

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 卢旺达

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻卢旺达大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2019年11月

## 参赞的话

卢旺达位于非洲中东部，总面积为26338平方公里，全国平均海拔1600米，森林约占全国面积28.8%，自然资源贫乏。境内有大小湖泊101个，河流861条。东临坦桑尼亚，南接布隆迪，西接刚果（金），北连乌干达。卢旺达境内多山，有“千山之国”之称。尽管发生在1994年的大屠杀已经过去23年，卢旺达全国至今仍在深刻反思，为何一夜之间平时友好相处的邻居、同事、甚至亲人之间突然互相残杀，大屠杀带来的伤痛久久不能愈合。当前在卡加梅总统的领导下，卢旺达政局稳定，社会治安良好，经济发展平稳，干净的街道，友好的人民，廉洁的政府给到访者留下了深刻的印象。

卢旺达实行开放的经济政策，绝大部分经济领域都欢迎外资进入，货币兑换相对自由，外汇进出不受限制。尽管全球经济增长放缓，但卢旺达经济表现不俗。2018年卢旺达GDP为8.189万亿卢郎（约95.1亿美元），增长8.6%。服务业占GDP的48%，农业占29%，工业占16%。根据国际货币基金组织的预测，2019年卢旺达经济将增长7.8%。卢旺达目前是东非地区营商环境最好的国家之一，对水利、电力、通讯、公路等基础设施建设需求较大，未来发展有着广阔的空间。

目前，中国与卢旺达经贸合作发展顺利。中国是卢旺达第一大工程承包方、主要贸易国和主要投资国之一。中国政府给予卢旺达出口到中国的绝大部分商品零关税待遇。2018年中国与卢旺达贸易额为2.05亿美元，同比增长30.1%，其中中国对卢旺达出口1.66亿美元，同比增长28.7%；从卢旺达进口0.39亿美元，同比增长36.2%。卢旺达与中国贸易额位列非洲国家的第45位。2018年中国企业在卢旺达新签承包工程合同额4.93亿美元，完成营业额2.9亿美元；2018年当年中国对卢旺达直接投资流量988万美元；截至2018年末，中国对卢旺达直接投资存量1.05亿美元。

我们期待和欢迎中资企业来卢旺达进行商务考察访问，寻找商机。作为中国驻卢旺达大使馆经济商务参赞处，我们将为有意开拓卢旺达市场的中资企业提供必要的信息和咨询服务。

中国驻卢旺达大使馆经商参赞 王嘉欣  
2019年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 卢旺达是个什么样的国家? .....	2
1.1 卢旺达的昨天和今天.....	2
1.2 卢旺达的地理环境怎样? .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 行政区划 .....	4
1.2.3 自然资源 .....	4
1.2.4 气候条件 .....	4
1.2.5 人口分布 .....	5
1.3 卢旺达的政治环境如何? .....	5
1.3.1 政治制度 .....	5
1.3.2 主要党派 .....	6
1.3.3 外交关系 .....	7
1.3.4 政府机构 .....	11
1.4 卢旺达的社会文化环境怎么样? .....	11
1.4.1 民族 .....	11
1.4.2 语言 .....	12
1.4.3 宗教 .....	12
1.4.4 习俗 .....	12
1.4.5 科教和医疗.....	12
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	14
1.4.7 主要媒体 .....	14
1.4.8 社会治安 .....	15
1.4.9 节假日 .....	15
2. 卢旺达对外资的吸引力有多大? .....	17
2.1 卢旺达近几年的经济表现如何? .....	17
2.1.1 投资吸引力.....	17

2.1.2 宏观经济 .....	17
2.1.3 重点/特色产业 .....	19
2.1.4 发展规划 .....	23
2.2 卢旺达的国内市场有多大? .....	24
2.2.1 销售总额 .....	24
2.2.2 生活支出 .....	24
2.2.3 物价水平 .....	24
2.3 卢旺达的基础设施状况如何? .....	25
2.3.1 公路 .....	25
2.3.2 铁路 .....	25
2.3.3 空运 .....	25
2.3.4 水运 .....	26
2.3.5 通信 .....	26
2.3.6 电力 .....	27
2.3.7 基础设施发展规划 .....	27
2.4 卢旺达的对外经贸关系如何? .....	28
2.4.1 贸易关系 .....	28
2.4.2 辐射市场 .....	28
2.4.3 吸收外资 .....	29
2.4.4 外国援助 .....	31
2.4.5 中卢经贸 .....	32
2.5 卢旺达金融环境怎么样? .....	34
2.5.1 当地货币 .....	34
2.5.2 外汇管理 .....	34
2.5.3 银行和保险机构 .....	35
2.5.4 融资服务 .....	36
2.5.5 信用卡使用 .....	36
2.6 卢旺达证券市场的发展情况如何? .....	36
2.7 卢旺达的商务成本有竞争力吗? .....	36
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	36
2.7.2 劳动力供求及工薪 .....	37
2.7.3 外籍劳务需求 .....	38
2.7.4 土地及房屋价格 .....	38
2.7.5 建筑成本 .....	38

3. 卢旺达对外国投资合作的法规和政策有哪些？ .....	39
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	39
3.1.1 贸易主管部门 .....	39
3.1.2 贸易法规体系 .....	39
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	39
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	40
3.1.5 海关管理制度 .....	41
3.1.6 对进口产品的SGS商检管理制度 .....	41
3.2 卢旺达对外国投资市场准入有何规定？ .....	41
3.2.1 卢旺达外资管理法律 .....	41
3.2.2 投资主管部门 .....	41
3.2.3 投资行业的规定 .....	41
3.2.4 投资方式的规定 .....	42
3.2.5 BOT/PPP规定 .....	42
3.3 卢旺达关于企业税收的规定是什么？ .....	42
3.3.1 税收体系和制度 .....	42
3.3.2 主要税赋和税率 .....	44
3.4 卢旺达对外国投资有何优惠？ .....	45
3.4.1 优惠政策框架 .....	45
3.4.2 行业鼓励政策 .....	45
3.4.3 地区性鼓励政策 .....	45
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	45
3.5.1 经济特区法规 .....	45
3.5.2 经济特区介绍 .....	46
3.6 卢旺达关于劳动就业的规定是什么？ .....	46
3.6.1 劳工（动）法的核心内容 .....	46
3.6.2 外国人在当地就业的规定 .....	48
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	48
3.7 外国企业在卢旺达是否可以获得土地？ .....	49
3.7.1 土地法的主要内容 .....	49
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	49
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定 .....	49
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定 .....	49
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ .....	50

