – São Paulo – SP – Brasil

邮编：01427-001

电话：0055-11-30699898

传真：0055-11-30641813

电邮: [stpaul@mofcom.gov.cn](mailto:stpaul@mofcom.gov.cn)

#### 4.6.2 巴拉圭中资企业协会

目前尚未在当地建立中资企业商协会。

#### 4.6.3 巴拉圭主要投资促进机构

土建工程:

LOGOS工程咨询事务所

地址: N. S de la Asunción 930

电话: 00595-21-445269

传真: 00595-21-445277

电邮: [logos@logos.com.py](mailto:logos@logos.com.py)

网址: [www.logos.com.py/](http://www.logos.com.py/)

Servingci工程咨询事务所

地址: Avda Rodriguez de Francia No.748 entre Tacuary y Antequera, Asuncion - Paraguay

电话/传真: 00595-21-450440

电邮: [servingci@servingci.com](mailto:servingci@servingci.com)

网址: [www.servingci.com/](http://www.servingci.com/)

律师咨询:

Achucarro 律师事务所

地址: Profesor Ramirez N° 10 entre Juan de Salazar y Perú, No.194, Asuncion - Paraguay

电话/传真: 00595-21-228459 , 00595-971 202475

电邮: [miguel.achucarro@gmail.com](mailto:miguel.achucarro@gmail.com)

VOUGA 律师事务所

地址: Juan de Salazar 657, Asuncion – Paraguay

电话: 00595-21-202049

传真: 00595-21-230101

电邮: [info@vouga.com.py](mailto:info@vouga.com.py)

网址: [www.vouga.com.py/esp/index.php](http://www.vouga.com.py/esp/index.php)

会计咨询:

CYCE会计事务所

地址：Ind. Nacional 821 c/ F. R. Moreno, Asuncion - Paraguay  
Edif. Lider VI. Piso 1, 10 y 11 (Local Propio)  
电话/传真：00595-21-446883  
手机：(0981) 550204  
电邮：cyce@cyce.com.py  
网址：www.cyce.com.py/index.php

#### CONAUDIT会计事务所

地址：Yegros 947 entre Tte. Fariña y Piribebuy, Asuncion - Paraguay  
电话/传真：00595-21-448808/441129  
电邮：info@conaudit.com.py  
网址：www.conaudit.com.py/

#### 巴拉圭工商部出口暨投资促进局 (REDIEX)

地址：Mariscal López 3333 ,Asuncion - Paraguay  
电话：00595-21-6163006  
网址：www.rediex.gov.py/?lang=pt-br

#### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号  
电话：010-64515042、64515043  
传真：010-64212175  
电邮：kgjyb@126.com  
网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署  
电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号  
电话：010-65280465、56765617  
网址：www.china-ofdi.org

## 5. 中国企业到巴拉圭开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

在巴拉圭签订商务合同一般均适用巴拉圭法律。在合同签署过程中，需聘请当地律师提供专业法律咨询。巴政局相对稳定，政府履约能力和信用较好。外国投资者应根据市场形势、产业周期、预期收益、自身风险承受能力等因素综合确定合作期限。此外，鉴于中国与巴未建立外交关系，也未签署相应政府间投资保护协议，建议中国企业在投资过程中做好风险防控。

【案例】目前，中粮国际通过收购荷兰粮商尼德拉（Nidera）集团在巴拉圭的资产，在巴拉圭拥有粮库、码头等资产并经营玉米、大豆等粮油业务。

### 5.2 贸易方面

在与当地企业或个人进行进出口贸易过程中，需充分了解当地关税规定。巴关税分项复杂，即使同样商品，也可能因参数或规格不同而需按照差别较大的税率缴纳关税。例如，当以设备及其配件出口至巴时，关税将按照设备关说征收；如分开出口，则按每个部件相应关税征收。即：如以变压器及其配件出口，将按变压器征收关税；如以变压器主机、螺母、变压器套管名义出口，将分别对每一部件分别征收相应关税。

