

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 马 里

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻马里大使馆经济商务参赞处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2019年11月

## 参赞的话

马里地处西非中部，东邻尼日尔，西与塞内加尔、毛里塔尼亚毗连，南同几内亚、科特迪瓦、布基纳法索交界，北与阿尔及利亚接壤。马里历史上曾是加纳帝国、马里帝国和桑海帝国的中心地区。1895年沦为法国殖民地，1960年9月22日独立。

马里曾被西方誉为“民主样板国家”，政局长期稳定，但受2011年西亚北非地区局势动荡影响，近年来北方出现分裂危机。经国际社会多方斡旋，2015年6月20日，北部所有叛乱武装在和平协议上签字。过去4年，受极端主义思想渗透，极端分子挑拨利用影响，马里中部及邻近国家部族间冲突加剧，造成大量平民伤亡。由于马里中北部地区政府管控能力较弱，经济落后，民族和宗教矛盾复杂，为极端势力的扩散提供了广阔空间，马里脆弱的安全局势有可能进一步升级。

马里系最不发达国家之一，经济以农牧业为主，粮食不能自给。马里是非洲主要产棉国和产金国，已探明黄金储量900吨，年均产量50吨左右，是非洲第三大产金国，但产销受控于南非、加拿大、加纳等国家的跨国公司。

近年来，马里政府重点发展农业，加强水利、道路等基础设施建设，加快石油勘探和矿产开发。为增加税收、扩大就业，政府积极招商引资，兴建水泥、汽车组装、食品加工、制糖等一批新兴企业，还大力推动矿产、油气资源开发。

马里实行贸易自由化政策，政府通过发放进出口意向书对贸易进行宏观管理。2018年，马里对外贸易额约53.6亿美元，其中出口约21.5亿美元，进口约32.1亿美元。主要出口黄金、棉花和活禽等，进口柴油、汽油、机械类和食品等。

目前，中国在马里投资超过50万美元的各类企业及个人约58家，累计投资额约1.1亿美元。主要从事制糖、制药、纺织、打井、工程承包、农田整治、移动通讯、旅店餐饮等。受政局不稳定影响，马里经济持续下滑，中资企业经营举步维艰。中国在马里承包工程企业较多，且实力相当，竞争十分激烈。中国个体商贩与当地商人存在摩擦，常常引发当地人不满。在马里中资企业应注重优势互补，强强联合，避免无序竞争，推动承包市场健康发展。



中国驻马里大使馆经济商务参赞处参赞 张胜斌  
2019年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 马里是个什么样的国家? .....	2
1.1 马里的昨天和今天 .....	2
1.2 马里的地理环境怎样?.....	4
1.2.1 地理位置 .....	4
1.2.2 行政区划 .....	4
1.2.3 自然资源 .....	4
1.2.4 气候条件 .....	5
1.2.5 人口分布 .....	5
1.3 马里的政治环境如何?.....	5
1.3.1 政治制度 .....	5
1.3.2 主要党派 .....	6
1.3.3 外交关系 .....	7
1.3.4 政府机构 .....	8
1.4 马里社会文化环境怎么样? .....	9
1.4.1 民族 .....	9
1.4.2 语言 .....	9
1.4.3 宗教 .....	9
1.4.4 习俗 .....	10
1.4.5 教育和医疗.....	10
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	11
1.4.7 主要媒体 .....	11
1.4.8 社会治安 .....	12
1.4.9 节假日 .....	13
2. 马里对外资的吸引力有多大? .....	14
2.1 马里近几年的经济表现如何? .....	14
2.1.1 投资吸引力.....	14
2.1.2 宏观经济 .....	14
2.1.3 重点/特色产业.....	16

2.1.4 发展规划 .....	18
2.2 马里国内市场有多大? .....	18
2.2.1 销售总额 .....	18
2.2.2 生活支出 .....	18
2.2.3 物价水平 .....	18
2.3 马里的基础设施状况如何? .....	18
2.3.1 公路 .....	19
2.3.2 铁路 .....	19
2.3.3 空运 .....	19
2.3.4 水运 .....	19
2.3.5 通信 .....	20
2.3.6 电力 .....	20
2.3.7 基础设施发展规划.....	20
2.4 马里的对外经贸关系如何? .....	21
2.4.1 贸易关系 .....	21
2.4.2 辐射市场 .....	21
2.4.3 吸收外资 .....	22
2.4.4 外国援助 .....	22
2.4.5 中马经贸 .....	23
2.5 马里金融环境怎么样?.....	26
2.5.1 当地货币 .....	26
2.5.2 外汇管理 .....	26
2.5.3 银行和保险机构 .....	27
2.5.4 融资条件 .....	27
2.5.5 信用卡使用.....	27
2.6 马里证券市场的发展情况如何? .....	27
2.7 马里的商务成本有竞争力吗? .....	27
2.7.1 水、电、气价格 .....	27
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	28
2.7.3 外籍劳务需求.....	28
2.7.4 土地及房屋价格 .....	28
2.7.5 建筑成本 .....	29
3. 马里对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	31

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	31
3.1.1 贸易主管部门 .....	31
3.1.2 贸易法规体系 .....	31
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	31
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	31
3.1.5 海关管理规章制度 .....	32
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....	32
3.2.1 投资主管部门 .....	32
3.2.2 投资行业的规定 .....	32
3.2.3 投资方式的规定 .....	33
3.2.4 BOT方式 .....	33
3.3 马里关于企业税收的规定是什么？ .....	34
3.3.1 税收体系和制度 .....	34
3.3.2 主要赋税和税率 .....	34
3.4 马里对外国投资有何优惠？ .....	34
3.4.1 优惠政策框架 .....	35
3.4.2 行业鼓励政策 .....	35
3.4.3 地区鼓励政策 .....	35
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	35
3.6 马里关于劳动就业的规定是什么？ .....	35
3.6.1 劳工（动）法的核心内容 .....	35
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	36
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	36
3.7 外国企业在马里是否可以获得土地？ .....	36
3.7.1 土地法的主要内容 .....	36
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	37
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ .....	37
3.9 对环境保护有何法律规定？ .....	37
3.9.1 环保管理部门 .....	37
3.9.2 主要环保法律法规名称 .....	38
3.9.3 环保法律法规基本要点 .....	39
3.9.4 环保评估的相关规定 .....	40
3.10 马里反对商业贿赂有何法律规定？ .....	41
3.11 马里对外国公司承包当地工程有何规定？ .....	41

3.11.1 许可制度 .....	41
3.11.2 禁止领域 .....	42
3.11.3 招标方式 .....	42
3.12 马里对中国企业投资合作有何保护政策? .....	42
3.12.1 中国与马里签署双边投资保护协定 .....	42
3.12.2 中国与马里签署避免双重征税协定 .....	42
3.12.3 中国与马里签署的其他协定 .....	42
3.13 马里有何保护知识产权的规定? .....	42
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	43
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	43
3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些? .....	43
3.15 在马里解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	44
<b>4. 在马里开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>45</b>
4.1 在马里投资注册企业需办哪些手续? .....	45
4.1.1 设立企业的形式 .....	45
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	45
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	45
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	46
4.2.1 获取信息 .....	46
4.2.2 招标投标 .....	46
4.2.3 许可手续 .....	46
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	46
4.3.1 申请专利 .....	46
4.3.2 注册商标 .....	46
4.4 企业在马里报税的相关手续有哪些? .....	47
4.4.1 报税时间 .....	47
4.4.2 报税渠道 .....	47
4.4.3 报税手续 .....	47
4.4.4 报税资料 .....	47
4.5 赴马里的工作准证如何办理? .....	47
4.5.1 主管部门 .....	47
4.5.2 工作许可制度 .....	47



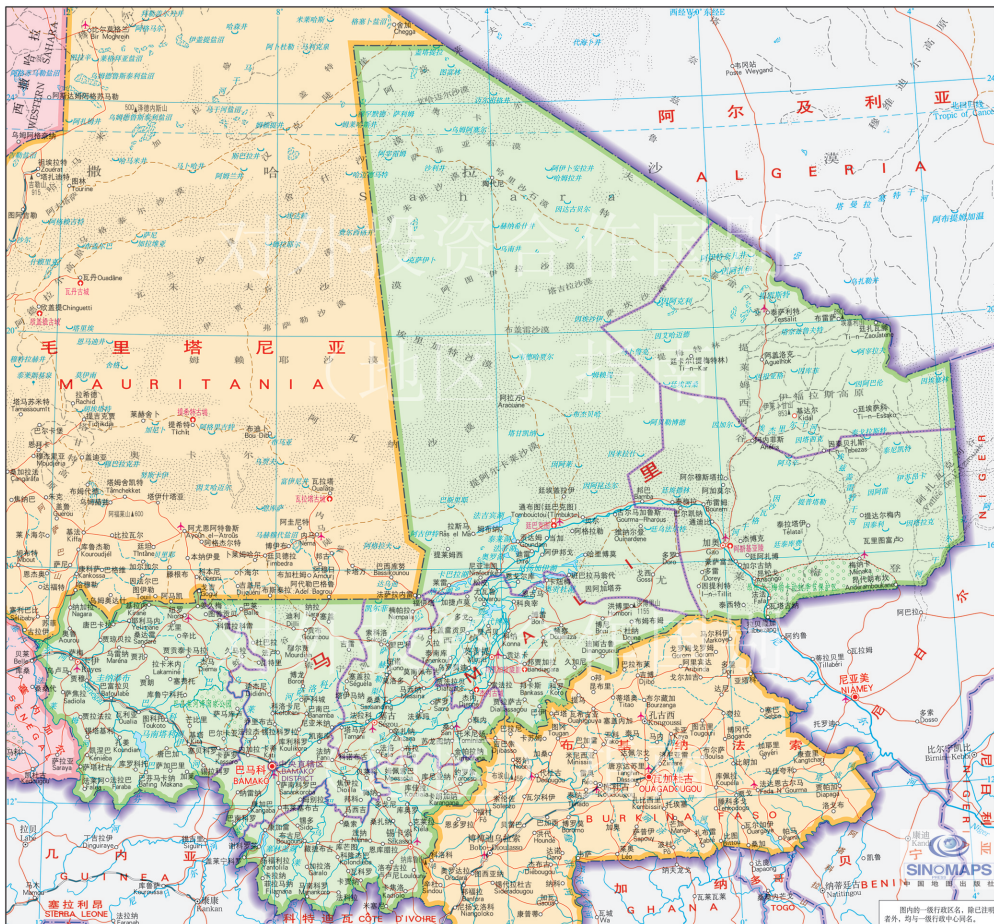
4.5.3 申请程序 .....	48
4.5.4 提供资料 .....	48
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	48
4.6.1 中国驻马里大使馆经济商务参赞处 .....	48
4.6.2 马里中资企业协会 .....	48
4.6.3 马里驻中国大使馆 .....	48
4.6.4 马里投资促进机构 .....	49
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	49
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	49
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	49
5. 中国企业到马里开展投资合作应该注意哪些事项? .....	50
5.1 投资方面 .....	50
5.2 贸易方面 .....	50
5.3 承包工程方面 .....	51
5.4 劳务合作方面 .....	52
5.5 防范投资合作风险 .....	52
5.6 其他应注意事项 .....	53
6. 中国企业如何在马里建立和谐关系? .....	55
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	55
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	55
6.3 密切与当地居民的关系 .....	56
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	56
6.5 依法保护生态环境 .....	56
6.6 承担必要的社会责任 .....	57
6.7 懂得与媒体打交道 .....	57
6.8 学会和执法人员打交道 .....	58
6.9 传播中国传统文化 .....	58
6.10 其他 .....	58
7. 中国企业/人员在马里遇到困难该怎么办? .....	60
7.1 寻求法律保护 .....	60

---

7.2 寻求当地政府帮助 .....	60
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	60
7.4 建立并启动应急预案.....	61
7.5 其他应对措施.....	61
附录1 马里政府部门和相关机构一览表 .....	62
附录2 马里华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....	63
后记.....	64

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴马里共和国（The Republic of Mali，以下简称“马里”）投资合作之前，你是否对马里的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在马里进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在马里开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《马里》将会给你提供基本的信息，成为你了解马里的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 马里是个什么样的国家？

## 1.1 马里的昨天和今天

马里是一个具有悠久历史的国家，曾是加纳帝国、马里帝国和桑海帝国的中心地区。1895年沦为法国殖民地，称为“法属苏丹”。1904年并入“法属西非”。1956年成为“法兰西联邦”的“半自治共和国”，1958年成为“法兰西共同体”内的“自治共和国”，国名为苏丹共和国。1959年4月，马里与塞内加尔建立马里联邦。1960年8月，马里联邦解体，同年9月22日宣布独立，成立共和国，莫迪博·凯塔为首任总统。1991年3月阿马杜·图马尼·杜尔发动政变，建立军人过渡政权，1992年通过新宪法并举行大选，阿尔法·乌马尔·科纳雷当选总统，并于5年后连任。2002年5月，前军人过渡政权领导人阿马杜·图马尼·杜尔当选总统，于2007年获得连任。

2012年3月22日，马里首都部分军人发动政变，杜尔政府被推翻。经西共体多轮调解，4月马里成立过渡政府，国民议会议长特拉奥雷任过渡期总统。8月，马里成立民族团结政府。12月11日，特拉奥雷总统任命迪安戈·西索科为新总理，重组政府。

马里曾面临严峻的北方分裂危机。2012年初，马里北方图阿雷格族分裂武装发动叛乱，并于4月6日成立“阿扎瓦德独立国”。“伊斯兰马格里布基地组织”等恐怖和极端力量也借机在马里北方扩充势力。马里北方三大区被上述武装组织控制。12月20日，联合国安理会通过马里问题2085号决议，决定授权向马里派遣为期一年的“非洲领导的驻马里国际支持特派团”。2013年1月，马里北方反叛武装南下，向马里政府军控制地区发动进攻。应马里过渡政府要求，法国和一些非洲国家出兵协助马里政府军平叛，陆续收复了北方三大区和主要城市。2014年5月，总理穆萨·马拉视察北方基达尔大区，引发阿扎瓦德武装势力和政府军冲突，政府军战败，马里政府在该地区的控制力越发薄弱。目前，尽管法军和联合国维和部队依然驻扎北方，协助维护地区和平和稳定，但北方问题是由来已久的历史难题，有多方势力介入，难以一蹴而就顺利解决。

2013年1月底，马里国民议会通过了过渡期路线图，明确了恢复国家统一和举行大选两项过渡期主要任务。3月，马里成立对话与和解委员会，成员33名，任期2年，旨在通过对话寻求马里各民族间的和解。6月18日，马里过渡政府与北方图阿雷格族代表在布基纳法索首都瓦加杜古签署了《包容性和谈和总统选举初步协议》。7月28日，马里正式开始总统选举。8月15日，马里官方宣布，候选人易卜拉欣·凯塔赢得第二轮选举，成为马

里总统。至此，马里政局开始逐步稳定，新政府随后成立。随着马里政局形势的变化，整体看来，当前马里经济正逐步复苏，社会发展已经步入正轨。新政府于2014年4月21日改组，任命穆萨·马拉为总理。2015年1月8日马拉总理辞职，凯塔总统签署总统令，任命前总理、阿尔及尔和谈总统高级代表莫迪博·凯塔为新任总理，并于10日宣布了新一届政府名单。2017年4月，凯塔总统任命阿卜杜拉耶·伊德里萨·马伊加（Abdoulaye Idrissa MAIGA）为总理并组建政府。该政府于同年12月集体辞职，凯塔总统遂于当月任命苏梅卢·布贝耶·马伊加（Soumeylou Boubèye MAIGA）为总理并组建新一届政府。2018年8月，凯塔总统再次赢得总统选举，成功连任。9月，凯塔总统组建新一届政府，苏梅卢·布贝耶·马伊加继续担任总理。2019年4月，马伊加总理辞职，原财长布布·西塞出任新总理并于5月组建新政府。