3.9 对当地金融业的投资有何规定? .....	50
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定 .....	50
3.9.2 对当地金融监管的规定 .....	50
3.10 对环境保护有何法律规定? .....	50
3.10.1 环保管理部门 .....	50
3.10.2 主要环保法律法规名称 .....	51
3.10.3 环保法律法规基本要点 .....	51
3.10.4 环保评估的相关规定 .....	52
3.11 卢旺达反对商业贿赂有何法律规定? .....	52
3.12 卢旺达对外国公司承包当地工程有何规定? .....	52
3.12.1 许可制度 .....	53
3.12.2 禁止领域 .....	53
3.12.3 招标方式 .....	53
3.13 卢旺达对中国企业投资合作有何保护政策? .....	53
3.13.1 双边投资保护协定 .....	53
3.13.2 避免双重征税协定 .....	53
3.13.3 中国与卢旺达签署的其他协定 .....	53
3.13.4 其他相关保护政策 .....	54
3.14 卢旺达对文化领域投资有何规定? .....	54
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规 .....	54
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制 .....	54
3.14.3 文化领域合作机制 .....	54
3.15 卢旺达有何保护知识产权的规定? .....	54
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	54
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	55
3.16 与投资合作相关的主要法律有哪些? .....	55
3.17 在卢旺达解决商业纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	55
4. 在卢旺达开展投资合作如何办理相关手续? .....	57
4.1 在卢旺达投资注册企业需要办哪些手续? .....	57
4.1.1 设立企业的形式 .....	57
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	57
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	57

4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	57
4.2.1 获取信息 .....	57
4.2.2 投标招标 .....	58
4.2.3 许可手续 .....	58
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	58
4.3.1 申请专利 .....	58
4.3.2 注册商标 .....	58
4.4 企业在卢旺达报税的相关手续有哪些? .....	58
4.4.1 报税时间 .....	58
4.4.2 报税渠道 .....	59
4.4.3 报税手续 .....	59
4.4.4 报税资料 .....	59
4.5 赴卢旺达的工作准证如何办理? .....	60
4.5.1 主管部门 .....	60
4.5.2 工作许可制度 .....	60
4.5.3 申请程序 .....	60
4.5.4 提供资料 .....	60
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..	61
4.6.1 中国驻卢旺达大使馆经济商务处 .....	61
4.6.2 卢旺达中资企业商会 .....	62
4.6.3 卢旺达驻中国大使馆 .....	62
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	62
4.6.5 卢旺达投资促进机构 .....	62
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	63
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	63
5. 中国企业到卢旺达开展投资合作应该注意哪些事项? .....	64
5.1 投资方面 .....	64
5.2 贸易方面 .....	64
5.3 承包工程方面 .....	64
5.4 劳务合作方面 .....	65
5.5 防范投资合作风险 .....	65
5.6 其他应注意事项 .....	66

6. 中国企业如何在卢旺达建立和谐关系? .....	67
6.1 处理好与政府和议会的关系.....	67
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	67
6.3 密切与当地居民的关系 .....	67
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	67
6.5 依法保护生态环境 .....	67
6.6 承担必要的社会责任.....	68
6.7 懂得与媒体打交道 .....	68
6.8 学会和执法人员打交道 .....	68
6.9 传播中国传统文化 .....	68
6.10 其他.....	69
7. 中国企业/人员在卢旺达遇到困难该怎么办? .....	70
7.1 寻求法律保护.....	70
7.2 寻求当地政府帮助 .....	70
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护 .....	70
7.4 建立并启动应急预案.....	70
7.5 其他应对措施.....	71
附录1 卢旺达政府部门和相关机构一览表 .....	72
附录2 卢旺达华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....	74
后记.....	75

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴卢旺达共和国（The Republic of Rwanda，以下简称“卢旺达”或“卢”）投资合作之前，你是否对卢旺达的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在卢旺达进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在卢旺达开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《卢旺达》将会给你提供基本的信息，成为你了解卢旺达的向导。



# 1. 卢旺达是个什么样的国家？

## 1.1 卢旺达的昨天和今天

卢旺达最早的人种是生活在森林中的身材矮小的特瓦（Twa）族人，随着以种植为生的胡图族人在大约5-11世纪的迁入，特瓦（Twa）族人撤退到了密林深处继续过着狩猎和采集野果的生活，胡图国王Bahinza成为这里的统治者。从14世纪起，骁勇善战的游牧部落图西族人开始从埃塞俄比亚高原迁入这个地区，并且逐渐在政治、经济和社会方面取得统治地位，成为了土地的主人和拥有特权的少数民族，图西族在16世纪建立了封建王朝姆瓦米（Muwami），依靠酋长统治全国，其势力范围主要在今天的卢旺达南部和东部地区，西部和北部地区散布着胡图人建立的酋长国。卢旺达是非洲为数不多的单一语言和单一文化的国家，三个民族使用相同的语言卢旺达语（属班图语系），拥有相同的文化、习俗和宗教信仰。1885年柏林会议上，卢旺达被划分为德国的势力范围，并在1898年沦为“德属东非保护地”，德国殖民者通过姆瓦米王朝的统治结构间接进行殖民统治，并且在军事上与北方不受姆瓦米（Muwami）控制的胡图族酋长国对抗。第一次世界大战德国战败后，1922年根据凡尔赛和约，卢旺达被委托给比利时托管，比利时逐渐削弱了姆瓦米王朝的权力，并进行了一系列社会、经济、政治改革，导致占少数的图西族在政治、经济和社会方面强化了对占多数的胡图族的统治，进而引起了民族之间矛盾的不断升级。比利时最终同意卢旺达在1962年7月1日独立。

独立后卢旺达的第一任总统是胡图族人卡伊班达，在他执政期间，卢旺达颁布了新的宪法，并于1964年发行了本国货币——卢旺达法郎（以下简称卢郎），但是胡图族与图西族的民族冲突在此期间不断发生，大批图西族难民流亡国外。为实现难民返回祖国的目标，图西族反政府组织开始形成，如卢旺达爱国阵线（FPR）等，采取游击战方式通过武装斗争返回卢旺达。1973年，时任国防部长的哈比利亚马纳少将（Juvenal Habyarimana）发动政变，推翻了卡伊班达的统治并于1975年创立了国家发展革命运动组织，实行一党专制。哈比利亚马纳在1983年和1988年两次当选总统。1990年10月1日，由侨居乌干达的卢图西族难民组成的卢旺达爱国阵线武装力量发动“武装返卢”运动，卢旺达内战全面爆发。1991年，哈比利亚马纳被迫实行多党制体制。1992年，哈比利亚马纳政府同意在坦桑尼亚政府主持下在坦桑尼亚的阿鲁沙（ARUSHA）与卢旺达爱国阵线举行谈判。1993年8月在阿鲁沙签订阿鲁沙和平协议，旨在与卢旺达爱

国阵线等反对派成立一个联合过渡政府，但卢旺达爱国阵线并未放弃武装斗争。

西方殖民者为了进一步控制卢旺达，故意制造民族矛盾，并不断挑起民族冲突。卢旺达主要民族图西族和胡图族的矛盾由来已久，两族之间的仇杀从上世纪五十年代起不断升级。1994年4月6日，哈比利亚马纳乘总统专机在出访回国途中，抵达基加利机场即将着陆之际被不明身份人员用导弹击落，机上人员无一生还，第二天卢旺达全国范围内即爆发了针对图西族的大屠杀，成为二十世纪人类最大的悲剧之一。据卢旺达官方估计，大屠杀的死难者超过100万，具体人数目前仍未有权威的统计数据。

