

对外投资合作国别（地区）指南

塞拉利昂

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻塞拉利昂共和国大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明
2019年11月

参赞的话

塞拉利昂地处西非，濒临大西洋，面积7.174万平方公里，人口760万。塞拉利昂自然条件优越，矿产资源丰富，政治局势稳定，教派相处和睦，法律制度健全，社会治安良好。2014年埃博拉爆发前，塞拉利昂GDP连续数年保持两位数增长，是全球经济增长最快的国家之一。经历埃博拉疫情的洗礼后，塞经济逐步恢复，中塞经贸合作潜力巨大，前景广阔。

塞拉利昂自然条件优越，矿产资源丰富。塞拉利昂属于“热带季风气候”国家，土壤有机质含量较高，适合开展稻米、木薯、棕榈和橡胶等粮食作物和经济作物种植，农业发展潜力较大。塞拉利昂地质构造独特，铁矿石、金红石、铝矾土和钻石等矿产资源丰富。铁矿石储量尤其巨大，唐克里里铁矿探明储量约128亿吨，是目前世界上最大的单体磁铁矿。

2018年3月，塞拉利昂举行总统、议会及地方三级选举，人民党候选人朱利叶斯·马达·比奥成功当选总统，并承诺将“带领国家迈向新方向”。新政府在政治方面成立专门的调查委员会，大力反腐，以树立新威，巩固政权。经济方面，以“新方向”发展议程为主线，强调多元化发展，将教育、农业、渔业和旅游业等作为优先发展的重点领域，并于2019年2月发布《2019-2023国家中期发展规划》，就未来五年发展做出安排。比奥政府上台一年来，塞国际信誉逐渐恢复，民众、投资者和国际发展伙伴信心有所增强。2019年，塞拉利昂GDP预计将增长6.2%。

当前，塞拉利昂债务问题较为突出，为开源节流恢复经济秩序，比奥总统发布一系列行政令，暂停除日内瓦公约规定外的所有免税条款，统一政府部门财政账户，削减各种不必要的政府开支。同时，为增加财政收入，塞国税局也加大了税收审查和欠税追缴力度。目前，塞财政收入占GDP的比重已从2017年的12.6%提升至2018年的14%；每月财政支出降低一半以上。塞新政府实施的一系列行政令对部分在塞中资项目产生一定影响，我在塞中资企业宜积极应对。

塞拉利昂经济发展潜力较大，投资合作机会较多。新一届政府上台后，整顿工作作风，强调法律意识，打击腐败行为，政府服务效率预计有较大提升，整体投资环境正逐步改善，对外来投资的吸引力不断增强。中国企业应抓住机遇，充分发挥自身优势，结合塞拉利昂资源丰富的特点，找准定位，适时投资，拓展市场。

当前，中塞经贸合作主要集中于矿业开发、基础设施建设和渔业捕捞



等领域。山东钢铁集团投资22亿美元全资控股的唐克里里铁矿是塞最大的外商投资项目。渔业捕捞行业中，中国工业化渔船约在塞登记的工业化渔船总数的近80%，是塞拉利昂渔业开发的主要力量。中国企业赴塞拉利昂投资，需注意以下几点：

一、要注重互利共赢。企业要秉持长期经营、利益分享的合作理念，在争取自身利益的同时，帮助塞拉利昂将资源优势转变为经济发展动力，以取得塞拉利昂政府的大力支持。

二、要积极探索适宜的合作模式。塞拉利昂经济发展滞后，一些项目如采取工程承包模式可能面临久拖不决的局面，企业可根据实际情况，灵活采取诸如BOT、PPP等多种合作模式，推动项目落地。

三、要积极履行企业社会责任。在塞拉利昂中资企业要尊重塞风俗习惯，文明经营，依法办事，照章纳税，本地化经营，自觉维护中资企业整体形象。

四、要善借商协会助力发展。目前，在塞拉利昂中资企业成立的社团组织既有中国商会、华商会等综合性商会，也有渔业、木材等行业协会。中资商协会可为赴塞拉利昂的中资企业提供各类咨询和服务，有商协会的协助，在塞拉利昂开展合作定能取得事半功倍的效果。

五、要主动规避投资风险。在塞拉利昂投资常面临水、电短缺，技术工人紧缺和政府行政效率低下等问题，有意赴塞拉利昂投资的中资企业须做好预案，最大限度地降低投资风险。

2018年8月底，比奥总统出席中非合作论坛北京峰会并对中国进行国事访问。2018年8月30日，习近平主席同比奥总统举行会谈，两国元首一致同意将巩固友好互信，扩大务实合作，将中塞全面战略合作伙伴关系不断推向前进，更好造福两国人民。

衷心希望越来越多的中国企业赴塞拉利昂投资兴业，让我们携手努力，共同谱写中塞经贸合作新篇章。

中国驻塞拉利昂大使馆经商处参赞 张学谦

2019年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 塞拉利昂是个什么样的国家?	2
1.1 塞拉利昂的昨天和今天	2
1.2 塞拉利昂的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	2
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	3
1.2.5 人口分布	3
1.3 塞拉利昂的政治环境如何?	3
1.3.1 政治制度	3
1.3.2 主要党派	4
1.3.3 外交关系	5
1.3.4 政府机构	7
1.4 塞拉利昂社会文化环境怎么样?	8
1.4.1 民族	8
1.4.2 语言	8
1.4.3 宗教	8
1.4.4 习俗	8
1.4.5 教育和医疗	8
1.4.6 工会及其他非政府组织	9
1.4.7 主要媒体	10
1.4.8 社会治安	10
1.4.9 节假日	11
2. 塞拉利昂对外资的吸引力有多大?	12
2.1 塞拉利昂近几年的经济表现如何?	12
2.1.1 投资吸引力	12
2.1.2 宏观经济	12
2.1.3 重点/特色产业	13

2.1.4 发展规划	15
2.2 塞拉利昂国内市场有多大?	15
2.2.1 销售总额	15
2.2.2 生活支出	15
2.2.3 物价水平	15
2.3 塞拉利昂的基础设施状况如何?	15
2.3.1 公路	16
2.3.2 铁路	16
2.3.3 空运	17
2.3.4 水运	17
2.3.5 通信	18
2.3.6 电力	19
2.3.7 基础设施发展规划.....	20
2.4 塞拉利昂的对外经贸关系如何?	21
2.4.1 贸易关系	21
2.4.2 辐射市场	22
2.4.3 吸收外资	22
2.4.4 外国援助	23
2.4.5 中塞经贸	24
2.5 塞拉利昂金融环境怎么样?	25
2.5.1 当地货币	25
2.5.2 外汇管理	25
2.5.3 银行和保险公司	26
2.5.4 融资服务	27
2.5.5 信用卡使用.....	27
2.6 塞拉利昂证券市场的发展情况如何?	28
2.7 塞拉利昂的商务成本有竞争力吗?	28
2.7.1 水、电、气价格	28
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	28
2.7.3 外籍劳务需求	29
2.7.4 土地及房屋价格	29
2.7.5 建筑成本	30
3. 塞拉利昂对外国投资合作的法规和政策有哪些?	32

3.1 对外贸易的法规和政策规定有那些？	32
3.1.1 贸易主管部门	32
3.1.2 贸易法规体系	32
3.1.3 贸易管理的相关规定	32
3.1.4 进出口商品检验检疫	32
3.1.5 海关管理规章制度	33
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	34
3.2.1 投资主管部门	34
3.2.2 投资行业的规定	34
3.2.3 投资方式的规定	34
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况	34
3.3 塞拉利昂关于企业税收的规定是什么？	35
3.3.1 税收体系和制度	35
3.3.2 主要税赋和税率	35
3.4 塞拉利昂对外国投资有何优惠政策？	36
3.4.1 优惠政策框架	36
3.4.2 行业鼓励政策	37
3.4.3 地区鼓励政策	37
3.5 特殊经济区域有何规定？	37
3.6 塞拉利昂关于劳动就业的规定是什么？	37
3.6.1 劳工法的核心内容	37
3.6.2 外国人在当地工作的规定	39
3.6.3 外国人在当地工作的风险	39
3.7 外国企业在塞拉利昂是否可以获得土地？	39
3.7.1 土地法的主要内容	39
3.7.2 外资企业获得土地的规定	40
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	41
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定	41
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	41
3.9 对当地金融业的投资有何规定？	41
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定	41
3.9.2 对当地金融业监管的规定	42
3.10 对环境保护有何法律规定？	42
3.10.1 环保管理部门	42

3.10.2 主要环保法律法规名称	42
3.10.3 环保法律法规基本要点	42
3.10.4 环保评估的相关规定	42
3.11 塞拉利昂反对商业贿赂有何法律规定?	43
3.12 塞拉利昂对外国公司承包当地工程有何规定? ..44	
3.12.1 许可制度	44
3.12.2 禁止领域	44
3.12.3 招标方式	45
3.13 塞拉利昂对中国企业投资合作有何保护政策? ..45	
3.13.1 中国与塞拉利昂签署双边投资保护协定	45
3.13.2 中国与塞拉利昂签署避免双重征税协定	45
3.13.3 中国与塞拉利昂签署的其他协定	45
3.14 塞拉利昂对文化领域投资有何规定?	45
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规	45
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制	45
3.14.3 文化领域合作机制	46
3.15 塞拉利昂有何保护知识产权的规定?	46
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规	46
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定	46
3.16 在塞拉利昂解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	46
4. 在塞拉利昂开展投资合作如何办理相关手续?	47
4.1 在塞拉利昂投资注册企业需要办哪些手续?	47
4.1.1 设立企业的形式	47
4.1.2 注册企业的受理机构	47
4.1.3 注册企业的主要程序	47
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	48
4.2.1 获取信息	48
4.2.2 招标投标	48
4.2.3 许可手续	48
4.3 如何申请专利和注册商标?	49
4.3.1 申请专利	49
4.3.2 注册商标	49

4.4 企业在塞拉利昂报税的相关手续有哪些?	49
4.4.1 报税时间	49
4.4.2 报税渠道	49
4.4.3 报税手续	49
4.4.4 报税资料	50
4.5 赴塞拉利昂的工作准证如何办理?	50
4.5.1 主管部门	50
4.5.2 工作许可制度	50
4.5.3 申请程序	50
4.5.4 提供资料	50
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	51
4.6.1 中国驻塞拉利昂大使馆经商处	51
4.6.2 塞拉利昂中国商会和华商会	51
4.6.3 塞拉利昂驻中国大使馆	51
4.6.4 塞拉利昂投资促进机构	51
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	52
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	52
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心	52
5. 中国企业到塞拉利昂开展投资合作应该注意哪些事项?	53
5.1 投资方面	53
5.2 贸易方面	54
5.3 承包工程方面	55
5.4 劳务合作方面	56
5.5 防范投资合作风险	56
5.6 其他应注意事项	57
6. 中国企业如何在塞拉利昂建立和谐关系?	59
6.1 处理好与政府和议会的关系	59
6.2 妥善处理与工会的关系	59
6.3 密切与当地居民的关系	60
6.4 尊重当地风俗习惯	61
6.5 依法保护生态环境	61
6.6 承担必要的社会责任	61

6.7 懂得与媒体打交道	62
6.8 学会和执法人员打交道	63
6.9 传播中国传统文化	63
6.10 其他	64
7. 中国企业/人员在塞拉利昂遇到困难该怎么办?	65
7.1 寻求法律保护	65
7.2 寻求当地政府帮助	65
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	65
7.4 建立并启动应急预案	66
7.5 其他应对措施	66
附录1 塞拉利昂政府部门和相关机构一览表	67
附录2 塞拉利昂华人商会、社团和主要中资企业一览表	69
后记	70

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴塞拉利昂共和国（The Republic of Sierra Leone，以下简称“塞拉利昂”或“塞”）开展投资合作之前，你是否对塞拉利昂的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在塞拉利昂进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在塞拉利昂开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《塞拉利昂》将会给你提供基本的信息，成为你了解塞拉利昂的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 塞拉利昂是个什么样的国家？

1.1 塞拉利昂的昨天和今天

塞拉利昂原为英国殖民地，1961年4月27日宣布独立，1971年4月19日成立共和国，史蒂文斯出任总统。1991年福迪·桑科领导的“革命联合阵线”发动武装叛乱，引发了长达10年的内战。2001年，在联合国维和部队的直接干预下，塞拉利昂内战平息，塞拉利昂政府在国际社会帮助下巩固和平进程，恢复社会秩序，实现国内和解，开展经济重建。

2002年、2007年和2012年，塞拉利昂先后举行三届全国大选，均实现政权的和平过渡。2014年，塞拉利昂爆发历史上最严重的埃博拉疫情，对塞拉利昂经济社会发展造成严重破坏。在包括中国在内的国际社会的帮助下，塞拉利昂最终战胜埃博拉疫情，世界卫生组织于2015年11月正式宣布塞拉利昂埃博拉疫情结束。

2018年3月7日，塞拉利昂举行总统、议会及地方三级选举，顺利选出各区议员和地方行政长官。在第一轮总统选举中，未有候选人获得55%以上的选票，根据塞宪法，塞于3月31日举行了第二轮总统大选，塞拉利昂人民党总统候选人比奥最终胜出，当选塞新一任总统并于4月4日宣誓就职。在比奥总统领导下，塞新政府推行“新方向”变革政策，严厉打击腐败，努力恢复经济秩序，一年多来已初见成效。

1.2 塞拉利昂的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

塞拉利昂位于非洲西海岸，北部和东北部与几内亚接壤，东部和东南部与利比里亚毗邻，西部和南部濒临大西洋。国土面积7.174万平方公里，地形呈东高西低的特征，从沿海约70公里宽的平原逐步过渡到东部边境的高原。

塞拉利昂首都弗里敦属于0时区，当地时间比北京时间晚8小时，无夏令时。

1.2.2 行政区划

塞拉利昂全国分为4个省和1个区，即东方省、北方省、南方省、西北省和西区。4个省之下设16个行政区，行政区以下设190个酋长领地。首都弗里敦位于西区，是全国的政治、经济和文化中心。其他主要的经济中心

城市包括博城、马克尼、凯内玛、科诺和坡特洛克。

1.2.3 自然资源

塞拉利昂矿产资源较丰富，主要有钻石、黄金、铝矾土、金红石、铁矿石等。铁矿石储量尤其巨大，唐克里里铁矿探明储量约128亿吨，是目前世界上最大的单体磁铁矿。钻石储量2300多万克拉，2017年3月，塞拉利昂发现一颗重达706克拉的钻石，是迄今为止在塞拉利昂发现的第二大的钻石。2017年11月，塞又发现一颗476.7克拉的巨大钻石。塞拉利昂黄金储量丰富，仅南方省包马洪地区储量即达2000万吨，每吨矿砂含金0.2盎司。塞渔业资源丰富，主要有邦加鱼、金枪鱼、黄花鱼、青鱼和大虾等，水产储量约100万吨。塞拉利昂全国森林面积约32万公顷，占土地总面积的6%，盛产红木、红铁木等，木材储量300万立方米。

1.2.4 气候条件

塞拉利昂属热带季风气候，高温多雨，分旱雨两季，5月-10月为雨季，11月至4月为旱季。全年平均气温约26.5℃，2月至5月气温最高，室外最高温度可达40℃以上，7月至9月气候最为凉爽，最低温度可达15℃左右。年平均降水量2000-5000毫米，是西非降雨量最多的国家之一。

1.2.5 人口分布

塞拉利昂人口总量约760万（2017年）。从地区来看，北方省人口最多，其次是东方省、西区和南方省。

1.3 塞拉利昂的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【政治】在2018年3月举行的总统大选中，塞拉利昂人民党总统候选人比奥赢得大选，并于4月4日宣誓就职，5月12日举行就职典礼。就任以来，比奥总统大力削减政府财政支出，多途径增加政府财政收入，推动经济多元化大力实施“新方向”的变革政策，努力恢复经济秩序，兑现竞选承诺。

【宪法】现行宪法于1991年9月24日颁布。宪法规定总统为国家元首、政府首脑和武装部队总司令，有权任免副总统、内阁部长、军队司令、警察总监、总检察长和首席法官。总统任期5年，可连任，但不得超过两任。

2013年12月，塞拉利昂对宪法进行修改，其中最明显的条款是改变了议长的任职条件，规定5年以上的议员才有资格担任议长，导致时任议长

因不符合修宪后的议长任职资格于2014年1月中旬辞职。

【议会】塞拉利昂实行单一议院制，议员任期5年。本届议会于2018年3月7日产生，议员总数为146席，包括14名大酋长议员和132名民选议员（其中，全国人民大会党占68席，人民党占49席，其余为其他政党和独立候选人获得），现任议长阿巴斯·布敦（Abass Bundu）于2018年4月5日当选。议会的主要职能是立法、监控财政预算和监督政府。

【政府】目前塞拉利昂执行2013年12月修改的宪法，实行总统内阁制。总统为国家元首、内阁首脑和武装部队总司令，有权任免副总统、内阁部长、军队司令、警察总监、总检察长、首席大法官等；总统任期5年，可连任，但不得超过两任。比奥总统上台后，立即进行重新组阁，新内阁成员主要包括：首席部长、财政部长、外交和国际合作部长，计划与经济发展部长，国防部长由比奥总统兼任，总检察长兼司法部长，内政部长，能源部长，农业、粮食安全与林业部长，渔业与海产资源部长，信息与通信部长，中小学教育部长、技术与高等教育部长、贸易与工业部长，卫生部长，水力资源部长，地方政府与农村发展部长等。

【司法】塞拉利昂实行两种法律：一种是普通法，包括英国不成文法、衡平法和议会的一切立法，适用于全国；另一种是习惯法，系地方根据当地具体情况和风俗习惯制定，因地制宜，只适用于本地区，并不得违反普通法。司法机构分上级法院和下级法院。上级法院有最高法院、上诉法院和高等法院。下级法院包括地区治安法院和酋长领地地方法院。最高法院是全国最高司法机关，首席大法官是最高执法者，由总统提名，经议会批准任命。现任首席大法官为德斯蒙德·巴巴通德·爱德华兹（Desmond Babatunde Edwards）。

【军队】1961年建军，称塞拉利昂皇家部队，1971年改称塞拉利昂共和国武装部队。最高指挥机构为国防部，总统为武装部队总司令。实行义务兵役制。1997年军事政变后，国家安全防卫和清剿叛军的任务由西非国家经济共同体驻塞拉利昂维和部队和塞拉利昂民防部队承担。根据1999年7月7日签订的洛美协议规定，西共体维和部队自1999年8月开始撤出，维和任务由联合国驻塞拉利昂特派团替代。2000年5月至2002年1月，联塞团解除了联阵、民防部队、塞拉利昂军队和准军事组织的所有战斗人员的武装。在英国的帮助下，塞拉利昂已重组国防军。现任副国防部长为西蒙·谢里夫。现有总兵力9874人，其中陆军9544人，海军298人，空军32人。

1.3.2 主要党派

塞拉利昂实行多党制。主要的政党有：全国人民大会党、塞拉利昂人民党、全国大联盟党、变革联盟党、人民民主改革运动党、全国民主联盟、

人民民主党、和平解放党、团结全国人民党等。塞拉利昂人民党在2018年大选中获胜并执政。

(1) 塞拉利昂人民党 (The Sierra Leone People's Party, SLPP) : 执政党。1951年4月成立, 是塞最早成立的政党。宗旨是为巩固、维护和促进民主与人权的基本原则而奋斗。党员主要来自曼迪族, 在伊斯兰教信徒中影响广泛。现任党主席为普林斯·哈丁。