2015年5月15日，马里政府在首都巴马科与北部部分武装组织代表签署了和平与和解协议，但“阿扎瓦德运动协调组织”的三大主要成员组织未出席签字仪式。6月20日，在马里总统和联合国秘书长马里问题特别代表哈姆迪的见证下，“阿扎瓦德运动协调组织”代表在和平协议上签字，此举意味着马里和平协议的签署最终完成，但一纸协议并不能给马里带来真正的和平和稳定，目前占马里国土面积一半以上的北方四省仍处于恐怖活动的阴影笼罩下。马里安全形势进一步恶化，并有向中、南部加速蔓延的趋势。



沙漠落日

## 1.2 马里的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

马里地处西非中部，东邻尼日尔，西与塞内加尔、毛里塔尼亚毗连，南同几内亚、科特迪瓦、布基纳法索交界，北与阿尔及利亚接壤。国土面积124.1万平方公里，全境主要由塞内加尔河上游盆地、尼日尔河中游和撒哈拉沙漠的一部分组成。沙漠主要在北部，面积约30多万平方公里。境内地势平坦，多为海拔300米的平原和台地，中部为大平原，西部和西南部海拔约在500-800米之间。

马里首都巴马科所在时区为零时区，当地时间比北京时间晚8小时。

### 1.2.2 行政区划

马里全国划分为10个大区和1个中央直辖管区（首都巴马科）。首都巴马科（**Bamako**），人口199.5万（2013年）为中央直辖管区，下辖6个与市同级的区。巴马科是全国政治、经济、文化中心。

### 1.2.3 自然资源

矿业是马国家经济支柱，占国民收入的25%。现已探明的主要矿藏资源及其储量：黄金900吨，铁矿石13.6亿吨，铝矾土12亿吨，硅藻土6500万吨，岩盐5300万吨，磷酸盐1180万吨，锰1500万吨，铀5200吨。系非洲第三大黄金出口国，黄金是马里第一大出口产品，2015年黄金产量50吨。根据世界银行2019年4月公布的《大宗商品市场展望报告》(Commodity Markets Outlook)，马里居非洲第四大产金国。马里2018年黄金产量为60.8吨，增长高达23%，随着新的金矿投入开发，2019年马里黄金产量将继续上升。

森林面积110万公顷，覆盖率不到1%。水力资源丰富。目前有3个水电站，12个火力发电站，1个太阳能电站。





多贡地区Songho市的岩画

#### 1.2.4 气候条件

马里属热带气候，由北向南分为热带沙漠、热带草原和热带雨林3种气候区域。全年分为热季（3月-5月）、雨季（6月-10月）和凉季（11月-次年2月）。热季酷热干燥，最高气温可达50℃；雨季多阵发性狂风暴雨，全年雨量基本集中于雨季；凉季最低温度也不低于14℃。全国平均降雨量50-1300mm，由北向南渐进递增。

#### 1.2.5 人口分布

人口1907.7万（2018年）。马里各大区人口密度差别很大，锡加索人口全国第一，北方基达尔大区人口最少。首都巴马科人口总数199.5万（2013年），占第二位。

截至目前，华人在马里约有3000人，主要集中在首都巴马科地区。

### 1.3 马里的政治环境如何？

#### 1.3.1 政治制度

马里实行多党民主制，总统由民选产生。

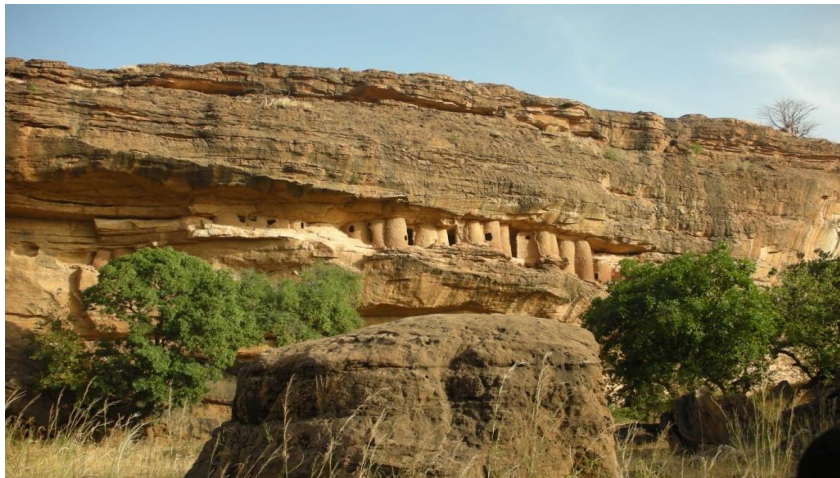
【总统和政府】现行宪法于1992年1月经全民公决通过。1999年1月经全民公决通过宪法修正案。宪法规定，实行立法、行政、司法三权分立，



总统为国家元首，代表国家统一，保障国家独立，监督遵守宪法，保证公共权力机构的正常运转和国家的持续性。总统由全民直接选举产生，任期5年，可连任一次。政府是由总统直辖的最高行政机关，政府由总理和部长组成，均由总统任免。2013年7月28日，马里正式开始总统选举。8月15日，马里官方宣布候选人易卜拉欣·凯塔赢得第二轮选举，成为马里新任总统，随后成立新政府，2014年4月21日政府改组，任命穆萨·马拉为总理。2019年4月18日马伊加总理辞职，凯塔总统签署总统令，任命前经济和财政部长布布·西塞为新任总理，并于5月5日宣布了新一届政府名单。

【国民议会】马里宪法规定，议会实行一院制即国民议会。国民议会是国家最高权力机构，掌握立法权。议员由直接普选产生，任期5年，可连选连任，但任期内不得担任政府任何公职或从事商业活动。议员有固定的工资收入，并在议会开会期间享有津贴。本届议会（第5届）于2013年12月选举产生，共有147名议员。

【司法机构】马里司法独立，主张法律面前人人平等。其司法体制受法国影响较大，主要由宪法法院、最高法院、高级法院、行政法院、上诉法院、重罪法院、一审法院、巴马科地区法院、商业法院和劳动法院等机构组成。



多贡小人国遗址

### 1.3.2 主要党派

马里自1991年3月26日发生军事政变后宣布实行多党制。同年7月召开的国民议会制定了《政党法》。2005年8月，国民议会对《政党法》进

行了修改，对政党的组建和运作等作出新的规定。现有104个政党，主要政党有非洲团结正义党（ADEMA-PASJ）、共和民主联盟（URD）、马里联盟党（RPM）等。

马里执政党为马里联盟党（RPM），系由部分原非洲团结正义党成员于2001年6月成立。党的领导机构为全国政治局，共53名成员。在2013年议会选举中获66席，成为议会第一大党。

### 1.3.3 外交关系

马里奉行独立、和平、睦邻、不结盟的外交政策，愿同世界各国发展友好关系。

【同美国等发达国家的关系】美国视马里为非洲多党民主的样板，自20世纪90年代以来，向马里提供了大量的援助，仅1996年至2001年间美国就向马里提供了总额达2.5亿美元的援助。

法国是马里原宗主国。1960年11月3日，两国关系正常化。双方保持传统的特殊关系。法国是马里第一大援助国和第二大贸易伙伴。两国间高层互访频繁。

德国是第一个承认马里独立的国家，亦是马里主要援助国之一。自1960年10月12日两国建交后，两国关系发展顺利，双方高层互访频繁，德国多次向马里提供百亿非郎以上的援助。

同时，马里同欧盟、俄罗斯、日本等均保持着良好的外交关系。

【同中国的关系】马里与中国有着长期友好的外交关系和传统友谊。自1960年10月25日建交以来，两国关系密切，在重大国际问题上共同点较多，马里历届政府坚持“一个中国”的立场。建交50多年来，中国政府向马里提供了大量的经济援助。2006年5月，时任国家主席江泽民对马里进行了国事访问。2009年9月12日至13日，时任国家主席胡锦涛对马里进行了国事访问。2013年9月19日，全国政协副主席、国家民族事务委员会主任王正伟作为国家主席习近平的特使访马期间出席马里新任总统易卜拉欣·凯塔的就职典礼，转达了习近平主席的祝贺和问候。2014年5月，李克强总理在尼日利亚阿布贾出席第24届世界经济论坛非洲峰会期间会见马总理马拉。2014年9月，凯塔总统来华出席天津世界经济论坛2014年新领军者年会，李克强总理予以会见。2015年12月，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会期间会见凯塔总统。2018年9月，凯塔总统来华出席中非合作论坛北京峰会，习近平主席会见凯塔总统。2018年9月，全国政协副主席郑建邦作为习近平主席特使出席马里总统凯塔就职典礼。2019年1月，凯塔总统夫妇出席中国驻马里使馆举办的春节招待会，高度评价中国道路和中国模式，盛赞中马友谊。2019年7月，中国、马里共同签署《中华人民共和国政府与马里共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带

和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

#### 1.3.4 政府机构

本届政府成立于2019年5月，布布·西塞为新任总理，共有38名内阁部长。主要部门有：国土管理部；国防和退伍军人部；矿业部；安全和公民保护部；互助和人道主义行动部；外交和国际合作部；司法、人权和掌玺部；地方分权和国家改革部；经济和财政部；民族和解部；侨务部；促进投资和私营部门部；国有财产和土地事务部；农业部；畜牧业和渔业部；国民教育部；高等教育和科研部；数字经济和新闻部；装备、交通和地区联通部；城市一体化和住房部；工业发展和贸易部；就业、职业培训部；卫生和公共医疗部；劳动、公职部；能源和水利部；环境、清洁和可持续发展部；国土整治与人口部；文化部；手工业和旅游业部；妇女、儿童和家庭促进部；体育部；宗教事务和信仰部；青年和公民建设部。主要经济管理部门及职能如下：

【经济与财政部】负责制定和执行财政预算，支付内外债等。

【农业部及畜牧业和渔业部】负责制定和执行农牧渔业发展规划与政策。

【装备、交通和地区联通部】负责制定和执行国家基础设施政策。

【环境、清洁和可持续发展部】负责环保和自来水供应政策制定和执行。

【城市一体化和住房部】负责制定和执行城市规划与廉租房建设。

【数字经济和新闻部】负责通讯、电视数字化政策的制定和执行。

【能源和水利部】负责电力、新能源发展和石油、天然气供应。

【矿业部】负责矿产资源开发和利用。

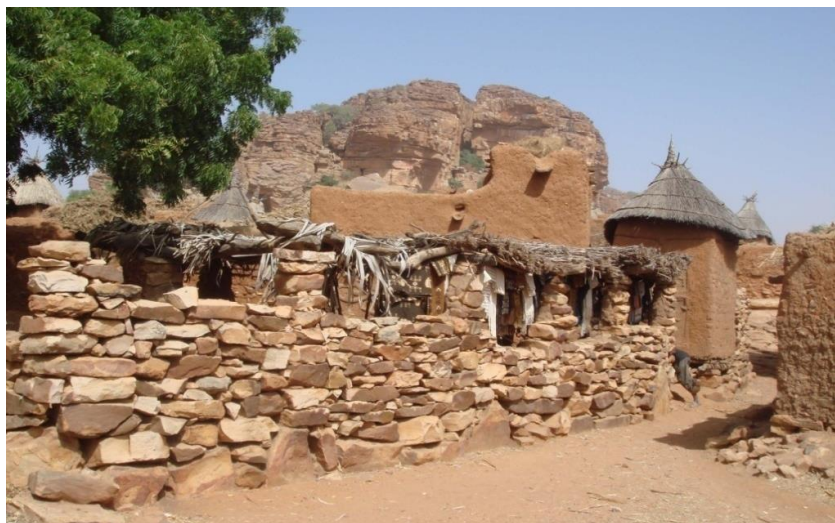
【私营部门和促进投资部】负责促进投资和私营经济发展。

【工业发展和贸易部】负责工业经贸发展。在经济信息、培训、增加和管理设备等方面提供帮助。

【互助和人道主义行动部】负责北方重建。

【国际投资促进中心（API）】负责促进、组织和协调外国对马里的投资。相关网站地址：[www.apimali.gov.ml](http://www.apimali.gov.ml)

【税务总局】隶属于经济和财政部，负责直接税、间接税、注册登记税、印花税等税赋的征收。



多贡民居

## 1.4 马里社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

马里是个多部族国家，共有23个部族，有班巴拉族（最大的部族，占全国人口的34%）、颇尔（11%）、塞努福（9%）和萨拉考列族（8%）等。

### 1.4.2 语言

马里官方语言为法语。各部族均有自己的语言，其中班巴拉语（1972年形成文字）为全国通用语言。

### 1.4.3 宗教

全国80%的居民信奉伊斯兰教，18%信奉传统拜物教，2%信奉天主教和基督新教。



杰内清真寺

#### 1.4.4 习俗

马里人以纯朴、善良、不仇富、安居现状著称。社交场合衣着整齐、得体。在交际场合与客人相见时，要与客人一一握手，相互自我介绍；在同较熟悉和较为亲近的亲朋好友相见时，习惯拥抱礼或施以左右贴面亲吻礼。

在宴会或社交场合，惯常用饮料和水招待客人，一般不用酒或含酒精的饮料。请马里人用餐，在约定时间半小时以内客人到达属于正常。马里人喜食西餐和中餐。

#### 1.4.5 教育和医疗

【教育】马里素有“西非文化摇篮”之称，但长期的殖民统治使文教事业发展受到影响。马里沿用法国教育体制，由基础、中等和职业技术以及高等教育三部分组成。2013年，马里有小学1.4万所，其中公立小学6,900多所，学生270多万，教师7.3万，入学率79.7%，毕业率56.1%；中等教育学生20.3万人，其中私立高中占83.2%，学生人数占60%，毕业率为13%；职业教育学生总数11.6万人，入学率13.6%，毕业率37.5%；高等教育学生总数8.6万。2018年国民教育获得拨款总计约合2.1亿欧元，比上年略有减少，其中境外援助占67%。

【医疗】尽管历届政府均致力于复兴、发展文教卫生，但国家底子薄、



欠账多，卫生事业仍处于较为落后的状态。全国共有医疗中心1172个。2018年，人口死亡率20.2%，同比下降2.6%；孕妇预产就诊率71%，同比增长4%；助产率58%，同比增长2%；婴儿死亡率99‰；麻疹疫苗接种率89%，骨髓灰质炎疫苗接种率90%，避孕率6.89%；人均寿命为52.9岁。马里热带流行病多见，恶性疟疾、霍乱、脑膜炎以及各种儿童疾病猖獗。

受马里经济影响，2018年用于医疗卫生方面的费用仅为原计划的42.6%。各公立卫生机构运行费实际支出约合1.02亿欧元，占医疗总支出的85.5%。

据世界卫生组织统计，2018年马里全国医疗卫生总支出占GDP的6.5%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出106.36美元；2018年，人均寿命为53岁。

【中国医疗队】自1968年起，中国向马里派遣医疗队。目前，第26批中国医疗队的24名队员集中到巴马科中国援建的马里医院开展援外医疗服务，主要科室有：内科、心内科、外科、神经外科、胸外科、妇产科、儿科、骨科、消化科、ICU、放射科、针推科、耳鼻喉科、病理科、麻醉科、药剂科、检验科、超声科，还专门开设了专家门诊。联系电话：00223-71359497。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】马里劳动者联盟(UNTM,即工会)和大中学生联合会(AEEM)是最重要的群众组织。这两个组织均有一定的群众基础，在马政治、经济和社会生活中起到一定的作用，时常用罢工、罢课的方式同政府对话。

【其他非政府组织】全国有妇女协会近50个，青年组织为数不多。政府设有妇女、儿童和家庭促进部和青年、体育部，专管妇女、青年工作。

#### 1.4.7 主要媒体

【通讯社】马里官方的国家通讯社有马里新闻和广告社，是唯一的国家通讯社。

【电视】马里最主要的电视媒体是马里电视台，创建于1984年，使用语言为法语和班巴拉语等其他民族语言。电视覆盖率占全国人口的85%。每天播放7个小时节目。

【广播】马里广播电台创建于1957年。广播覆盖率占全国人口的98%，收听率极高，影响很大。居民收音机拥有量270万架，全国市镇广播覆盖总数398个。另外还有200余家私营电台。