如设备或物资能够为当地带来永久性就业，则可根据法令申请相应免税优惠。

此外，建议企业充分了解产品是否受当地法律规定的最低市场售价约束，以免产品失去价格竞争优势（例如当地政府对水泥规定了最低售价）。

【案例】目前，南瑞集团国际公司向巴拉圭国家电力公司出口变压器设备，以变压器及其配件出口，按变压器征收关税，避免重复计税。

### 5.3 承包工程方面

在签订承包合同过程中必须聘请当地专业律师把关。在对该市场缺乏足够了解的情况下，建议先与当地有实力的承包商联合，借助当地企业经验，保障自身合法权益。同时，与当地企业合作，也可风险共担，提高应对能力。

### 5.4 劳务合作方面



目前环境下，巴方向中国企业大量发放劳动签证的可能性较小。受文化、习惯差异影响，以及巴目前未放开长期工作签的现状，不建议中国企业大量派遣劳务人员赴巴。目前，宜派遣高级技术或管理人员。此外，巴劳务成本相对较低，因此雇用当地工人，为当地创造一定就业岗位是较为理想的互利合作方式。

## 5.5 防范投资合作风险

在巴拉圭开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。在风险规避过程中，既要对项目、贸易客户及相关方的资信进行调查与评估工作，对项目所在地的政治风险和商业风险进行全方位分析，也要对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等金融机构和其他专业风险管理机构保障自身利益，这些机构能够提供的保险或担保服务包括：贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等保险及政府担保、商业担保、保函等各类担保。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行所提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。该公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。可登录中国出口信用保险公司网站了解更多相关服务：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有做好风险规避工作的情况下发生风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，并由其他相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

政治方面，巴拉圭政局基本保持稳定，出现大的社会骚乱和恐怖主义袭击的可能性较小，但在社会治安方面也存在一些问题。经济方面，巴拉圭经济发展在南美国家中相对落后，但未来几年仍有望保证相对稳定的增长势头。同时，虽然巴拉圭出口不及预期，但仍能对经济发展形成有力支

撑；本币大幅贬值的可能性较小，正常的对外偿付能力有望持续。中国企业在对巴拉圭开展合作过程中，应统筹考虑各方面因素，特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。

巴拉圭每五年举行一次大选。2018年4月，巴拉圭举行大选，红党候选人马里奥·阿夫多胜选，于2018年8月就职。2019年无大选活动。

## 6. 中国企业如何在巴拉圭建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业想要在巴拉圭建立积极和谐的公共关系，不仅需要与各级政府主管部门建立良好的关系，同时还要加强与议会的沟通交流。中国企业要对巴拉圭政府的换届和议会选举动态多加关注，留意各级政府的最新经济政策走向。研究、了解中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。关注与中国企业经营相关的重要事件及各界态度和观点。与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态及对当地经济社会所做贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难，最大限度地争取当地政府主管部门的理解、认同和支持。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

目前，巴拉圭工会发展程度不高。为妥善处理与当地工会的关系，建议中国企业认真学习了解当地的《劳动法》，熟悉当地工会组织的发展状况和运行模式。此外，应严格遵守当地《劳动法》在雇佣、解聘、社会保障方面的规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资，交纳退休保险和职工福利保障基金等，对员工进行必要的技能培训与企业文化宣介，通过交流、沟通及行为表率，提升巴拉圭员工的敬业精神，增强企业凝聚力。在解除雇佣合同时按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

### 6.3 密切与当地居民的关系

巴拉圭当地居民普遍认为中国企业具有一定竞争优势，能提供价廉物美的产品和服务。但也认为中国企业在适应性和当地化方面存在欠缺。

中国企业在巴拉圭从事经营活动应充分遵守当地法律法规和风俗习惯，诚信经营，加强人才本土化，为当地经济社会发展，发挥积极的作用。企业人员应认真学习和了解当地文化，与当地居民加强沟通，注重礼让、尊重。