(2) 全国人民大会党 (All People's Congress, APC) : 在野党。1960年9月成立。1967年成为执政党, 1992年该党领导的政权在军事政变中被推翻。2007年至2017年连续十年执政, 2018年大选失利后成为在野党。该党的宗旨是促进民主和多党制, 保护自由与人权, 建立公平社会, 实现可持续发展。现任党领袖和主席为前总统科罗马, 总书记为奥斯曼·福戴·扬桑内 (Osman Foday Yansaneh)。2018年11月, 大会党成立党章修订委员会, 旨在总结大选失利原因并为2023年大选做准备。

(3) 全国大联盟党 (National Grand Coalition, NGC) : 在野党。2017年成立, 系由从人民党中分裂出来的人士组成, 宗旨是促进变革与发展, 现任党领袖为坎德·尤姆凯拉。

(4) 人民民主改革运动党 (People's Movement for Democratic Change, PMDC) : 在野党。2006年1月成立, 系由从人民党中分裂出来的人士组成。宗旨是促进团结、自由、公正和平等, 实现良治与发展。

目前, 塞存在较深的政治分歧。比奥总统上台后以反腐为名成立调查委员会, 众多塞前政府大会党官员遭到调查, 引起大会党强烈反对。2019年5月2日, 在塞议会召开第五届议会第二次会议开幕式上, 大会党议员在比奥入场时退席以示反对, 称其遭到不公正对待和政治恐吓, 并表示人民党的政策让塞民众生活更加艰难。退席后, 众多大会党成员在弗里敦举行了游行。比奥则在多个场合表示成立调查委员会并不是为了对任何党派和个人进行政治迫害, 而是为了打击腐败, 追回必要的资源用于经济社会发展。

1.3.3 外交关系

塞拉利昂奉行不结盟和睦邻友好政策, 致力于非洲团结和地区合作; 支持西非国家经济共同体在本地区发挥作用, 以巩固塞拉利昂和平和边境安全; 主张南北对话和南南合作, 反对外来干涉, 呼吁建立国际经济新秩序; 努力保持同西方国家的关系, 争取政治和经济上的支持。目前, 塞拉利昂与世界上160多个国家建立了外交关系。现为非盟联合国安理会改革十国元首委员会主席国。

【同英国的关系】1961年4月与英国建交。塞拉利昂为英联邦成员, 英国系塞拉利昂主要援助国之一, 在塞拉利昂拥有很大影响力。2013年1

月，英前首相布莱尔访塞。10月，英外交部国务部长马克·西蒙斯访塞。

2014年5月塞拉利昂爆发埃博拉疫情后，英国提供了总额约2.05亿英镑的支持，成为对塞拉利昂埃博拉疫情援助金额最高的国家。英国不仅向世界卫生组织、塞拉利昂政府和在塞拉利昂非政府组织捐款，还派遣医疗船、直升飞机和750名军事人员直接参与塞拉利昂埃博拉疫情防控，对当地卫生人员进行防疫培训，兴建了多个埃博拉治疗中心并提供700张治疗床位。埃博拉疫情结束后，英国积极参与塞拉利昂疫后重建工作，在教育、卫生、能源和社会保障等方面向塞拉利昂提供援助。2016年5月，英国国际发展部长尼克·赫德访塞，表示将对塞拉利昂的未来发展提供支持。2018年4月，比奥总统赴英国参加英联邦会议，并与英方举行会谈。2018年9月，英国议会代表团访塞。2019年2月，塞外长卡巴访英，并与英非洲事务大臣鲍德温、英联邦秘书长斯科特等会谈。

【同美国的关系】塞拉利昂与美国保持着良好的外交关系，美国是塞拉利昂主要援助国。2013年3月，应美国总统奥巴马邀请，时任总统科罗马对美进行工作访问。埃博拉疫情结束后，美国积极参与塞拉利昂疫后重建，帮助塞拉利昂建设公共卫生体系，派出美国疾控中心专家团队提供技术支持。2018年5月，美国派出特使团参加比奥总统的就职典礼。2018年10月，比奥总统在纽约出席联大会议期间曾与美国总统特朗普会面。

【同尼日利亚的关系】1961年4月同尼日利亚建交。两国签有安全协定。尼日利亚曾在塞拉利昂驻军，负责塞总统府等要地的守卫，并帮助训练塞军队。两国传统关系良好，尼日利亚作为西非地区大国，对塞拉利昂具有较大影响力。2013至2015年间，时任总统科罗马多次率团访问尼日利亚。2018年，尼向塞选举委员会提供物资支持。比奥总统当选后，尼日利亚总统布哈里第一时间向比致贺。2018年5月，比奥总统访问尼日利亚。

【同利比里亚的关系】1961年4月同利比里亚建交。1973年10月，两国签订关于成立马诺河联盟的宣言。2005年3月，利塞签署难民遣返协议。2017年8月，利比里亚时任总统瑟利夫赴塞凭吊泥石流受害者。2018年5月，比奥总统出访利比里亚，利比里亚总统维阿回访，并参加比奥总统的就职典礼。

【同几内亚的关系】1961年4月与几内亚建交。1980年，几内亚加入马诺河联盟。2015年12月，时任总统科罗马赴几内亚，参加几内亚总统阿尔法·孔戴的连任就职典礼。2018年5月，比奥访问几内亚，随后，几内亚总统孔戴回访，参加比奥总统的就职仪式。

【同中国的关系】1971年7月29日，中塞建交。两国在政治、经济、文化等领域的交往日益频繁，友好合作关系不断发展：1973年、1981年和1985年，史蒂文斯总统三次访华；1986年和1990年，莫莫总统两次访华；1994年，军政权领导人斯特拉瑟访华；1999年、2006年卡巴总统先

后访华；2009年5月，科罗马总统访华，2010年5月出席上海世博会塞拉利昂国家馆日活动，2013年6月，科罗马总统再次访华。姬鹏飞副委员长、田纪云副总理、廖汉生副委员长等先后访塞。2010年1月，杨洁篪外交部长访塞。2011年4月，胡锦涛主席特使、农业部长韩长赋访塞。2013年2月，胡锦涛主席特使、住建部长姜伟新访塞。2015年8月，外交部长王毅访塞。2016年1月，全国政协副主席王家瑞访塞。2016年12月，塞拉利昂总统科罗马访华，中塞双方两国元首一致决定建立中塞全面战略合作伙伴关系。中塞两国领导人见签了双边经济、外交、医疗、军事等领域的多个协议，中方还免除了塞拉利昂对华3000万元人民币的到期无息贷款债务。2018年5月，习近平主席特使、科技部部长王志刚访塞，并参加比奥总统的就职仪式。

从2014年5月塞拉利昂埃博拉疫情爆发到2016年3月埃博拉疫情结束期间，中国共向塞拉利昂提供了紧急物资援助，派遣抗疫5批医护人员共426人，培训队培训当地医护人员6000多名、300多名教师和8000多名学生。中国的抗疫救援行动引领了国际社会对塞拉利昂的抗疫援助，为塞拉利昂抗击埃博拉赢得胜利发挥了重要作用。

2017年9月，中国海军“和平方舟”号医院船来塞开展为期8天的医疗援助，完成51例手术和8177人次的诊疗服务，受到塞民众的广泛赞誉。

2018年8月底，比奥总统出席中非合作论坛北京峰会并对中国进行国事访问。8月30日，习近平主席同比奥总统举行会谈，两国元首一致同意将巩固友好互信，扩大务实合作，将中塞全面战略合作伙伴关系不断推向前进，更好造福两国人民。

当地时间2019年9月6日，习近平主席特别代表、中共中央政治局委员、中央外事工作委员会委员、办公室主任杨洁篪在弗里敦会见塞拉利昂总统比奥。

1.3.4 政府机构

塞拉利昂依照宪法实行总统内阁制，目前塞拉利昂政府内阁由总统、副总统和31名部长组成。主要经济部门有财政部、计划和经济发展部、贸易和工业部、农业与林业部、内政部、地方政府与农村发展部、矿山和矿产资源部、渔业和海产资源部等。

【财政部】主要职能是制定国家宏观经济、金融和财政政策，实现国家利益最大化，具体包括规划宏观经济构架、制定金融和财政政策、推行货币政策、管理政府财务经费、管理内外债务、向地方机构提供贷款、管理和监控国家免税待遇、接受并管理所有对塞拉利昂援助等。

【农业与林业部】主要职能是制定国家农业发展政策，实现粮食安全目标，具体包括制定农作物生产政策、制定园艺和花卉栽培政策、向农民提供技术咨询、对农产品进行质量控制、开展农作物种植研究、改善农业

基础设施等。

【贸易和工业部】主要职能是制定国家工业发展和贸易政策，刺激国内和国际贸易，加快私营经济发展，吸引投资，保证经济平衡和可持续发展。

1.4 塞拉利昂社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

塞拉利昂是一个多民族国家，全国有20多个部族。南部的曼迪族最大，北部和中部的泰姆奈族次之，两者各占全国人口的30%左右。林姆巴族占8.4%，由英国、美国移入的“自由”黑人后裔克里奥尔人占10%。此外还有约3万黎巴嫩人和少数欧洲及印巴裔人。

1.4.2 语言

官方语言为英语，另有15种部族语言，主要为曼迪语、泰姆奈语、林姆巴语和克里奥语。

1.4.3 宗教

全国60%的居民信仰伊斯兰教，30%信仰基督教，10%信仰原始宗教（拜物教）。

1.4.4 习俗

多数塞拉利昂人属于酋长制、传统的农耕生活。城市的住房多为低层建筑，屋前设有门廊。乡村的传统住房以圆形的房屋为主，多为茅屋。塞拉利昂各族人民的服装色彩比较鲜艳，男子身着大袍，女子头裹花巾，下穿花裙。休闲服装适合多数场合，正式场合男士穿西装打领带。塞拉利昂人民能歌善舞，唱歌时几乎总是伴以舞蹈，舞蹈的节奏明快，风格优美。

1.4.5 教育和医疗

【教育】塞拉利昂于20世纪90年代初成立国家基础教育委员会，实行9年义务教育。成人文盲率40.9%，适龄儿童入学率22.8%。目前，塞拉利昂有小学2773所，中学234所，师范学校6所，大学有塞拉利昂大学、恩加拉大学、马可尼大学和弥尔顿马盖教育技术学院等。2018年9月，比奥政府启动免费教育计划，超过150万学生将从中受益，塞财政部于2018年9月向塞所有政府和政府援助的学校拨付430亿利昂，作为2018/2019学年第一学期的学费。

【医疗】塞拉利昂医疗卫生条件较差，医护人员严重不足。据世界卫生组织统计，2014年塞拉利昂全国医疗卫生总支出占GDP的11.1%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出223.74美元；2017年，人均寿命为52岁。

2014年5月-2015年11月，塞拉利昂爆发了埃博拉疫情，共导致296名卫生工作者感染，其中221人死亡，包括11名专业医生。有技能的医务人员占总人口的比例由1.72‰下降到0.34‰。

目前塞拉利昂全国约有1350所医疗卫生机构，其中有24所公立医院（其余大部分为社区医疗卫生站或小型诊所），首都弗里敦有9所公立医院。按照规模和等级可划分为一般地区性医院（Regional Hospital，如普杰洪、唐克里里、凯拉洪地区医院）、主要省级医院（District Hospital，如博城、凯内马、马可尼政府医院等）、三甲医院（Tertiary Hospital，目前有康纳特医院（Connaught Hospital）、公主基督教妇产医院（Princess Christian Maternity Hospital）和奥拉儿童医院（OLA During Children's Hospital）三所三甲医院，均在首都弗里敦）。

塞拉利昂政府根据工资为职工购买医疗保险，公司亦根据经营状况为职工发放一定医疗补贴。塞拉利昂普通公民可在国家保险公司（NIC）购买商业医疗保险，但由于塞拉利昂多数公民收入水平低，温饱问题尚未解决，因此仅有少数富人购买商业医疗保险。2011-2012年，在世界卫生组织、联合国儿童基金会的支持下，塞拉利昂政府为全国范围内所有孕、产妇、哺乳期妇女及5岁以下儿童全面提供免费医疗。

塞拉利昂多发疟疾、伤寒、黄热病、霍乱、肝炎、肺炎、埃博拉等传染性疾病，中国赴塞拉利昂公民出发前应在国内注射相关疫苗并携带相应药品，抵塞后应注意防止蚊虫叮咬，必要时可赴中国援塞拉利昂医疗队及条件较好的当地医院就医。

塞拉利昂当地主要医院有：中塞友好医院（当地人称Jui Hospital），位于首都弗里敦Jui镇，为中国援塞医疗队所在医院，电话：00232-(0)44-845537、00232-(0)88-899630，华人24小时急救电话为088899630。

中国援塞医疗队目前共有20名医护人员，主要来自中南大学湘雅医院，中塞友好医院拥有内科、普外科、眼科、儿科、妇产科、传染科、影像学科、中医科等科室，能开展各类手术。

1.4.6 工会及其他非政府组织

塞拉利昂最主要的工会组织是塞拉利昂劳工大会，对各类行业工会及其他非政府组织进行协调和管理。

塞拉利昂主要的行业工会有：塞拉利昂铁路、种植园、采矿工业和建

筑业雇员工会、塞拉利昂教师联合会、塞拉利昂商人联合会、塞拉利昂司机协会、塞拉利昂记者协会、码头工人联合会等。另外还有国家民主人权事务委员会、公民社会运动、良政运动、妇女半边天组织等其他各类非政府组织250多个。

塞拉利昂-中国友好协会成立于1971年10月15日，对加强中塞两国民间交往起到了一定积极作用。

塞拉利昂工会及其他非政府组织的成立首先要获得议会批准，并接受塞拉利昂就业与社会保障部监管。他们的共同目标是维护劳工的合法权益，代表劳工与雇主谈判，改善工作条件，提高工资待遇。有的还针对会员开展技能培训，以提升其工作技能。塞拉利昂工会及其他非政府组织对国家政治、经济和社会运行产生一定影响，但发挥的作用仍然有限。

2018年10月，塞拉利昂金红石公司部分员工进行罢工，抗议公司管理过于严酷，在塞政府调解下于11月30日复产。2018年12月4日至17日，塞初级医生协会为提高医生待遇，组织全国所有初级医生进行罢工。

1.4.7 主要媒体

【通讯社】塞拉利昂通讯社成立于1980年，是隶属于新闻部的官方新闻社，由联合国教科文组织向其提供技术和设备。

【报刊媒体】塞拉利昂共发行近40种报刊，均为英文，发行量都比较小。《塞拉新闻》、《阿沃克报》、《协和时报》、《标准时报》、《非洲青年之声》、《塞拉时报》、《新视野》、《旗帜报》、《独立报》、《观察家报》、《民主报》、《人民报》等有较大影响。

【广播媒体】塞拉利昂官方广播电台始建于1955年，每天用英语、曼迪语、克里奥语广播，可覆盖弗里敦及地方省区。VOA和BBC在塞拉利昂设有转播点，另有民主之声等私营广播电台。

【电视媒体】塞拉利昂电视台包括官方电视台、非洲青年之声两家，塞官方电视台建于1963年，现仅能覆盖首都弗里敦地区。电视运营公司有DSTV、ITV两家，主要在首都弗里敦提供服务。

【网络媒体】塞拉利昂主要的链接网站是塞拉网（www.sierra-leone.org），汇总了塞拉利昂政府部门、非政府组织、职业协会、学校、新闻等各类机构的网址。

塞拉利昂当地主流媒体关注中国经济发展，多家报纸设有“今日中国”等类似的专题版面，介绍中国经济发展成就，同时有大幅版面转载新华社新闻。

1.4.8 社会治安

塞拉利昂自2002年内战结束后，在国际社会的帮助下政局日益稳定，反政府武装组织已不复存在，社会治安日趋良好。2016年8月，为应对区域内日益上升的恐怖主义威胁，塞拉利昂成立国家安全委员会保护国家安全。根据塞拉利昂法律，除军队、警察以及政府允许的保安公司以外，禁止普通公民持有枪支器械。

据2019年全球和平指数（GPI）显示，塞拉利昂在163个国家（地区）中排第52位，在非洲国家中列第6位。

2018年，塞拉利昂对国内治安管控力度较大，无明显恐怖袭击案件，无直接针对中国企业和公民的恐怖袭击及绑架案件。塞警方发布数据显示，2018年塞全国共发生61753个案件。其中，东部地区4862个，西部地区37702个，此外塞警方共缉获1379千克大麻和3.6千克可卡因。

塞拉利昂性犯罪案件高发，据塞警方数据，2017年就有1万余起性暴力案件，其中绝大多数受害者是未成年人。为应对高发的强奸案，2019年2月22日，塞议会批准总统提案，宣布国家进入紧急状态。目前塞政府还在推动议会尽快通过《性侵法案》（修订版）。

1.4.9 节假日

法定节假日包括：1月1日，新年；先知穆罕默德生日；受难日（复活节的前两天）；复活节（春分月圆后的第一个星期日）；复活节后的第一个星期一；4月27日，独立日；伊斯兰教历10月1日，开斋节；伊斯兰教历12月10日，宰牲节；12月25日，圣诞节；12月26日，节礼日。

每周六、日为公休日。比奥政府上调后宣布每月第一个周六为清洁日。

2. 塞拉利昂对外资的吸引力有多大？

2.1 塞拉利昂近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

塞拉利昂在吸引外国投资方面具有以下优势：政局基本稳定，社会治安较好；自然资源丰富；地理位置优越，天然港口辐射欧美及西部非洲各国；经济落后，市场开发潜力较大，农业、工业和第三产业亟待发展；劳动力成本相对较低。

世界经济论坛《2018年全球竞争力报告》显示，塞拉利昂在全球最具竞争力的140个国家和地区中，排第134位。

根据世界银行发布的《2019年营商环境报告》，塞拉利昂在190个经济体中营商环境排名第163位，电力供应不足仍是影响该国营商环境的最不利因素。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】铁矿石是塞拉利昂主要出口产品，由于2011年以后铁矿石出口增加，塞拉利昂GDP一度较快增长，历年数据表见2-1。

2015年，受埃博拉疫情和国际铁矿石价格下跌影响，塞拉利昂GDP总值约42.2亿美元，同比下跌15.9%。2016年，塞拉利昂按本国货币利昂计GDP有所增加，但由于利昂暴跌，GDP按美元计为35.6亿美元，下降15.6%。2017年，由于山钢塞矿的持续生产，塞拉利昂经济继续保持增长势头，GDP实现正增长，实际增长5.9%。2018年由于政府换届，政府将主要精力放在免费教育以及反腐等领域，因此经济发展有所放缓，GDP较上年轻微下降，同比下跌1.0%。

表2-1：近5年塞拉利昂经济情况

（单位：亿美元）

年份	国内生产总值（GDP）	增长率%
2014	50.2	2
2015	42.2	-15.9
2016	35.6	-15.6
2017	37.7	5.9
2018	37.3	-1.0

【GDP构成】农业、矿业、渔业是塞拉利昂经济增长的主要支柱。据

世界银行数据，2017年，塞拉利昂农业占GDP比重60.7%，工业占6.5%，服务业占32.9%。此外，旅游业、零售业、房地产业近年来发展迅速。

【**财政收支**】2018年塞拉利昂财政收入约5.5亿美元，财政支出约6.8亿美元，赤字1.3亿美元，财政赤字占GDP比重从2017年的9.0%下降到2018年的5.4%。塞拉利昂经济结构过于单一，抗风险能力较弱，经济严重依赖矿业和外援，受国际经济形势影响较大。塞拉利昂于2016年11月取消燃油补贴，燃油价格暴涨60%，引起民众强烈不满。