【报纸】《发展报》是官方法文报纸，发行量约1万份。内容涵盖政治、经济、社会等各个方面。其他发行量较大的报纸有《回声报》、《独

立报》、《晨报》、《巴马科晚报》、《共和国人报》等，均系私营报刊。政府根据各家报社的发行周期、发行量给予少量补贴。

当地主流媒体对华态度皆十分友好，对中资企业和人员并无负面报道。

#### 1.4.8 社会治安

2012年3月马里发生军事政变以来，安全形势持续恶化，联合国开始在北部部署维和部队，法国还开展了独立的“沙丘行动”进行军事干预，叛乱组织各派虽被迫参与阿尔及尔和平进程但仍不时违反停火协议，制造恐怖袭击和局部事端。马里维和行动被称为“史上最血腥的维和行动”。据联马团维和部队官网统计，仅2016年就有25名维和士兵遇袭阵亡，近60人受伤。2017年1月18日，马里北部城市加奥发生马里“协调行动机制”联合军营遭汽车炸弹袭击事件，造成100多人丧生。据不完全统计，仅2017年1月至11月，马里针对平民的恐怖袭击就多达210起，造成550人丧生。威胁马里国家安全的主要因素难以消除且安全风险有从北部向中、南部扩散的趋势。2018年3月，1名中国公民在马中部触雷身亡。2019年3月，马中部莫普提大区一村庄遇袭，造成至少170人死亡。6月，莫普提大区一村庄再次遇袭，造成至少95人死亡。

在此背景下，中国驻马里中资机构人员生命、财产安全受到威胁。2015年中铁建国际公司三名管理人员在巴马科丽笙酒店遭遇恐袭遇难；2016年中国维和部队工兵分队营地遭遇自杀式汽车炸弹袭击，申亮亮烈士牺牲；2017年1月21日，一家中资企业公路项目工地遇袭，现场停放的4辆自卸车被纵火焚毁，另有3辆装载机和3辆反铲车多处发现弹孔，幸无人员伤亡；同年7月巴马科一度假村遭遇恐袭，一名中国人遇难。2017年11月10日，马里中部地区一伙不明身份人员闯入一家中资公司的工地，纵火焚烧了现场停放的部分施工设备。

2018年以来，马里安全形势依旧严峻，恐袭呈由北向中部地区蔓延趋势，并发生多起维和人员被袭及多起平民被杀事件。2019年6月，马中部一村庄遭武装恐怖分子袭击，造成重大人员伤亡。2019年7月，首都巴马科五区部分酒吧和饭店被一伙不明身份人员打砸抢烧，一家中国人经营的酒吧受波及，造成较大经济损失。

2018年以来，马里安全形势依旧严峻，针对马里平民及军队的恐袭事件频发。中国驻马里使馆提醒中国公民暂勿前往马里北部和中部地区，并要求中国公民加强安全防范与应急准备，避免前往人群聚集区。

外交部和中国驻马里大使馆提醒和希望中国公民近期暂勿前往马里北部和中部地区，谨慎前往包括首都巴马科在内的马里其他地区。（提醒有效期至2019年12月28日）。

#### 1.4.9 节假日

主要节假日有：新年（1月1日）、建军节（1月20日）、民主运动日（3月26日）、复活节（3-4月份期间）、劳动节（5月1日）、非洲节（5月25日）、国庆节（9月22日）、圣人誕生日、圣人洗礼日、圣诞节（12月25日）、开斋节、宰牲节。

每周六、日为公休日。



## 2. 马里对外资的吸引力有多大？

### 2.1 马里近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

在马里投资具有以下优势：经济发展虽慢，但连续多年保持稳步增长；地处西非中心，有利于向西非经济共同体其他成员国辐射；工业基础薄弱，国内所需产品都要靠进口，各产业均有一定发展空间。

近年马里政府重点发展农业，加强水利、道路等基础设施建设，加快石油勘探和矿产开发。为增加税收、扩大就业，政府积极招商引资，兴建水泥、汽车组装、食品加工、制糖等一批新兴企业，还大力推动矿产、油气资源开发。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，马里在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第129位。

世界银行发布的《2019年世界营商环境报告》中，马里在被评估的全球190个经济体中位列第145名。

#### 2.1.2 宏观经济

近年来，马里国民经济逐步恢复，但尚未达到危机前水平。

【经济增长率】2012年受军事政变和北部战争影响，马国民经济受到重创，国内生产总值（GDP）约合79.39亿欧元，增长率-1.2%。2013年依然是因为粮食歉收，经济增长率只有1.7%，主要来自于第二和第三产业，第一产业负增长7.4%。2014年马里经济得到恢复性发展，GDP增长率为7%。2015年马里经济保持较快增长势头，GDP增长6%。目前马国民经济逐步恢复，但尚未达到危机前水平。

根据马里政府发布的《2016年马里经济社会发展及2017年展望报告》显示，2017年马国内生产总值141亿美元，同比增长5.4%，其中第一、第二、第三产业分别增长7.7%、0.5%和6.8%。

表2-1：2014–2018年马里经济增长情况

年份	经济增长率	人均GDP（美元）	国内生产总值GDP（亿美元）
2014	7%	825.6	140.04
2015	6%	729.7	127.47
2016	5.3%	780.5	140.45
2017	5.4%	781.3	140.64

2018	4.9%	901.4	171.97
------	------	-------	--------

资料来源：世界银行

【GDP构成】根据世界银行最新统计数据，2018年马里GDP构成：农业占38.53%，工业占18.75%，服务业占37.48%。另据CIA统计数据，2018年居民消费支出占GDP的比重为70.9%、政府消费支出占18%、固定资产投资占20.6%、存货投资占0.1%、出口占18.9%。

表2-2：2011-2015年马里行业GDP实际贡献率

(单位：%)

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
农业	-0.5	3.2	-3	3.8	2.8
工业	1.4	-0.5	1.0	1.7	-0.1
服务业	1.4	-2.5	3.2	1.6	2.5
间接税	0.4	-0.1	0.5	0.2	0.7

资料来源：马里国家规划局/统计局

【财政收支】2017年，马里政府总收入17,162亿西非法郎，约合26.4亿欧元，同比增长3.46%；马里财政收入12,393亿西非法郎，约合18.9亿欧元，同比增长14.5%；实际使用国际项目援助和财政援助合计1,325亿西非法郎，约合2亿欧元，同比减少36.2%；财政支出21,132亿西非法郎，约合32.2亿欧元，其中经常项目支出10,091亿西非法郎，约合15.38亿欧元，同比增长9.4%；财政赤字4,564亿西非法郎，约合6.95亿欧元，同比增加1071亿西非法郎，占GDP比重为5.5%。

表2-3：2014-2018年国家财政收支情况

(单位：亿非洲法郎)

年份	2014	2015	2016	2017	2018
收入	12151	14811	15223	17180	19489
支出	14199	16223	18501	20839	22613
赤字	2048	3488	3278	3759	3124

资料来源：2018年5月国际货币基金组织国别报告,2017年、2018年为估计值

【外汇储备】据CIA统计数据，截至2017年底，马里外汇储备（含黄金）为6.48亿美元；截至2017年底，外债为41.92亿美元。

【通货膨胀】据CIA数据，2017年马里通货膨胀率1.8%。2016年，马里通胀率为-1.8%，较2015年减少3.2个百分点，通胀率出现负值主要由于以下消费品价格下跌：水果蔬菜（-4.8%），燃料油（-7.6%），肉类（-1.2%）以及谷物（-0.8%）。

【失业率】据CIA最新数据，2017年马里失业率为7.9%。

【公共债务】截至2017年底，中长期债务总额30,635亿西非法郎，约合47.1亿欧元，其中外债20,832亿西非法郎，约合32亿欧元，占68.2%，内债9,803亿西非法郎，约合15亿欧元，占32%。

2019年8月，马里政府宣布将向国内供应商清偿2018年拖欠的部分债务，所涉金额为1030亿西非法郎（约合1.75亿美元）。清偿方案按照债务数额分段支付，即在总预算中划拨100亿西非法郎用于支付数额为1至2亿西非法郎的债务，划拨60亿西非法郎用于支付数额为2至3亿西非法郎的债务，对数额4至5亿西非法郎的债务也划拨同等规模资金，而对数额在5至10亿和超过10亿西非法郎的债务，所分配资金分别为190亿和590亿西非法郎。

马里是西非经货联盟中负债率最低的国家之一，其公共债务构成虽然以外债为主（主要为优惠贷款），但内债的开销比外债高出5倍之多。根据马里2018-2020年中期公共债务战略，为使债务构成多元化，马里政府更多依靠优惠贷款，同时也对公共债券市场持积极态度。

马里举借外债的规模和条件受IMF等国际组织限制。根据经济和财政部前景预测，马里公共债务至少到2020年以前是安全可靠的，即公共负债率不超过GDP的70%，还债率不超过当年预算收入的30%。

表2-4：2014-2017年马里公共债务统计表

（单位：亿欧元）

	2014年	2015年	2016	2017
外债	22.63	26.68	31.6	32
内债	6.79	9.47	1	1.5
合计	29.42	36.15	32.6	33.5
占GDP比重	27.6%	36.3	27.7%	28.9%

资料来源：马里计划部

马里属于主权债务未被评级的国家。2004年作为联合国发展动议的一部分，马里曾被评级，但后来评级被收回。

### 2.1.3 重点/特色产业

马里经济支柱产业分别是农业、矿业和畜牧业。

【农业】全国可耕地面积3000万公顷，已耕地面积350万公顷。农村人口占总人口的68%，从事农业生产的人口占全国人口的40%。主要经济作物有：小米、玉米、稻谷、花生、棉花等。马里农业在西非地区具有优势，特别是在水稻种植方面，其发展目标是成为农产品输出国。为此，政府不断扩大农产品种植面积，兴修水利，提高农民收入。2015-2016年，

农业产值同比增长7.5%，其中谷物产量约800万吨，同比增长15.39%。2016/17农年，谷物产量创纪录，达896万吨，增加11%，这将使得该国谷物供应过剩量超过377万吨。2018年，马里粮食获得大丰收，产量达1015万吨，是马里粮食收成较好的一年。

马里是非洲主要产棉国，为促进棉花产业的发展，政府于2005年12月修改了棉花生产发展规划，总体目标是对棉花生产和纺织工业进行私有化改革，包括建立对棉花私人种植户的支持体系，以促进种植户之间的合作和联合，政府为他们提供培训。此外，政府还计划设立一个保险基金，以保障棉农的利益，避免因国际价格的变化、国内干旱和蝗灾给棉农造成经济损失，挫伤农民生产的积极性。此外，世界银行也出台了一个商业性短期价格保险计划，以保护马里棉农的利益。2016/17年度马里棉花产量预计增长18%，达到64.7万吨，为十多年来最高水平，2017/18年度马里植棉面积继续扩大，籽棉产量将进一步增加到72.5万吨。2018/19年度，马里棉花生产再获丰收，籽棉产量达到75万吨。

【矿业】矿业是马里国家经济支柱，占国民收入的25%。黄金是马里第一大出口产品，2017年马里出口黄金68.5吨，价值达到25亿美元。其中有48.6吨是工业生产，剩下的19.9吨通过手工开采。根据世界银行2019年4月公布的《大宗商品市场展望报告》(Commodity Markets Outlook)，马里居非洲第四大产金国。马里2018年黄金产量为60.8吨，增长高达23%，随着新的金矿投入开发，2019年马里黄金产量将继续上升。

黄金矿藏主要分布在科涅巴地区、卡伊地区、卡拉那地区、西亚玛地区、基达尔地区。其中最大的金矿位于卡伊地区的撒迪奥拉矿区。全国9家金矿公司创造直接就业4512个。

【工业】2017年，马里工业年产值占国内生产总值的19.3%。马里全国共有工业企业489家，绝大多数为私营企业，主要部门有食品加工、出版印刷、纺织、建筑材料等。57%的企业位于首都巴马科，17%位于塞古，50人以下的企业占86%，200人以上的企业仅占3.6%。

【牧业】马里国内牧场面积3000多万公顷，主要畜牧品种有牛、羊、驴、马、骆驼等。每年畜牧业产值占国内生产总值的10%左右，牲畜存栏数居西非各国之首。马里畜牧产品出口几乎覆盖西非地区所有国家，并向欧洲出口。2017年，马里出口活禽畜数量如下：牛28万头、羊80.6万只、山羊13.1万只、鸡19.8万只。

【渔业】2017年马里渔业产量12.8万吨，同比增长17.9%。

表2-5：近两年马里粮食产出情况

(单位：吨)

粮食种类	2016/17年度	2017/18年度
------	-----------	-----------

小米	1,927,106	1,986,690
高粱	1,637,912	1,834,725
大米	2,811,049	3,056,482
玉米	2,533,999	2,187,965
小麦/大麦	40,137	31,893
福尼奥米	14,626	26,734
总计	8,964,829	9,025,489

### 2.1.4 发展规划

根据马里社会经济发展计划，其总体发展目标是经济增长率至少要达到年均7%，通胀率控制在3%以内。

## 2.2 马里国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

据世界银行统计数据，2018年，马里家庭最终消费支出99.65亿美元，受马里社会经济发展影响，家庭消费支出有所下降。

### 2.2.2 生活支出

据CIA数据，2017年马里国民储蓄占GDP的比重为16.5%。根据马里国家统计局的统计，每年家庭平均支出为142.7万西非法郎（约合2175欧元），其中对大米、玉米、非洲小米、高粱支出30.5万西非法郎，占21.4%；广义上的吃、穿支出要占到家庭平均支出的62.2%。

### 2.2.3 物价水平

据CIA数据，2018年马里通货膨胀率1.8%。马里工业基础薄弱，工业制品主要靠进口，物价水平和生活成本很高。当地普通老百姓的购买力不强，而当地物价水平相对较高。目前，市场上进口大米价格约为450西非法郎（约0.7欧元）/公斤，牛羊肉价格平均为2200西非法郎（约3.4欧元）/公斤，鸡蛋65西非法郎（约0.1欧元）/个，鸡5000西非法郎（约7.6欧元）/只，鸭7000西非法郎（约10.7欧元）/只。马里移动通讯一揽子服务价格大约为每月5000西非法郎（约7.6欧元）。

## 2.3 马里的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

马里公路分为国家公路、大区公路、地方公路和乡村道路，公路里程为5.47万公里。

由于地处西非内陆，境内没有出海口，进出口货物运输依赖拥有出海口的邻国。连接邻国的主要交通干线为：巴马科—阿比让公路，长1,115公里，是马里最重要的运输通道，承担60%以上的进出口货物运输量。除此之外，货物运输还可利用其他周边国家，如多哥、几内亚、塞内加尔等国。巴马科—洛美公路（途经布基纳法索），长1,600公里；巴马科—科纳克里公路，长1,100公里。

### 2.3.2 铁路

全国铁路总长728公里，主要路段为巴马科—达喀尔（塞内加尔）的国际窄轨铁路，长度1,371公里。铁路运输以货运为主，列车运行速度60公里/小时。2003年马、塞两国政府与加拿大CANAC公司和法国GETMA公司组成的投标集团达成铁路租让协议，租期25年。科特迪瓦发生危机后，巴马科—达喀尔铁路成为马里货物运输主要通道之一。

2017年，铁路旅客运输2.6万人次；2017年铁路货物运输28.8万吨。

### 2.3.3 空运

全国大小机场近30个，其中巴马科、加奥、莫普提、锡加索和通布图机场为国际机场。2017年，巴马科机场客运量69.89万人次，抵离港飞机12863架次，运送货物8934吨。

目前法国、科特迪瓦、喀麦隆、阿尔及利亚、布基纳法索、埃塞俄比亚、摩洛哥、几内亚、毛里塔尼亚、肯尼亚、突尼斯、葡萄牙等国的航空公司均有航班在巴马科机场起降。马里政府于2005年与AGA KHAN集团合资组建了新的马里航空公司（CAM）。

中国往返马里主要航线有：法国航空（北京/上海/武汉/广州/香港-巴黎-巴马科）、埃塞俄比亚航空（北京/广州/上海-亚的斯亚贝巴-巴马科）和肯尼亚航空（广州/上海-内罗毕-巴马科）、土耳其航空（北京-乌鲁木齐-伊斯坦布尔-巴马科）。