卢旺达爱国阵线武装在乌干达帮助支持下，于1994年7月4日占领了基加利等几个大城市后，于7月20日宣布停火，逐渐控制了卢旺达全境并组建了全国统一的政府，胡图人比其蒙古任第一总统，保罗·卡加梅（PAUL KAGAME）任副总统兼国防部长，实际掌握国家政权。2003年5月全国投票通过了新的宪法，并在2004年6月经议会批准。根据新宪法，同年2003年8-9月举行了第一次全国大选。领导卢旺达爱国阵线取得内战胜利的军事总司令、后来又以95%得票率当选爱国阵线副主席的保罗·卡加梅在总统大选中胜出。议会选举中有7个政党参加，在议会53个席位中，卢旺达爱国阵线占了33席。卢旺达政府施行淡化族区分意识形态的政策，努力建立共同的文化和同一民族身份，努力消除大屠杀带来的民族隔阂。2010年8月举行的总统选举中，保罗·卡加梅再次以压倒性的胜利蝉联卢旺达总统。2017年8月举行的总统选举中，现任总统卡加梅再次高票连任总统，将执政至2024年。

今天的卢旺达在社会和政治上取得了巨大的成就，在维护和平、安全、稳定和人身安全，促进民族和解，打击腐败，实施司法和行政改革，加快地区融合，增加教育投资等方面取得长足进步。政府制定了以发展经济、减少贫困为目标的2020年远景规划，目前是撒哈拉以南非洲地区经济最开放、发展较快的国家之一。卢旺达在东非地区和国际舞台上表现十分活跃，先后加入了东非共同体、东南非共同体、英联邦等国际性组织。2017年7月，卢旺达当选下一届非盟主席国，这是自2002年非盟成立以来，卢旺达首次担任主席国。

## 1.2 卢旺达的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

卢旺达位于非洲中东部的东非高原上，地处南纬1-3度，东经29-31度之间，北距赤道75英里，面积26338平方公里，其中有水域1400平方公里，

海拔1000-4500米，平均海拔为1600多米，属内陆国家，东临坦桑尼亚，南接布隆迪，西接刚果（金），北连乌干达；西离印度洋880英里，东离大西洋1250英里（均为直线距离），全境多山，有“千丘之国”之称。地势自西向东倾斜，东部地区山势较为平缓。全境共有5个火山，最大的火山是位于卢旺达和刚果（金）边界的卡里辛比火山，高度为4507米，近年较活跃，有喷发的迹象。卢旺达全国有大小湖泊23个，河流18条，有些构成尼罗河源头。尼亚班龙古河、卡盖拉河为主要河流，基伍湖为卢旺达与刚果（金）的界湖。

卢旺达属于东2时区，比北京时间晚6小时。不实行夏令时。

### 1.2.2 行政区划

【首都】首都基加利市位于卢旺达的中部，于1907年开始建市，至今已有100多年历史，是整个国家的政治、经济、文化中心。人口113万（据2012年5月卢旺达国家统计局发布的第四次人口普查报告），其中70%在郊区。基加利市气候宜人、市容整洁、交通有序、治安良好，被认为是非洲最安全的首都之一，并在2008年成为非洲首个获得“联合国人居奖”的城市。

【行政区划】2006年1月1日起实行新的行政区划。全国分4省和1个直辖市，下设40个县市、416个乡镇。省长由总统任命，省理事会由本省选出，协助省长工作。4省分别为东部省、西部省、南部省、北部省；首都基加利市为直辖市。

【中心城市】主要经济中心城市为基加利（Kigali）、胡耶（Huye）、穆桑泽（Musanze）、基本戈（Kibungu）、鲁巴伍（Rubavu）。

### 1.2.3 自然资源

卢旺达自然资源贫乏。已开采的矿藏有锡、钨、铌、钽、绿柱石、黄金等。锡储藏量约10万吨。铌钽蕴藏量估计为3000万吨。尼亚卡班戈钨矿是非洲最大的钨矿之一。据卢地质和矿业局数据，2018年，卢旺达矿产品出口为3.06亿美元。基伍湖天然气蕴藏量约600亿立方米。森林面积约62万公顷，占全国面积的24%。卢旺达泥煤储量大约135亿立方米，主要分布在南部地区。

### 1.2.4 气候条件

大部分地区属热带草原气候和热带高原气候。气候温和，平均温度在24.6°C-27.6°C之间，8月、9月为最热月份，白天最高温度34°C，夜晚最低温度15°C。

一年分两个旱季、两个雨季。12月至来年2月为小旱季，3月至5月为大雨季，6月至9月为大旱季，10月至12月为小雨季。年均降雨量1200-1600毫米，雨量从东向西逐步增加，其中西南部的卢士尼地区为全国降雨最多地区，年降雨量超过2000毫米。

### 1.2.5 人口分布

根据卢旺达国家统计局发布的数据，2018年，卢旺达人口约为1230.2万人。人口密度为每平方公里1060人，是非洲大陆人口密度最大的国家，约67%的人口分布在乡村。男女性别比93:100，预期平均寿命68岁，贫困人口比重为37%。首都基加利人口113万人。卢旺达的华人数量约3000人，主要分布在首都基加利市，其中个体经营人员约2000人。

## 1.3 卢旺达的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

【宪法】第一部宪法于1962年11月24日颁布，1973年7月废止。第二部宪法于1978年12月17日公民投票通过。1991年5月30日，国民发展议会审议通过了第三部宪法。2003年5月26日，卢旺达全民公决通过新宪法，其主要内容有为实行半总统制。总统为国家元首和武装部队最高统帅，由无记名投票直接普选产生，任期7年，可连任一次；总理由总统任命，不得来自同一政党。政府成员根据各党在议会的比例确定；实行多党制和立法、行政、司法三权分立制度。2015年12月卢旺达全民公决通过了宪法修正案：总统任期设立一个为期7年的过渡期，任何人可以参选，并将总统任期从7年减少至5年，可连任一次。

【议会】议会是国家的立法机构，实行两院制，由参议院和众议院组成。众议院由80名议员组成，任期5年。本届众议院于2018年9月选举产生，80个席位中卢旺达爱国阵线及其联盟共获40席，社会民主党获5席，自由党获4席，社会真理党获2席，民主绿党获2席，妇女、青年和残疾人代表占其余27席，现任众议长多娜泰尔·穆卡巴利萨（Donatille MUKABALISA，女）。参议院由26名参议员组成，其中12名由全国12个选举团选出，2名由高校院士团选出，8名由总统提名，4名由全国政治协商论坛提名，任期8年。本届参议院于2011年产生，任期至2019年，现任参议长贝尔纳·马库扎（Bernard MAKUZA）。卢爱阵与其他7个政党组成竞选联盟，赢得众议院53个普选席位中的40席。