【**外汇储备**】2018年底，塞拉利昂外汇储备（不含黄金）5.03亿美元。

【**通货膨胀率**】2016年以来，由于美元走强和塞外汇储备不足，利昂兑美元同比贬值30%，引发高通货膨胀率。2017年3月，塞拉利昂通货膨胀率达到20.22%的峰值，随后，塞政府采取加息和暂停外汇拍卖等手段，塞拉利昂通货膨胀率逐步下降，但仍然保持在两位数水平，2018年全年平均通货膨胀率为13.9%。

【**失业率**】塞拉利昂全国失业率66%，其中青年失业率67%。据联合国《2018年人类发展报告》，塞拉利昂人类发展指数在全球189个国家（地区）中排名第184位。

【**外债**】2018年，塞拉利昂国家外债16.6亿美元，内债5.4亿美元，总体债务22亿美元，约占2018年度塞GDP总额的59%，高于国际债务警戒线55%的水平。塞拉利昂新任总统比奥上台后，称塞仍处于债务危机当中。

2018年塞拉利昂获得直接财政支持资金2875万美元，包括重债穷国债务免除160万美元以及欧盟提供的2350万欧元的支持，其中1000万欧元直接拨付，另外1350万欧元为有条件拨付。

2018年塞拉利昂获得直接财政支持贷款2846万美元，世界银行提供总计563万美元的贷款和91万美元有附加条件贷款；国际货币基金组织（IMF）通过中期信用贷款援助项目（ECF项目）提供2152万美元的贷款。

国际三大评级机构未对塞拉利昂作出主权信用评级。

2.1.3 重点/特色产业

【**农业**】农业是塞拉利昂重点产业。2019年，塞政府拟拨款2941亿利昂用于水稻等粮食作物的生产，约占塞预算总额的5%，塞政府计划于两年内将农业财政支出提升到10%。农业生产总值约占国内生产总值的一半，农业从业人员约占塞劳动力总数的65%。主要粮食作物有木薯、稻米、玉米、高粱、小米等；经济作物有可可、咖啡、棕榈仁、花生、芝麻、生姜等；畜牧业以饲养牛、羊、猪、鸡为主。塞拉利昂存在粮食安全问题，据2018年全球饥饿指数排名，塞在119个国别（地区）中排名第114位，25.5%的民众营养不良。由于塞粮食平均产量低，每年约需进口大米2亿

美元。

【渔业】塞拉利昂渔业资源丰富，沿海盛产黄花鱼、小黄鱼、邦加鱼、金枪鱼和虾，年产量10万吨以上，渔业在塞拉利昂GDP中占比约为10%，每年产值超过1亿美元，为20万人提供直接就业，为60万人提供间接就业。2017年上半年，塞渔业出口共计1.134亿美元。

【林业】塞拉利昂共有树种60余种，盛产红木和红铁木。塞拉利昂森林灌木覆盖率为90%，但有采伐价值的森林仅占6%。2017年年中，塞政府开放木材出口，发放1.5万标准箱的木材出口许可证。2018年4月，比奥政府上台后，发布1号行政令，暂停木材出口。2018年7月，塞政府指定Leadway公司为塞唯一木材出口单位。2018年10月至2019年3月，塞木材出口总额为1650万美元。2019年5月，塞首席部长办公室发布新闻公告称塞政府拟成立新的木材管理署。

【矿业】塞拉利昂矿产资源丰富，已开发利用的矿藏主要有金刚石（钻石）、金矿、铝矾土、金红石、铁矿。矿业为塞支柱产业之一，2018年矿业对经济的贡献约为4.03亿美元，矿业领域出口约占塞出口总额的77%。近期国际矿石价格呈现上升趋势，塞矿石采掘业或重获活力。

铁矿石是塞拉利昂经济发展的支柱，山东钢铁集团（Shandong Iron and Steel Group）唐克里里铁矿项目是塞最大的外商投资项目。由于近年来国际铁矿石价格下跌等原因，该项目于2017年11月停产，目前处于维护状态。美国杰拉德集团运营的马兰帕铁矿项目于2019年2月复产。其他已探明的矿藏有铂矿（白金）、锡矿、铌矿、钽铁矿、高岭土、石材、霞石正长岩、石棉，部分矿藏有少量开采。其中，金红石产量占世界第四位，储量约1亿吨，品位1.2%-1.3%。塞拉利昂金红石开采和出口均由“塞拉利昂金红石有限公司（Sierra Leone Rutile Limited）”垄断。2016年12月7日，澳大利亚矿砂公司艾璐卡（ILUKA）投资2.9亿美元正式收购塞拉利昂金红石。2018年1至9月，该公司金红石产量为9.34万吨。

【旅游业】塞拉利昂海滨地区风光秀丽，十分适宜发展旅游业。但由于交通不便和缺乏资金，旅游资源一直得不到有效开发。主要景点有：50公里未被污染的原始沙滩、Gola热带雨林森林公园、滨图玛尼山脉和铁吉山脉等。2017年，塞拉利昂首都弗里敦蓝茉莉海滩多家酒店正式投入运营。2018年4月，比奥当选总统后，致力于经济多元化发展，旅游业是其中一个重点发展领域。比奥在新一届议会开幕仪式上表示，塞将通过加强旅游宣传、人力资源培训、基础设施建设、发展新兴旅游业态等措施来振兴塞旅游业。2019年第一季度，共约2万名旅客赴塞旅行。

【大型并购】2016年7月19日，法国电信巨头Orange以350万美元收购Airtel公司。2016年12月7日，澳大利亚矿砂公司ILUKA投资2.9亿美元收购塞拉金红石，并计划在未来5年投资1.6亿美元用于扩大生产。

塞拉利昂工业基础极其薄弱，对GDP的贡献率仅为2%，全国没有大型工业企业。

2.1.4 发展规划

2018年4月，塞拉利昂人民党总统候选人比奥赢得大选，当选新一届总统，上任后，比奥发布“新方向”发展规划，主要方针包括：（1）加强税收征集；（2）加强财政政策管理；（3）推动农业、旅游业和渔业发展，扩大出口；（4）将教育系统从6-3-3-4改为6-3-4-4，自2018年9月起，实现全国中小学免费教育；（5）推进医疗体系改革；（6）增加青年就业；（7）提高妇女权益；（8）加大基础设施建设。2019年2月28日，比奥发布《2019-2023国家中期发展规划》。《规划》涵盖七大领域，包括：人力资源开发；实现经济多元发展，提升基础设施和经济竞争力；改进治理和问责；妇女、儿童及残障人士赋能；青年就业；体育与移民；解决脆弱性、增强韧性等。

2.2 塞拉利昂国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

目前，无社会消费品零售总额和生产资料销售总额的统计。

2.2.2 生活支出

由于塞拉利昂人均收入较低，消费支出相对较高，当地居民储蓄率较低。普通百姓很少在银行开设账户，银行储蓄主要来自在塞拉利昂从事商业活动的本国人和外国人。

经估算，塞拉利昂人均劳动力收入约100美元/月，日常消费支出占90%左右，其中饮食支出（主要是大米和食用油）占50%-60%，住房约占15%。

2.2.3 物价水平

塞拉利昂当地基本生活用品主要依赖进口，因此价格普遍较高。2018年5月底市场上部分基本生活用品的价格为：10kg大米35万利昂，5kg大米15万利昂，5升菜籽油14万利昂，20g面条3000利昂。

2.3 塞拉利昂的基础设施状况如何？

塞拉利昂基础设施在内战期间损毁严重。内战结束以后，塞拉利昂政

府努力维持国内和平秩序，大力发展基础设施建设，在公路、供电、交通等方面取得了一定成绩，但基础设施总体水平仍然低下。交通设施尚未全面恢复，运输成本较高；供水供电严重不足，市政管线年久失修；机场和港口设备陈旧，运行能力十分有限。对此，塞拉利昂政府积极寻求外国援助，为开展基础设施建设和工程承包的外国投资者提供了良机。

2.3.1 公路

塞拉利昂公路总长约11555公里，其中一级路、二级路和乡间小路共计8555公里。沥青路面1130公里，占全国公路总长的10%，沙砾路面公路占50%，其他林业、矿区和农场自行修筑养护的专用直线红土路占40%。全国主要干线公路网络基本形成，但全国农村人口80%在主要公路沿线2公里范围外，各省区地方公路状况较差。塞拉利昂公路按其政治、经济方面的重要性和交通量大小划分为A、B、F三个等级。A级为连接首都弗里敦和各省省会城市之间的干线公路，其每小时的交通量在100辆机动车以上，全国A级公路有28条，总长度2145公里。B级为连接各省会城市和地区首府城市之间的公路，其每小时的交通量为50-100辆机动车，有35条，总长度1959公里。F级为连接地区首府和全国边远地区重要农、林、矿区的支线公路，其每小时的交通量在50辆机动车以下。2016年4月25日，中国中铁七局自筹资金投资的弗马高速公路项目正式开工，该项目连接塞拉利昂首都和北方省，全长67公里，造价约1.6亿美元，建成后，中铁七局拥有25年的运营管理权。2017年8月，中铁七局在完成项目一期建设后，开始收费试运营，共设3个收费站。这是塞拉利昂第一条由外国投资者投资运营的收费高速公路。

与周边国家互联互通情况：塞拉利昂进出几内亚，主要经由位于塞北方省坎比亚地区的一条公路干道。塞拉利昂与利比里亚尚无公路连接，2016年初，塞拉利昂与塞内加尔CSE公司签署了修建由南方省班达朱马镇到塞内加尔、利比里亚边境的高速公路协议。

2.3.2 铁路

塞拉利昂原有两条铁路线：一条属塞拉利昂政府所有，干线从弗里敦经博城、凯内马至彭登布，支线从鲍亚至马凯尼，全长500公里，1969年废止，并于20世纪70年代拆除。另一条属英资塞拉利昂开发公司所有，从马兰帕铁矿到佩佩尔港，全长92.5公里，轨距1067毫米，于1933年建成通车，原为该公司的铁路专用线，运输出口的铁矿砂和矿区其他物资，后被非洲矿业收购。非洲矿业另行投资建设了一条单线窄轨铁路，该条铁路从唐克里里铁矿到佩佩尔港，全长205公里，目前已全线通车运行，运输

唐克里里铁矿的铁矿石和矿区物资。目前，塞拉利昂政府占该铁路10%的股份，中国山东钢铁集团占有90%的股份。

目前塞拉利昂与邻国几内亚和利比里亚无铁路连通。塞新政府有意对重新构建全国铁路体系进行可行性研究。

2.3.3 空运

塞拉利昂现有机场14个，隆吉国际机场是全国唯一的国际机场，可起降大型客机，其余13个均为小型机场，可起降25座以下的小型飞机和直升机。

隆吉国际机场位于弗里敦市北15公里，与弗里敦隔河相望（塞拉利昂河河湾），旅客抵达后需乘坐半小时快艇过海抵达弗里敦，交通极为不便。该机场年起降飞机约2000架次。目前主要的国际航线有6条，另有飞往冈比亚、塞内加尔、摩洛哥等周边国家的少量支线，2018年隆吉国际机场运送旅客超12.8万人次，同比增幅明显。目前中国前往塞拉利昂的主要航线有：

北京/上海—布鲁塞尔—弗里敦

北京/上海—巴黎—弗里敦

广州/香港—内罗毕—弗里敦北京—迪拜—内罗毕—弗里敦

上海—迪拜—阿克拉—弗里敦

北京—迪拜—卡萨布兰卡—弗里敦

2.3.4 水运

塞拉利昂目前正在使用的港口有四个，即弗里敦港口、佩佩尔港、尼蒂港和凯西码头，另有一个海运航道用于船舶维修。弗里敦港口是最大最重要的海港，佩佩尔港和尼蒂港主要用于矿产品出口，而凯西码头则只用于石油产品进口船只停靠。

（一）弗里敦港，北纬 $8^{\circ} 30'$ ，西经 $13^{\circ} 14'$ ，位于弗里敦半岛北端，是塞最大港口，航道平均水深15米，是西非最好的天然良港之一，曾是二战期间重要的海军基地。目前港口泊位总长1105米，共有6个泊位，分别由两家公司运营，4个集装箱泊位由法国博洛莱集团运营，2个散货泊位由英国莱克塔集团与塞船运公司组成的合资公司运营。博洛莱集团运营的4个集装箱泊位码头全长707米，平均水深10米，堆场13公顷，最大储存容量为4800个标准箱，年理论吞吐量38万标准箱，年实际吞吐量约9万标准箱。莱克塔集团运营的散货码头全长398米，泊位吃水深度在8至9.7米之间，仓储能力共计2.3万立方米，年货物吞吐量约30万吨，多为粮食、水泥和杂货。

为满足经济发展需要，塞政府意图对其进行改扩建，现有运营商博洛莱集团、莱克塔集团及我国湖南泰富重装集团等三家公司参与到弗里敦港改扩建工程当中。

三家公司扩建完成后，弗里敦港理论吞吐量将达到180万标准箱，理论散货吞吐量达到150万吨。

(二) 凯西油码头。位于首都弗里敦半岛东岸，由塞拉利昂本地公司经营，拥有5个储油罐，总容量为6.75万方，年吞吐量16万吨，能够容纳3.5万吨载重量油船停靠。2003年瑞士羚羊能源集团进入，组成合资公司运营该码头，主要为本地市场供应汽柴油。

(三) 佩佩尔港。位于塞拉利昂河口，离海约20千米，主要用于铁矿石出口。港口基础设施始建于上世纪50年代，后停止使用，非洲矿业开始运营唐克里里铁矿项目后，对港口进行修复加固后恢复使用。2015年，山钢集团全面接手唐克里里项目，获得港口90%的股权（塞政府控股10%）。目前，港口由山钢集团运营，主要用于出口唐克里里铁矿矿石。港口有一个矿粉装船泊位和一个油船泊位，可停靠6.5万吨载重量的船舶。由于码头实际水深在9米左右，远洋货轮只能停靠于距港口33海里的锚地，采用倒驳方式将矿粉转运至远洋货轮。港口年装载能力1800万吨。

(四) 尼蒂港。与佩佩尔港类似，主要用于出口金红石，原由塞拉利昂金红石有限公司运营，2016年底，澳大利亚艾璐卡（ILUKA）矿砂公司收购塞拉利昂金红石，接手尼蒂港运营。该港较小，仅能容纳2000吨载重量的船舶停靠，运营方同样是采用倒驳的方式将金红石转运至远洋货轮。

塞拉利昂1973年成立国家船运公司，主要负责货物清关、运输工作，目前没有属于自己的沿海和远洋轮船，海运业务基本上由外轮经营。塞拉利昂可通过海运方式到达邻国几内亚、利比里亚、塞内加尔、科特迪瓦和加纳等部分西非大西洋沿岸国家。

2.3.5 通信

【固定电话】塞拉利昂固定电话业务由塞拉利昂电信公司垄断，它是该国唯一的固网运营商，也是所有运营商当中唯一既拥有移动牌照、也拥有固定网络牌照的公司。其业务主要包括提供国内和国际电话、电传服务，服务范围仅限首都弗里敦。2007年塞拉电信接替停止运营的Datatel，并引进中国的技术和设备建设容量为10万户的CDMA固定无线网络。后因移动电话发展迅速，固定电话已被逐步淘汰，2017年塞拉电信拥有固话线路总量仅3000多户，ARPU值（每用户平均收入）约为5美元，家庭渗透率几乎为0。

【移动通讯】2017年，塞拉利昂全国主要移动通讯运营商包括Orange（原Airtel）、Africell、SierraTel等，主要提供国内和国际电话、2G、3G

和4G手机上网和无线上网服务。移动通讯已成为塞拉利昂最主要的通讯方式，截至2017年底，塞拉利昂国内移动用户总数约502.5万（2G用户数360万，3G用户数140万，4G用户数2.5万），渗透率65%。

【数据通讯】塞拉利昂数据通讯业务目前只有互联网服务。塞拉利昂国家电信委员会目前共颁发了8张ISP牌照（除塞拉电信外），这几家互联网服务提供商分别是Access Point Africa、Afrinet Communications、LimeLine、PCS Holdings SL (IPTel)、Afcem、MultiNet Communications、Atlas communication、Sierra Wifi。受制于固网和传输资源的匮乏，宽带接入成本昂贵，DSL接入无法大规模发展，宽带用户数十分有限，目前仅为8500户左右，其中绝大部分通过Wimax和卫星接入上网。国际海底光缆ACE已于2011年10月在塞拉利昂首都弗里敦登陆，这条连接法国和南非的国际光缆全长1.7万公里，途经西部非洲23国。华为公司利用中国政府优惠贷款资金在塞拉利昂实施了国家光纤骨干网项目，铺设了连接塞拉利昂首都弗里敦至坡特洛克、马凯尼、博城的内陆光纤传输网络，项目已于2017年底正式投入运营。

【邮政】塞拉利昂邮政服务公司是塞拉利昂唯一的一家邮政服务公司。全国拥有邮局15个，其中首都8个，外省7个。此外，DHL、TNT和Fed Express在塞拉利昂设有办事处，可提供国际快递服务。

2.3.6 电力

塞拉利昂电力供需矛盾非常突出且分布不均，全国80%的电力供应集中在首都所在西区，剩余20%的电力又优先输送到各省会和重要城市，广大农村电力供应基本为零。电力的70%用于工业、商业、政府和医疗机构，30%用于居民。目前仅10%至12%的城镇居民和2%的农村居民可获得市政电力。因电力供应紧张，又要确保医院和重要工业部门用电，塞拉利昂国家电力局只能通过限制用电的方式，分时段、分区域来提供电力，电路需不停进行切换，加上技术人员缺乏，出现故障不能及时维修，停断电是经常现象。

2018年2月至2019年1月，塞拉利昂能源销售（kWh）增长了46.9%，用电户数量从2018年4月的17.5万增长至2019年3月的19.5万，增幅约11%。弗里敦发电利用率从2018年4月的93.5%增长至2019年2月的98.1%，达到70MW的峰值。目前，塞拉利昂共有水电站5座，装机规模60.32MW。其中，本布纳水电站50MW，哥马（又名DODO）水电站2007年扩容至6MW，主要为博城和凯内马地区提供电力，由于年代久远，设备损坏较严重，目前仅剩3MW。2016年下半年，夏洛特（2.2MW）和马卡里小水电（120KW）、坡特洛科水电站项目（2MW）项目相继竣工，与之配套的输变电项目于2017年12月移交塞方。2018年，夏洛特、马卡里

与坡特洛科小水电站总发电分别为77万度、7500度及67.2万度。2017年底，塞议会批准装机容量为143MW的本布纳二期项目。火力发电中，16.5MW发电机组和10MW发电机组分别安装在首都弗里敦的东部和西部，2套6MW发电机组，每套含3台2MW发电机，分别安装在隆基和科诺地区，其余5.5MW零星分布在其他地区。2018年，塞新政府与土耳其能源公司Karpowership签订2年合同，由1艘土耳其发电船向首都弗里敦供电，使用装机容量为30MW。据统计，当前塞拉利昂国内用电需求约400MW，供求缺口巨大。