### 2.3.4 水运

马里内河航道1.27万公里。其中巴马科至几内亚康康之间的尼日尔河有385公里河段可以通航，卡伊至塞内加尔北部城市圣路易之间的塞内加尔河有848公里长的河段，每年6月至9月可以通航。

虽然境内有尼日尔河和塞内加尔河两条河流，但水路运输并不发达。

干旱、沙漠化、河道泥沙淤积等造成年通航时间不断减少，加之马里船运局的船只年久失修，内河运输量极少。

### 2.3.5 通信

【电话】目前，马里有2家电信运营公司，马里国家电信公司和橙色电信公司。2017年，移动和固话用户总数为4365.6万人次。全国开通移动通讯服务的市镇覆盖率为75%，通信覆盖率（固网+移动）达到78线/100人。

【互联网】马里已形成宽带网。2010年，在原有基础上，有9个市镇，27个网站，9所学校和12个政府机构新开通了网络服务。中国优惠贷款项目光纤网已于今年6月初进行项目验收，宽带网项目也已经开始实施，将进一步促进马里互联网建设。

【邮政】马里国家邮政局（ONP）基础设施比较落后，营业网点较少。每14.2万人拥有一个邮递站。全国共有邮电所90个，邮递员373名。从中国寄到马里的普通信函通常要1个多月，通过DHL、EMS、TNT、UPS等快递公司只要4-7天就能到达。

### 2.3.6 电力

马里水力资源丰富。目前有3个水电站，12个火力发电站，1个太阳能电站。马里境内现有2套电力系统：马里能源公司经营管理的电网、发电站；塞内加尔河流域开发组织管理的马南塔利水电站(系马里、塞内加尔、毛里塔尼亚3国共有的水电站)。目前马政府利用印度、世行等的贷款正在实施与科特迪瓦电力并网工程，以期增加供电能力，改善电力不足的状况。

2017年马里全国平均电力接入率为39%，而同期的塞内加尔和科特迪瓦则分别高达64%和63%。而且，马里在很大程度上依赖热力发电，耗资巨大，对电力部门的财务可持续性有较大影响。

表2-6：2010-2015年电力普及统计

	2010年	2011年	2012年	2014年	2015年
普及率(%)	27.08	29.79	31.74	34.89	36
城市(%)	55.27	59.63	64.01	77	79.6
农村(%)	14.89	16.88	17.78	17.8	16.57
产电量(兆瓦时)	1121	1298.37	1276.33	1574	1624

资料来源：马里国家规划局/统计局

### 2.3.7 基础设施发展规划



在马里政府2011年12月出台的《2012-2017年增长与减贫战略框架》中，基础设施领域被列为三大优先发展领域之一。政府将加快公路、机场、水运等交通基础设施建设，以促进农村和城市基础设施建设的和谐发展，力争实现通讯和互联网的全覆盖，早日建成与现代经济发展要求相匹配的基础设施网络。

由于缺少资金投入，马里政府主要依靠国际组织（如世界银行、国际货币基金组织）和其他国家援助来配套建设重点项目。因此，尽管有政府规划文件，但项目资金落实情况不尽如人意。

## 2.4 马里的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

马里现行的进出口法规比较开放和自由，管理方式比较简便，基本上没有非关税壁垒方面的限制。《外贸条例》规定，马里与各国的贸易是自由的，没有任何限制，也没有数量和金额的限制。

【贸易总量】据西非国家中央银行统计数据，2017年，马里贸易总额35853亿西非法郎（约合59.55亿美元），其中出口17639亿西非法郎（约合29.3亿美元），进口18211亿西非法郎（约合30.25亿美元）。2017年马里服务贸易总额4087亿西非法郎（约合6.8亿美元），其中出口是2741亿西非法郎（约合4.56亿美元），进口1364亿西非法郎（约合2.24亿美元）。

【主要贸易伙伴】马里进口商品主要国别是：中国、塞内加尔、法国、科特迪瓦、南非、印度、美国、德国、荷兰、巴西。出口商品主要国别是：塞内加尔、南非、瑞士、布基纳法索、科特迪瓦、沙特阿拉伯、几内亚、中国、赤道几内亚、法国。

【商品结构】出口商品的三大支柱为黄金、棉花和活畜，这三大产品几乎占年出口总额的90%。2017年，棉花出口1,987亿西非法郎，约合3.03亿欧元，同比增长9.9%；黄金出口10,387亿西非法郎，约合15.83亿欧元，同比增长8.4%。进口商品主要是柴油、汽油、机械类、汽车及其他交通工具、化肥、药品、钢铁等。

### 2.4.2 辐射市场

马里地处西非中心，1995年5月加入世界贸易组织。

马里系《科托努协定》协议国。《科托努协定》是欧盟与非加太国家的单方面贸易优惠安排，于2007年12月31日到期。虽然西非国家经济共同体（CEDEAO）与欧盟还未签署新的《经济伙伴协议》，但马里从2008年1月1日起仍享受欧盟的TSA税制（同执行科托努协定的单方面贸易优惠



安排无异），即可以无配额限制向欧盟市场自由出口除武器以外的所有产品。马里还有资格享受美国单方面给予撒哈拉以南非洲国家的贸易优惠安排（AGOA）。

马里是西非经济货币联盟（UEMOA）成员国。“联盟”成立于1994年1月，其宗旨是促进成员国间的人员、物资和资金流通，建立统一关税，实现一体化。自2000年1月1日起开始实行联盟对外统一关税。对外统一关税包括共同体统一关税、共同对外关税和统计杂税三部分。对少数属社会功能性质产品实行零关税；生活必需品、基础原料、设备及特定进口物品税率为5%，半成品税率10%，最终产品以及无法归类于上述类别者税率20%。

【欧盟普及关税体系】根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，将马里列为普惠制第一类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，对马里等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

#### 2.4.3 吸收外资

马里政府一直不断努力改善投资环境，矿产领域最吸引外资，而金矿更是重中之重。金矿公司主要有加拿大和南非金矿公司控股的萨迪奥拉金矿公司、南非金矿公司控股的莫里拉金矿公司、南非和加拿大公司控股的雅特拉金矿公司、南非公司控股的索米罗金矿公司等。

2012-2013年，马里经历局势动荡，经济遭受重创，投资环境也发生巨大改变。目前，政府竭力恢复经济、重塑投资环境，国外投资者陆续开始恢复性投资。

据联合国贸发会议发布的《2019年世界投资报告》显示，2018年，马里吸收外资流量为3.66亿美元。截至2018年底，马里吸收外资存量为44.64亿美元。

#### 2.4.4 外国援助

据经济合作与发展组织统计，马里政府2012年获得官方发展援助10.01亿美元（货币单位下同），其中双边援助占73%。主要捐助方为：美国3.11亿，国际开发协会1.14亿，欧盟1.13亿，加拿大1.05亿，法国0.79亿，荷兰0.53亿，非洲发展基金0.51亿，德国0.46亿，瑞典0.31亿，国际货币基金组织0.27亿。2013年1月29日，由非盟、联合国和西共体共同发起的马里问题捐助方会议在亚的斯亚贝巴召开，为马军和“非马团”募集到约4.5亿美元的援助。5月15日，欧盟、法国与马里一道在布鲁塞尔举办了支持马里发展高级别国际捐助方会议，为马里募集到约32.5亿欧元捐款。截至2014年5月，70%承诺已通过协议形式确认。2013年5月，马里过渡

政府与世界银行签署协议，世界银行将向马里3个项目提供总价值为660亿非郎的资助。马里政府、联合国开发计划署、欧盟和比利时签署协议，各国将通过联合国开发计划署成立的一揽子基金为马政府组织大选提供资金，总额达1500万欧元，比利时将向该基金提供150万欧元。国际货币基金组织宣布向马里提供1510万美元援助，帮助马里满足紧急财政需求。7月，法国向马里提供1500万欧元和140亿非郎援助，分别用于预算支持和重建马北方地区基础设施。9月，世界银行向马里提供5000万美元贷款，用于支持马里经济发展。10月，国际货币基金组织宣布向马里提供300亿非郎贷款。11月，世界银行决定向马里提供8000万美元贷款，用于巴马科城市饮用水供给项目。2014年5月，日本宣布将向马里提供4000万美元用于加强萨赫勒地区安全。2015年10月的马里国际发展会议上，国际合作伙伴承诺2015至2017年间向马里提供约42.4亿美元援助。

2019年7月，马里和世界银行签署四项融资协议。通过上述协议，世界银行将向马里提供总金额为2.48亿美元融资，其中贷款约1.68亿美元，无偿援助约0.8亿美元。该笔资金将用于马里“经济振兴和可持续发展框架(CREDD)”所确定的重点领域，具体包括优化电力部门、整治采矿行业、提升公共服务质量和加强气候变化应对能力等四个方面。

#### 2.4.5 中马经贸

中国和马里有着稳定的经贸合作关系，但目前规模还较小。

【双边贸易】中国进口马里的商品主要是棉花，占进口总额的60%以上。中国向马里出口产品主要为车辆及零部件、电机设备、通讯设备、茶叶、药品、轻工日用品等。中马两国自建交以来，双边贸易经历了3个阶段：第一阶段，1961年至1978年为记账贸易，年均贸易额约1000万美元。第二阶段，1979年至1987年为现汇贸易，中国主要同马里国营进出口公司做生意，贸易额没有实质性突破。第三阶段，1988年起，马里开始实行贸易自由化，1993年至2004年的12年中双边贸易额总计5.2亿美元；2005-2007年的3年中双边贸易总额达到5.1亿美元。

2018年，中马双边贸易额4.34亿美元，同比增长7.11%，其中中方出口3.46亿美元，同比增长2.42%；进口0.89亿美元，同比增长30.4%。

表2-7：2014-2018年中马双边贸易发展情况

(单位：万美元)

年份	进出口额	出口额	进口额
2014	39,300	29,700	9,600
2015	36,504	27,205	9,299
2016	46,527	36,661	9,866

2017	40,522	33,735	6,788
2018	43,426	34,587	8,839

资料来源：中国海关

【援助】马里属于国际公认的重债穷国，也是中国对非洲援助重点国家之一。建交50多年来，中国向马里提供了大量的经济援助，建成了60多个成套项目，这些项目在马里人民政治、经济、文化生活中发挥着巨大的作用。如中国政府援建的塞古纺织厂和上卡拉糖联，自20世纪90年代中期改为两国合资经营以来，营运状况良好，至今仍在正常生产，保证了市场上部分棉布和食糖的供应。中国援建的会议大厦、“3.26”体育场、马里医院、巴马科第三大桥及在建的巴马科大学等项目，提升了马里在西非国家中的形象，令马里人倍感骄傲和自豪。2018年，中国援助的巴马科国际会议中心维修项目和马里职业培训中心项目相继完工。



中国海外工程总公司建设的巴马科二桥



“3.26”体育场

【投资】据中国商务部统计，2018年当年中国对马里直接投资流量-8404万美元。截至2018年末，中国对马里直接投资存量3.01亿美元。

【承包劳务】据中国商务部统计，2018年中国企业在马里新签承包工程合同26份，新签合同额1.60亿美元，完成营业额4.01亿美元；累计派出各类劳务人员396人，年末在马里劳务人员597人。新签大型工程承包项目包括中国葛洲坝集团股份有限公司承包马里科瓦拉-穆赫迪阿-纳哈沥青公路项目第二标段；河南建总国际工程有限公司承包马里医学院；湖南交通国际经济合作有限公司承包马里KWALA-WOLOKORO项目等。

目前，在马里的中资承包工程企业主要有：中海外、中地、葛洲坝、中水电、中国路桥、中土、河南中建、青岛建设、北京建工等。其业务涵盖建筑、道路、桥梁、地质勘探、打井、农田整治和水利工程等多个领域。

中资公司在马里承包工程业务起始于20世纪80年代中期，公司以承担中国援外项目为契机，相继开展承包工程业务。随着中国实施“走出去”战略的不断深入，近几年中资公司的承包工程业务蓬勃发展，已占据了马里三分之一强的工程承包市场份额。

中马双方目前尚未签署货币互换协议，人民币与西非法郎不能直接结算。中马双方也未签署产能合作协议。



马里会议大厦

## 2.5 马里金融环境怎么样？

马里金融业尚存一定发展潜力和空间。

### 2.5.1 当地货币

马里隶属法郎区，1984年6月重返西非货币联盟，使用非洲金融共同体法郎（FCFA，简称“西非法郎”）。1994年货币贬值后，以100:1的固定比价与法国法郎自由兑换。欧元流通后，西非法郎与欧元挂钩，以655.957:1的固定比价与欧元兑换。2013、2014、2015和2016年1美元兑换西非法郎分别为494西非法郎、494西非法郎、610西非法郎和590西非法郎。西非法郎与人民币不可直接结算。

### 2.5.2 外汇管理

马里是外汇管制国家，外汇不能自由汇进汇出，如需美元或欧元结账，应向银行申请办理美元或欧元账户。办理美元账户手续比较繁琐，以马里发展银行为例，企业向银行提出申请后，该行再向总行和马里财政部提出申请，在获得批准后才可为其开设美元账户。

企业只要合法完税，向商业银行出具税票证明后，就可以将外汇（进口订货用汇、利润所得等）汇往境外，完税后的利润汇出不用再交税。在马里工作的外国人，其合法税后收入也可汇出境外。

按照马里海关规定，外国人携带外汇出境最高限额为5000美元，等同当地货币250万西非法郎，如超出需要申报。

### 2.5.3 银行和保险机构

马里的中央银行为西非国家中央银行（BCEAO）。主要商业银行有13家，如马里发展银行（BDM SA）、国家农业发展银行（BNDA）、马里国际银行（BIM-SA）、非洲银行集团（BOA）等。上述银行与中国银行均无直接联系，信用证、保函等业务往来需经第三国银行担保和转递。截至目前，尚没有中资银行在马里落户。

### 2.5.4 融资条件

外国公司与当地企业享受同等待遇。合法注册企业可以向银行融资，融资时需递交企业基本文件，包括：企业章程、营业执照、申请函、合同或不动产证明，以及有关能够证明企业资信的材料等。贷款利率8-14%不等。中资企业不可以使用人民币在当地开展跨境贸易和投资合作。

### 2.5.5 信用卡使用

除大宾馆外，信用卡很少流通和使用。

## 2.6 马里证券市场的发展情况如何？

目前马里国内没有证券交易市场，西非地区企业均可在科特迪瓦首都阿比让的有价证券交易所（BRVM）上市。该交易所创建于1998年，旨在为西非国家和企业提供低成本的长期融资渠道。目前有2家马里企业在该所上市，分别是国家农业发展银行（BNDA）和马里房地产开发公司（SEMA）。两家企业先后于2004年和2007年在BRVM发行了35亿和50亿西非法郎债券。

## 2.7 马里的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气价格

马里是内陆国家，因资源贫乏、基础设施落后，水、电供应能力有限，油、气产品依赖进口，价格相对较高。



表2-8：马里用水价格

用户	免税价格（西非法郎/立方米）	完税价格（西非法郎/立方米）
工业和大用户	324西非法郎/立方米	382西非法郎/立方米
固定费用/月	56,582西非法郎/月	66,767西非法郎/月

表2-9：马里用电价格（不含税价格）

	高峰时段 (18: 00-24: 00)	正常时段 (6: 00-18: 00)	低峰时段 (夜里0点至早6 点)
中压电 (西非法郎/立方米)	104西非法郎/度	74西非法郎/度	51西非法郎/度

表2-10：煤气、燃油价格（完税价格）

煤气（西非法郎/升）	汽油（西非法郎/升）	柴油（西非法郎/升）
1030西非法郎/升	775西非法郎/升	678西非法郎/升

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】马里拥有劳动力约600万人。马里劳动力市场特点：非技术劳动力供应充足，体力好，容易熟练掌握操作技能；普通劳务文化水平低，未受过职业技术培训；缺乏管理人才、高级技工和高素质工人。