【总统】国家的行政权由总统和内阁为首的中央政府行使。国家的首脑是总统，直接由国民选举产生，任期7年，可续任一期。总统同时又是

政府首脑和国家武装部队总司令，拥有较大权力，包括签订国际条约、宣布国家紧急状态令和解散众议院。现任总统保罗·卡加梅，“卢旺达爱国阵线”领导人，2003年8月25日当选，2010年8月高票连任，2017年8月举行的总统选举中，再次连任，任期将至2024年。

【内阁】由总理、各部部长、国务部长和其他成员组成。总理由总统提名和任免。其他内阁成员由总统根据总理的建议任免。内阁对总统和议会负责，负责制定和执行国家政策。本届政府于2018年10月成立，由19个部门、26人组成。总理为爱德华·恩吉伦特（Edouard Ngirente）。

【司法】由最高司法委员会、最高法院、5个高级法院、12个中级法院、60个初级法院、1个商事高级法院和3个商事法院组成。最高司法委员会由最高法院正副院长及2名法官、高级法院和商事高级法院各1名法官、中级法院和初级法院各5名代表、2名记录员代表和3位法律团体代表组成，负责除最高法院正副院长外所有法官的任免、升迁等事宜。国家检察系统在最高法院、高级法院、中级法院和初级法院均设立了检察院。1994年内战使卢旺达司法体系遭受严重破坏，直至1996年4月2日最高司法会议成立，司法系统全面恢复，法官由政府任命，但名义上独立。为加速审判1994年大屠杀在押犯，卢旺达于2002年6月启动“卡恰恰”传统民间争端解决机制审判大屠杀刑事罪犯。2012年6月卢政府宣布法庭使命结束。该法庭10年间共审理大屠杀案件近200万起。最高法院院长山姆·鲁吉吉（Sam Rugege），总检察长弗朗索瓦·鲁昆达库伍加（François Rukundakuvuga）。最高法院院长由参议院在总统提名的2个候选人中选举产生，任期8年。

【政党】卢旺达实行多党制。目前，重新登记获政府承认的合法政党共有11个。

### 1.3.2 主要党派

1991年，卢旺达开始实行多党制，当时有17个政党，1994年后仅剩8个。1994年下半年之后，除卢旺达爱国阵线外的其他各党基本停止活动。1998年5月，卢旺达政府同意部分开放党禁，要求各党修正在大屠杀期间所犯错误，改革党派的领导机构。2003年6月23日，卢旺达国民议会通过政党法，强调团结与平等的原则，反对民族、地区、宗教分裂。规定成立政党须有全国120名创始成员的签名，法官、检察官、军人、警察及治安人员不得加入政党。目前，重新登记获政府承认的合法政党共有11个。

【卢旺达爱国阵线（Front Patriotique Rwandais，简称爱阵PFR）】是卢旺达执政党，其前身是20世纪80年代在乌干达成立的卢旺达全国统一联盟，1987年12月改为现名。成员主要是原流亡乌干达、布隆迪的图西族难民和前哈比亚利马纳政权的胡图族反对派，党员约60万人，1994年成为执政党。2002年12月，卢旺达爱国阵线召开政治局扩大会议，制订了未来

行动计划。选举弗朗索瓦·恩加兰贝为卢旺达爱国阵线总书记。2005年12月，卢旺达爱国阵线召开第六届全国代表大会，重点讨论了未来三年行动计划、推进国家行政制度改革、促进民主与发展等问题。会议重新选举了党的领导机构，卡加梅和恩加兰贝分别再次当选党主席和总书记。2013年12月17日，卡加梅第四次当选党主席，得票率99.5%。2017年12月16日，爱国阵线举行成立30周年全国代表大会，卡加梅主席和恩加兰贝总书记分别以99.9%和97.3%的得票率再次连任。

【社会民主党（Social Democratic Party）】参政党。1991年7月1日成立，南方知识分子居多。主席文森特·比鲁塔。

【自由党（Liberal Party）】参政党。1991年7月14日成立，以图西人为主。2003年6月8日，该党召开会议选举了新的执行委员会，普罗斯珀·希吉罗任主席。

【中间民主党（Centrist Democratic Party）】1991年6月30日成立。原名基督教民主党，为同1994年大屠杀期间宗教所犯错误划清界线，淡化宗教色彩，1998年改为此名。2003年2月选举产生新的执行委员会，阿尔弗雷德·穆克扎姆富拉当选执委会主席，德罗塞拉·穆戈雷韦尔（女）任总书记。

此外，还有卢旺达社会党（Rwandan Socialist Party）、伊斯兰民主党（Islamic Democratic Party）、卢旺达人民民主同盟（Democratic Popular Union of Rwanda）、进步和谐党（Party for Progress and Concord）、理想民主党（Democratic Ideal Party）、社会党（Social Party Imberakuri）、2013年8月注册的卢旺达民主绿党（Democratic Green Party of Rwanda）等7个政党。

### 1.3.3 外交关系

卢旺达奉行和平、中立和不结盟的外交政策。重视发展同世界和非洲大国的关系。强调外交的务实性，将争取外援和谋求本国安全作为外交的主要任务。积极参与地区事务，寻求在次地区发挥作用。2009年，加入英联邦。卢旺达积极参加联合国—非盟在苏丹达尔富尔地区和中非的维和行动，目前在达尔富尔地区和中非分别有3300名和850名维和士兵。2012年10月，卢旺达当选联合国安理会2013-2014年非常任理事国。2017年7月，卢旺达当选下一届非盟主席国，总统卡加梅于2018年1月30日接替现主席国几内亚总统阿尔法·孔戴，任期为一年。这是自2002年非盟成立以来，卢旺达首次担任主席国。

【同比利时的关系】卢旺达曾为比利时殖民地，两国建有经贸混委会，在卫生、教育、农业、基建、旅游、人员培训等领域合作密切。比利时是卢旺达主要援助国之一。卢旺达内战结束后，比利时很快恢复援助，并替

卢旺达偿还对世界银行的部分欠债。比利时从2007年起将对卢旺达援助增加至每年3500万欧元。2013年，双方商定比利时在3年内向卢旺达提供2亿欧元，用于共同商定的项目。由于比利时认为卢旺达政府未能满足其提出的人权等政治条件，比利时政府于2014年末决定停止对卢旺达4000万欧元的援助，卡加梅总统先后于2004年、2006年和2010年多次访问比利时。2010年1月，比利时外交大臣瓦纳克尔访卢。2012年8月，比利时副首相兼外交大臣雷德尔斯访卢。2015年1月，比利时外交大臣雷恩代尔访卢。2018年6月，卡加梅总统在布鲁塞尔会见比利时首相米歇尔。