2017年6月，马诺河联盟四国举行联通塞拉利昂、科特迪瓦、利比里亚、几内亚的四国电力互通项目奠基仪式。该项目预计于2020年完工，计划建设1303千米225千伏输变电路，由欧洲投资银行捐助7500万欧元，并提供3.7亿欧元25年期贷款；欧洲-非洲基础设施信托基金捐助2700万欧元，非洲开发银行、德国复兴信贷银行、世界银行及该四国政府也有一定投入。此外，塞拉利昂正积极发展太阳能发电等清洁能源，塞新政府拟于牛顿建设太阳能发电园区，装机规模为6MW，加强对弗里敦的电力供应，并拟签署装机规模为50MW的太阳能发电采购合同。塞新政府还就西区输变电项目与世行国际开发协会（IDA）谈判，项目规模5000万美元，旨在改善西区输变电系统。

目前，塞拉利昂仅有弗里敦等人口密集地区有市政供电，但电力不稳，中资企业前往塞拉利昂投资设厂，一般需要自备发电设备。

2.3.7 基础设施发展规划

2018年塞比奥政权致力于实施“新方向”议程，在基础设施方面，公路、港口等交通基础设施均是其发展方向，另外，塞政府也意图大力发展通信、供水和电力等能源领域。

【负责部门】在塞拉利昂基础设施领域，公路建设归口工程部和公路局负责，港口、机场建设归口交通部、港务局和机场管理局负责，水资源项目归口水资源部负责，电力建设归口能源部负责。

【重点项目】比奥上台后重视基础设施建设。交通方面，比奥承诺“所有村镇都能被设计良好、品质安全的道路连接起来。”目前，除3.2公里环城路连接路项目及弗马高速项目等在内的多条道路项目正在实施外，比奥总统重启了前政府时期的部分道路项目。比奥政府计划于短期内完成半岛公路的建设，修建蓝茉莉-朱巴-丽晶路立交桥，修建新的机场航站楼，提供隆吉至弗里敦的现代化轮渡服务，并在邦特地区修建港口；中期计划修建朱巴桥及一条沿海公路，长期计划修建隆吉大桥并建设一条铁路用于帮助农村地区发展。

供水方面，塞政府计划在2023年将能够获得安全饮用水的人数从总人

口的59.6%提升至80%，将能在半小时内取得有所改善的水的人数从总人口的69%提升至85%，将没有可靠用水保障的人数从总人口的24%降低至7%。比奥总统计划短期内启动一项博城及凯内玛供水项目，中期上马弗里敦清洁用水项目。

电力方面，塞政府计划在2023年将装机发电量从100兆瓦提升至350兆瓦，水能、太阳能等可再生能源发电量占比提升至65%，每个行政区内有20个村庄和8个城镇接入国家电网或非并网电路。目前塞政府重点推动的有本布纳二期水电站项目及宾康格三级水电站项目。

通信方面，塞政府计划在2023年使各行政区主要城市能够享受信息服务，尤其是互联网服务。根据规划，截至2023年，30%的人口能够用上宽带，80%的人口可使用移动通讯服务。目前，我国华为技术（塞拉利昂）公司在塞跟踪的国家骨干网二期项目是塞电信领域的重点项目。

塞拉利昂基础设施发展规划重点项目资金一般来源于各国际发展伙伴的援助和贷款，援助方面，英国、欧盟、美国、中国、世界银行、部分阿拉伯国家等是塞拉利昂主要援助方。贷款主要由世界银行、非洲发展银行、伊斯兰发展银行、阿拉伯对非经济发展银行等金融机构为其提供优惠性质贷款。塞拉利昂政府鼓励外国投资者参与投资公路、电力、电信、港口等领域的基础设施建设，并会提供税收、特许经营权等优惠政策。

塞拉利昂对外国投资者参与当地基础设施投资无明文限制，鼓励投资者采用PPP/BOT等模式参与塞拉利昂基础设施建设。但受塞拉利昂投资环境、市场容量等影响，目前投资者主要采取EPC模式。

2.4 塞拉利昂的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

塞拉利昂对外实行“自由贸易”政策，无配额和许可证限制，实行外汇管制和统一关税，出口货物一律免税。

【对外贸易】2015年11月，塞拉利昂埃博拉疫情结束，对外贸易开始缓慢恢复。据世贸组织数据，2017年塞拉利昂货物贸易总额19.4亿美元。其中出口额6.39亿美元，进口额13.01亿美元。2018年预计出口额8.26亿美元，进口额14.29亿美元。

表2-2：近5年塞拉利昂对外贸易情况

（单位：亿美元）

年份	进口额	出口额	差额
2014	15.68	15.52	-0.16
2015	15.30	5.12	-10.18

2016	10.68	6.00	-4.68
2017	13.01	6.39	-6.62
2018	14.29	8.26	-6.03

资料来源：WTO数据门户网站

【主要贸易伙伴】塞拉利昂2017年主要贸易伙伴为欧盟（占38.3%）、中国（13%）、科特迪瓦（12.2%）、加纳（11.7%）等。

2018年，一方面受国际矿产价格下跌的影响，另一方面由于塞政府更迭对经济可持续发展的影响，塞拉利昂对外贸易发展缓慢，对经济的贡献率持续下降。

【商品结构】塞拉利昂主要进口粮食、机械设备、润滑油、燃油、化工产品等；主要出口钻石、黄金、金红石、铁矿砂、铝矾土、可可、咖啡、木材、棕榈仁、鱼虾等。

2.4.2 辐射市场

塞拉利昂是世界贸易组织（WTO）成员国，也是多边投资保障机构（NICA）签约国，世界银行可以为在塞拉利昂投资的外国投资者提供非商业风险担保。塞拉利昂为国际公认的最不发达国家（LDC）之一，因此能获得欧盟的EBA优惠政策，即除武器外不限制从塞拉利昂进口的政策，同时还受惠于美国的非洲发展和机遇法案（AGOA）。此外，塞拉利昂为西共体和马诺河联盟成员国，目前塞拉利昂与世界上70多个国家和地区有贸易往来。

【欧盟普及关税体系】根据2012年11月欧盟委员会公布新的普惠制（GSP）方案，将塞拉利昂列为普惠制第一类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，对塞拉利昂等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

目前，塞拉利昂还未与任何国家签署过自由贸易协定（FTA）。

2.4.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的2019年《世界投资报告》显示，2018年，塞拉利昂吸收外资流量为5.99亿美元；截至2018年底，塞拉利昂吸收外资存量为20.02亿美元。

在塞拉利昂投资的外国企业主要来自中国、英国、美国、南非，除中资企业外，外资企业主要投资采矿业和电信业。在当地投资的大型跨国公司主要有：

（1）山东钢铁集团有限公司，中国国有独资公司，在塞成立的山钢集团塞拉利昂矿业有限公司主要负责唐克里里铁矿项目的开发。唐克里里

铁矿位于塞拉利昂中西部山区，是目前世界上规模最大的未开发铁矿石项目（赤铁矿和磁铁矿）之一，预计储量128亿吨。

（2）塞拉利昂矿业有限公司，美国杰拉德集团全资子公司环球矿业发展有限公司在塞设立的全资项目公司。该公司从伦敦矿业公司手中取得马兰帕铁矿项目。2019年2月，该项目于停产四年后复产。吧

（3）塞拉金红石公司，是总部位于瑞士的PALA投资公司在塞拉利昂的公司，主要从事金红石勘探和开采，是世界最大的金红石供应商之一，在塞拉利昂拥有员工2000人，2016年产量为14.9万吨。2016年12月7日，澳大利亚矿砂公司艾璐卡（ILUKA）投资2.9亿美元正式收购塞拉金红石。

（4）米雷康姆（塞拉利昂）有限公司，是由瑞典媒体和电信公司（Kinnevik）公司控股的米雷康姆国际移动通讯公司在塞拉利昂的子公司，主要从事移动通讯业务，2001年5月正式开始运营。

（5）Airtel移动通讯公司，是总部设在南非的公司，主要从事移动通讯业务，2016年7月19日，法国电信巨头Orange以350万美元收购Airtel公司。

IMF和世界银行公布的重债穷国倡议援助名单中包含塞拉利昂。

2.4.4 外国援助

塞拉利昂经济社会发展落后，对国际援助有较大依赖性，尤其是埃博拉疫情期间接受了大量国际多、双边援助。主要援助国家和国际机构有英国、国际货币基金组织、世界银行、联合国发展机构、非洲发展银行、伊斯兰发展银行、欧盟、中国、爱尔兰、日本等。

塞拉利昂各主要发展伙伴援塞情况如下：

英国（DFID）2015-2018年援助总金额约2亿英镑，14个项目，援助领域集中于埃博拉防控、卫生、教育、减贫等。

国际货币基金组织援助总金额1.146亿美元，其中8540万美元来自延展信贷额度项目（Extended Credit Facility，简称ECF，包括6340万美元直接财政预算支持和2200万美元财政收支平衡补贴），2920万美元为免债。

世界银行援助总金额1.313亿美元，29个项目，包括2980万美元直接财政预算支持。援助领域集中于埃博拉防控、能源、矿业、渔业等。

联合国发展机构主要包括联合国开发计划署（1432万美元），联合国儿童基金会（1500万美元），联合国人口基金（989万美元）。援助领域集中于农业、减贫、教育等。

非洲发展银行援助总金额2025万美元，25个项目。援助领域集中于农业、供水、公路等。

美国（USAID）2018年援助金额2900万美元，主要用于食品安全、

疟疾防控以及女性赋权等领域。

2.4.5 中塞经贸

据中国海关统计，2018年中塞双边贸易总额为4.3亿美元，同比下降25.9%，其中中国对塞拉利昂出口2.53亿美元，同比增长4.4%，中国自塞拉利昂进口1.77亿美元，同比下降47.6%。

近年来，中国对塞拉利昂出口商品主要类别包括：①电机、电气、音像设备及其零附件；②车辆及其零附件，但铁道车辆除外；③钢铁制品；④纸及纸板，纸浆、纸或纸板制品；⑤锅炉、机械器具及零件；⑥钢铁；⑦药品；⑧鞋靴、护腿和类似品及其零件；⑨蔬菜、水果等或植物其他部分的制品；⑩杂项食品。

中国从塞拉利昂进口商品主要类别包括：①铁矿石②橡胶及其制品；③可可及可可制品；④伞、手杖、鞭子、马鞭及其零件；⑤其他植物纤维；⑥纸纱线及其机织物饮料、酒及蜡。

表2-3：近5年中国对塞拉利昂贸易额

(单位：亿美元)

	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年
进出口	18.67	4.43	4.81	5.94	4.30
出口	1.63	2.78	2.42	2.46	2.53
进口	17.04	1.65	2.39	3.48	1.77

资料来源：中国海关

值得一提的是，首届中国国际进口博览会于2018年11月在中国上海成功举办，以塞贸工部副部长西塞为团长的塞政府代表团出席了博览会相关活动。代表团回塞后专程拜会中国驻塞使馆，对进博会的成功举办和中国改革发展所取得的伟大成就表示高度赞赏，并认为进博会是中国主动开放市场的重大政策宣示，也是支持经济全球化的实际行动，有助于加强中国与塞拉利昂在内的世界各国贸易伙伴的交流，有助于吸引各国企业和产品进入中国市场。塞将积极利用好这一难得机遇，努力发展与中国的贸易往来，从而实现互利共赢、共同发展。

【投资合作】中塞之间的投资合作始于1981年。据中国商务部统计，2018年当年中国对塞拉利昂直接投资流量394万美元。截至2018年末，中国对塞拉利昂直接投资存量1.68亿美元。截至2019年一季度，在塞拉利昂中资企业约有30家，中方员工总数约2000人，涉及农业、渔业、矿业、房地产、建筑、旅游、服务、通讯、加工制造等领域。其中，主要投资项目有山钢唐克里里铁矿项目、庆华集团矿产开发项目、中铁七局收费高速公路项目、北京城建集团租赁的滨图玛尼酒店项目、中国成套设备进出口集

团租赁的中成马格巴斯糖联项目、中国水产集团总公司、大连吉富渔业、大连孟鑫渔业、沧州福海渔业等渔业合作捕捞项目、河南国基集团塞拉利昂经贸园区项目等。

【承包劳务】塞拉利昂自2016年10月起实施财政紧缩措施，暂停了所有政府融资项目，塞承包工程市场大幅萎缩，新发标的工程项目大幅减少，中国企业中标承建的项目也受到影响。如2016年底中铁七局和中铁国际分别中标弗里敦市政道路项目中的第一、第二标段，涉及项目合同总额约8300万美元，但塞政府一直为上述项目拨付资金。据中国商务部统计，2018年中国企业在塞拉利昂新签承包工程合同21份，新签合同额9.76亿美元，完成营业额1.36亿美元；累计派出各类劳务人员349人，年末在塞拉利昂劳务人员1267人。新签大型工程承包项目包括中诚国际海洋工程勘察设计有限公司承包塞拉利昂弗里敦伊丽莎白二世港改扩建项目；中国电力工程有限公司承包塞拉利昂MARAMPA铁矿项目一期(2 Mdtpa)检查和修复项目；中铁十局将集团有限公司承包塞拉利昂铁精粉购销合同等。

【工业园区】2003年，中国河南国基集团和塞拉利昂贸工部签订为期50年的塞拉利昂国基工贸园区合作协议，双方于2004年2月成立合资公司“塞拉利昂国基投资发展有限公司”，2005年4月开园招商。塞拉利昂国基工贸园区是塞拉利昂仅有的一家工贸园区，占地面积13.32万平方米，建筑面积4.1万平方米。目前，园区进驻企业14家，其中中资企业9家，主要从事建材、气体和家具生产以及农机、箱包组装业务。

塞拉利昂未与中国签署货币互换协议、产能合作协议、基础设施合作协议，以及FTA协定。双方有经贸联委会机制，于2009年4月在塞拉利昂首都举行过第一次会议。

2.5 塞拉利昂金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

塞拉利昂货币名称：利昂（Leone）。过去一年中，利昂持续贬值，截至2019年5月，塞拉利昂中央银行设定的利昂兑换美元汇率中间价为8786:1。商业银行兑换率在8800:1左右，黑市交易价在8800:1左右。塞拉利昂中央银行设定的利昂兑换欧元汇率中间价为9837:1。商业银行兑换率在9850:1左右，黑市交易价在9600:1左右。2019年2月，塞拉利昂通货膨胀率达17.19%。

2.5.2 外汇管理

【外汇管理政策】塞拉利昂目前仍使用独立前制定的外汇管理法案，

即1954年《塞拉利昂外汇管制法案》。2013年11月，为了加强利昂的法定货币地位，塞拉利昂中央银行开始加强外汇管制，禁止从外汇账户自由提取外汇。另外，塞拉利昂中央银行还制定了最新外汇管理细则，即“第12号外汇管理制细则”，其中最为重要的是《关于经常项下国际业务的外汇管制规定》和《关于资本项目下国际业务的外汇管制规定》。2016年初，由于利昂持续贬值，导致塞拉利昂国内商业多以美元交易。为防止经济美元化，塞拉利昂中央银行对商业银行中的外币账户加强监控，并呼吁塞拉利昂民众在国内商业交易中以利昂进行结算，捍卫法定货币利昂。2018年大选后，新任总统比奥发布行政令，要求政府签订的所有合同必须以利昂支付，进一步强化利昂地位。新政府上台后的一年内，利昂持续贬值，比奥拟限制离岸外汇交易，强制所有汇款和外汇支出通过塞国内银行系统完成。

【开设外汇账户】在塞拉利昂注册的外国企业可以在塞拉利昂商业银行开设外汇或外币账户。如需对外转账，应事先向有经营权的商业银行申请，并出具外汇来源和用途的证明文件，商业银行将根据塞拉利昂中央银行有关细则规定进行审核。如果商业银行不能核定是否准许，则须提交中央银行决定。

【外汇汇进汇出】只要符合有关商品和劳务对外付款的规定，任何开立外汇账户的个人或单位对外付款不受限制；持有效文件证明确系从境外汇入的款项，可再度汇出且不受限制；持有效文件证明确系因出口从境外汇入的款项，只要有关商业银行证明，并且符合商品和劳务对外付款的规定，可以对外支付商品或劳务费用而不受限制。

【利润汇出】在塞拉利昂合法机构或人员业务中获得的一般工资收入、分红收入或投资收入的汇出不受限制，但是申请时必须出具收入证明、有效居留工作证明和完税证明。在塞拉利昂合法机构因业务需要向境外机构支付管理费、技术服务费、行政管理费等，需要出具费用协议副本、费用明细表和境外收费单。

【携现金出境】携带外汇出境，不得超过5000美元，否则需提供外汇来源和用途的证明文件。

2.5.3 银行和保险公司

塞拉利昂中央银行即“塞拉利昂银行”，直属塞拉利昂财政部，为塞拉利昂外汇管理的专门机构，主要职责是：维持货币市场稳定和合理的金融结构；维持利昂对内和对外币值；改善信贷和汇兑条件，以维持经济平稳增长；发行货币；制定并执行货币政策；为政府财政金融方面的决策提供参考，担任顾问；管理内债和外债；对商业银行和其他金融机构进行监管，确保其健康运营；对国家结构调整计划进行管理，履行银行职责。

塞拉利昂当地现有商业银行14家，分支机构100余家。主要有塞拉利昂商业银行（Sierra Leone Commercial Bank）、洛克尔商业银行（Rokel Commercial Bank）、联合信托银行（Union Trust Bank）、担保信托银行（Guarantee Trust Bank）、标准渣打银行（Standard Chartered Bank）、西非国家银行（Eco Bank）和非洲联合银行（United Bank for Africa）等，商业银行不良贷款率约为18%。塞政府认为不良贷款率高企危害国家宏观经济稳定性。

塞拉利昂金融体系落后，目前中国在塞拉利昂暂无中资银行驻点。

当地最大的两家保险公司是国营National Insurance公司（地址：No.18 Walpole Street Freetown；电话：00232-22224328）和私营Ritcorp Insurance公司（地址：No.34 Percival Street Freetown；电话：00232-226864）。

外国企业在塞拉利昂当地银行开立账户需提供法人身份证明、本国注册许可、机构证明等基本材料。特别注意的是，自2014年底以来，塞拉利昂对全国境内的美元流通采取外汇管制。外国企业如在当地开立美元账户，进行美元汇存、提取业务，除提交上述基本资料外，还需受额外的特殊监管。

2.5.4 融资服务

外资企业可在塞拉利昂商业银行融资，享受与当地企业相同的待遇，信用等具体要求视银行和投资领域、规模等不同而有所区别。截至2019年5月，塞拉利昂中央银行货币政策委员会颁布的货币政策利率为16.5%，基本存款为13.5%，基本借贷利率为20.5%。

外资企业可在塞拉利昂商业银行开具保函，享受与当地企业相同的待遇。以中资企业常开具的履约保函和预付款保函为例，塞拉利昂商业银行在接受申请时，一般要求企业在该行设有账户，账户存款与担保金额数额相近，若存款金额较少，银行可要求企业提供其他商业银行的担保或企业信誉证明，企业也可用土地等资产作为抵押，办理时还需提供企业签订的合同原件，保函手续费一般为保函金额的1%-2%。

2.5.5 信用卡使用

2014年，许多商业银行如ECOBANK, ZENITH, ACCESS, ROKEL COMMERCIAL BANK, UTB等已相继开通当地信用卡服务，但由于塞拉利昂经济发展水平较低，当地几乎不使用信用卡。