【工薪及社保】产业工人月工资4.5-8.5万西非法郎(约90-170美元)，管理岗位月工资7.5-12万西非法郎（约150-250美元）。除支付工资外，企业需为雇员代缴税和交纳约22.3%的社会福利保险金，同时企业依据具体情况给予不同的津贴和补贴。当前，马里政府规定的最低月工资标准为28,460西非法郎（约合60美元）。

### 2.7.3 外籍劳务需求

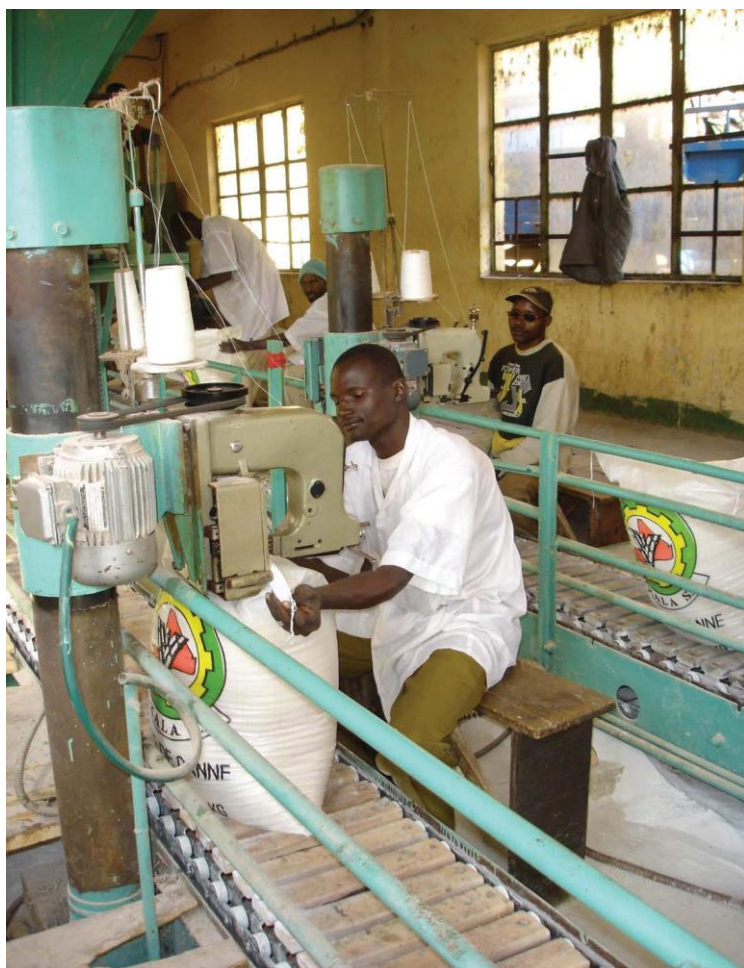
马里对外籍劳务没有限制。市场对管理人员、工程技术人员以及高级技工有一定需求。

### 2.7.4 土地及房屋价格

【土地价格】首都巴马科土地价格因地点不同而异，一般在3.5-15万西非法郎（约合70-300美元）/m<sup>2</sup>，基础设施配套比较完善区域的价格要贵很多。

【房屋租金】巴马科房租根据房屋地点、装修和家具配置的不同而异，4-6个房间的普通别墅租金一般在50-100万西非法郎（约1000-2000美元）/月之间。

【房屋售价】普通住房建筑造价在25万西非法郎（约500美元）/m<sup>2</sup>左右。



中资企业——马里斯卡拉糖联股份有限公司白糖成品车间

### 2.7.5 建筑成本

截至2014年3月，马里钢筋、水泥等主要建材供应正常，钢筋价格基本保持稳定，水泥价格有所下降，主要3种建材价格如下。



表2-11：主要建材价格（含税）

品 名	规 格	单 位	单 价（万西非法郎/美元）
钢筋	各种规格（综合）	吨	60/1000
型钢	各种规格（综合）	吨	73.5/1225
水泥	各种规格（综合）	吨	9.1/152

资料来源：中国驻马里使馆经商参处

## 3. 马里对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

贸易和工业部主管经贸发展，其主要职责是：管理工业和服务业及这些领域的贸易事务；对国家经济发展，特别是私营经济发展提出政策、措施；在经济信息、培训、设备增加和管理等方面提供帮助。

#### 3.1.2 贸易法规体系

马里原为法国殖民地，其法律体系沿袭了法国的法律模式。但随着区域一体化的发展，马里加入了西非经济共同体（CEDEAO）、西非经货联盟（UEMOA）等区域组织，在贸易、关税管理上受上述区域组织有关规定的约束。国内的《商法》、《海关法》等正在逐步协调统一到区域联盟实行的对外统一条例上，如《商法（OHADA）》、《统一关税（TEC）》等。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

现行《商法》系1992年制定。凡从事商业活动，以及在有关规定范围内从事经营活动的自然人或法人均受该法约束，并应在工商部门注册。该法包括总则，公司成立、改组、破产清算及解散，商业票据，有价证券，商业合同等内容。

马里实行贸易自由化。自20世纪90年代初放开市场物价以来，先后取消了国营企业对粮食、药品、燃料等大宗商品的价格垄断权，建立了市场价格体系，逐步放开了包括运输、液体燃料和石油产品在内的所有商品的市场价格，完成了向市场经济的转变。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

目前马里还没有自己的国家进出口商品检验机构。进口商品检验是由政府委托有资质的外国商品检验公司代为执行检验职责。2006年12月，通过招标，当时的马里财经部和工贸部确定，马里雇主委员会作为政府代表与法国的BIVAC International签订了为期3年的合同，合同自2007年1月12日起生效。合同明确规定由BIVAC接替COTECNA公司对进口商品进行检验。BIVAC是法国VERITAS的分公司，总部在法国巴黎，在巴马科设有办

事处。

**BIVAC**的工作范围是：对所有以商业为目的、离岸价值超过**3**百万西非法郎的商品，在离岸装船前和到港后进行**4**个方面的检验和核查，检查合格后颁发检验证书（**AV**）。进口商品到达目的地后，进口商凭该证书到马里海关办理清关手续，海关据此放行货物。

### 3.1.5 海关管理规章制度

西非经货联盟（西非经济货币联盟）成员对外（西非经货联盟以外）实行统一关税。统一关税包括共同体统一关税、共同对外关税和统计杂税三部分。对少数属社会功能性质产品实行零关税；生活必需品、基础原料、设备及特定进口物品税率为**5%**，半成品税率**10%**；最终产品以及无法归类于上述类别者税率**20%**。

表3-1：2005年1月27日第05-036/P-RM号法令规定的关税税率

类别	说明	关税	增值税	进口总税率
0	社会必需品、药品、外科医疗器械、书、报纸	0	0	0
1	第一需求品、初级原料、设备、特殊仪器	5%	18%	23%
2	生产中间产品的元件	10%	18%	28%
3	最终消费品、所有不包含在上述类别中产品	20%	18%	38%

资料来源：马里海关

2019年5月,马里内阁会议通过一项有关在马里开征非洲联盟税的法律草案。根据该法案，政府将对入境的所有进口商品征收**0.2%**的税款，以便为非洲联盟预算提供资助。

该税种是2016年7月在卢旺达首都基加利举行的非洲联盟峰会确定的原则框架下提出的。目标是授权各成员国通过对原产于非成员国的进口商品征税来资助非盟预算，以降低非盟在外部融资上的财务风险。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

国家投资促进中心（**API**）隶属于工业和促进投资部，负责促进、组织和协调马里吸收外资事务。凡涉及租房、用地、水、电、能源等问题，则分别由相关职能部门管理。

### 3.2.2 投资行业的规定

除政府特别许可外，凡涉及国家安全、军事领域的投资仅限于本国企业。

鼓励投资的主要行业有农牧业开发及相关产品加工（例如纺织、饲料、建材）、生活用品加工、电器生产和维修行业等。能创造就业机会、扩大就业范围的劳动密集型企业最受欢迎。

增值率等于或大于35%的投资项目可通过《投资法》审批，投资范围不限。但从事商业、勘探及石油矿产开发的企业不在此列，后者受《商法》、《石油法》和《矿产法》约束。

### 3.2.3 投资方式的规定

【投资形式】马里《投资法》对外国“自然人”在当地开展投资合作作了相应规定，投资合作形式主要有绿地投资和并购当地企业。具体而言，按照《投资法》，外国投资者可在马里使用外汇投资并设立企业，投资资本及收益的转移权利受法律保护；投资者可以通过私有化进程，参加政府关于企业的国际招标，获得企业经营管理权。在国营企业私有化计划的范围内，获得国营企业股权的新投资人，根据投资额享受《投资法》中A种或B种优惠待遇。

【并购】关于并购当地企业，目前马里没有制定相关规定，而是沿用1997年4月17日科托努“关于经济利益集团与商业公司统一条约”（非洲16国）。该条约规定所有参与并购的公司根据具体情况，由理事会、理事长或参与并购的经理制定并购计划。并购计划包括以下内容：（1）公司体制、公司命名和总公司的名称；（2）并购的理由和条件；（3）合并后资产和债务评估；（4）股权转让限制性规定，股权受益人生效日期以及一切与之有关的事宜；（5）规定并购公司过户日期；（6）福利报告，补足金；（7）并购保证金；（8）合股人特殊权利和持股人的权利及特殊的福利。并购计划在并购公司存档并登报通告。通告内容包括：公司命名及缩写字母，公司体制、地址、注册资金、商业注册号码及有价证券担保。并购法律文件由公证处办理。

马里政府通常会针对并购企业的具体案例成立专门指导委员会，企业参与并购实施的主要手续及操作流程可向其咨询和协商。当前，未有中资企业在马里当地开展并购遭受阻碍的案列。

### 3.2.4 BOT方式

马里政府尚无关于外资开展BOT的明确规定。马里曾在基础设施领域尝试BOT的建设方式，如太阳能发电站、水电站等项目。项目实施条件主要由实施方与马里相关部门具体商谈，包括投资规模、经营年限等。德国、

伊朗等国家曾与马方探讨并参与相关项目的建设开发，但因各种原因，未有下文。

### 3.3 马里关于企业税收的规定是什么？

#### 3.3.1 税收体系和制度

2002年马里开始税务改革，把国家税务局改称为税务总局，下设5个地区税务局，权力下放。2006年12月1日马里议会通过税法修改草案。新《税法》包括了2005年12月31日前的所有相关法律规定。新《税法》将原来混为一体的实体法规定和程序规定一分为二：一个是实体规定，即纳什么税；另一个是有关税法程序的规定，即如何缴纳税。

近年来，税务改革方面出台的一些新规定、机构调整后的新名称等也将写进税法，使其更加适应新形势的需要。其中一项改革内容是将原来的一些税种合并设立综合税，目的是简化程序、扩大征收范围。征收对象为税前年营业额等于或低于3000万西非法郎的个体企业经营者、手工业者、商人等，综合税率最低1.47万西非法郎，最高120万西非法郎，一次性缴纳，每年交一次。

#### 3.3.2 主要赋税和税率

马里税种包括直接税和间接税。

【直接税】个人所得税，依据收入多少累进交纳（0-42%）；公司所得税（35%）；工商利润税（35%）；地产收益税（10%）；有价证券收益税（18%）；农业利润税（10%）；最低包干税（营业额的0.75%）；综合税；经营贡献税（CPL）；地区税；牲畜税等。

【间接税】增值税（18%）；金融收益税（15%）；特别商品税；国内石油产品税等。

另外还有注册登记税、印花税。部分原始文契和私署证书在注册登记、变更时缴纳的税费（如注册资本的建立、延长、增加，资产合并和投资、土地证变更、占用许可、长期或短期租约、租赁承诺、动产的变卖、商业资产转让、合同等）。

注册税费分固定征收、按比例或累进交纳。按比例为（5-20%），主要针对有偿变更；累进交纳针对无偿变更（如继承或生前赠与）。不在这两种情况内的文契要交纳固定税费，统一为6,000西非法郎。

印花税是对公、私文契课税。

### 3.4 马里对外国投资有何优惠？

### 3.4.1 优惠政策框架

政府鼓励私人和外来投资，并于1991年2月颁布了《投资法》。新修订的《投资法》于2005年8月1日经议会通过、8月19日由共和国总统正式颁布。新《投资法》规定，外国投资者享有与马里国民同样的权利。

马里有税收优惠的规定。税前投资额等于或小于1.5亿西非法郎的企业享受A种优惠待遇；投资额超过1.5亿西非法郎的企业享受B种优惠待遇。

**A种优惠待遇：**免交5年公司税、工商利润税和营业税；为完成批准的投资计划而进口的机械、设备、工具、配件、建材3年免缴进口税费。

**B种优惠待遇：**免交8年公司税、工商利润税和营业税；为完成批准的投资计划而进口的机械、设备、工具、配件、建材3年免缴进口税费。

“免税区”待遇适用于主要从事生产出口产品的外向型企业，其80%的产品用于出口。在30年内，企业经营活动享受完全免税优惠待遇。

### 3.4.2 行业鼓励政策

在《投资法》框架下，鼓励外国投资人新建、扩建、增加、更新工业和农牧渔业基础设施及其服务设施；鼓励在出口工业和使用当地原材料及产品方面的投资；鼓励参与国营企业私有化计划。此外对于某些具体项目，投资人还可以与政府进一步商洽优惠条件。

### 3.4.3 地区鼓励政策

马里政府鼓励在马里全境范围内的公路基础设施建设、在尼日尔河流域和塞内加尔河流域开展农业和能源投资、创建工厂及进行矿产勘探和开采。

## 3.5 特殊经济区域有何规定？

马里没有官方性质的经济特区。

根据2005年8月19日第05-050号法律修改后的投资法中第15条款的有关规定，马里境内划分为如下投资区域：第1区域：巴马科；第2区域：库里科罗、锡加索和塞古行政大区；第3区域：卡伊、莫布提、通布图、加奥和基达尔行政大区。

## 3.6 马里关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳工（动）法的核心内容

经1992年8月18号议会讨论通过、马里于1992年9月23号颁布了第

92-020号法令——《劳动法》。

《劳动法》规定了妇女和儿童不能从事的工作，同时对加班工资（正常工作日增加50%，节假日增加100%）进行了规定，还明确了劳动合同生效的4个条件为：同意、资格、主题、动机，说明了雇主和雇员的关系，以及实习合同、培训合同和工作合同（临时和定期）等不同劳动合同的具体差别。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

马里相关管理机构为就业和职业培训部。总体来看，马里政府对外籍劳务规定宽松，允许就业的岗位种类繁多。符合市场需求，技术高超的劳动力最受欢迎。政府要求外籍劳务办理工作签证等相关正式文件，以便保障劳务工作者的法律权益。马里《劳动法》规定：外国人在马里工作，必须持有该法第305条规定的合法签证，否则将会被课以5000到1.8万西非法郎的罚款，如再犯则处以10万西非法郎罚款。

外国人在当地工作应及时了解相关信息，正确评估赴马里务工的收益与风险，并根据实际情况对个人的工作及生活适时作出调整与安排。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

在马里务工风险主要是北部的安全风险。2015年以来，马里安全局势持续恶化，北方部族、武装组织冲突不断，地区恐怖组织活动频繁且恐怖活动有自北向南向马里全境覆盖的趋势，首都巴马科也数次成为恐怖袭击目标。

马里首都治安情况相对较好。在马里和拟赴马里的中资企业和人员应提高安全意识，加强安全防范措施，尽量避免前往北部不安全地区。

马方对外籍劳务的配额没有限制，对外籍劳务持欢迎态度，但尚未设立专门的劳动援助机构，至今暂未发生黑中介问题。中方人员如遇到劳务纠纷或其他紧急情况，建议及时与中国驻马里大使馆联系求助。

## 3.7 外国企业在马里是否可以获得土地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

马里实行土地私有制。马里土地法规定：其土地资源的管理以法律的、行政的管理手段为主，经济手段为辅，依此对土地资源进行优化配置。政府负责制定和执行相关的法规和政策，制定资源的总体规划，确定资源所有权、颁发资源利用许可证、征收资源税费等，并对其土地的征用、出售和开发进行相关规定。



### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

外资企业根据其自身需要，向马里政府有关部门递交申请及商业计划书，获得批准后，缴纳相关税费，即可获得土地使用权。具体方式和使用年限视该地用途和政府最终批复结果而定。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

根据西非区域证券交易法，所有在西非经货联盟8国注册的公司，均可申请进入交易所发行股票或债券，但禁止外国企业的股票或债券入市交易。

西非经货联盟8国当地居民、法人或外国居民、法人均可通过获准中介公司投资股市。西非区域证券交易所提供的金融产品包括普通股票、优先股票、债券、可兑换股票的债券。西非区域证券交易所每周一、三、五开市。

## 3.9 对环境保护有何法律规定？

### 3.9.1 环保管理部门

环境、水利和清洁部，该部主要职责是保护城市和农村森林、水土资源，改善人居环境。

该部网站：[www.environnement.gov.ml](http://www.environnement.gov.ml)

主要职能部门：

(1) 国家水与森林局：负责制订、实施森林和保护区整治、恢复计划，落实荒漠化行动计划；参加有关森林和植物保护的国际条约谈判；搜集、整理、发布统计数据；负责地方人员培训，技术和资金支持。

地址：Centre commercial de Bamako- Rue 333- Porte 93 BP 275

Bamako Mali

电话：00223-2233695

传真：00223-2233696

电邮：[conservationature@datatech.net.ml](mailto:conservationature@datatech.net.ml)

(2) 国家清洁与污染和危害控制局：负责制定环保政策和发展计划；编制、监管环评报告技术指标；监督清洁、污染和危害法规的执行；与地方和公民社会合作，培训并组织环保宣传活动。

地址：Quartier Drav; la Bolibana - Rue 415 - Porte 191 BP E3114

Bamako Mali

电话：00223 -20292410



传真：00223-20295090

电邮：dnacpn@datatech.toolnet.org

(3) 环境与可持续发展署：负责协调落实“国家环保政策”；监督将环保纳入国家各项政策和发展规划。

地址：Quartier du fleuve –Rue 311–Porte 328 BP 2357 –Bamako  
Mali

电话：00223-20231074

传真：00223-20235867

电邮：aedd@environnement.gov.ml

(4) 尼日尔河流域署：负责强化尼日尔河流域资源多种利用能力；促进水资源合理利用；防治自然灾害、污染和航行危害；与流域其他国家开展合作。

地址：Badalabougou - Rue Gamal Abdel Nasser, Bamako – Mali

电话：00223-20227366

传真：00223-20221992

电邮：abfne@sotelma.net.ml

### 3.9.2 主要环保法律法规名称

主要法规有：

#### (1) 动物资源保护

野生动物及其居住地管理法 (N° 95-031号)

游客进口猎枪管理条令 (N° 97-0972号)

森林开发征收税费法令 (N° 01-136号)

动物保护区和庇护地分类法令 (N° 99-321号)

狩猎证权利实施条件法令 (N° 97-052号)

狩猎向导实施条件和方式法令 (N° 97-051号)

野生动植物样品拥有、交易、进出口、运输法 (N° 02-017号)

非常驻外国人狩猎特许证颁发条件法令 (N° 98-0139号)

常规和特许狩猎实施条件法令 (N° 95-2489号)

#### (2) 森林资源管理

树木开发、运输和贸易条件法 (N° 95-003号)

国有动植物开发收入分配法令 (N° 04-137号)

森林资源管理条件法 (N° 95-004号)

国有森林开荒特许证颁发征费法令 (N° 97-053号)

森林开发征税分配和退税实施细则 (N° 98-402号)

国有森林开荒程序法令 (N° 99-320号)

森林分级和降级、绿化和保护范围法令 (N° 00-022号)

森林开发许可证所附权利法令 (N° 01-404号)  
 国有森林整治和保护基金、动物管理和保护基金创立法 (N° 04-005号)

### (3) 水资源管理

污水和生活垃圾管理办法 (N° 01-395号)  
 马里共和国畜牧宪章 (N° 01-004号)  
 水法 (N° 02-006号)  
 地方管理和组成原则法 (N° 96-050号)  
 渔业养殖保护分级和降级法 (N° 96-010号)  
 养鱼许可证征费率法 (N° 96-010号)  
 渔业养殖管理条件法 (N° 95-032号)

### (4) 杀虫剂管理

杀虫剂管理和批准条例 (N° 02-306号)  
 植物检疫实施细则 (N° 02-305号)  
 杀虫剂管理和批准条例实施细则 (N° 02-014号)

### (5) 污染和危害管理

污染和危害管理基本原则法 (N° 01-020号)  
 大气污染管理细则 (N° 01-397号)  
 噪声污染管理细则 (N° 01-396号)  
 含铅汽油禁止进口和销售法 (N° 061218号)  
 有害废料清单 (N° 07/P-RM号)

## 3.9.3 环保法律法规基本要点

### (1) 森林保护

根据《森林资源管理条件法》(N° 95-004号), 以下领域禁止开荒: 河流发源地、经济树种集中地、公共卫生保护地、国防保护地、分级林和再生林以及存在土壤流失风险的山坡和高地、距河流和沼泽25米以内的区域。违反该法律, 执法部门有权采取以下措施: 没收开荒地原有资源、向司法部门起诉, 包括根据实际损失罚款或对当事人、企业法人实行1-3个月监禁。

### (2) 动物资源保护

根据《野生动物及其居住地管理法》(N° 95-031号), 在野生动物区, 从事地面或水下挖掘、矿石开采、道路开通、工程建设之前, 必须事先向政府主管部门申办许可证。项目结束后, 被授权企业负责恢复原状或实施补偿工程。

### (3) 大气保护

根据《大气污染管理细则》(N° 01-397号), 企业生产所产生的有

害物体排放指标不得超过世界卫生组织规定的标准；生产过程产生粉尘的，必需加装粉尘收集设备；产生有害气味和烟尘的，也必须安装处理设备。各企业各项检测报告要定期向环保部门上报。

#### （4）水体保护

根据《水法》（N° 02-006号），禁止向水中直接或间接排放有害公共健康和动植物的废料；企业建设或生产需要临时或永久改变河流走向，获取水源（包括地下水），必须申办许可证。

### 3.9.4 环保评估的相关规定

项目单位申请环评的报告需包括：项目详细描述；项目最初状况的详细描述；对环境潜在影响的确定；拟采取的环保措施和成本；公众咨询（由政府主管部门或项目所在地政府公布）；项目社会和环保管理计划；环保监督、跟踪计划。

申请环境评估有以下8个步骤：

（1）项目单位递交文件并支付启动环评程序所需费用。准备以下文件：

- ①申请待批准的环保技术参数并注明申请人公司名称、地址；
- ②项目获准文件或可研报告复印件并注明项目投资金额；
- ③向国家清洁局递交申请并支付启动环评程序所需费用；
- ④国家清洁局确定环评性质或出具环境说明书；

⑤项目单位购买操作手册和与项目相关的操作指南，其中包括环保参考技术指标。环评所需费用用于以下几个方面：部际委员会成员现场勘查、环境分析、公众咨询、项目报告分析、项目后期跟踪、环评操作手册和指南的制作。

（2）确定环保参考技术指标。环保参考技术指标由相关技术部门代表和项目单位现场勘查后、政府主管部门在15日内出具。

（3）公众咨询。公众咨询伴随整个环评过程，目的在于确保相关公众了解项目所需土地整治、工地确定、工程或项目实施后果、公众将要承受的负面影响、拟采取的环保措施或相关补偿。公众咨询的目的还在于搜集相关公众对项目实施的看法，具体由政府主管部门或项目实施所在地政府负责，相关技术部门和项目单位提供支持。总之，项目单位需保证合理重视公众利益，知会政府主管部门在环评研究的不同阶段向公众公开信息的具体行动。由负责环保和国土管理的两个政府部门联合下发指令，确定公众咨询的具体行动和操作细则。

（4）环评研究。根据不同性质，项目分成A类和B类，其环评研究由项目单位负责技术工作和财务支持，并负责向政府主管部门递交环评研究报告。项目单位可将环评研究分包给从事环保研究的专门机构负责，以保

证环评的独立性和客观性。环评结束后，项目单位需向政府主管部门提交临时环评报告，一式15份，以便部际技术委员会进行分析和研究。

(5) 分析和确定报告有效。收讫项目单位呈报的临时环评报告后，政府主管部门需向由有关技术部门组成的部级技术委员会转交，由后者确定对该报告的分析日期。环境分析应由为项目而专门成立的部级技术委员会作出，并需事前进行现场勘查。在对项目环评临时报告进行分析的过程中，部际技术委员会需做出会议报告，其中应包括建议和意见，并负责转交项目单位。环评分析要保证所有技术参考指标均经过认真、准确处理，数据可靠。项目经部际技术委员会环评分析后，项目单位负责制作最终报告（包括意见和建议）并向政府主管部门呈报，一式5份，以便申请环境批准证书。

(6) 颁发环境批准证书。如环保部认定环评报告满意，即颁发项目实施环境批准证书，并确定增加或修改条件。如环保部从收到环评报告45天后仍不作答复，项目即被视为获许启动。

(7) 环保监督和跟踪。项目单位需与相关技术部门和项目所在地政府进行合作，落实环保监督和跟踪计划。政府主管部门应确保项目单位严格遵守已经批准的环保各项技术参考指标，监督环保计划及时到位和落实。项目所在地政府和相关技术部门也应协同配合，做到现场督察。

(8) 公布环评报告。政府主管部门负责向以下单位公布环评最终报告：环境和清洁部、部际技术委员会（为项目专门成立）、项目所在地政府。

### 3.10 马里反对商业贿赂有何法律规定？

目前，马里尚无反对商业贿赂的相关法律。应国际社会和企业阶层要求，马里司法部正在制定反商业贿赂法律，但未确定出台的具体时间。

### 3.11 马里对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.11.1 许可制度

依法成立的外国公司均可依据自身资质及马里政府95—401/P-RM号法令公布的《公共合同法管理条例》，参加并承揽马里公共工程的建设。马里政府鼓励外国公司与当地公司组成联合体参加项目工程的投标。

工程招投标方式一般分为3种：公开招标，有限招标和议标，但以第一种方式为主。公开招标的项目，只要符合招标文件中对投标者资质要求的企业都可以参加竞标。

对于外国公司承包马里当地工程，马里并无特别的限制规定，但从马

里的实际情况看，在房建、桥梁、农田整治、道路、水电站等领域，外国公司承包当地工程比较受欢迎。另外，在工程报价上，对于同一项目的投标报价，马里政府对本国公司在政策上给予5-10%的优惠，这有可能对外国公司进入市场和拿到项目造成一定的影响。

### 3.11.2 禁止领域

根据2008年8月11日关于授让、实施和调节公共工程和服务的第N° 08-485/P-RM号法令，马里公共工程和服务市场完全开放，对任何公司无论大小和国籍，一律采取非歧视、公开和透明的政策，即“国民待遇”。

禁止公开招投标的领域：涉及国防和国内安全的公共工程、物资采购和技术服务。

不需要公开招标的领域：

(1) 工程和物资采购金额小于或等于2500万西非朗，约合5万美元。

(2) 提供技术服务金额小于或等于1500万西非朗，约合3万美元。

(3) 国有或国有控股企业、公共机构所需工商性质的、金额在一亿西非法朗（约合20万美元）以内的工程、物资采购项目。

(4) 国有或国有控股企业、公共机构所需工商性质的、金额在6000万西非法朗（约合12万美元）以内的技术服务项目。

### 3.11.3 招标方式

在马里一般公共工程项目（原则上超过1000万西非法郎的公共合同）都要通过公开招标选定实施单位。招标须具有竞争性和透明度。具体程序遵循国际通行做法，比较规范。

## 3.12 马里对中国企业投资合作有何保护政策？

### 3.12.1 中国与马里签署双边投资保护协定

2009年，中马签署双边投资保护协定。

### 3.12.2 中国与马里签署避免双重征税协定

中国与马里未签署避免双重征税协定。

### 3.12.3 中国与马里签署的其他协定

中国与马里未签署其他经济贸易协定。

## 3.13 马里有何保护知识产权的规定？

### 3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

马里于1984年加入非洲知识产权组织OAPI，执行该组织保护知识产权的法律法规。OAPI是保护知识产权的一个地区性组织，主要由法语非洲国家组成，创建于1962年，总部设在喀麦隆首都雅温得。该组织有三级组织机构，即董事会—总干事—各成员国相关组织。总干事根据董事会制定的目标进行实施。成员包括喀麦隆、贝宁、布基纳法索、中非共和国、刚果、乍得、加蓬、几内亚、几内亚比绍、科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、多哥、赤道几内亚16个国家。

OAPI有一套单独的法律制度来保护成员国的商标，而其成员国在商标领域内完全受该组织的约束，没有各自独立的商标制度。OAPI在雅温得设有知识产权办公室，统一管理各个成员国的商标事务。商标所有人如果希望在上述任何一个国家注册商标，必须办理OAPI商标注册，一件OAPI商标在所有16个成员国均受到保护。OAPI商标注册申请需申请人提交签字、盖章的委托书、商标图样、拟保护的商品名称、申请人的名称、地址信息。OAPI商标注册费用分为查询和注册两部分，如果商标注册申请被驳回，注册费用将被退回。商标专用权从申请日起算，有效期10年，每次续展注册的有效期为10年。《班吉协定》是OAPI成员国范围内的法律文件。根据该协定及其附件的规定，在该组织成员国中应受到保护的知识产权包括：发明专利权、发明使用权、商标、工业设计和使用权、商用名称、区域名称、文化艺术版权和著作权。

OAPI主要职能是颁发工业产权保护证书，如发明专利与增补证书、实用新型证书等。同时负责工业品外观设计、产品与服务商标、企业名称、原产地名称和标记的注册；著作权的管理；专利信息的传播等工作。

### 3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

OAPI规定，有关侵权行为依照各成员国国内法律进行处罚。在马里现行民法和商法典中，尚没有专门条款做出解释和规定，一般比照民事案件处理，包括立即停止侵权行为，公开声明道歉等；如果权益人能够提供有力证据，法庭确认造成经济损失的，加害人根据具体情况提供补偿，但不承担刑事责任。

## 3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些？

(1) 投资法：于2005年重新修订，主要涉及税收、关税的优惠政策，目的是促进国内外对马里的投资。对马投资没有最低门槛，不同的投资合作方式享受的优惠政策不同，即便不申请优惠待遇，投资者也应首先到投



资合作部门的统一窗口办理手续、获得投资许可。在马里，国际投资促进中心（API）具体负责投资合作的免税和优惠政策。

（2）公司法：所有国内外的投资法人都必须遵守《公司法》，无论是创建分公司，还是建立代表处。在《公司法》框架内，企业要缴纳的税费主要来自两个方面，马里相关部委规定的税费和西非区域组织（西非经货联盟和西共体）规定的税费。

（3）劳动法：马里劳动法是在法国相关法律框架下制订的。《劳动法》主要反映在劳动合同的制订和执行过程中。劳动合同主要有限时劳动合同、不限时劳动合同、实习合同、技能合同、临时工作合同。签订的劳动合同应提交劳动监督署报批，与此同时，在马里工作的当地或外国人，其雇佣关系都必须向社会保险基金报批备案，以便建立相关的社保、医保档案。

相关网站地址：[www.apimali.gov.ml](http://www.apimali.gov.ml)

### 3.15 在马里解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

在马里当地投资合作发生纠纷的解决途径一般有：协商解决、调解解决、仲裁解决和诉讼解决。投资合作发生纠纷后，建议首先协商解决，若无效，则可通过当地商会的调解委员会调解，调解失败后可选择投资贸易法庭进行裁决。

如纠纷难以在马里解决，可要求国际仲裁或异地仲裁。马里签署并成为世界银行于1956年倡导的《解决国家和他国国民之间投资争端公约》（亦称为“华盛顿公约”）成员国，该公约设立了解决国家和他国国民之间投资争端中心。同时，中国与马里签订的双边投资协定也于2009年7月16日已生效。根据中国与马里的双边投资协定第九条规定，争议可按投资者的选择，提交投资所在国有管辖权的法院或国际仲裁庭解决，国际仲裁庭可以是华盛顿公约投资争端中心或专设仲裁庭。在提交国际仲裁时，需使用该缔约方法律和法规所规定的国内行政复议程序。



## 4. 在马里开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在马里投资注册企业需办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

根据马里法律，投资设立企业的形式包括有限责任公司（SARL）、股份公司（SA）、合伙公司（SNC）和两合公司（SCS）。其中，有限责任公司注册资本不少于100万西非法郎；股份公司最低注册资本不少于1000万西非法郎，且每股股价不低于1万西非法郎。

外国公司可以在马里设立子公司，可持有50%以上的股权或者100%持股；还可以设立分公司。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

马里国际投资促进中心（API）为负责在马里注册企业的政府机构。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

【注册程序】在马里，不论注册何种类型的企业，其受理机构及主要程序基本相同：

- （1）需要在公证处对企业注册成立的相关文件进行公证；
- （2）在企业成立文件签字当月，到税务局对这些文件进行登记备案；
- （3）向管辖公司所在地的地方法院经济庭申请注册，获得商业注册号，并在法院的工商户注册簿内登记；
- （4）在当地的报纸上对企业成立事宜进行公告。至此，企业注册基本完成。

根据马里有关法律，上述4项步骤可以由公司委托律师事务所办理。其他，如企业增值税、雇员劳动合同及保障（NIF, DNI, DNCC, INPS）等事宜需由公司在当地的代表办理。如果公司注册成立后会继续在马里投资，那么最好是同时向当地的统计部门申请统计代码，以利于在投资时获得更多更好的优惠待遇。但这不是注册企业的必备条件。

【注意事项】注册企业应注意的问题是：

- （1）就注册股份公司而言，1000万西非法郎的注册资金不要求一次到位，可在申请注册时先支付250万西非法郎，剩余部分在以后3年内付清即可。
- （2）注册公司的法人代表可以是该公司的唯一股东。
- （3）注册企业可以通过当地律师事务所全程办理，完成整个程序大

约只需4个工作日。

(4) 给公司命名时, 注意不要用其他公司已注册的名称; 不要以人名作为公司名; 不要在公司名称里面出现基金会等字眼。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么?