【同法国的关系】1962年卢旺达与法国建交。卢旺达前政权与法国关系密切。1962~1993年8月，法国共向卢旺达提供援助2.8313亿美元，赠款3655万美元，免除卢旺达债务1417万美元。卢旺达前总统哈比亚利马纳曾9次访问法国，法国总统德斯坦和密特朗曾访卢。1990年卢旺达爆发内战，法国曾派兵支持卢旺达前政权。1994年6月22日至8月21日，法国通过联合国安理会授权在卢旺达实行“绿松石行动”。战后，卢旺达新政府与法国关系一度中断。直至1995年5月，法国才恢复驻卢旺达大使馆。2006年，因法国司法部门指控卢旺达军政高官策划暗杀卢旺达前总统哈比亚利马纳，卢旺达宣布与法国断交。2009年11月，卢法复交。2010年1月，法国外长库什内访卢；2月，法国总统萨科齐访卢；5月，卢旺达总统卡加梅赴法国参加第25届法非峰会。2011年9月，卡加梅总统正式访问法国，两国关系正常化。2017年1月，卡加梅总统赴马里出席法非峰会。2017年9月联合国大会期间，卡加梅总统会见法国总统马克龙。2018年5月，卡加梅应邀对法国进行工作访问并再次同马克龙会面。

【同美国的关系】1963年卢旺达与美国建交。美国向卢旺达经济结构调整计划和战争难民提供援助，并向卢旺达派出和平队员。1994年卢旺达新政权上台后，美国很快与其建立外交关系，向卢旺达难民提供1亿美元援助。2011年6月，卡加梅总统赴美国出席美国国际开发署高级别会议。9月，美国参议院通过《美卢双边投资协议》。近年，卡加梅总统每年均多次赴美国访问。2013年3月、4月，卡加梅总统两次赴美国出席国际会议。2014年4月，卡加梅总统赴美国访问麻省理工学院、斯坦福大学等高校，并出席在加利福尼亚举行的卢旺达大屠杀20周年纪念活动。8月，卡加梅总统应邀赴美国出席首届美非峰会。2015年1月，法国宣布通过其国际开发署（USAID）向卢旺达提供逾1.08亿美元发展援助。2017年2月，美国国际开发署宣布将提供8608万美元帮助卢旺达儿童提高卢旺达语阅读水平。2018年1月，卡加梅总统在瑞士出席达沃斯世界经济论坛期间同美国总统特朗普举行会晤。5月，因卢旺达坚持增收进口二手服装关税，美国取消卢旺达在《非洲增长与机遇法案》框架内服装纺织品对美国出口免税资格。

【同德国的关系】德国是卢旺达历史上第一个宗主国。卢旺达独立后同联邦德国一直保持密切关系。从1962年起，德国开始援助卢旺达。两国混委会轮流在两国首都举行。1993年前，德国向卢旺达提供了5.89亿美元的援助。2008年2月，德国时任总统克勒访卢。卡加梅总统分别于2002年、2008年和2009年三次访德。2013年，德国经济合作和发展部长访卢，德国政府还率先恢复了价值1750亿卢郎（约2.7亿美元）的对卢旺达援助。2017年5月，德国与卢旺达签署政府间协议，宣布未来3年向卢旺达提供8100万欧元资助。

【同英国的关系】2009年，卢旺达加入英联邦，成为其第54个成员国。卡加梅总统先后于2009年、2010年和2011年多次访英。2010年12月，英国负责国际发展的国务大臣访卢。2011年10月，卡加梅总统赴澳大利亚出席英联邦第21届政府首脑会议。2013年5月，卡加梅总统赴英国出席第五届“牛津大学非洲工商大会”。2003至2013年，英国对卢旺达援助累计达3.8亿英镑。2015年2月，英国前首相布莱尔访卢。9月，卢英两国签署价值3050万英镑的援助协定。2016年9月，英国国际开发署向卢旺达提供2350万英镑援款。2017年7月，该署承诺未来两年投入1360亿卢郎（约1.7亿美元）推动卢发展规划与减贫战略。

【同非洲国家的关系】1999年卢旺达正式加入东部和南部非洲共同市场（COMESA）。2000年11月，卢旺达签署非洲联盟章程。2007年加入东非共同体，同年退出中部非洲国家经济共同体，2015年重返。2016年7月，第27届非盟峰会在卢召开。2018年3月，44个非洲国家在基加利市举行的非盟首脑特别会议上签署成立非洲大陆自由贸易区协议。

卢旺达与乌干达保持特殊盟友关系，两国曾联手介入刚果（金）冲突。因两国军队在刚果（金）东部数次发生大规模武装冲突，卢乌关系一度恶化。后两国总统多次会晤，卢乌矛盾逐渐缓解。2011年7月，乌干达总统穆塞韦尼访卢。12月，卡加梅总统访乌。2012至2014年，卡加梅总统多次访乌。2014年4月穆塞韦尼总统访卢，参加大屠杀二十周年纪念活动。2015年2月，乌干达宣布取消对卢旺达及肯尼亚公民的入境签证要求，同时取消对卢旺达、肯尼亚特定行业赴乌干达就业人员的工作许可要求。2018年3月，卡加梅总统访问乌干达，并同穆塞韦尼总统举行会谈。2019年2月，卢旺达关闭了卢、乌边境哨所，两国关系恶化，严重影响了双方贸易与运输。

刚果（金）是卢旺达重要邻国。1998年8月，卢旺达支持刚果（金）反政府武装发动叛乱并直接出兵，占据刚东部大片领土，与刚果（金）政府关系破裂。2002年7月，两国签署和平协议，卢旺达从刚果（金）全部撤军。此后，两国总统多次会晤，展开联合军事行动，共同打击刚果（金）东部地区非法武装。2009年两国恢复外交关系。2010年6月，卡加梅总统

赴刚果（金）参加刚独立50周年活动。2011年12月，卢旺达总理赴刚果（金）出席卡比拉总统就职仪式。2012年4月，刚果（金）东部地区安全局势升温以来，刚卢双方多次举行高级别会谈，并召开副总理级别的大混委会，随着刚果（金）东部局势不断恶化，刚果（金）政府多次指责卢旺达支持刚反叛武装并直接介入刚果（金）内战。2012年10月联合国发布专家组调查报告，指责卢旺达介入刚果（金）内战，随即西方陆续展开对卢旺达的经济制裁。2013年11月刚果（金）彻底消灭了卢旺达支持的反叛武装，卢刚关系进一步恶化。2014年两国发生小规模边境冲突。2018年2月，两国再次发生小规模边境冲突。目前，卢旺达指责刚果（金）政府打击刚东部的反卢武装不利，两国关系仍处于紧张之中。

卢旺达同南非曾经保持良好关系，但2010年卢旺达涉嫌暗杀叛逃到南非的前军队高官，两国关系转冷，外交关系降为代表级。双方建有经贸混委会，在能源、畜牧业、电信等领域合作密切。2006年10月，卡加梅访问南非。2007年5月，卢旺达参议长比鲁塔访问南非。2014年，南非政府指责卢旺达政府再次涉嫌暗杀在南非避难的持不同政见者，4月两国发生相互驱逐外交人员事件。南非停止对卢旺达的一切援助。2016年，卢旺达与南非关系得到改善。2018年3月，南非总统拉马福萨表示南卢两国正在努力改善双边关系。