2018年4月，泛非经济银行塞拉利昂有限公司推出一款手机APP，该应用程序能够让客户享受到网上实时转账、开通银行数字账户、在非洲32

国实时汇款等服务，泛非经济银行还与万事达卡合作，用户购物时能够进行手机支付而无需使用现金。客户可从谷歌和IOS上下载该APP软件。非洲联合银行塞拉利昂公司也推出了一款手机网银APP，客户可借助其自行注册借机卡、预付卡，该款APP还采用了指纹和面部识别技术以保障交易安全。

2.6 塞拉利昂证券市场的发展情况如何？

2007年7月27日，塞拉利昂股票交易所挂牌成立，但并未对外营业，后关停。

2016年9月，塞拉利昂政府决定重建股票交易所，以推动国有资本私有化，吸引私营企业上市交易，股票交易所新设地址位于塞拉利昂国家发展银行。目前，塞拉利昂股票交易市场中有三家企业上市交易，分别为Rokel商业银行、第一折扣店和HFC抵押公司。

2.7 塞拉利昂的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

塞拉利昂基础设施薄弱，供水供电严重不足。塞拉利昂液化石油气全部进口，市场上主要销售两种罐装气，分别为119磅/罐和23磅/罐，价格较高，且经常出现供货紧张情况。2019年5月水、电、气、汽油价格如下：

表2-4：水、电、气、汽油价格

消费用途	水（m ³ ）	电（度）	液化气(23公斤)	汽油（升）
民用	5600-6900 利昂	1415利昂	100000利昂	7000利昂
工业	5700-8600 利昂	1415利昂	100000利昂	7000利昂

注：上述水电费中不含管线接入费和附加费，1美元=7300利昂。

资料来源：中国驻塞拉利昂大使馆经商处

2.7.2 劳动力供求及工薪

塞拉利昂当地劳动力比较充沛，但民众文化水平有限，素质普遍较低，大部分只能适应体力型工作，中高端人才严重短缺。

由于一般劳动力只能胜任体力型工作或低端技术工作，因此其工资水平也较低，普通工人月收入大约在65万利昂左右（约合100美元），技术工人月工资大约在80万-130万利昂左右（约合120-200美元），政府或企

业中层人员月工资略高，在200美元以上。塞拉利昂财政部、劳工部已于2014年修订最低工资标准，提高到50万利昂/月（2015年1月1日起）。2019年1月起，塞拉利昂公务员、教师、警察和1至6级军官工资提高10%，7至14级军官工资提高5%，同时退休金最低标准提升至每月25万利昂。

塞拉利昂国家社会保障和保险局（NASSIT）根据2001年颁布的《国家社会保障和保险法》实施国家养老金计划。需缴纳的社保金额如下表所示：

表2-5：塞拉利昂养老金需缴纳社保金额

被保险人	个人收入的5%
雇主	雇员薪金的10%
自营职业	个人收入的15%
公务员	无需缴纳

资料来源：中国驻塞拉利昂大使馆经商处

2.7.3 外籍劳务需求

塞拉利昂本土失业率较高，且当地企业规模较小，外籍劳务需求很小。目前在塞拉利昂的外籍劳务大部分来自印度、黎巴嫩和尼日利亚，主要从事零售业和采矿业。

为避免外籍员工涌入塞拉利昂就业市场，2017年，塞拉利昂政府提高外籍员工工资税（PAYROLL TAX）征收比例，西共体其他成员国员工在塞拉利昂年工资税从50万利昂上涨至150万利昂，非西共体成员国的外籍员工从150万利昂上涨至500万利昂。

2.7.4 土地及房屋价格

在塞拉利昂购买和租用土地的价格视地区不同而不同。在首都，位于中心商业区的土地售价约为99美元/平方米，位于高档住宅区的土地售价为15-50美元/平方米。在外省，土地价格整体低于首都。为吸引外资，塞拉利昂政府在土地租用方面政策较为宽松，租用价格相对较低，在首都，繁华地段的租金为1000-1500美元/公顷/年，在外省租金为10-50美元/公顷/年，具体价格需经过谈判后再定。根据塞拉利昂有关法律规定，外籍人士不能拥有土地所有权，只能租赁使用。需特别提醒，由于塞拉利昂土地关系复杂，管理层面多，来塞拉利昂租用土地一定要谨慎从事，以免不小心违法或上当受骗。

塞拉利昂可供出租和出售的工业厂房、办公楼和住宅相对较少，集中在首都。办公楼租金200-300美元/平方米/年，住宅（别墅）2000-3500美元/栋/月；办公楼售价220-350美元/平方米，住宅（别墅）300000-700000

美元/栋；工业厂房租金4-10美元/平方米/月。由于塞拉利昂市场不规范，因此上述租赁和购买价格可能与实际成交价有较大出入。

2.7.5 建筑成本

塞拉利昂仅有一家水泥厂，月产量2.5万吨左右，产品供不应求。由于塞拉利昂无重工业，加工制造业水平较低，钢材等其他建材基本依赖进口，市场上可供选择的品种和规格也相对较少。2018年5月，塞拉利昂市场主要建材价格如下：

表2-6：塞拉利昂市场主要建材价格

名称	单位	价格（美元）
水泥	吨	150
砂子（河砂）	立方米	20
石子	立方米	50
钢筋	吨	900
机制空心水泥砖	块 (20×20×400)	1
白水泥	吨	2000
面砖	平方米	15
玻璃	平方米	12/厚度3mm
塑钢窗	平方米	90
铝合金窗	平方米	200
钢门	平方米	120
瓦楞铁	平方米	120
钢门（子母门）	平方米	120
带栅钢纱门	平方米	130
铝合金门	平方米	150
木模板（18厘胶合板）	立方米	12
塑料扣板	平方米	20
地面砖	平方米	15
排水管	米	3
供水管	米	3.5
钢板 1.2毫米*1.2米*2.4米	块	24

乳胶漆	千克	6
调合漆	千克	6
防锈漆	千克	3
外墙涂料	千克	1.5
电 线	米	1
电话线	米	0.5
门 锁	把	25

资料来源：中国驻塞拉利昂大使馆经商处

3. 塞拉利昂对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有那些？

3.1.1 贸易主管部门

塞拉利昂政府主管贸易的部门是贸易和工业部（Ministry of Trade & Industry），其主要职责是制定各种政策和计划，刺激国内市场，鼓励对外贸易，加快私营经济发展，吸引投资，保证经济平衡和可持续发展。塞拉利昂贸工部下设塞拉利昂投资和出口促进署（Sierra Leone Investment and Export Promotion Agency），具体负责投资、贸易的促进工作。

3.1.2 贸易法规体系

塞拉利昂与贸易相关的主要法律有《海关法》、《财政法》、《公司注册法》、《所得税法（修正案）》、《塞拉利昂投资和出口促进机构法》等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

塞拉利昂对外实行“自由贸易”政策，无配额和许可证限制，实行外汇管制和统一关税，出口货物一律免税。

3.1.4 进出口商品检验检疫

塞拉利昂政府于1990年发布《海关法（271号修正案）》，规定实施装船前商检制度。其目的是保证原产地商品的质量，了解原产地商品的价格，对错误的估价进行纠正，避免因低报价使政府收入受损。进口商凡进口货值达到2000美元以上，均应执行装船前商检的规定。2002年12月，中塞两国政府签订《商品检验合作协议》，双方同意，中国出口至塞拉利昂的商品，由中国出入境检验检疫机构检验并出具检验证书，检验证书将作为塞拉利昂海关征收关税、通关和银行结汇的有效凭证。从2012年起，塞拉利昂贸工部政策规定所有进口（包括海运、空运）至塞拉利昂的货物采取目的地商检（Destination Inspection），中国客商通过海、空运出口到塞拉利昂的商品无需在国内进行装运前检验。

根据塞拉利昂《农业法》和《动物疾病法》的有关规定，进口农产品和动物应取得出口国有关部门签发的质量和卫生证明，并在货物到港前，应向塞拉利昂农业部提供相关证明并获得农业部的许可。货物到港后，塞

拉利昂相关机构将对证书和商品再次进行检查，合格后，方可放行。目前，上述两部法律已难以满足实际需要，新法正在制定当中。

2018年4月，塞总统府发布1号行政令，除塞拉利昂作为签署国的维也纳公约保护下的外交使团外，各组织、机构及公司企业的免税优待暂停，所有免税许可暂停，所有向政府提交免税申请的申请人必须立刻撤销其申请。

3.1.5 海关管理规章制度

塞拉利昂与海关管理相关的主要法律包括：《1932年海关税则》及其修正案、《1948/49年海关条例》、《1948年海关条例》、《1952年关税（进出口）通则》、《1952年海关消费税编码规则》、《1978年关税法案》、《1952年港口设施的选择和审批》、《1982年消费税法》。目前，海关征收的主要税种及税率如下：

表3-1：塞拉利昂主要关税税种及税率

税种	税率
进口税	0%，5%，15%，20%和30%，视进口商品而定
所得税	商品出厂价的3%
货物与服务税（GST）	标准税率为15%，有些商品则免交GST
西非国家经济共同体（ECOWAS）征税	0.5%

进口税一般采取从价计征法，但对少数商品规定了从量计征法供征收部门必要时替代使用。应税金额一律为进口货物的CIF价总额。应税人须在应税货物入境后按规定向货物所在地海关交纳应征关税，一次进口行为相应一次纳税行为。2013年以来，塞拉利昂积极参与西共体统一关税谈判，希望加大西共体国家内部商品贸易自由流通程度。

塞拉利昂进口税率分为五档：大米、电子设备、抗疟药品等特殊商品（包括中国政府间援助协议所含物资、设备）采取0%税率；工业原材料、零配件和资本货物以及教育、医疗卫生和农业发展需要的“社会产品”的税率为5%；儿童食品或其他儿童用品适用特殊税，税率为15%；一般工业半成品税率为20%；工业制成品为30%。酒精制品税率以酒精含量10%为界，酒精度低于10%的酒类征税4美元/升，高于10%的征税10美元/升。面粉关税维持为20%，以降低对食品价格的冲击。塞拉利昂还于2017年4月决定全面执行西共体共同关税（ECOWAS Common External Tariff, CET），以取代目前执行的关税税率。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

塞拉利昂贸易和工业部（Ministry of Trade & Industry）是塞拉利昂政府主管投资和外国投资的部门。此外，根据《塞拉利昂投资和出口促进机构法》（2007年）成立的塞拉利昂投资和出口促进局（SLIEPA）是塞拉利昂主管投资和外国投资的主要机构，其主要职责是吸引国内外投资，鼓励本国产品出口，提供相关的咨询服务。

3.2.2 投资行业的规定

【鼓励投资的领域】农业和农产品加工、能源业、畜牧业、旅游业、渔业和渔产品加工、采矿业、金融业、通讯和基础设施等。

【限制投资的领域】水泥块生产和供应、砂石和花岗岩开采供应、交通工具租赁、面包房、矿泉水生产、二手轮胎的进口和销售、汽车修理厂、木制和金属门窗及家具的制造和销售、原木交易、二手服装的进口和销售、手工采矿、手工捕鱼、石油产品零售、粮食和食品零售、理发业。在上述产业中，外商可以参股，但其股份不能超过总股份的40%。

3.2.3 投资方式的规定

塞拉利昂政府鼓励外商投资，外国投资可根据规定在塞拉利昂成立无限责任、担保有限和股份有限公司。塞拉利昂政府允许外商以各种形式在塞投资，允许外国企业按市场规律并购当地企业，对于投资的领域分为“鼓励领域”和“限制领域”。塞拉利昂没有反垄断以及安全审查等机制。关于外资企业在塞拉利昂投资建设开发区、出口加工区或工业园区，塞拉利昂没有明确规定。外国“自然人”在塞拉利昂开展投资合作没有特别要求，各行业有相应的规定，如塞拉利昂《2009年矿山和矿产资源法》规定，外国投资者不能投资塞拉利昂手工或小规模矿业开发。

3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

塞拉利昂基础设施领域采用PPP模式的项目较少，主要是BOT模式。塞并未设立专门的政府部门负责PPP模式项目，也并未出台有针对性的政策法规文件。但鉴于目前采用PPP模式建设的多为能源、交通运输领域的基础设施项目，企业在项目推动过程中与塞能源部、供电局以及总统基建办公室联系较多。当前，在塞拉利昂开展BOT的外国企业也非常少。目前，塞政府拟以BOT模式建设隆吉跨海大桥项目，但就塞目前经济状况而言，可行性较差，因而企业对此积极性不高。

中资企业中，中铁七局承建的弗里敦至马赛亚卡高速公路BOT项目是中国企业在塞拉利昂以BOT模式开展合作的首次尝试。自2013年起，中铁七局集团就该项目与塞拉利昂政府展开一系列商谈，经过近3年的努力，项目于2016年4月25日正式开工。该高速公路项目连接塞拉利昂首都和北方省，全长67千米，造价约1.6亿美元，由中铁七局自筹资金，并负责建成后25年内的运营和维护，开创了中资企业以BOT等直接投资方式参与塞拉利昂基础设施建设的先河，在中塞经贸合作史上具有里程碑的意义。项目建成后，对塞拉利昂经济发展和国际形象提升均可起到积极作用。这一模式也将为其他中国企业参与塞拉利昂基础设施建设提供经验借鉴。此外，湖南泰富重装集团拟以PPP模式推动塞弗里敦伊丽莎白二世港口改扩建项目上马。

3.3 塞拉利昂关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

根据《2002年国税局法》，塞拉利昂国家税务局（NRA）于2002年9月13日组建，2003年7月26日正式运营，主要负责管理和征收塞拉利昂法律规定的所有税金及罚金，设计并实施有效的税收战略和计划，减少税收成本，促进贸易和投资，提供透明和友好的税收服务。

塞拉利昂国税局负责征收塞拉利昂所有直接税、间接税和非税收入。塞拉利昂税收体系中，属人和属地税制并存。税收种类主要有关税、所得税、消费税和货物和服务税及矿区土地使用税等。

塞拉利昂虽然是WTO的成员，但由于属世界最不发达国家，所以对其其他成员国没有“关税化”和“削减关税”的承诺，但塞拉利昂已多次调整其主要税种中部分商品的税率。有关税收的法律主要有《1978年关税法案》《1982年消费税法案》《1995年销售税法令》《2000年所得税法案》和《2009年货物和服务税法案》等。

3.3.2 主要税赋和税率

【所得税】塞拉利昂所得税征收对象为在塞拉利昂营业的企业和收入达到应税数额的个人。公司所得税采取比例征税法，税率为应税金额的30%。个人所得税则采取累进征税法，据塞拉利昂税务总局2016年最新文件要求，税率为应税金额的0-35%。2019年1月，比奥总统在新年致辞中宣布个人所得税最高税率由35%降低至30%。

【消费税】目前塞拉利昂应税商品只涉及烟草制品、石油制品和酒精饮料，税率为应税金额的30%。

【货物与服务税（GST）】类似其他国家的增值税（VAT），是在商品和服务进口、批发和零售时在其价格基础上另外增加的税收。实施GST后，原有的销售税不再征收。根据GST草案规定，其标准税率为15%，有些商品税率则为零，免交GST的商品和服务包括未加工的大米、农业投入品（化肥、除草剂、杀虫剂等）、水、印刷品（书籍和报纸）、教材、医疗服务及药品、原油及碳氢化合物、金融服务、残疾人用品、机械（农业、加工及采矿用的机械设备）、土地、葬礼服务及棺材等。2013年12月，塞拉利昂议会一致通过关于强制征税和税收变更的“2013年财政法案”，该法案对某些产品和服务提高征税率。其中，对聚乙烯和塑料制品的征税率提高20%，对进口香烟提高15%，对外国娱乐提供者提高10%，对化妆品提高25%税收。

【矿产资源税】根据2009年颁布的《矿产和矿业法》，矿权持有者依靠其矿权获得的任何矿物，应向政府缴纳矿产资源税。对于珍稀矿石，缴纳市场价值的6.5%；对于稀有金属，缴纳5%；对于其他矿物，缴纳3%。

3.4 塞拉利昂对外国投资有何优惠政策？

3.4.1 优惠政策框架

根据1993年《塞拉利昂发展出口和投资公司法》，塞拉利昂政府建立了如下投资鼓励机制：

（1）出口鼓励机制

塞拉利昂银行（央行）通过商业银行能为出口塞拉利昂本地商品的出口商提供出口信贷，包括购买机器装备用于生产、加工和包装出口产品。如果出口商不能及时还贷，商业银行可以从塞拉利昂银行得到贷款额2/3的补偿。外国投资企业出口在塞拉利昂生产的产品，不需要出口许可（黄金、钻石等资源类产品除外）。

（2）鼓励培训当地人员机制

所有用于培训当地人员从事工业操作和管理的费用将从企业收入所得税里扣除，如果聘用外国专家在塞拉利昂从事培训工作，该专家享受免交工资税待遇。

（3）区域鼓励机制

如果企业建立在塞拉利昂首都弗里敦以外的地区，将享受特殊鼓励政策，包括优先获得国家发展银行贷款，优先获得工厂所在地区的租地，优先得到国际和国内咨询服务。外国投资者在西部（首都及周边）以外地区投资，可享受更低的企业税费率。

（4）当地企业鼓励机制

对于塞拉利昂当地企业，政府给予优先立项审批，对于该企业雇佣的外籍人员免除工资税，可以得到国家发展银行不超过项目金额75%的贷款。

（5）外资保障机制

对有外方参加投资的企业和外方投资者清算的财产，允许按比例按照兑换管理规定每年汇出利润和红利。

3.4.2 行业鼓励政策

【农业】企业进口农业用品，包括化肥、农药、农机具等其他产品，自成立之日起，十年内免除进口关税、销售税和公司所得税。从事水稻种植的外国投资企业，可享受10年免缴企业所得税，之后5年内只缴10%的优惠税率。

【渔业】自成立起，企业进口所有机器和设备3年内免除所有进口关税，原材料进口关税为3%。

【旅游业】自成立之日起7年内，企业进口与旅游相关的机械设备和零配件，关税为5%；销售旅游用品，销售税为10%；10年内享受15%的优惠企业所得税率。

【房地产业】自成立之日起7年内，企业进口建材及与建筑相关的用品，关税为5%；销售税为10%；免除公司所得税和工资税。

【出口】企业从事出口自产商品，所有用于生产该产品进口的设备和原材料的关税可以申请退税。

现有企业如果扩展或增加业务范围，包括增加投资、合资、合作、开办分公司或代理业务，享受同样的行业鼓励政策。

3.4.3 地区鼓励政策

如果企业建立在塞拉利昂首都弗里敦以外的地区，将享受特殊鼓励政策，包括优先获得国家发展银行贷款，优先获得工厂所在地区的租地，优先得到国际和国内咨询服务以及较低的企业所得税率。

3.5 特殊经济区域有何规定？

截至目前，塞拉利昂尚未设立经济特区、经济技术开发区、出口加工区或保税区。

3.6 塞拉利昂关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳工法的核心内容

塞拉利昂《招聘工人条例（216条）》（1960年）、《工资和劳资关系法（1971年第18号）》、《最低工资法》（1997年）、《塞拉利昂劳动、社会保障和劳资关系部政府公告第74号—关于公布服务贸易团体协商委员会同意的雇用条款的通知》（2001年11月13日生效）及《全国技术、职业和其他奖励法案》（2001年）中对劳工关系的产生、内容、劳资双方的权利、义务、福利报酬、就业及保护、培训、劳资纠纷的解决等做出了规定。