### 4.2.1 获取信息

马里的工程招标信息主要通过网络和政府报纸ESSOR进行发布。

### 4.2.2 招标投标

一般公共工程项目进行公开招标。招标原则须具有竞争性和透明度。具体程序也是国际通行的做法, 比较规范。当然也不排除投标人的活动能力和招标人对投标人的印象所起的作用等其他因素。

根据马里政府95—401/P-RM号法令公布的《公共合同管理条例》, 以及相关的实际做法, 承揽公共工程项目一般分为5个步骤: 业主或其委托的招标人招标、承包商投标、开标、评标、授予合同。按有关规定, 招标方式大致有公开招标、有限招标、分阶段招标、协议招标等。

当承包商获得感兴趣的工程招标信息后, 可根据网络或报纸上的联系方式同有关部门联系, 购买标书和有关材料, 并根据标书要求, 准备报价文件进行投标。一些小型项目, 有关部门会指定几家信誉好、质量优的承包商在小范围内投标。

### 4.2.3 许可手续

所有工程项目都必须获得市政工程管理局(DGMP)核发的工程施工许可证, 并接受该部门的监督检查。

## 4.3 如何申请专利和注册商标?

### 4.3.1 申请专利

马里国家专利局是负责专利事务的主管部门, 但它只负责管理马里艺术家制作的手工艺品和歌曲等专利事宜。企业申请专利需向设在喀麦隆首都雅温得的产权机构(OAPI)提交申请, 该机构主要负责全非洲法语国家的商标注册, 其在马里经济、工贸部下属的国家工贸局内设有办公室。

### 4.3.2 注册商标

商标分为国内商标和泛非商标2种。

马里经济法庭的书记室主要负责登记国内公司名称和商标的专利权。申请泛非商标，则需向设在喀麦隆首都雅温得的产权机构（OAPI）提交申请，所注册的商标在全非洲享有法律效力。

## 4.4 企业在马里报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

税种分为直接税和间接税。直接税每年缴纳一次，每年4月30日前缴纳。间接税在每月15日前按月缴纳。

### 4.4.2 报税渠道

企业需要自行到税务部门报税。税务部门分为大型企业税务局和中小企业税务局。注册资本在500万西非法郎以上的为大型企业，500万西非法郎以下的为中小型企业。大型企业报税机关设在首都巴马科。中小型企业报税机关较多，如在首都巴马科，供中小型企业报税的税务局就有6家。

### 4.4.3 报税手续

企业的报税手续是：企业到有关税务部门领取税收申报单，如实填写后上交，同时缴纳一定手续费。税务部门办理好相关事宜后通知企业。完成这项工作约需2-3个工作日。

### 4.4.4 报税资料

企业报税只需如实填写税收申报单即可。

## 4.5 赴马里的的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

外国人赴马里工作必须获得工作许可。其主管部门是：马里内政和安全部出入境警察局。

地址：Hamadallaye ACI 2000 à côté de la Banque de l'Habitat du Mali (BHM), BP 268 Bamako, Mali

电话：00223-20231010

传真：00223-20223572

### 4.5.2 工作许可制度

需按工作时限办理长期居留签证。

#### 4.5.3 申请程序

由雇主或本人提出均可，没有特别要求。

#### 4.5.4 提供资料

第一，向马里投资促进中心购买税票一张（**timbre fiscal**）。

第二，向马里内政部边防警察局证件处提交：（1）有效护照（带有初次有效入境签证）；（2）与护照相同的彩色照片两张；（3）出具办理多次往返签证的申请。

第三，填写多次往返居留签证申请表。

可查询网址：[mali.eregulations.org](http://mali.eregulations.org)、

### 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

#### 4.6.1 中国驻马里大使馆经济商务参赞处

地址：Porte 116, Rue 31, Faso Kanu, Magnambougou, B.P. 1614, Bamako, Mali

信箱：Bamako, Mali

电话：00223-20206712

传真：00223-20203882

电邮：[ml@mofcom.gov.cn](mailto:ml@mofcom.gov.cn)

网址：[ml.mofcom.gov.cn](http://ml.mofcom.gov.cn)

#### 4.6.2 马里中资企业协会

马里中国工商业会

会长：梁莹先生，中国海外工程总公司西非公司总经理

地址：B.P. E2991, La colline de Badalabougou, Bamako, Mali

电话：00223-20225412

邮箱：[covecmali@hotmail.com](mailto:covecmali@hotmail.com)

#### 4.6.3 马里驻中国大使馆

地址：北京市三里屯东四街8号

电话：010-65321705

传真：010-65321618

电邮：[ambas@ambamali-en-chine.com.cn](mailto:ambas@ambamali-en-chine.com.cn)

#### 4.6.4 马里投资促进机构

(1) 马里投资促进中心

电话: 00223-20 22 21 34

传真: 00223-20 23 99 34

信箱: BP.1759 BAMAKO, MALI

电邮: [api-mali@afribone.net.ml](mailto:api-mali@afribone.net.ml)

(2) 马里工业和促进投资部

办公大厅电话: 00223-20220993/20228484

传真: 00223-20220269

信箱: BP.1759 BAMAKO, MALI

#### 4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: [kgjyb@126.com](mailto:kgjyb@126.com)

网址: [www.caitec.org.cn](http://www.caitec.org.cn)

#### 4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话: 010-85320733、85320776

#### 4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址: 北京市东城区白桥南里甲2号

电话: 010-65280465、56765617

网址: [www.china-ofdi.org](http://www.china-ofdi.org)

## 5. 中国企业到马里开展投资合作应该注意哪些事项?

### 5.1 投资方面

中国企业赴马里投资，首先应对投资环境及适合投资的领域作深入的可行性研究。马里经济发展水平不高，工业基础薄弱，自身债务较重，且自然资源较为贫乏，政府投入和国家发展在很大程度上取决于国际社会对其援助的力度。另外，马里气候炎热，生活条件艰苦，当地劳动力技能水平有待提高，政府办事程序复杂，办事效率较低。因此，企业要在马里立足发展，一要关注国际社会大力援助的领域和项目；二要脚踏实地，艰苦奋斗，科学管理；三是不能只顾眼前利益，要作好长期扎根经营的打算。

当前，不少中资企业在马里投资获得良好效益，涉及承包工程、制糖、纺织、通讯、酒店、餐饮、种植等领域。其成功经验首先在于对市场作了全面深入的调查，对投资方向定位准确。其次是了解投资方面的法律法规，并主动到相关机构询问和正式办理投资合作的相关手续，有些企业还聘请当地律师作为法律顾问。

### 5.2 贸易方面

中国企业在马里从事贸易活动应注意：

#### (1) 树立品牌和长期经营意识

大多数马里人受收入所限，购买力较低。因此，价廉物美的中国商品深受欢迎。中国商贸企业选择出口商品及定价时，在遵循薄利原则的同时，更要保证商品质量，切不可假充真、以次充好，要树立品牌和长期经营意识。随着马里经济的发展和人民生活水平的提高，中国中高档商品也逐渐被马里人民接受，需求呈增长趋势。

#### (2) 选好付款方式

中国企业在马里从事贸易一般有两种方式：一是在马里设点，根据市场需求从国内组货进口进行批发或零售；二是根据当地客户要求直接从国内发货。无论哪种方式，都涉及到付款问题。为保证能收到货款，对少量的批发或零售最好采用现金交易，一手交钱，一手交货；如果是从国内发货给当地客户，则应先收取订金或预付款，余款应要求客户开具信用证或以DP方式结算，以免发货后收不到货款或商业诈骗行为的发生。

#### (3) 签订规范的书面合同，明确双方的责、权、利及纠纷解决方式。

【案例1】某马里企业从中国某外贸企业从中国进口一批矿石加工设备，按约定分批运抵马里。后马里进入雨季，矿石开采业务暂时中止。应

马里企业要求，该中国外贸企业顺延4个月运送第二批设备，但因故未能及时发货。马里企业以中国企业未能及时发货造成其经济损失为由，要求中国企业给予高额赔偿。双方试图协商解决，但关于赔偿方案的分歧很大，协商陷入僵局。马里企业将相关材料提交至中国驻马里使馆经商参处，希望其作为第三方调解解决。经商参处工作人员依据合同约定，通过会面、电话、邮件等方式多次联系双方，一方面请马方企业提出合理的赔偿金额，另一方面请中方企业从大局出发，承担延误责任，给予马方企业赔偿。最终，双方签订了赔偿协议，避免走上国际仲裁这一终极流程，纠纷得到圆满解决。

### （3）充分调研，核对信息

中国从事进出口贸易的企业、个人，在进行商业活动之前，都要对合作伙伴进行充分的了解，尤其在进行较大交易之前，应到当地权威部门对合作对象进行资格认证，避免上当受骗。

近年来，中马发生多起商业纠纷、商业诈骗案件。

【案例1】2013年年底，马里商人从中国购PVC原料，由于没有充分了解供货方的资信，未使用出口信用保险公司保险服务，也没有使用信用证支付方式，而是直接将货款打入对方账户。供货商发给马方8个集装箱工业废料后再也没有露面，导致马里商人损失19.2万美元。目前，中国公安部门正在调查。

【案例2】2014年3月，中国香港商人到马里购买黄金，在没有对供货商进行信誉、资质调查的情况下，就进行一笔46万美元的交易，货款直接打入对方的个人账户，结果掉进职业骗子的圈套，收到的是20公斤烂木头。

## 5.3 承包工程方面

近几十年来，中国承包工程企业在马里取得了不俗的成绩，但也有很多教训值得吸取。结合马里的法规和政策，我们提出如下建议：

（1）提高本地化经营水平。马里失业率较高，因此政府希望通过工程项目的实施解决部分人员的就业问题，在培养出一批高素质技工的同时，也能扶持当地一些中小企业。所以，中国企业在当地开展承包工程时，要尽可能多地雇佣当地劳动力，这样做除了能给马里人提供就业岗位外，还能因本地劳动力价格较低廉而降低经营成本，实现互利共赢。另外，一些专项工程也可分包给当地公司。

（2）化解两国建筑规范冲突。马里原属法国殖民地，现行的建筑规范多为法国规范，具体可参考马里2001年7月18日颁布的第77号令。法国规范和中国规范虽有许多相似之处，但也有不少差别。建设过程和工程验收等约定要依照项目合同的具体规定履行。如果在施工过程中遇到两种规



范冲突的情况，应耐心与现场监理沟通，以理服人。如果影响不大，不妨按照监理的要求去做，这也是对监理的尊重；如果按照中国规范提出的施工方案可大大降低成本同时又能保证施工质量和效果的话，应据理力争，说服对方。

(3) 遵守马里《劳动法》。马里沿袭了法国的《劳动法》，规定非常详细。中国承包工程企业一定要熟悉该法的有关内容，按时缴纳工资税和社会福利费等税费。在马里，工会、税务局、劳动局扮演着重要的角色，如果不遵守相关法规，不给予工人相应的权益，企业很有可能被重罚。

(4) 项目书面资料要力求完备。在马里承揽工程项目一定要手续完备，并索取必要的文件，保存往来函件和施工纪要。工程变更部分，须有业主的指令备查。

(5) 对司法案件要积极应诉。对司法部门的传票要积极应诉，避免未按要求到庭被缺席判决，造成不必要的经济损失

(6) 订立合同务必严谨。在与合作单位签订合同时一定要力求严谨，口头商定的事项要落实在纸面上。

当然，良好的人际关系也不容忽视。某中资企业在承包项目实施前，专程到项目所在地的主管机构拜访，介绍项目情况，旨在建立良好的互动联系。事后，在一次劳资纠纷中，与当地行政机构建立的良好关系，极大帮助了中资企业，纠纷最终得以顺利解决。

## 5.4 劳务合作方面

根据中马两国领事协议规定，自2015年5月9日起，马里给予中国持外交护照、公务护照和公务普通护照人员免签证待遇，但对外籍劳务仍要求正式的入境签证。如在马里长期工作，应申请相应的居留签证。随着中资企业在马里的数量越来越多，中国劳务人员也不断增加，如在此方面疏忽，很可能导致严重后果。因此，建议中方务工人员通过马里驻华使领馆或马里在第三方国家使领馆申请入境签证，然后依据工期办理居留签证；到马里后，需遵纪守法，尊重当地风俗，礼貌待人，注意言谈举止，树立国人的良好形象。

【案例】某中资企业在派遣劳务出国前，一方面专程赴马里驻华使领馆申请了入境签证，入境后马上赴马里警察局办理居留签证；另一方面专门对中方人员进行外事教育，要求他们遵守当地法律法规，尊重当地人的风俗习惯和宗教习俗。由于事前准备充分，观念传达入心，该企业中方人员与当地员工相处融洽，工作配合得力，项目也提前半年顺利竣工。

## 5.5 防范投资合作风险

自2012年军事政变和2013年北部危机后，马里国内形势一直不太稳定，经济恢复缓慢。总体看来，马里经济的恢复发展既是挑战，也是机遇。中国企业在进入马里市场前，要对当地的政治、经济形势跟踪判断，对市场风险深入了解，不能只看政府许诺的优惠条件和描绘的美好前景。投资前要实地考察，不要在国内就仓促决定投资。

在马里开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保险产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下造成了损失，也要根据损失情况尽快追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

（1）外国投资者的资金及合法收入转移受马里法律保护。如发生争端，应尽量以友好的方式协商解决，或在有关双边协议的框架下解决。如调解失败，双方可以求助于依据1965年3月18日在华盛顿签订的《解决国家和他国国民之间投资争端公约》设立的“解决投资争端国际中心”（CIRDI）。

（2）世界卫生组织宣布，马里自2015年1月18日起解除埃博拉疫情，但前往马里人员仍应注意防范，做到勤洗手，勤消毒，讲究个人卫生，避免前往疫区和人群密集地区。如有头痛发热等疑似症状应及时就医，并避

免与出现以上症状的人群接触。

(3) 2017年6月16日，马里安全部门在巴马科库里克罗路BANCONI 十字路口截获一辆装有爆炸物的吉普车。袭击目标很可能为6月17日举行的反修宪集会。6月17日，一些民间社团及反对党派将在巴马科组织大规模反修宪集会和游行。