【案例】某些中国企业制作中国特色菜，并邀请社区居民分享。为拉近与当地居民的距离，建立和谐关系起到积极作用。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

(1) 尊重当地宗教信仰。巴拉圭89.6%的居民信奉天主教。中资企业在生产和经营活动中，必须尊重当地居民的宗教信仰及习惯，了解各种禁忌事宜，不随便取笑宗教人物。在宗教问题上采取中立和温和态度，避免可能产生的矛盾纠纷。

(2) 尊重当地的风俗习惯。巴拉圭当地基本遵循欧美社交礼仪。出席各类活动穿着应得体，并注意文明礼貌。中国企业应组织外派员工学习和了解当地的风俗习惯，重点掌握涉及社交方面的礼仪，从细节入手，注意观察和学习，树立中国企业在当地群众中的良好形象。

## 6.5 依法保护生态环境

巴拉圭注重环境保护，相关法律法规相对严格。中国企业在巴拉圭开展投资合作，要依法保护当地生态环境。

(1) 知法。要了解巴拉圭环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准。

(2) 规划。企业对生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要事先进行科学评估，在规划设计中选好解决方案。

(3) 解决。中国企业在投资合作中，要做好环保预算，根据规划方案选取专业环保企业解决环保问题。

## 6.6 承担必要的社会责任

中国企业在巴拉圭开展投资合作，不仅要努力发展业务，还应量力而行，承担一定的社会责任。要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。在承担必要社会责任的同时，也要增强安全生产意识，强化管理，避免安全生产事故发生。

## 6.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中国企业在巴拉圭应懂得与媒体打交道。

(1) 信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。

### （2）重视宣传

企业在重大并购、涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过公关咨询公司向媒体散发主导性消息，引导当地媒体对本企业客观公正的宣传。

### （3）媒体开放

中资企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对企业进行宣传和监督。

### （4）尊重信任

为提高中国企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

## 6.8 学会和执法人员打交道

在巴拉圭与执法人员打交道，最重要的是懂得并遵守当地法律法规，杜绝违法行为。此外，应注意：

### （1）加强对当地法律法规的学习和了解

中资企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在巴拉圭工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

### （2）携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

### （3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

### （4）理性应对

遇有执法人员对中国人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的瑰宝，不可避免地会随着中国企业走出去的步伐走进巴拉圭。中资企业及人员在当地开展投资合作的

过程中，应注重弘扬中国传统文化，加强两国人民相互交流、理解，为进一步深化双边经贸合作创造更为和谐、友好、积极的外部环境。在一些特殊时间节点，比如春节、中秋等传统中国节日，可邀请当地朋友、政府官员参与具有中国特色的活动，向其积极传播中国传统文化；还可邀请外来人员来华交流，在推动经贸、技术交流的同时，弘扬中国灿烂的历史和文化。

## 7. 中国企业/人员在巴拉圭遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

中国企业和人员应树立法律意识，既要知法懂法，又要善于利用法律维护自身的合法权益，必要时坚决通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

由于法律体系和语言的差异，中国企业应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

### 7.2 寻求当地政府的帮助

近年来，巴拉圭政府致力于加大对外资的吸引力度，不断改善本国投资环境。中国企业在投资合作当中，应与所在地政府部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。遇有突发事件，除向中国驻圣保罗总领馆、公司总部报告以外，应及时与所在地政府取得联系，寻求帮助。

巴拉圭主管投资及外国投资的政府部门为工业和贸易部，及其下属的投资及出口促进局。工业和贸易部主要根据法律及法规制定投资规划，吸引外国投资，管理外国投资，并提供必要协助。投资及出口促进局主要依托工业和贸易部设立，旨在支持本国生产企业出口和吸引外资，以便促进巴拉圭社会和经济的发展。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

#### （1）保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。如果中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使领馆有责任在国际法及当地法允许的范围内实施保护。中国驻圣保罗总领馆