卢旺达与布隆迪关系一般。2007年3月，布隆迪总统恩库伦齐扎对卢旺达进行工作访问。2008年2月，布隆迪参议长鲁菲基里访卢。2008年8月和2011年1月，卡加梅总统两次访布。2015年4月，卢布两国总统在边境会晤讨论布隆迪难民问题。2015年5月，布隆迪总统恩库伦齐扎寻求连任，出现骚乱，布隆迪政府指责卢旺达参与了鼓动骚乱，而卢抗议布逮捕卢旺达公民。2016年，布隆迪宣布禁止两国贸易，并中断两国间公共交通，两国关系再趋紧张。

卢旺达与坦桑尼亚关系良好，2016年4月坦桑尼亚总统约翰·马古富力参加了卢旺达大屠杀二十二周年纪念活动。

【同中国的关系】1971年11月12日中国和卢旺达建交以来，两国友好合作关系发展顺利。1994年卢旺达爱国阵线上台执政后，中卢两国关系继续发展。2001年11月，卢旺达总统保罗·卡加梅访华。卢旺达首都基加利市与四川省成都市签署两城市建立友好合作关系意向协议。卢旺达总统2006年11月出席中非合作论坛北京峰会，于2007年5月访华，2012年9月出席天津夏季达沃斯论坛，2017年3月访华，与习近平主席在北京人民大会堂举行会谈，两国元首达成共识，以落实中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果为抓手，提升两国经贸合作水。2018年9月，卡加梅总统出席中非合作论坛北京峰会。2018年7月，习近平主席对卢旺达进行国事访问，这是中国国家主席首次访问卢旺达。

### 1.3.4 政府机构

【中央政府机构】包括总统府、总理府、地方政府部，农业和动物资源部，外交、合作和东共体事务部，财政和经济计划部，国防部，司法部，卫生部，内阁事务部，贸易和工业部，教育部，基础设施部，土地和森林部，环境部，文化和体育部，信息产业部，青年部，公共服务和劳动部，性别和家庭促进部，灾害预防和难民事务部，发展署，矿业、石油和天然气署。

【地方政府机构】4个省政府和基加利市政府，40个县市和416个乡（镇）政府。

【主要经济部门】（1）财政和经济计划部，职能：为保持国家宏观经济环境稳定，低通胀率，适度财政赤字和外债，制定国家财政预算，调动国内外资源，推动建立高效、稳定、活力的金融市场。采用国家最高标准来进行公共财务管理；（2）贸易和工业部，职能：为建立商业政策体系，推动外国和本地投资，便利大、中小企业发展，推动旅游业发展，推动和便利内、外贸发展，通过参与双边和多边机制来推动全球性贸易，在贸易和商业过程中建立和推行国家标准体系；（3）基础设施部，职能：改善道路交通条件，提高安全性和便利性，建立现代化通讯网络设施，规划城市和农村住房方案，增加电力供应和推动能源多样化，减少环境污染和破坏；（4）农业部，职能：发展农、牧、渔业的多样性和集约化，增加农村人口收入和就业，建立农产品进入国内国际市场的通道，保护自然资源，保持水土，建立农产品的专业化和现代化生产体制，为农业企业的投资和发展建立有利环境；（5）卢旺达发展署（RDB），卢旺达对外经济的主管部门，职能：通过各种政策吸引外来资本，推动私营企业的发展。（6）2017年，卢旺达自然资源局（RNRA）将拆分为三个独立的专门机构，分别是土地管理局、水和林业管理局、石油和天然气管理局。卢政府表示将加大矿产勘探力度，增加矿产品出口，重启油气勘探活动。

## 1.4 卢旺达的社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

主要由三个民族构成：胡图族、图西族和特瓦族，其中胡图族约占人口的85%，图西族约占14%，特瓦族占1%左右。

1994年以来，为消除大屠杀带来的民族隔阂，增强国家凝聚力，政府倡导民族和解，不再区分民族，统一称卢旺达人，但在表述1994年大屠杀时，卢旺达政府明确限定该大屠杀针对图西人。

### 1.4.2 语言

官方语言为卢旺达语、英语和法语，民族语言为卢旺达语。2017年2月，卢通过法律正式确认斯瓦希里语成为第四种官方语言。在卢旺达，49%的人只会卢旺达语，7%通晓卢旺达语和英语，7%通晓卢旺达、英、法三语。

目前，政府正在大力推行英语，希望通过几年时间逐渐使英语代替法语成为国家的第一外语。各政府机构及官方组织均以英语为主要外语，法语多在民间使用。

### 1.4.3 宗教

根据卢旺达政府2006年12月报告，卢旺达全部人口的56.9%信仰罗马天主教，26%为新教徒，11.1%为耶稣复林论者，4.6%为伊斯兰教徒，1.7%无任何宗教信仰，0.1%为原始宗教信徒，另有少量的巴哈教徒。

另据有关伊斯兰教网站资料统计，大屠杀之后，信仰伊斯兰教的人数逐渐增加，目前信仰伊斯兰教的实际人口比例已升至14%左右。

### 1.4.4 习俗

卢旺达人忌讳谈论大屠杀事件，忌讳谈论民族区分，在与卢旺达人交往过程中，不要询问其民族，避免谈论大屠杀事件。

卢旺达每月的最后一个星期六为义务劳动日，卢旺达语中叫做“Umuganda”，意为贡献。这天的上午7点到11点全体成年人都要参加包括卫生清扫、除草、社区活动在内的各种义务劳动，店铺全部关闭，路上禁止车辆通行。如果有人无正当理由逃避义务劳动，可能会被捕并受处罚。路上行车如非政府公务车辆、外交车辆或没有特殊通行证车辆，会被交警拦下，立即安排进行劳动。

卢旺达人在一些庆典活动等重要场合，会为客人提供一些简单的食物和酒水，但不提供正餐。婚礼和葬礼上一般向客人提供一片肉和一个烤土豆以及高粱酒和香蕉酒。高粱酒坛置于房间中央，客人可以上前用芦苇杆吸取，香蕉酒则盛在葫芦里在人群中传递饮用。

客人登门拜访时，主人应提供食物和酒水，否则被认为是对客人的严重侮辱，并且主人在递给客人食物或饮料前要自己先尝一口，来证明食物安全。访客在结束访问离开时常会将带来的食物作为礼物送给主人。

### 1.4.5 科教和医疗

【科技】卢旺达为全球最不发达国家之一，但政府十分重视发展科技，将科技发展列为卢旺达2020年远景规划的重要内容之一。政府注重培养卢

旺达各领域的科研能力和创新能力，尤其重视信息、通信和技术（ICT）产业发展，力图成为东非共同体地区的ICT技术服务中心。

【教育】卢旺达政府十分重视教育及男女平等享有接受教育的权利。小学为6年学制，初中3年制，高中3年制，大学本科4年。根据卢教育部2017年数据，卢旺达有小学生254万名，小学2877所，入学率97.2%；中学生56.5万名，中学1521所，入学率36.4%。2015年卢15岁以上民众识字率为71.2%，其中15岁至24岁人群识字率为85%。