中国驻马里使馆提醒中资企业及人员尽量避免外出，远离集会场所和游行路线（独立大道劳工所至行政城、总理府沿线），远离人群密集场所，提高安全意识。出行时带齐证件，以避免不必要的麻烦。

如遇紧急情况，请及时报警并与使馆联系寻求帮助。

中国驻马里使馆领事保护电话：00223-78110040。

(4) 马里每5年举行一次大选，2018年无大选。

(5) 马里矿业和石油部、安全和公民保护部、环境清洁和可持续发展部及国土资源部联合发布公告，自2019年5月15日起全面禁止马里境内所有河道淘金活动。中国公民和企业应遵纪守法，合法经营，切勿违法淘金。

## 6. 中国企业如何在马里建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

马里议会的主要职能是制定和批准法律和法令，决定国家的大政方针，对政府的施政纲领进行质询和表决，批准国家预决算。中央政府主要职权是确定和执行国家政策，领导行政机关，确保国家法律的实施。地方政府的关键要务是推动国家政策、法律在地方的实施。

与马里政府和议会的关系是企业发展的重要支撑点。中国企业应在中国驻马里使馆经商参处的指导下，根据企业自身需要，有选择地与马里政府相关部门和议员建立联系渠道，构建良好关系。在交往中，切勿夸大公司能力，脱离实际，盲目承诺承建项目，否则“重于承诺，轻于实践”极易造成经济和外交纠纷。

马里是个多部族的国家，共有23个部族。部族的多样性决定了马里民族政策和文化多元化。作为外来者，中国企业务必尊重部族的生活习惯（尤其在边疆地区，部族酋长的影响力往往高过地方政府），建立沟通渠道，与之和谐相处。

【案例】某中资企业在投资经营过程中，注意与马方政府相关负责人、国会议员等加强沟通，建立了良好关系。在某次商务纠纷中，该企业有理有据，以理服人，同时借助当地政府影响力，积极妥善处理，避免了重大经济损失。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

马里工会组织以行业工会为主，比如公务员工会、教师工会、医疗工会、警察工会及银行业工会等。公务员、教师行业的工会由于知识层次高，影响和发挥的作用较大。企业工会活跃在企业之中，往往代表职工同政府和雇主交涉，维护职工的权益，因此工会在企业里有一定的号召力。

中国企业要与工会组织建立良好关系，主动同工会和职工沟通，了解职工的困苦，解决职工的困难，建立和谐的企业文化。要深入了解马里《劳动法》和《工会法》，了解地方政府的有关规定，有意识、有针对性地建立劳资对话机制。

【案例】某中资企业突然被工会告知，其承建项目的工人要求提升工资，而且提升幅度很大，约为原工资的两倍，如不满足要求就罢工。该企业马上约谈工会负责人、工人罢工煽动者、马方部委联络人。一方面，要求罢工方拿出加薪的依据；另一方面，明确表示当前工资已经是同行业中

的较高工资水平，无法满足不合理的加薪要求。由于介入迅速，协商有力，罢工风波很快平息。

### 6.3 密切与当地居民的关系

马里人民普遍友好、谦和、彬彬有礼，即使陌生人之间见面也要打招呼。马里因曾长期属于法国殖民地，受法国影响深，民众的生活、文化、习俗等方面都有宗主国统治的烙印。为此，当地居民对西方国家企业心态较为复杂，一方面国家的经济和社会发展与西方企业在马里发展密不可分，另一方面由于民族感情和自尊，马里人对西方企业在马里发展有一定的防范心理。

自马里独立后，中国向其提供了大量的经济援助，加上中国人平等待人和勤劳朴实的态度，尤其是吃苦耐劳、认真工作的精神，给马里人民留下了深刻的印象。马里人对中资企业普遍友好，视中国人为平等交往的好朋友。

【案例】某中资企业在马里经营时，有意识发挥友好使者的作用，宣传公司理念和文化，让当地员工了解企业到马里投资不只是为了经济利益，更重要的是帮助其发展经济，促进中马友谊。同时，该企业拿出一定的人力、物力和财力，为当地社区、公共事业做公益和慈善工作，赢得了良好的口碑和声望。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

马里人民的风俗习惯、文化禁忌、宗教礼仪较多，传统的民族文化、宗教礼仪同法国遗留下来的西方礼仪交织在一起，形成了新的内容和形式。对此中国企业应该给予充分的尊重，在社交和商务场所，不要劝酒，不要吸烟；注意衣着举止，尽量不以短裤、背心形象示人；不要打听他人的隐私；对红白喜事不要乱做议论；与当地谈生意可以开玩笑，但不要涉及宗教和习俗的内容。

中资企业和人员应尊重当地政府部门和马里员工的宗教习俗，千万不可蔑视他们的禁忌或嘲笑其烦琐的宗教礼仪。约定时间如果赶上祈祷，要耐心等待。不少中资企业在宗教节日如“宰牲节”、“开斋节”等，都给当地员工祝贺或发放节日礼金等，有的企业还在工作场所设立祈祷室，方便宗教活动。建议企业重大活动避开星期五及宗教世俗节日。

### 6.5 依法保护生态环境

马里对生态环保尚未有明确的标准，因国民经济以农业为主，农地、林地、牧场、河流是其重点保护领域。目前，尚未发生重大工业或化学污染事件，但政府已注意到环境保护问题并颁布了相关法律。

在马里中资企业应主动保护当地生态，不要随意往河流排污，不要乱丢建筑垃圾，不要任意砍伐森林毁坏耕地。

【案例】某中资企业在马里援建项目，重视保护施工现场的树木，在合理施工范围内，有意避开成材已久的芒果树，统一收集处理现场的建材垃圾，采取措施避免施工对当地生态环境产生不利影响，其做法受到了当地政府的赞誉。

## 6.6 承担必要的社会责任

当前，中马两国经贸关系发展迅速，经贸交流日益频繁。结合实力和项目情况，中资企业应量力而行履行社会责任，打造企业品牌，树立企业形象，为做大做强打下良好的基础。

【案例】某中资企业自进入马里市场以来，积极投身公益事业，履行跨国企业社会责任，为项目附近村落修建了洗涤平台、水井、水塔、饮水渠、混凝土桥、足球场；无偿向村落提供2台发电机，免费供电；联合当地医疗机构，举办多场防治疟疾、抗击艾滋病的医学讲座。上述举动塑造了企业品牌，也为其它中资企业履行社会责任树立了榜样。

## 6.7 懂得与媒体打交道

媒体是当地政府和民众的喉舌，与当地主流媒体交好很重要。首先，应与主流媒体的记者、编辑、社长建立畅通的沟通渠道，适时请进家门做客，加深友谊；第二，主动留意媒体报道的政坛和社会动向，了解当前社会热点问题。某些领域国家政策的制定、修改、废除对整个行业的影响都很大，不及时跟进肯定要“吃亏”；第三，建立媒体公关机制，宣传塑造企业正面形象、纠正媒体对企业的 unreal、不公报道。

【案例】某中资企业承担一个修建公路的重要项目，成为媒体关注的焦点。某日，马里国家电视台突然报道该项目工期延误严重，施工现场混乱，造成来往通行困难，并一味指责该中资企业。面对不实报道，该企业迅速联系主流媒体代表赴现场考察，以正视听。随后，受邀的主流媒体纷纷发表文章，强调中资企业始终以负责的态度进行施工，工期并未延误。造成通行困难的原因是当地相关单位未履行拆迁承诺，造成修建的道路中间存在脱节点。因应对有力、方法得当，这次媒体公关收到了很好的效果。



## 6.8 学会和执法人员打交道

马里的执法部门主要有警察、海关、税务、社会保险（强制险）、法院等。这些部门都是中资企业必须打交道的部门，为避免一些不和谐的情况发生，中国企业应做到以下几点：

（1）了解相关法律的重要条文，熟悉关键条款。（2）应聘请一个或几个专业注册律师（一般是当地人）做企业的长期法律顾问。（3）与警察、海关、税务、社会保险等部门经常保持对话，建立友好关系。在重要节日时对这些部门进行慰问。（4）当接到法院或警察局的传票时，应由企业法律顾问应诉，中方人员要尽可能避免直接应诉。（5）与各执法部门高层建立联系渠道。

中方人员应注意以下几点：（1）外出随身携带身份证件。马里一般不检查证件，但违反交通法规除外，在违反交通法规时需查验驾驶证，驾照可代替护照证明本人身份。（2）与执法人员打交道时要礼貌待人，避免发生争执。马里执法人员对中国人一般比较客气，中方人员因语言障碍不能解决问题时应打电话给本企业翻译或律师，必要时可求助使馆经商参处，遇事时切忌急躁。（3）税务事宜最好委托当地会计师事务所代理解决。（4）对于各类罚款，一定要搞清楚原因和法律依据，以便今后引以为戒。不要为了简便，不问缘由交钱了事。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是中华文明演化而汇集成的一种反映民族特质和风貌的民族文化，是民族历史上各种思想文化、观念形态的总体表征，是居住在中国地域内的中华民族及其祖先所创造的、为中华民族世世代代所继承发展的、具有鲜明民族特色、历史悠久、内涵博大精深、传统优良的文化。

随着“走出去”战略的提出和践行，中国传统文化必将随着中国企业走出国门，走进马里，在当地生根、发芽、结果，促进两国文化文明的交流和传承。中国企业应在“走出去”过程中，主动宣传中国传统文化和文明，将这一文化使命融入企业文化中。

【案例】某中资企业在当地开展投资合作过程中，注重弘扬中国传统文化，每逢中国重要传统佳节，如春节、元宵节、中秋节等节日，都主动向当地雇员介绍节日由来，并与他们分享元宵、月饼等传统佳节美食。这些举动既积极宣传了中国传统文化，也使企业文化更加多元融洽。

## 6.10 其他



中国企业必须重视自身建设：

（1）要打破认识误区，不要以为马里比中国落后，因此不必拿出中国最先进的东西。一定要把企业的先进理念，先进装备，先进技术带到马里，才有可能获得市场，占领市场。

（2）投资不能是短期行为，资金要充裕，体制要适合马里当地特点，基础设施要高于马里现有标准。

（3）要实现人才本土化。应在中方人员掌控企业全局和关键岗位的基础上，尽量多地培养和使用当地人。

（4）要信守合同、保证质量（产品和工程质量）。

（5）对外形象要文明、先进、大气、谦和，对当地人不要居高临下，要与各国同行在公平竞争中和谐相处。

（6）融入当地社会生活，积极参与社会公益事业，乐施善助，每年可拿出一定比例的利润捐助马里社会进步或教育事业。

（7）教育中方员工重视员工形象建设，展示良好形象，包括：工作努力、敬业、勤奋、执着、进取心强；待人接物文明、礼貌；不说脏话；不呵斥当地员工；注意仪表、讲卫生、讲公共道德；在公共场合不大声喧哗、不吸烟。

## 7. 中国企业/人员在马里遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

#### (1) 依法用法

在马里，企业不仅要依法注册、依法经营，而且还要学会通过用法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

马里为管理国内外贸易制订了一系列法规和政策，包括《商法》、《税法》、《投资法》等。马里与经济活动有关的案件由经济贸易法庭审理。

#### (2) 聘请律师

由于法律体系和语言存在差异，中国企业应该聘请马里当地律师处理与企业有关的法律事务，一旦涉及经济或民事纠纷，可以借助律师的力量寻求适当的法律途径解决，保护自身权益。

### 7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在马里投资合作时，要与马里政府相关部门建立密切联系。遇到突发事件，除向中国驻马里大使馆经商参处、公司总部报告外，应及时与马里政府相关部门取得联系，争取支持。

马里国家投资促进中心（API）负责促进、组织和协调马里吸收外资事务。联系电话：00223-20 22 21 34；传真：00223-20 23 99 34；信箱：BP.1759 BAMAKO, MALI；电邮：api-mali@afribone.net.ml

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

#### (1) 保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地的合法权益受到侵害时，中国驻外大使馆、领事馆有责任在国际法及当地法律容许的范围内实施领事保护。中国驻马里大使馆电邮：chinaemb\_ml@mfa.gov.cn

#### (2) 报到登记

中国企业应该在进入马里市场前，征求中国驻马里大使馆经商参处意见；在当地注册之后，按规定到使馆经商参处登记备案；日常情况下保持与使馆经商参处的联络畅通。（3）服从领导

遇有重大问题和突发事件的发生，应及时向企业国内主管部门和使馆经商参处报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

经商参处联系方式：张胜斌参赞 电话：00223-44206712；孙培杰随员 电话：00223-44206362

## 7.4 建立并启动应急预案

中国企业到马里开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部应对紧急情况的预警方案，制定防范各类风险的预案。企业要对员工进行经常化的安全教育，加强安全和自我保护意识；设专人负责生产安全和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全预警设备，同时要注意给员工上人身保险等。

遇有突发自然灾害或遭遇恐怖事件，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤事件，应及时拨打当地警局电话17、火警电话18和救护电话15。无论发生何种情况，在实施抢救、采取措施的同时要立即报告驻当地使领馆和企业在国内的主管部门，争取获得国内外有关部门的及时指导和帮助。

## 7.5 其他应对措施

在马里的主要协会有：马里中国工商会（电话：00223-20236400）和马里华侨华人联合会（电话：00223-79082808）。在马中资机构及华人华侨可向其寻求帮助。

## 附录1 马里政府部门和相关机构一览表

- 1.外交、国际合作给与非洲一体化部，电话：00223-20223743、20223744、20225092，传真：00223-20228314
- 2.贸易部，电话：00223-20216399、20204893
- 3.卫生和公共医疗部，电话：00223-20224266，传真：00223-20230203
- 4.能源和水利部，电话：00223-20227851、20224184，传真：00223-20222160
- 5.装备、交通和地区联通部，电话：00223-20233380、20222901、20236782，传真：00223-20232002、20240098
- 6.青年和公民建设部，电话：00223-20223153、20234983，传真：00223-20239067
- 7.城市一体化和住房部，电话：00223-20236782，传真：00223-20240098
- 8.马里投资贸易促进中心，电话：00223-20295212、20292279，传真：00223-20298085
- 9.马里工商会，电话：00223-20225036、20229645，传真：00223-20229748

## 附录2 马里华人商会、社团和主要中资企业一览表

2006年初，驻马里中资企业成立联谊会。2008年5月17日，在此基础上成立马里中国工商会。同年在当地政府登记，会长一直由中国海外工程有限责任公司梁莹同志担任。现有会员单位26家。联系方式如下：

会长：梁莹先生，中国海外工程总公司西非公司总经理

地址：B.P. E2991, La colline de Badalabougou, Bamako, Mali

电话：00223-20225412

邮箱：covecmali@hotmail.com

商会主要协助使馆、经商参处开展如下活动：

- (1) 协助使馆组织高访活动；
- (2) 组织中国企业参加当地展销会；
- (3) 协助接待国内各类团组；
- (4) 组织向国内国外灾区捐款；
- (5) 组织中资公司国庆、新年和春节等节日活动；
- (6) 宣传和促进中马友谊；
- (7) 引导中资公司遵守所在国法律法规等。

主要驻马中资企业联系方式如下：

- (1) 中海外公司。电话：00223-20236400
- (2) 中建河南公司。电话：00223-20213943
- (3) 中国地质工程公司。电话：00223-20793873
- (4) 中轻对外公司。电话：00223-21342148
- (5) 中兴通讯。电话：00223-20798899
- (6) 华为公司。电话：00223-66717522
- (7) 中国水电。电话：00223-73416765
- (8) 中国路桥。电话：00223-44901727
- (9) 中国葛洲坝集团。电话：00223-20718004

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《马里》，对中国企业尤其是中小企业到马里开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到马里开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进马里的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻马里大使馆经济商务参赞处组织编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，我们得到了中国驻马里大使馆的诸多指导，获得了在马里长期从事投资经营活动的中国海外工程总公司和中国河南建筑工程总公司等中资企业及华人华侨的帮助，并得到了马里有关部门的大力支持，在此表示感谢。

由于时间仓促，加之我们水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2019年9月