【确定劳动关系】员工一旦被雇佣，应有4个月的试用期。在此期间，如果员工不能证明自己足以胜任所担任的工作，雇主不必通知即可终止雇用，也可以再延长试用期3个月。但试用期总时间不能超过10个月。试用期结束并被雇主认可，员工将自动成为雇主的长期员工，包括成为社会保障计划、退休金或准备金的成员。员工被正式雇用后，雇主应给员工一份证明录用任职的信函。

【工时和工资】正常工作时间为每周35小时，连续5天，一般为周一到周五，每周最大工作天数为5.5天。看护人、保安和门卫的正常工作时间为每周5天，一般为周一至周五，每天12小时。在正常休息日（周六、周日或其他替代的休息日）以及公共假日工作的时间应按双倍时间支付工资。加班按150%支付工资，夜间工资为正常工资的115%。此外，每月应向员工发放住房津贴和交通津贴。如果不能提供医疗服务或护理，雇主应分别向领取日工资和月工资的员工支付门诊费和药品费。目前最低工资为每月50万利昂（约合67美元）。

【带薪休假】员工在为同一雇主工作满一整年的情况下有资格享受带薪年假，此外还应享受休假津贴。员工为同一雇主工作满12个月后，每年可享有带薪紧急私事假，最多可达15天，但该假期将从工人下一年度的年假中扣除。如女员工在工作12个月后怀孕，并申请产假，有资格享受最少12个星期的带全薪产假。正式员工每年有5天的全薪病假。

【解除雇用关系】如果员工出现下列过错，不用事先通知即可解雇该员工：严重渎职或玩忽职守；越权使用工作时间记录卡；故意向雇主隐瞒传染疾病；在未经管理人员同意的情况下在雇主的场所饮用酒类饮料；在雇主场所拥有大麻或类似毒品；经医疗检查确认在工作期间酗酒或吸毒；证据表明盗窃或企图盗窃雇主或其他工人的财产；阴谋策划严重破坏雇主业务；严重不服从；在工作期间斗殴。

如员工的工作不令人满意，或员工犯有不太严重的过错且不构成解雇时，可予以书面警告，并在该警告做出前，给员工进行自我辩护的机会。三次警告后，从第一次过错发生之日起12个月内继续发生令人不太满意的第四次过错，雇主有权终止该员工的工作。裁掉工作满1年的员工需提前13周告知员工，并支付8.4周工资的遣散费，裁掉工作满5年的员工需支付

47周工资的遣散费。

【社会保险】根据塞拉利昂2001年颁布的《国家社会保障和保险法》，雇主需向塞拉利昂国家社会保障和保险局（NASSIT）为员工缴纳相当于雇员基本工资10%的社会保险金，雇员自己缴纳5%。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

根据塞拉利昂《普通法（商业）（修正案）》（2007年）及相关法律规定，外籍劳务须在塞拉利昂劳动、就业与社会保障部注册登记并取得工作许可后，方可接受雇主聘用，在塞拉利昂工作。目前，塞拉利昂劳动市场中高端人才短缺，包括医生、建筑师和工程师、各类顾问等。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

外国人在塞拉利昂工作的主要风险因素包括：

（1）生活条件简陋。塞拉利昂基础设施薄弱，交通和通讯不便，水、电、燃油、生活物资等供应紧张且价格居高不下，生活条件较差。

（2）疾病多发。塞拉利昂是世界最不发达国家之一，医疗卫生条件差，疟疾、伤寒、黄热病、霍乱、肝炎、肺炎等传染性疾病多发，其中疟疾病率最高。2014年5月爆发的埃博拉疫情，曾有外国人因感染埃博拉而死亡的病例。疾病对于外来投资和务工人员是一个严峻考验。

（3）社会治安。塞拉利昂境内多数地区治安局势稳定，但由于贫穷落后，偷盗、夜间抢劫现象也时有发生，因此在塞拉利昂工作应避免夜间独行，少到人烟稀少的地方。

（4）不熟悉当地法律和风俗。为避免风险和麻烦，在塞拉利昂工作的外国人应尽快了解和遵守当地法律法规、风俗习惯，同时根据当地法律要求，必须办理居住证或工作证。

3.7 外国企业在塞拉利昂是否可以获得土地？

3.7.1 土地法的主要内容

塞拉利昂迄今并无完整、统一的土地法。相关法律规定主要有《1927年关于就非塞拉利昂籍人在保护地占用土地做出规定的法令》（简称《保护地法令》，保护地是指现在在塞拉利昂各省家族所有的土地）、1960年《为进一步完善王室领地管理和处置的法令》（简称《王室领地法令》，王室领地主要为目前塞拉利昂首都弗里敦所在西区国有土地）、1961年和1963年《修正1960年<王室领地法令>法案》（简称《王室领地修正案》）和《非塞拉利昂籍人土地利益法案》。

塞拉利昂土地所有制大体分为家族公有、私人所有和国家所有三种形式。农村可耕地实行家族所有制，但只涉及地表权，地下矿藏等有价物质的所有权、勘探权、开采权和处置权为塞拉利昂国家所有，可以由国家有偿期限转让给个人或公司。大部分山地、森林、荒地、未开发的湿地、水域和海域为国家所有。除此之外，塞拉利昂首都弗里敦所在西区的部分土地以及各省一小部分已经开发的可耕地也属于国家所有。少部分土地属于私有，由于历史原因，塞拉利昂私人所有土地主要集中在西区，相对全国土地面积而言，其面积积极小。另外一些农村地区也出现了少量私人所有的土地，主要是家族所有制土地经家族成员协商内部分配或对外出售并被法律认可后演变而成。

按照有关法律规定，塞拉利昂籍人可以根据不同用途占用国有土地，具体是：

(1) 建造房舍，一次租用时间不超过3年，3年内如果未被用于建造房舍或挪做他用，将被收回；3年后若房舍建成，租用人可以申请要求对土地的“自由处置权”，经批准并缴纳费用后即可获得土地所有权。

(2) 农田耕作、商用、建立机构如医院、学校或教堂，租用期限为25-50年，到期后可以续租。

(3) 矿产开采，租用时间与被批准的采矿租赁时间相一致。

另外，各省土地受制于家族所有制的限制，相关土地一般不出售或转让，只限于家族内部成员使用。首都弗里敦所在西区的私人所有土地，可以按照双方意愿，或租或卖，时限不定。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

根据塞拉利昂有关法律规定，外资企业/外国人不管其企业规模、身份或地位，也不管有关土地的原所有权归属，一律不能拥有土地的“自由处置权”，即所有权，而只能“租赁使用”。

外资企业/外国人租用塞拉利昂国有土地的时限不得超过21年，期满可以续租，续租时限也不得超过21年。租用塞拉利昂各省土地租用的时限不得超过50年，期满后可以选择续租，续租时限不得超过21年。租用私人土地一般一次不得超过50年，但可以通过协商超过此限。不管租用什么性质的土地，租金需每7年重新审定。若外资公司使用土地的目的是探矿或采矿，则适用《矿产和矿产开采法令》等法律规定，通常与开矿租赁时间一致。

外资公司/外国人来塞拉利昂占用土地，一般需先申请长期居留或申请设立公司、机构等实体。占用未开发的国有土地需向塞拉利昂土地部申请，占用各省土地需事先与当地酋长商定，征得酋长书面同意后报塞拉利昂相应机构批准。因开矿等大型经济活动需占用土地的，也需履行同样的申请手续。租赁房产或营业场所的，不需要就连带地产的占用向任何机构申请。

占用国有土地时，其租金需向塞拉利昂土地部定期缴纳；占用各省土地时，需向当地酋长缴纳；占用私人所有土地，不需要向任何政府机构申请，但租赁方需要向土地部备案。

由于塞拉利昂土地关系复杂，管理层面多，到塞拉利昂租用土地一定要谨慎从事，建议聘请当地律师或向律师详细咨询有关土地的事务，以免不小心违法或上当受骗。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

截至目前塞拉利昂尚未出台专门规定耕地转让、租赁的法律，外资参与当地农业投资可参考在塞拉利昂获得土地的相关规定。按照现行法规，外资在塞拉利昂不能拥有耕地的所有权，但可获得承包经营权，租赁经营期限一般为25-50年，到期后可续租。值得注意的是，外资需在塞拉利昂先申请成立公司、机构等实体，才有资格获得农业耕地承包经营权。

相关法律参考：《转让法》（1931年，第121条）和《省区土地法》（1927年，第122条）。

3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

截至目前塞拉利昂尚未出台专门规定林地转让、租赁的法律，外资参与当地林业投资可参考在塞拉利昂获得土地的相关规定。任何投资者如开发塞拉利昂林业资源，必须与塞政府签订一项特许开发协议（**Concession Agreement**），林木采伐也需按照农业部批准的年度砍伐计划执行。2017年，塞政府发放1.5万个标准箱的木材出口许可，2018年4月，新政府发布木材出口禁令，暂停木材出口。2018年7月，塞政府重启木材出口，并指定Leadway公司作为塞唯一木材出口单位。塞政府拟成立新的木材管理署。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

2016年9月，塞拉利昂股票交易所正式对外营业，对于外资公司参与证券交易没有特殊规定。

3.9 对当地金融业的投资有何规定？

3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

塞拉利昂对于外资到塞拉利昂投资金融业没有具体的规定，外资可按照《商业注册法》在塞设立金融机构。根据塞拉利昂《2012年反洗钱和打

击金融犯罪法》要求，塞拉利昂不允许设立空壳银行，外国资本汇入汇出，需由塞拉利昂政府设立的金融情报机构进行审查。按照塞拉利昂《2016年本地成分法》要求，在塞拉利昂外资企业管理层和高层中塞拉利昂公民的比例至少在20%和50%，如果塞拉利昂没有所需技术人才而不能达到要求的比例时，公司必须为塞拉利昂人员提供培训，5年内替代外籍员工。企业成立5年后，塞拉利昂人在管理层中和高层中应分别占到60%和80%。

3.9.2 对当地金融业监管的规定

塞拉利昂银行对于各金融机构具有监管职责，对塞拉利昂政府负责。根据《2011年塞拉利昂银行法》，塞拉利昂银行拥有制定汇率政策、外币储备和控制、存贷款利率、准备金比率等权力，同时，塞拉利昂银行还具有设立、监管保险业务、股票交易所等权力。

3.10 对环境保护有何法律规定？

3.10.1 环保管理部门

塞拉利昂环境保护局（SLEPA）是塞拉利昂环保管理部门，隶属土地规划和环境部，其主要职责是保护自然环境，使之更加适合人类居住。

3.10.2 主要环保法律法规名称

《环境保护局法案》（2010）。

3.10.3 环保法律法规基本要点

该法案确定了塞拉利昂环境保护局的组成结构及职责范围；规定了禁止在塞拉利昂从事的经济活动或行为，如禁止进口有毒或有害废物、禁止进口国际上禁止的化学品或物质、禁止向大气、土壤和水中排放有毒有害物质、对于防臭氧层被破坏、对氟氯化合物含量等有相应规定；规定了需申请许可证的活动范围及程序等。

对于违反环保法规的本国单位或个人，将处以不超过2500万利昂（约合5800美元）的罚款；对外国居民或单位，将处以不超过1万美元的罚款，或不超过两年监禁，或同时罚款并监禁。

3.10.4 环保评估的相关规定

根据塞拉利昂《环境保护法》（2000年）及相关法律法规的规定，在塞拉利昂从事以下活动均需向塞拉利昂环保局提交环境影响评估报告，经过审核并取得许可后方可进行：

- (1) 对可再生资源造成大幅影响（如开垦农田，森林砍伐等）；
- (2) 对农业和渔业造成重大影响的活动（如引进农作物新品种，大范围使用化学药物等）；
- (3) 水利资源的开发利用（如水坝、排水系统、灌溉系统，水池以及各种用水供应等）；
- (4) 公共建设（如道路、桥梁、机场、港口、通信传输线路、输油管道以及铁路等）；
- (5) 工业设施建设（如冶金机械设备、木材加工设备、化学设备、电力设备、水泥设备、提炼厂相关设备、石油设备以及农用化学品相关设备等）；
- (6) 矿业（如矿山开采、办采石场、碎石等）；
- (7) 萃取工业（如盐、泥炭泥煤、油和气的提炼等）；
- (8) 废旧物品的处理和排放（如污水排放、废旧设备处理、废渣填埋、日常生活废物处理以及对有害物质的处理等）；
- (9) 房屋建设、娱乐场地建设、汽修站以及电焊场所建设；
- (10) 进口二手汽车等。

环评时间按照正常程序约为2-3个月，具体如下：

- (1) 企业提出申请，环保局根据需要进行筛选和审查，需时约两周；
- (2) 环保局对是否需要进行环评出具审查报告，需时约两周；
- (3) 环保局需要就环评审查等相关信息征求公众意见，需时约一周；
- (4) 将反馈意见呈递环保局局长审核，需时约两周；
- (5) 局长将综合意见呈递董事会讨论决定。

环评报告通过后，塞拉利昂环保局董事会将向申请企业颁发该项目的环评许可证。需要注意的是，环评许可证有效期12个月，到期前需再次向塞环保局申请。环评许可证不可转让，若项目变更所有人，须在2周内通知环保局局长，申请变更所有人。

申报流程中若需要提交补充材料，企业须在3周内完成提交。若企业及时按照要求填写表格、准备相关材料，主动联系催促各环节联系人，则1个月左右即可完成整个流程。环评费用依所经营项目和投资规模而有所不同。塞拉利昂环境保护局（SLEPA）位于塞拉利昂友谊大厦三楼。

地址：Brookfields, Freetwon, Sierra Leone
 负责环保相关事务咨询官员：阿卜杜赖·卡博
 手机：00232-76728511
 电邮：abdulaikay@yahoo.co.uk

3.11 塞拉利昂反对商业贿赂有何法律规定？

塞拉利昂2003年12月在联合国反腐败公约上签字，2004年9月被批准加入。2000年，塞拉利昂设立独立的反腐败委员会（ACC），处理相关事务。2008年，塞拉利昂发布新的反腐败法案，通过加强ACC的力量来预防、调查、起诉和惩罚腐败行为，并对其他相关事项做出规定。

塞拉利昂2008年反腐败法的约束对象为三类人，分别为：能够直接或间接向他人提供或许诺提供利益的人；能够直接或间接要求他人提供或同意提供利益的人；直接或间接获得或同意获得利益的人。

该法案对以下各方面的行为进行犯罪行为界定：收受贿赂获取财物；获得不明来源财物；提供、索取或收受利益；对合同施加影响；影响公职人员；以权谋私；操纵投标；贿赂公职人员；公职人员行贿受贿以影响公共机构的决定；侵吞公共资金或财物；侵吞捐助资金或财物；阻碍投资；代理腐败交易；欺骗行为；法律诉讼中利用优势保护罪犯；滥用职权；公职人员利用职务谋利；利益冲突；接受贿赂性礼物；关于拍卖中的贿赂；腐败收益转移。

该法案惩处措施为：任何违反2008年法案规定的违法行为即属犯罪，一经定罪，罚款不小于500万利昂；法案中没有明确量刑的犯罪行为将受到至少3000万利昂或至少3年监禁的惩罚，或二者并罚。

参考资料1：SIERRA LEONE INVESTMENT CLIMATE STATEMENT 2013, U.S. Embassy Freetown

参考资料2：ACT THE ANTI-CORRUPTION ACT, 2008, SIERRA LEONE

3.12 塞拉利昂对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

按照塞拉利昂当地有关法律规定，工程承包商需在塞拉利昂工程部注册后，方可参与塞拉利昂公共部门的工程招标。承包商应按照其注册的工程类别和财务状况进行投标。

塞拉利昂法律虽未对外国自然人承揽工程承包项目资格明文禁止，但外国自然人一般无法独立参与项目招投标。

3.12.2 禁止领域

塞拉利昂政府尚未规定外国承包商不能介入的工程领域。

由于塞拉利昂政府缺乏资金，很多工程项目的出资方为外国政府或国际机构。出资方往往对承包商的资格有一定限制，如：欧盟国家通常只对欧盟内部企业或塞拉利昂本地企业招标；伊斯兰发展银行等宗教性质机构

只对伊斯兰国家企业招标等。

3.12.3 招标方式

塞拉利昂公共部门的工程实行严格的招标制度，承包商原则上只能参加与其注册等级相应项目的投标。

塞拉利昂法律规定承包工程项目的招标方式以公开招标为主，只有在特殊情况下才进行邀标和议标。

相关法律参考：《2004公共采购法案》

3.13 塞拉利昂对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与塞拉利昂签署双边投资保护协定

中塞两国政府于2001年5月16日在弗里敦签署《促进和保护投资协定》，但因该协定未经塞拉利昂议会审批通过，尚未生效。

3.13.2 中国与塞拉利昂签署避免双重征税协定

目前，中塞两国尚未签署关于避免双重征税的协定。

3.13.3 中国与塞拉利昂签署的其他协定

1971年7月，中塞两国政府签订《贸易支付协定》，规定两国贸易通过记账方式清算账户支付；1989年9月，签订《现汇贸易协定》，双边贸易改为现汇贸易；2002年12月，签订《商品检验合作协议》；2007年1月，双方就中国向塞拉利昂提供特殊优惠关税待遇事换文确认；2010年2月和4月双方就中国对塞拉利昂60%的产品实施免关税事换文确认；2012年9月和11月，中国与塞拉利昂签署给予其95%商品免关税待遇换文确认；2014年8月12日和9月1日，中国与塞拉利昂签署给予其97%商品免关税待遇换文。

3.14 塞拉利昂对文化领域投资有何规定？

3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

截至目前，塞拉利昂尚未制定发展文化产业的专门法规。

3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

塞拉利昂对外资投资文化产业没有具体规定。

3.14.3 文化领域合作机制

塞拉利昂孔子学院自2012年10月在塞拉利昂设立以来,成为中塞两国文化交流的平台,为两国间文化交流和合作做出积极贡献。

3.15 塞拉利昂有何保护知识产权的规定?

3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

塞拉利昂有关知识产权保护的法律法规主要包括《商标法》、《版权法》和《专利法》。由于制定年代久远,目前上述法律在实际工作中已基本不能适用。2012年,塞拉利昂出台《专利和工业设计法》。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

塞拉利昂法律规定,违反知识产权保护法规的行为,应受到法律制裁。

3.16 在塞拉利昂解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?