现有高等院校45所，其中公立院校28所。公立大学有卢旺达国立大学、高等农业和畜牧业学院、基加利卫生学院、基加利科学技术学院、基加利教育学院和公共法语高等学院，其中卢旺达国立大学是卢旺达最大的综合性高等学校。私立大学有基特瓦教育学院、中非基督复临大学、基加利自由大学、尼亚基邦达大神学院、布塔雷神学新教学院、基加利基督复临非教会大学。有研究所2个，分别为农业和科技研究所。2014年有大学生8.7万人。2013/2014学年，卢旺达政府将执行高等教育费用分担政策，根据家庭经济状况将学生分为三类，低收入家庭学生学杂费全免，中等收入家庭费用减半，高收入家庭学生全自费。卢旺达公立大学学费100万卢郎/年，目前有38000名公立大学在校生中，有26000名享受全额或部分学费减免。卢旺达教育部在《2013-2018年教育战略计划》中将九年免费义务教育扩至十二年免费义务教育。

从1976年起，中国每年向卢旺达提供高校奖学金名额，包括理工、农学、水利、建筑、化工、纺织等十几个专业。截至2018年，我共向卢提供国家政府奖学金470多名。2005年11月，卢教育、科学、技术及科研部负责高等教育的国务秘书穆贾瓦马利亚·让娜·达尔克女士来华与中方签署《中华人民共和国教育部与卢旺达教育、科学、技术及科研部合作协议》等文件。

【医疗】整体水平不高，医疗设施和条件有待提高。卢旺达政府正在推行全国性医疗保险计划，已有超过70%的人口加入了该项计划。目前医疗卫生覆盖率为67.6%，社区医疗保险覆盖率为79%，

艾滋病医疗比率由2005年的35%增至2010年的85%。卢旺达艾滋病毒携带者人数从2001年的24万人降至2011年的21万人，2018年15至49岁人群中艾滋病患比例约3%。2011年新增艾滋病患者7800人，2012年艾滋病致死5600例。2018年，基加利艾滋病感染率为6.3%，其他地区比例为2%-3%，女性感染比例为4%，高于男性比例的2%。卢旺达疟疾、阿米巴痢疾、肝炎等肠道传染病感染率较高。2015年卢旺达疟疾病例从2012年的51.4万例增至200万例，2017年至2018财年的疟疾发病率为394:1000，。2017年，疟疾死亡人数从2016年的约490人降至300人。

据世界卫生组织统计，2015年卢旺达全国经常性医疗卫生支出占GDP的7.9%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出143.2美元；2016年，人均寿命为59.9岁。另据卢统计局数据，2015年医疗卫生支出占GDP的8%，将近600亿卢郎。2007-2013年间，全国总共有约200名医生和3000名护士，医生与人口的比例为1:15428、护理和助产人员与人口比例约为1:1200。卢旺达将在Bureru地区建立一个现代化的医科教学医院，全球医疗平等大学将为医生、护士、医护和管理人员提供一流的教学培训。

【中国医疗队】1982年2月，中卢两国政府签订关于中国向卢旺达派遣医疗队的议定书。迄今，共派出19批医疗队。中国政府派出的医疗队分别在基加利市的马萨卡综合医院和距离基加利120公里的基本戈医院工作，上述两所医院由中国政府于1998年和2011年援建。目前，第十八批医疗队由内科、外科、妇科、儿科、中医科、骨科、眼科、耳鼻喉科、口腔科等科别专家及护理人员及厨师共14人组成。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】卢旺达最大的工会是卢旺达中心工会，1991年从政府分离出来成为独立的工会组织。另外1991-1992年之间成立了4个新的独立工会：卢旺达医疗人员工会、行业间工人联盟、中学教师工会和基督教徒联盟。

【其他非政府组织】主要有以下几种类型：（1）工商业组织，如基加利商会、卢旺达私营企业协会；（2）农业和农民组织，如农业合作社；（3）宗教组织，如基督教青年会，红十字会等；（4）经济和金融组织，如小型循环信用社等；（5）慈善救助组织，如大屠杀后成立的一系列救助寡妇和孤儿的组织。

工会和各类非政府组织在卢旺达的政治、经济和社会生活都各自发挥着不可忽视的重要作用。例如卢旺达的工会组织在一定程度上继承了其过去的宗主国比利时和法国的工会的特点，有很强的号召力，在保护工人权益方面作用显著；一些商会性组织、私营企业协会等对促进卢旺达的商业和贸易的发展有重要的促进作用；教会组织则是卢旺达最重要的非政府组织之一，它们的活动已经大大超出了宗教性事务范围，拓展到对妇女团体、青年团体、农村合作社组织等的资助；民间的农村合作组织和信用社等在促进农村发展，帮助农民摆脱贫困方面起着不可替代的作用。

2018年，卢旺达未发生大范围罢工，中资企业也未发生罢工现象。

#### 1.4.7 主要媒体

【电台】卢旺达共有3类电台，分别是国家电台，私营社区电台和外国电台。国家电台：卢旺达广播电台，1961年由德国援建，在尚古古、基布耶、鲁亨盖里和比温巴4省设有转播站，现用卢旺达语、法语、斯瓦希里语和英语广播，共有2套节目，每天播音14小时。私营社区电台：共有基本戈电台、基加利动感FM电台、城市电台等8个。外国电台：BBC非洲电台，2014年10月BBC播出了卢旺达大屠杀记录片，所披露的事实引发了卢旺达的强烈抗议，卢政府于2014年12月关闭了BBC卢旺达语记者站。

【电视台】卢旺达电视台是卢旺达唯一的电视台。中国企业在当地投资建立的四达传媒公司和南非的DSTV公司为当地两家主要电视传媒公司，提供有关国际主要电视媒体的卫星转播服务。

【报刊】卢旺达目前发行的报纸和期刊种类达30多种，其中主要几种为：《新时代报》（卢旺达唯一日报）、《新接班人报》、《大湖地区周刊》、《黎明报》等。

【通讯社】卢旺达通讯社是其官方通讯社。2011年新华社在卢旺达设立分社。卢旺达记者协会是世界记者协会会员。

#### 1.4.8 社会治安

与大多数非洲国家相比，卢旺达境内多年来社会治安环境较好，2007年政府废除了死刑，同时政府禁止私人持有枪支。总体而言，卢旺达犯罪率低，但部分由前政府军和大屠杀逃亡人员组成的反政府武装仍在与卢旺达西北部边境交界的刚果（金）东部活动。基加利市恐怖袭击时常发生，2010年大选期间发生过多起手榴弹攻击事件，2011年以来手榴弹恐怖袭击有增加的趋势。2012年3月30日，卢旺达首都基加利市中心两处繁华商业区分别发生手榴弹袭击事件，造成多人受伤，其后又发生多次手榴弹恐怖袭击事件。2013年，卢旺达发生多起手榴弹爆炸事件，其中，3月26日，卢旺达首都基加利发生的手榴弹爆炸袭击造成1死8伤。