地址：R. ESTADOS UNIDOS, 1071 JARDIM AMERICA, SAO PAUL-SP. CEP: 01427-001 BRASIL

国家地区号：0055-11

总机电话号码：0055-11 -30829877

传真：30624396 /38912110

网址：<http://saopaulo.china-consulate.org>

<http://saopaulo.chineseconsulate.org>

电邮: chinaconsul\_sp\_br@mfa.gov.cn  
consuladodachina@terra.com.br

### (2) 报到登记

中国企业应在进入巴拉圭市场前, 征求中国驻圣保罗总领馆意见; 投资注册之后, 按规定到总领馆报到备案; 在日常经营中, 应保持与总领馆的密切联络。

中国驻圣保罗总领馆

地址: Rua Estados Unidos, 1053  
Jd. América – São Paulo – SP –Brasil

邮编: 01427-001

电话: 0055-11-30699898

传真: 0055-11-30641813

电邮: stpaul@mofcom.gov.cn

### (3) 服从领导

遇有重大问题和事件发生, 应及时向中国驻圣保罗总领馆报告; 在处理相关事宜时, 要服从总领馆的领导和协调。

## 7.4 建立并启动应急预案

### (1) 建立应急预案

中国企业到巴拉圭开展投资合作, 要客观评估潜在风险, 有针对性地建立内部紧急情况预警机制, 制定应对风险预案。对员工进行安全教育, 强化安全意识; 设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作; 投入必要的经费购置安全设备, 给员工上保险。

### (2) 采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生, 应及时启动应急预案, 争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤, 应及时拨打当地火警和救护电话, 之后立即上报中国驻圣保罗总领馆和国内总部。

巴拉圭紧急联系电话: 火警: 131/132、匪警: 911、医疗急救: 141。



## 附录1 巴拉圭政府部门和相关机构一览表

- (1) 内政部, [www.mdi.gov.py](http://www.mdi.gov.py)
- (2) 外交部, [www.mre.gov.py](http://www.mre.gov.py)
- (3) 财政部, [www.hacienda.gov.py](http://www.hacienda.gov.py)
- (4) 教育和文化部, [www.mec.gov.py](http://www.mec.gov.py)
- (5) 农业和畜牧业部, [www.mag.gov.py](http://www.mag.gov.py)
- (6) 公共工程和通讯部, [www.mopc.gov.py](http://www.mopc.gov.py)
- (7) 国防部, [www.mdn.gov.py](http://www.mdn.gov.py)
- (8) 公共健康和社会福利部, [www.mspbs.gov.py](http://www.mspbs.gov.py)
- (9) 司法部, [www.ministeriodejusticia.gov.py](http://www.ministeriodejusticia.gov.py)
- (10) 劳动和社会保障部, [www.mtess.gov.py](http://www.mtess.gov.py)
- (11) 工业和贸易部, [www.mic.gov.py](http://www.mic.gov.py)
- (12) 妇女权益部, [www.mujer.gov.py](http://www.mujer.gov.py)
- (13) 社会和经济发展规划处, [www.stp.gov.py](http://www.stp.gov.py)
- (14) 国家电力公司, [www.ande.gov.py](http://www.ande.gov.py)

## 附录2 巴拉圭商会、社团和部分中资企业一览表

- (1) 华为技术
- (2) 南瑞集团国际公司
- (3) 中粮国际控股有限公司
- (4) 长安汽车
- (5) 中国电建集团国际工程有限公司
- (6) 江淮汽车
- (7) 中国重汽
- (8) 宇通客车
- (9) 中兴公司

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《巴拉圭》，对中国企业尤其是中小企业到巴拉圭开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到巴拉圭开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进巴拉圭的入门向导。由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻圣保罗总领馆何君参赞组织编写，李骐丞秘书参与编写工作。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、巴拉圭外交部、工贸部、中央银行、联合国、经济学人智库、百度百科、维基百科等机构以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，得到了包括中国电建集团国际工程有限公司巴西代表处等中资企业的大力支持。特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2019年9月