在塞拉利昂的中资企业如遇到商务纠纷,可首先向有关部门反映协调(如贸工部、投资和出口促进局),如不能解决,可向高等法院提出诉讼。在塞拉利昂解决商务纠纷主要适用当地法律,但商务纠纷判决结果往往执行困难。当投资者与塞拉利昂政府产生纠纷时,若双方不能友好解决,解决途径包括参照联合国国际贸易法委员会仲裁规则或西非经济共同体法律,也可以参照已经生效的双边或多边投资协定。其他途径包括多边国内和国际争议解决体制。

在塞拉利昂发生法律纠纷,虽可提出异地仲裁,但若一方向塞拉利昂法庭提起诉讼,塞拉利昂本地法庭可以受理。

【案例】2015年,某中国渔业公司与塞方代理发生纠纷,按照双方合同约定,如双方发生纠纷,应到中国香港的法庭进行仲裁。但塞拉利昂渔业代理向塞拉利昂本地法庭提起诉讼后,本地法庭认为,纠纷发生在塞拉利昂,本地法庭可以受理,本案最终在塞拉利昂进行裁决。

4. 在塞拉利昂开展投资合作如何办理相关手续？

在塞拉利昂投资合作办理相关手续，需向相关咨询机构寻求帮助，具体事项请与中国驻塞拉利昂使馆经商处联系。

4.1 在塞拉利昂投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在塞拉利昂，投资设立企业的形式包括无限责任公司、担保有限公司和股份有限公司。

4.1.2 注册企业的受理机构

在塞拉利昂当地注册企业，需要到国家注册登记处申请，网址：www.oarg.gov.sl/，登记处地址：首都弗里敦Walpole街Roxy大厦。

4.1.3 注册企业的主要程序

以注册有限责任公司为例，主要程序如下：

（1）注册公司名称

向塞拉利昂国家注册登记处申请注册公司名称，须验证所需企业名称名称的唯一性，一般至少提供2个名称以供备选。办理时间约1-2天，费用1万利昂。

（2）到国税局注册取得完税证明

为便利商业注册，塞拉利昂政府规定，新注册的公司无需提前缴税作为押金，现在可到国家税务局所得税司注册并取得完税证明。一般需1天，费用5000利昂。

（3）注册登记

到国家注册登记处的主管官员处进行登记，需提交公司资金规模、公司地址、公司董事、公司章程副本及母公司的登记执照副本、注册地址等详细资料。一般需7天，费用因注册资金大小而有所不同（资金规模在10-500万利昂则登记执照费用为26万利昂；超过500万利昂则登记执照费为49.5-54万利昂。注册执照费为12万利昂）。

（4）取得公司执照和登记证明

在完成以上步骤后，可获得国家注册登记处签发的公司登记执照和营业登记证明。

（5）通知塞拉利昂劳动部门

需通过政府职业中介通知塞拉利昂就业与社会保障部。

（6）注册申报社会保险

根据塞拉利昂《国家社会保障和保险信托法》规定，公司应在国家社会保障和保险信托公司注册申报社会保险。一般每月底由雇主代扣雇员工资的5%，雇主负责支付10%，缴纳社会保险。

（7）刻制公司印章

根据塞拉利昂《公司法》规定，公司须刻制正式印章和普通印章各一枚。

注册成立后，企业若需变更名称、地址、股权比例或转移股权均须在变更后的2周内向塞拉利昂国家注册登记处提交书面报告，申请变更。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

塞拉利昂法律规定承包工程项目的招标公告需至少提前4至6周在当地发行量较大的报纸等媒体上公开刊登，一般至少要刊登3次以上。

4.2.2 招标投标

根据塞拉利昂《政府采购法》和《2004年公共采购法案》，工程项目招标属政府采购。对价值超过1199.99万利昂（约合1850美元）的采购，均应通过公开招标以采购合同的方式获得；对价值超过5000万利昂的采购，还应通过中央招标局董事会招标；对价值超过400万利昂但不超过1199.99万利昂的采购，应通过部门招标委员会表决通过。

工程项目的招标由塞拉利昂工程部负责，政府只允许承包商按照其注册的工程类别和财务状况进行投标，参与工程项目的招标首先要在塞拉利昂注册财务等级。

一般情况下，在塞拉利昂国内招标采购项目，在通知发出后4周后截标。在国际上招标的项目，在通知发出后6周后截标。

4.2.3 许可手续

在塞拉利昂承包工程的主管部门是工程部（承包商注册董事会），该部根据参与工程项目投标的承包商注册的财务等级限定了投标的工程类别，没有在工程部进行企业财务等级注册的承包商将没有资格参与塞拉利昂政府的工程项目招标，但国际金融组织出资或贷款的项目除外。工程类别分为A（公路项目）、B（土建工程）、C（特殊建筑物工程）、D（一般建筑物工程）四类；财务等级分为特级（项目金额5亿利昂以上）、1级（2.5-5亿）、2级（1-2.5亿）、3级（0.5-1亿）和4级（5000万以下）五

个级别。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

申请人应首先通过律师、代理或申请人本人，向国家注册登记处提交申请函，申请函应包括：专利号（如果专利已经在别国注册）及归档日期、由国家注册登记处发表的日期（如果是新申请的专利）、申请人的信息（申请专利权的企业名称、类型及办公地址）、投资者的信息（专利发明人的姓名及地址）、专利名称、书面委托书。注册费为10万利昂。

4.3.2 注册商标

根据《塞拉利昂1994年商标法》规定，塞拉利昂的商标分为国内商标和国际商标。申请国内商标，须到“国家注册登记处”的商标知识产权办公室注册登记。申请国际商标保护，需向设在瑞士日内瓦的世界知识产权组织办公室（WIPO）申请办理相关事宜。

申请国内商标，首先向国家注册登记处提交申请，包括：商标文件4份、经营者的名称和地址、商品的分类（共50类），并附有书面委托书。“国家注册登记处”商标知识产权办公室负责进行核查，以确保不存在雷同或侵权。批准后送交印刷发表，首期须在3个月完成，称之为“一般承认”。之后，再经3个月的第二阶段发表期，若无异议，称之为“公认”。商标注册成功后即发放注册执照，14年更新一次。注册费为25万利昂。

4.4 企业在塞拉利昂报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

在塞拉利昂征税年度一般分两种：（1）普通征税年评估年度，即每年1月1日至12月31日；（2）替代征税评估年度，即每年4月1日（含当日）至第二年的4月1日（不含当日）。

4.4.2 报税渠道

塞拉利昂税务征收主管部门为国家税务局（National Revenue Authority）（网址：nra.gov.sl），企业所得税实行自我评税体系，即由纳税人自主决定其纳税义务。报税的渠道是企业自己到税务部门上报。

4.4.3 报税手续

企业在塞拉利昂报税的手续分纳税评估和纳税申报两个阶段。

塞拉利昂企业所得税采取比例征税法，税率为应税金额的30%，应税金额指该企业在评估年度内的全部收入扣除为获得这些收入而发生的直接费用。若采用普通征税评估年度，缴纳方式为3月、6月、9月和12月的15日前分4次等额缴清。若采用替代征税年度，则缴纳方式为在第3、第6、第9、第12月的15日前分4次等额缴清。

按照规定，企业应在税年结束后的90天以内将纳税申报材料提交国税局审核，一般应于每年3月底前完成。申报材料应包含应税总额及已付税金，并由纳税人签字确认。

4.4.4 报税资料

根据法律规定，在塞拉利昂的企业必须提供其营业所得的准确信息，尤其要保存好经营纪录（收入、支出等）。经营纪录须使用英语，且至少要保存征税年度结束后6年内的相关资料。

4.5 赴塞拉利昂的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

塞拉利昂负责外国人工作许可管理的部门是就业与社会保障部的工作许可局。

4.5.2 工作许可制度

外国人赴塞拉利昂工作，必须获得当地劳动部门签发的的工作许可。

4.5.3 申请程序

工作许可可在塞拉利昂的雇主向就业与社会保障部的工作许可局提出申请。

4.5.4 提供资料

申请工作许可证需填写申请表，携带聘用单位的介绍信、所得税完税证明、公司注册证明、营业执照证明、营业登记证明，受聘者还应提供3张护照照片、个人简历（附有教育程度和职业证明）、护照照片页和首次入境登记页的复印件，以及聘用单位缴纳社会保险的证明和在塞拉利昂的银行账户证明。每人每年需缴纳500万利昂的工作许可费，通过银行汇票支付给就业与社会保障部。

根据中国与塞拉利昂政府达成的协议，塞拉利昂外交部、移民局为中

国援助项目专家和人员免费办理居留许可，期限从项目实施之日起至项目结束之日止。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻塞拉利昂大使馆经商处

中国驻塞拉利昂使馆经商处

地址：42&43 O.A.U Village, Hill Station, Freetown, Sierra Leone

邮箱：P. O. Box 1410, Freetown, Sierra Leone

电话：00232-76714446

电邮：sl@mofcom.gov.cn

网址：sl.mofcom.gov.cn

4.6.2 塞拉利昂中国商会和华商会

塞拉利昂中国商会，前身是塞拉利昂中资企业“联谊会”。目前，商会会长由北京城建经营的滨图玛尼酒店总经理担任。

地点：11 Man'o' War Bay, Aberdeen, Freetown, Sierra Leone

电话：00232-76900300（会长）

QQ群号:202649084

塞拉利昂华商会，由在塞拉利昂中小中资企业自发成立的自律性、非盈利性社团组织，致力于为在塞拉利昂中国中小企业和华人服务。2015年9月注册成立。目前，商会会长单位为塞拉利昂北京饭店。

地点：塞拉利昂弗里敦兰茉莉海滩西非阳光

电话：00232-88000122（值班电话）

QQ群号：331657296

4.6.3 塞拉利昂驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区东直门外大街7号

邮编：100600

电话：010-65321222（前台），010-65322174（大使秘书），010-65321446（签证事务）

传真：010-65323752

电邮：slmmbj@public3.bta.net.cn

4.6.4 塞拉利昂投资促进机构

塞拉利昂投资与出口促进局（Sierra Leone Investment and Export

Promotion Agency) 可向投资者提供“一站式”服务, 帮助投资者进行注册登记并取得相关许可和执照。投资者可将投资计划提交给投资与出口促进局来寻求帮助。

办公地址: O.A.U. Drive, Tower Hill, Freetown

电话: 00232-77332417/78548167

联系人: Mr. Kamara

电邮: info@sliepa.org

工作时间: 每周一至周五, 上午9:00-下午6:00

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042, 64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: kgjyb@126.com

网址: www.caitec.org.cn

4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话: 010-85320733、85320776

4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址: 北京市东城区白桥南里甲2号

电话: 010-65280465、56765617

网址: www.china-ofdi.org

5. 中国企业到塞拉利昂开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

中国投资者在塞拉利昂投资合作应该注意以下问题:

(1) 适应法律环境的复杂性

塞拉利昂为英联邦国家,主要沿用英国法律。中国企业到塞拉利昂投资应该注意法律环境问题,遵守当地的法律法规,密切关注当地法律变动的情况。有条件的可聘请当地律师作为法律顾问,处理所有与法律相关的事宜。

(2) 做好企业注册的充分准备

为简化商业注册手续使投资便利化,塞拉利昂政府继2007年颁布《商业注册法》后,2008年,在实施该法案的过程中又取消或简化原有的部分注册手续,进一步缩短了审批时间。中国企业应全面了解塞拉利昂关于外国投资注册的相关法律,聘请当地专业律师协助办理注册事宜。正确选择拟注册的公司形式和营业范围,备齐所需文件,履行相关程序。塞拉利昂投资与出口促进局亦可提供“一站式”服务。

(3) 充分核算赋税成本

塞拉利昂的税收成本相对较高。中国投资者要认真了解当地税收规定,充分核算税赋成本,尽量选择塞拉利昂鼓励投资的领域,以便享受企业所得税减免等相关优惠政策。

(4) 适时调整优惠政策期望值

塞拉利昂政府在2004年《投资促进法》中制定了投资鼓励政策,中国企业要详细了解塞拉利昂优惠政策的相关规定。值得注意的是,近年来国际社会要求塞拉利昂政府减少优惠政策的呼声越来越高,塞拉利昂政府和议会也不时调整政策,取消某些优惠措施。中国企业应适时调整对优惠政策的期望值,科学进行成本核算,逐步过渡到不依靠优惠政策进行投资决策。

(5) 有效控制工资成本

塞拉利昂的工薪成本包括工资和社保两个部分。近两年来,塞拉利昂政府一再提高最低工资标准。中国企业到塞拉利昂投资要了解当地劳动法关于工资的具体规定,核算工资成本,提高劳动生产率,避免发生劳资纠纷。

(6) 投资决策前开展详细调研

塞拉利昂水、电、运输等基础设施条件极不完善,技术工人短缺,初

级工业制成品严重依赖进口，这些均是制约中国企业赴塞拉利昂开展产能合作的不利因素。企业投资前，需开展详细调研，通盘考虑各种要素，降低投资风险。

目前在塞拉利昂开展投资合作主要的风险因素包括：

(1) 政局方面。2018年，塞拉利昂完成总统、议会和地方政府三级选举，人民党候选人比奥当选总统，塞政局实现平稳过渡。新政府上台后以反腐为名成立调查委员会，许多大会党前政府官员遭到调查。目前虽然塞政局依然稳定，但政党斗争加剧，执政党与反对党之间存在较大政治分歧。许多前政府时期探讨或拟上马的项目被新政府否决，给相关企业带来较大损失。此外，新政府为加大财政收入，暂停了许多项目的税收优惠政策，可能会对一些中资项目产生影响。

(2) 经济方面。塞拉利昂整体经济结构和出口商品结构都相对单一，经济体系比较脆弱，对重大风险因素的消化和缓冲能力有限，自我调节能力不足。国际市场铁矿石等矿产品价格下滑、全球经济增长速度放缓、美元持续走强等因素均会对其经济造成不利影响。

(3) 经营方面。塞拉利昂运输、通信、电力、供水等基础设施建设滞后，生产配套能力较弱，生产资料采购困难，且价格昂贵，当地劳动力技术水平不高，技术和管理人员严重缺乏，同时政府行政效率有待提高，这些都提高了企业运作的成本。

(4) 法律方面。塞拉利昂法律体系较完善，但执行力有待加强，可能出现场外交易。外资企业在塞拉利昂经营往往无法可依，也很难通过法律手段来解决纠纷和问题，这无形中增加了企业的经营成本和负担。

5.2 贸易方面

在塞拉利昂经商必须熟悉并适应当地特殊的贸易环境，采取有效措施拓展业务。

(1) 遵守塞有关法律法规。在塞经商首先应当按照塞有关法律法规取得经商资质，同时合法经营，不从事塞政府法律明确禁止的交易事项，通过法律途径解决贸易争端与纠纷。

(2) 通过订立合同规范买卖双方权利义务。与塞方开展贸易往来，应当依照有关民事法律规则就双方在交易中的权利义务进行明确，通过订立书面合同可以更好地形成法律约束力，确保交易顺利进行。

(3) 适应当地支付条件

塞拉利昂的银行体系并不发达，部分国际通行的支付方式在塞拉利昂当地不适用。为降低风险，采用第三国保兑信用证的方式比较稳妥，一般进口商在签订合同后先支付一定比例的押金。

（4）提高产品质量

塞拉利昂工业基础薄弱，市场不发达，商品主要依靠进口。大部分中国商品通过转口贸易进入当地市场，中国产品具有明显的价格优势，但是，少部分质量较差的商品对中国商品的形象造成一定影响。因此保证产品质量成为中国企业对塞拉利昂出口保持可持续发展的关键。

（5）做好售后服务

塞拉利昂工业落后，配套能力差，技术人员缺乏，如果没有较好的售后服务，很难在塞拉利昂打开市场，特别是家用电器和机电商品。

（6）加强信息沟通

中国驻塞拉利昂使馆经商处及有关商会可以为中资企业到塞拉利昂投资兴业提供信息和服务，希望企业在开发塞拉利昂市场之前加强前期信息收集工作，并与中国使馆经商处、有关商会保持密切联系，做到有的放矢，考虑周全，以规避贸易风险。

由于塞拉利昂社会信用体系缺乏，银行支付系统落后，以及两国之间的文化差异，中国出口企业与塞拉利昂进口商之间的商业纠纷时有发生，2016年发生塞拉利昂进口商拖欠某中资轮胎集团款项事件，后在中国大使馆经商处的帮助下，事件得到妥善解决。

5.3 承包工程方面

1991-2001年的内战使塞拉利昂的国民经济和基础设施遭到严重破坏。内战结束后，塞拉利昂百废待兴。近年来，塞拉利昂政府在维持宏观经济稳定性和保持经济持续增长的同时，重视基础设施建设，特别是供电、供水、交通设施和信息基础设施的建设，同时重视农业和矿业的开发，这些都为中国的承包工程企业提供了良好的机遇。

然而，塞拉利昂是世界最不发达国家之一，经济非常困难，政府资金严重短缺，财政预算相当部分靠外援支持。同时，由于教育水平低，文盲率高，劳动力整体素质偏低。中国企业在承包工程时应做好深入而广泛的调研，针对不同的项目切实采取适当的运营方式，量力而为。需特别注意解决好承包工程的融资问题。

根据中资企业在塞拉利昂开展承包工程项目30多年的经验，有以下几个方面需特别注意：

（1）塞拉利昂全年雨、旱季各占一半，雨季雨量大且降雨时间长，中资企业在塞拉利昂进行户外项目的施工时，需注意工期和施工成本等问题。

（2）虽然项目周边的拆迁工作由塞拉利昂政府负责，但是塞拉利昂政府缺乏足够资金补偿拆迁户，项目进度可能会因此延误。

(3) 塞拉利昂政府自筹资金的项目存在一定程度的款项拖欠现象。塞拉利昂公路局下设的公路管理基金曾拖欠某中资企业工程款达1000多万美元。2016年10月塞拉利昂政府推出为期半年（但截至2017年6月尚未结束）的财政紧缩政策，暂停了所有政府资金项目，致使中国企业承建的项目受到影响。

(4) 避免中资企业间恶性竞争。塞拉利昂承包工程市场较小，全年发包数量对于企业来说“僧多粥少”，部分企业为获取项目，存在超低价现象，不利于企业在塞拉利昂承包工程市场中开展良性竞争。中资企业在塞拉利昂开展经营活动时，应坚持团结共赢理念，相互帮助和补台，特别是要摒弃以故意压价来获取项目的不良竞争行为，从而保障企业合理利润水平，实现在塞拉利昂长期可持续经营。

(5) 提高属地化水平。塞拉利昂于2012年开始实施“当地成分政策”，规定了外资企业管理层的塞方员工比例。中资企业宜积极克服语言障碍，改变管理思路，不断提高员工属地化程度，实现在塞长远发展。

(6) 树立企业形象。中资企业在实施项目过程中，要善于与当地政府、民众和媒体做朋友，积极宣传企业的实力和资质，力所能及地履行社会责任，为长期在塞拉利昂发展打造良好的社会舆论环境。

5.4 劳务合作方面

塞拉利昂虽然失业率较高，但存在一定的结构性劳动力短缺问题，尤其是技术人才短缺。塞拉利昂经济的逐渐复苏，为中国企业赴塞拉利昂开展劳务合作提供了一定的发展契机，但也面临诸多困难，如：失业率较高，市场容量有限；工作许可审批制度严格且费用较高（50万利昂/年/人）；劳动法律法规对用工制度和劳动保障要求较高；因语言障碍和文化差异易产生的误解和摩擦等。

5.5 防范投资合作风险

在塞拉利昂开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议中国企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

5.6 其他应注意事项

（1）社会治安：塞拉利昂治安状况总体良好，但抢劫、盗窃案件偶有发生。外出时尽量不要携带大量现金和贵重物品，夜间最好不要外出。

【案例】2013年5月12日晚，两名乘坐摩托车的中国公民在塞拉利昂弗里敦遭飞车抢劫，造成一死一伤。

2013年8月8日凌晨，两名在塞拉利昂首都弗里敦经商的中国公民遭当地歹徒武装入室抢劫，现金、电视机、电脑、手机等财物被劫，且当事人不同程度受伤。

2015年12月，河南国基集团有限公司开发的西非阳光房地产项目的5间商铺被当地歹徒武装非法侵占。由于涉事者背景复杂，当地警察处理不甚积极有效。现河南国基正通过法律渠道交涉解决。

2017年2月，一家中资渔业企业遭当地人抢劫，两名中方人员受伤。中国驻塞拉利昂使馆立即联系医院抢救伤员，联系塞拉利昂犯罪调查局介入调查。据了解，案件为公司内部员工与外部劫匪勾结作案，但由于中资渔业公司没有该员工的详细资料，案件处理进展缓慢。

2019年4月，中国在塞从事木材贸易的企业员工在蓝茉莉海滩附近遭枪击，该案件目前正在处理中。

中国驻塞拉利昂使馆提醒在塞拉利昂中国公民和机构加强安全意识，采取必要防范措施，尤其是勿将大量现金存放家中或办公室；外聘司机时，要加强车辆管理以免失窃。如有必要，可在住地或办公场所雇佣当地保安或武装警察值守，确保人身财产安全。尽量减少夜间外出，如确需外出，

务请保持警惕，尽量避免乘坐摩的、出租车等公共交通工具。如遇紧急情况请及时报警，并与中国驻塞拉利昂使馆联系寻求协助。中国使馆领事保护协助电话：00232-76680775。

(2) 出入境：塞拉利昂海关加强对入境旅客行李物品的检查，多位中国公民因大量携带药品入境受阻，药品被没收。中国驻塞拉利昂使馆提醒赴塞拉利昂中国公民切勿大量携带药品，如确有需要，建议适量携带，并准备英文说明书（包括药品成分），以备塞拉利昂机场海关查验。

(3) 自然灾害：塞拉利昂雨季（每年5至10月）多发泥石流、洪水等自然灾害，外出时应注意人身安全，并采取相应预防措施。2017年8月14日，塞首都爆发洪灾，造成数十人伤亡，洪灾还引发一居民点附近山体滑坡和泥石流灾害，造成1000多人死亡。

(4) 食品卫生：塞拉利昂食品卫生条件很差，尽量少吃生冷食品。

(5) 通信电源：通讯落后，手机与座机不能互通，由于座机一般很难打通，当地人多使用手机进行联络。相同电信公司之间手机通话话费约为每分钟人民币6角（单向收费）；不同电信公司之间手机通话费用较为昂贵。从塞拉利昂往国内打手机约每分钟人民币2元。手机制式有GSM和3G两种，中国手机兼容以上两种制式，2018年1月，非洲电信公司引入4G模式，计划于2018年年底前完成全国信号覆盖，届时民众可免费将3G换成4G制式。中国手机开通国际漫游后可在塞拉利昂使用，收费每分钟2.99元。塞拉利昂互联网基础设施、人员技术水平落后，仅有少数互联网公司运营，信号不稳定且费用昂贵。

电源电压：电源接口类型为英式标准插头（品字形插头），标准电压为230伏。

(6) 疫情防控：2012年7月起，塞拉利昂爆发了较为严重的霍乱疫情，全年共发生近3万例感染病例，其中287人死亡；同时塞拉利昂疟疾和伤寒较为常见，赴塞拉利昂中方人员应注意做好上述疾病的防治工作，注意个人卫生，做好必要的防范措施。

2014年5月以来，塞拉利昂爆发大规模埃博拉疫情。截至2015年11月7日，塞拉利昂埃博拉疫情宣告结束，共有8704人确诊感染埃博拉病毒，其中3589人死亡。2016年3月，世界卫生组织宣布解除西非三国公共卫生紧急状态。

(7) 政治局势：2018年3月，塞拉利昂举行总统、议会及地方三级选举，选举出新一届总统、议会和地方政府领导人，目前塞整体形势稳定，塞新一届政府正致力于国家经济社会发展。

6. 中国企业如何在塞拉利昂建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要在塞拉利昂建立积极和谐的公共关系，不仅要与塞拉利昂政府主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。

(1) 关心

中国企业要关心塞拉利昂政府的换届和议会选举，同时也要关心地方议会选举的情况，关心当地政府的最新经济政策走向。

(2) 了解

了解塞拉利昂中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

(3) 关注

对塞拉利昂议会所关心的焦点和热点问题予以关注，对于与中国企业经营相关的重要议题，企业可旁听议会辩论。

(4) 沟通

广交朋友，与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所作贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。

(5) 倾听

对企业可能在塞拉利昂当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，取得议员的支持。

【案例】某中资企业在塞拉利昂推进基建项目过程中，为最大限度地规避政治风险，推动塞政府将项目协议提交塞拉利昂议会审议。在第一次提交审议未通过后，该企业耐心听取议员意见，向议员解释其关切点，按要求及时补交所有材料，最终保证项目协议在第二次审议中全票通过，将政权更替对项目的影响降到最低。

6.2 妥善处理与工会的关系

在塞拉利昂的中国企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与当地工会的关系。

(1) 知法

要全面了解塞拉利昂的劳动法，熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。塞拉利昂法律规定，一定规模的企业需成立工会组织。

（2）守法

要严格遵守塞拉利昂关于雇用、解聘、社会保障等方面的规定，依法签订雇用合同，按时足额发放员工工资，及时交纳社会保险等，对员工进行必要的技能培训。解除雇用合同按规定提前通知员工，并支付解雇补偿金。

（3）知情

要认真了解企业所在地工会的组织发展情况，掌握工会组织活动的特点，做到知己知彼。

（4）加入

可选择加入当地某些特定的行业协会，了解业内工资待遇水平和处理工会问题的常规办法。

（5）谈判

在塞拉利昂新建企业，要把当地工会作为重要的谈判对象，与之商谈工作待遇、增加工资和解雇工人的条件，并签署协议。遇有员工提出正当要求，要正确对待，尽力满足员工的合理要求。如果因工会提出不合理要求发生罢工事件，要进行充分沟通，必要时可寻求法律途径解决。

（6）沟通

日常生产经营中要与工会组织保持必要的沟通，了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。

（7）和谐

要建立和谐的企业文化，邀请工会成员参与企业管理，增强员工主人翁意识，激发并保护员工的积极性，凝聚员工的智慧和创造力。

6.3 密切与当地居民的关系

中国企业在塞拉利昂投资经营面临的挑战之一就是处理好与当地居民的关系。

（1）了解当地文化

要学习当地语言了解当地文化，并了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题。这是中国企业能够建立与当地居民良好关系的关键因素。

（2）实现人才本土化

聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进企业发展，并借助他们向当地居民传递中国文化。

（3）参与社区活动

把企业当作社区的一员，投入一定的人力和物力，关注当地民众关心的热点问题，积极参与社区的公共事业活动，拉近与当地居民的距离。

【案例】中国企业注意遵守塞拉利昂政府的当地成分政策，在经营中

注重雇佣当地人员，为塞拉利昂培养了大批技术人员，也为解决当地就业做出了贡献。北京城建宾图玛尼酒店聘请2名当地人担任酒店高级管理人员，中铁七局雇佣的技术工人90%以上为当地工人，许多人已经成为技术能手。

6.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦，中国人在塞拉利昂工作和生活要尊重当地的文化，做一个懂礼仪的人。

（1）尊重当地宗教信仰

塞拉利昂人多数信仰伊斯兰教或基督教，在与当地人民接触时，要了解清楚他们的宗教信仰，以免造成误会。

（2）尊重当地的风俗

塞拉利昂各族人民的服装色彩比较鲜艳，男子身着大袍。主食1/3为木薯，一般每晚吃一顿正餐。当地百姓能歌善舞，集会活动常伴有节奏明快的舞蹈。当地葬礼隆重，仪式复杂，多在教堂举行。中国企业应当尊重当地民众的宗教信仰及生活、饮食习惯。

（3）尊重塞拉利昂的民族自尊心

塞拉利昂地处西非，经济十分落后。与塞拉利昂当地百姓交谈时，要对塞拉利昂历史有一定的了解，不要谈及令其屈辱的历史，以免伤及其民族自尊心。

6.5 依法保护生态环境

塞拉利昂政府很重视保护生态环境。中国企业在塞拉利昂投资合作，要了解相关政策法规，依法保护当地生态环境。如经营范围涉及环保评估，必须先向塞拉利昂环保局申报环评许可证，到期后要再次申办，切不可怀有侥幸心理，否则，不仅给自身带来较大的经济损失，也会给中资企业群体带来负面影响。

6.6 承担必要的社会责任

中国企业在塞拉利昂开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

（1）关注热点

要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，

还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

（2）远离贿赂

塞拉利昂政府高度重视反腐败工作，腐败和商业贿赂在塞拉利昂会受到法律制裁，且将严重影响企业的信誉和公众形象。

（3）安全生产

要增强安全生产意识，强化管理，尤其是在建筑、矿山、危险品等高危行业的中资企业，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

（4）社会公德

中国企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中塞两国的长期友好关系负责。

【案例1】中铁七局专注自身业务发展的同时，积极履行企业社会责任，回馈社会，在当地树立了良好口碑。2016年6月，中铁七局结合有关项目进度，无偿援建了R.E.C警察子弟小学。2017年7月，中铁七局免费为项目附近社区修复一条主干道，并对社区足球场进行平整。中铁七局的义举不仅进一步拉近了与周边居民的关系，更赢得了塞拉利昂政府相关部门的一致称赞和支持。

【案例2】中土集团塞拉利昂有限公司在努力推动塞拉利昂经济发展的同时，也在竭诚推动当地教育发展。2013年，中土集团塞拉利昂有限公司在塞拉利昂穆斯林兄弟会小学--伯茹朴举行了隆重的捐赠仪式，为包括该小学在内的四所小学捐赠了学习用品。

6.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公众决策，发挥正、负两个方面的作用。中国企业在塞拉利昂投资经营，应该懂得如何与媒体打交道。

（1）信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，定期通过媒体发布相关信息。

（2）重视宣传

企业在涉及社会敏感问题，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。积极引导当地媒体进行对本企业有利的宣传，尤其要重视企业所做的公益活动的宣传。

（3）尊重信任

为提高中国企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，

而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

【案例】2015年12月，某中资企业开发的某房地产项目的数间门面房被非法侵占，起初当地警察迫于压力不敢介入调查，其后该中资企业一方面通过法律途径追索财产，另一方面通过塞拉利昂媒体披露事件，对幕后主使形成较大的舆论压力，媒体的介入为事件得到妥善解决起到了重要作用。

6.8 学会和执法人员打交道

警察局、移民局等执法部门是维护塞拉利昂社会秩序的重要国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是塞拉利昂执法者的职责，中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

（1）普法教育

中资企业要建立健全依法经营的管理制度，对员工进行普法教育，让员工了解在塞拉利昂工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，妥善应对。

（2）携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或临时居住证明，驾车时需携带当地驾驶执照。营业执照、纳税记录等重要文件资料要妥善保管。

（3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

（4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻塞拉利昂使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号；交罚款时需向警察所要罚款单据。

（5）理性应对

遇有执法人员对中国人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，而是要理性应对，做到有礼、有利、有节，可及时通过律师进行处理，这样不仅可捍卫自己的合法权益，还可迅速解决问题。

6.9 传播中国传统文化

随着越来越多的中国企业走进塞拉利昂，使塞拉利昂人民更加了解中国、了解中国传统文化。中国企业在塞拉利昂开展经营活动，在尊重当地文化习俗和宗教信仰的基础上，注重中塞文化交流，形成融合双方文化传统的企业文化。中国商会和华商会成为宣传中国传统文化的使者，通过举办或承办中华传统文化展等形式，向塞拉利昂各界宣传中华传统文化，加强了中塞友谊，树立中国企业文明经营的形象。

【案例】北京城建集团租赁经营的滨图玛尼酒店是中国在塞拉利昂文化传播的桥头堡，在中国传统节日以及大型活动期间，北京城建集团邀请在中国发展的塞拉利昂艺人回国表演中国文艺节目，极大增强了中国文化的说服力和传播程度，取得了良好效果。

6.10 其他

在塞拉利昂中资企业之间应经常保持沟通，相互交流经验。在对外交往过程中，应树立大局观，提升中资企业的整体形象。

7. 中国企业/人员在塞拉利昂遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

在塞拉利昂从事经营活动的中国企业应严格遵守当地的法律法规，尊重当地风俗习惯，依法经营，不参与非法活动，不损害他人利益。若中国企业/个人合法权益受到侵害或发生经济纠纷，应尽量通过法律途径或协商解决。

7.2 寻求当地政府帮助

自2002年内战结束后，塞拉利昂政府致力于发展本国经济，也非常重视外国投资。目前虽尚未出台有关鼓励外来投资的具体措施，但依照一般做法，塞拉利昂政府可依照个案处理的办法给予相关的优惠政策。塞拉利昂主管外商投资合作的部门是贸易和工业部，其主要职责是制定各种政策和计划，刺激国内市场，鼓励对外贸易，加快私营经济发展，吸引投资，保证经济平衡和可持续发展。中国企业在塞拉利昂开展投资合作，应注意同各相关政府部门建立良好关系，积极寻求对方的支持和帮助，确保项目的顺利实施。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

（1）保护责任

中国公民在塞拉利昂境内的行为主要受国际法及塞拉利昂当地法律的约束。在塞拉利昂中国企业和公民正当合法权益受到侵害或发生意外时，应及时与中国驻塞拉利昂使馆联系，以获得必要的帮助。中国驻塞拉利昂使馆领事部还受理中华人民共和国护照的颁发、加注、换发和补发，公证和认证等业务。

（2）报到登记

中国企业到塞拉利昂开展投资合作前，应向中国驻塞拉利昂使馆经商处了解项目有关情况并征求意见；投资注册后应及时到经商处报到备案；定期向经商处报告项目经营情况；日常工作中，也应保持与经商处的联络。

（3）服从领导

遇有意外情况或重大事件发生，应及时向驻塞拉利昂使馆和经商处报告；在事件处理过程中，应服从使馆和经商处的领导和协调。

中国驻塞拉利昂使馆网站：sl.china-embassy.org/chn/

中国驻塞拉利昂使馆经商处网站：sl.mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

中国企业到塞拉利昂开展投资合作，应全面了解塞拉利昂政治、经济情况，对所选投资项目做深入详细调查，客观评估收益和风险，认真做好可行性研究，将投资风险降到最小。对员工进行安全教育，为员工购买保险，加大安全投入，做足做好安全预算，采取强有力的安全保障措施。同时，应建立应急预案，扎实做好应对突发事件的各项准备。

（2）启动应急预案

一旦发生突发事件，应立即启动应急预案，成立应急小组，调动相关力量，最大限度地减少人员伤亡和财产损失。若发生伤亡、火灾或爆炸事故，除采取必要急救措施外，应立即联系中国驻塞拉利昂医疗队或拨打当地医院急救电话并向消防部门报警，以求援助。之后应尽快上报中国驻塞拉利昂使馆领事部和经商处以及国内母公司。

7.5 其他应对措施

中国企业或公民在塞拉利昂遇到困难还可以向塞拉利昂中国商会和华商会寻求帮助。中国商会和华商会在推动中资企业间的相互联系和交流、促进中资企业和当地工商界的了解和沟通、推介中国企业及企业产品、协调中国企业/人员与塞拉利昂商人间的经济纠纷和摩擦、客观维护中国企业和人员的合法权益方面发挥了一定积极作用。

紧急医疗求助电话：00232-30758888

火警电话：00232-22230405

匪警电话：00232-76601896

附录1 塞拉利昂政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府, www.statehouse.gov.sl
- (2) 财政部, mof.gov.sl
- (3) 总检察长、司法部, lawofficers.gov.sl
- (4) 外交部, foreignaffairs.gov.sl
- (5) 国防部, mod.gov.sl
- (6) 农业林业部, maf.gov.sl
- (7) 能源部, energy.gov.sl
- (8) 健康卫生部, www.health.sl
- (9) 信息和通讯部, mic.gov.sl
- (10) 内政部, mia.gov.sl
- (11) 劳工与社会保障部, labour.gov.sl
- (12) 土地、住房与环境部, mlhe.gov.sl
- (13) 地方政府与农村发展部, mlgrd.gov.sl
- (14) 海产资源部, mfmr.gov.sl
- (15) 矿产资源部, slminerals.org
- (16) 计划与经济发展部, moped.gov.sl
- (17) 政治与公共事务部, mppa.gov.sl
- (18) 中小学教育部, education.gov.sl
- (19) 社会福利、性别与儿童事务部, mswgca.gov.sl
- (20) 技术与高等教育部, mthe.gov.sl
- (21) 贸易和工业部, www.trade.gov.sl
- (22) 交通和航空部, mta.gov.sl
- (23) 旅游文化部, tourism.gov.sl
- (24) 水资源部, mwr.gov.sl
- (25) 工程与公共资产部
- (26) 青年事务部, youthaffairs.gov.sl
- (27) 警察局, police.gov.sl
- (28) 塞拉利昂中央银行, www.bsl.gov.sl
- (29) 马诺河联盟, www.manoriverunion.int
- (30) 邮政服务, www.salpost.sl
- (31) 移民局
- (32) 国税局
- (33) 塞拉利昂投资与出口促进局

- (34) 国家海事局
- (35) 统计局, www.statistics.sl
- (36) 民航管理局

附录2 塞拉利昂华人商会、社团和主要中资企业一览表

一、塞拉利昂中国商会2004年成立，2016年初换届。目前该商会会长单位为北京城建集团旗下的滨图玛尼酒店。

该商会的主要职责有：

- (1) 为企业提供安全、卫生及业务方面信息；
- (2) 为企业提供沟通交流的平台；
- (3) 组织企业有序地参与项目投标；
- (4) 协调企业与企业、企业与外方关系等。

本届商会定期召开中资企业碰头会，在介绍当地法律法规、安全形势，共享业务资源，组织大型团拜会，协助使馆分发药品及协助埃博拉疫情防控培训等方面做了大量工作。

该商会联系方式如下：

联系人：师增威（会长）

电话：0023276-900300

地址：11 Man War Bay, Aberdeen, Freetown, Sierra Leone

二、塞拉利昂华商会，2015年9月注册成立，2016年1月举行成立仪式。是由在塞拉利昂中国中小中资企业自发成立的自律性、非盈利性社团组织，以服务在塞拉利昂中资企业和华人为宗旨，以促进行业自律，推动中资企业和华人在塞拉利昂良性发展为目标，目前已有会员企业数十家。

电话：00232-88000122（值班电话）

QQ群号：331657296

地点：塞拉利昂弗里敦兰茉莉海滩西非阳光

商会及主要中资企业联系方式如下：

- | | |
|------------------|-------------------|
| (1) 塞拉利昂中国商会 | 电话：0023276-900300 |
| (2) 塞拉利昂华商会 | 电话：00232-88000122 |
| (3) 中铁七局塞拉利昂有限公司 | 电话：0023278-124826 |
| (4) 北京城建滨图玛尼酒店 | 电话：0023276-900300 |
| (5) 中土塞拉利昂有限公司 | 电话：0023233-745916 |

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《塞拉利昂》，对中国企业尤其是中小企业到塞拉利昂开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍，针对中国企业到塞拉利昂开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进塞拉利昂的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻塞拉利昂大使馆经商处编写，参加具体撰稿工作的人员有：张学谦（参赞）、王曦（三秘）、郭少毅（随员）、孙凯瑞（随员）、李其卓（随员）、宋叶磊（随员）、周洋（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对指南进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书的编写中，我们参阅了中国外交部的相关资料，塞拉利昂贸易与工业部、农业和林业部、渔业和海产资源部、卫生部、教育部、青年和体育部，矿产资源部，以及中央银行、统计局、国税局、国家注册办公室、投资与出口促进局和国家社会保险公司为本指南提供了相关资料，在此一并表示谢意。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2019年9月