2018年未发生针对中资企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。当地居民不能持有枪支。

根据联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）的统计，2013年卢旺达共发生袭击案件3,299起，每10万人28.0起；抢劫案件共2,772起，每10万人23.5起；绑架案件21起，每10万人0.2起。2016年据卢旺达警察局的统计，2016年的犯罪率比2015年同期下降了12%，犯罪案例将近9903起，贩毒、入室盗窃、挪用公款、谋杀和占强奸占犯罪案件的53%。

#### 1.4.9 节假日

卢旺达公共假日全年共有13天：

新年：1月1日；  
英雄日：2月1日；  
耶稣受难日：复活节前两天；  
复活节：3月22日至4月25日之间的某一天；  
大屠杀纪念日：4月7日；  
劳动节：5月1日；  
独立日：7月1日；  
解放日：7月4日；  
升天节：8月15日；  
开斋节：伊斯兰教历10月1日；  
宰牲节：伊斯兰教历12月10日；  
圣诞节：12月25日；  
节礼日：12月26日。  
原则上，卢旺达规定劳动者每周工作5天，周六、日为公休日。

## 2. 卢旺达对外资的吸引力有多大？

### 2.1 卢旺达近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

卢旺达的投资吸引力主要表现在以下几个方面：（1）政局稳定，社会治安良好，经济发展平稳。政府制定了一系列鼓励外国投资的政策，并向外资开放了包括电信业在内的几乎所有行业；（2）许多行业亟待开发，投资机会多；（3）卢旺达是多个地区性、国际性组织的成员国，享受美国、欧盟、中国和其他国家和国际组织给予的许多出口方面的优惠政策。中国于2014年对卢旺达出口中国97%的产品（含8030个税目）给予免关税待遇；（4）卢旺达目前大多数日用消费品需要进口，交通不便且费用高，贸易机会较多；（5）气候宜人，四季如春，适合人们居住和生活；（6）政府廉洁，根据透明国际最新发布的清廉指数报告（2018年），卢旺达在全球排名第41位，位列撒哈拉以南非洲国家第2位。

世界银行《2019年营商环境报告》显示，卢旺达在被评估的190个经济体中排第29位，在非洲排名第二，是东非地区营商环境最好的国家。世界经济论坛发布的《2019年全球竞争力报告》显示，卢旺达在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第100位。2018年，卢旺达发展署被评为东非地区最佳投资促进机构第2名。

#### 2.1.2 宏观经济

近年来，卢旺达加快发展现代农业，大力开发信息产业，努力缓解能源短缺困难，经济保持较快速度增长。2018年，卢旺达名义国内生产总值（GDP）95.1亿美元，实际国内生产总值76.2亿美元，经济增长率为6.1%，人均GDP 787美元。

表2-1：2014-2018年卢旺达主要经济指标

年份	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年
GDP（按当年价格计，亿美元）	78.90	81.07	84.09	91.4	95.1
人均GDP（美元）	718	720	729	774	787
经济增长率（%）	7	6.9	5.9	6.1	8.6

数据来源：卢旺达国家统计局、世界银行

【GDP构成】2018年，卢旺达GDP构成如下：农业占29%，工业占11.6%，服务业占48%，税收补贴调整占7%。此外，投资额占GDP的比重约为21.03%，储蓄占GDP的比重约为11.3%。

【外汇储备】据国际货币基金公布的数据，2018财年末卢旺达外汇储备约7.26亿美元，比上个财年有所增长，占GDP的7.6%。

【内/外债余额】根据卢旺达财政部的数据，截至2018年6月，卢旺达公共债务为39332亿卢郎，占GDP的49.8%。主要用于交通运输、建筑、减贫和农村发展项目；欧洲债券所募资金将主要用于支持卢旺达航空的运营，以及基加利会议中心和尼亚巴隆戈水电站项目的建设。2018年6月，外债余额为30929亿卢郎，占GDP的39.2%，占公共债务余额的83.3%，优惠贷款占到外债的61.6%；公共内债3464亿卢郎，占GDP的16.7%，主要来源是发行短期国库券。

另据国际货币基金组织数据，截至2018年6月，卢旺达内外债总额为43.7亿美元，其中外债余额为34.3亿美元，内债余额为9.4亿美元。目前，国际货币基金组织对包括卢旺达在内的东非国家试点，取消了具体的外债规模限制，但卢旺达仍然是重点观察国家。

【财政收支】卢旺达经济严重依赖外国援助，多年来财政预算中逾50%为外国财政援助。政府财政支出，特别是公务员工资，50%以上靠外国政府财政援助。2012年以来，西方大幅度消减对卢援助。卢旺达一直在致力于增加税收收入占财政收入的比例，以减少对外国援助的依赖，据卢旺达官方最新数据，截至2018年底，外国援助的数额占其财政预算的16%。

2018/19财年卢旺达国家财政预算为2.87万亿卢郎（约合32亿美元，按2019年美元兑卢郎896的汇率计算），在收支情况方面，截至2017年底，财政收入为14217亿卢郎，其中税收收入为13988亿卢郎。接受资金援助7988亿卢郎，优惠贷款4022亿卢郎。在支出方面，经常性支出为14240亿卢郎，其中工薪支出5137亿卢郎，购买商品和服务5251亿卢郎，向地方财政转移支付10992亿卢郎，支付债务利息1119亿卢郎，其它支出1320亿卢郎；资本性支出13962亿卢郎，主要用于能源和道路修建项目；净贷款918亿卢郎，主要用于基加利会议中心项目、卢旺达航空的经营和出口项目。

卢旺达曾经是国际货币基金组织的财政监控国。由于近年来经济发展较快，2010年国际货币基金组织放松了对卢旺达财政的监控，但依然保持密切观察。

【通货膨胀和失业率】卢旺达人口中约有85%为农业人口。据世界银行数据，2018年卢旺达平均通胀水平为5.5%。据卢旺达官方数据，2017年失业率为14.5%，大学毕业生中失业率为21%。

【信用评级】截至2018年05月25日，国际评级机构穆迪对卢旺达主权信用评级为B2，展望为稳定。截至2019年8月，国际评级机构标普对卢旺达主权信用评级为B+，展望为稳定。截至2017年5月12日，国际评级机构惠誉对卢旺达主权信用评级为B+/B，展望为稳定。



卢旺达市中心

### 2.1.3 重点/特色产业

2018年，农业增长6%，占GDP总量的29%，对经济增长贡献率为1.6%；工业增长10%，占GDP总量的16%，对经济增长贡献率为1.8%；服务业增长9%，占GDP总量的48%，对经济增长贡献率为4.3%。

【农业】农业是卢旺达国民经济的支柱产业，2018年占GDP比重为29%，吸纳了卢旺达85%以上的人口就业，主要出口农产品为咖啡、茶叶、除虫菊等。卢旺达的高山红茶品质优良，但目前尚未得到充分开发，仍有很大潜力。卢旺达气候温和，四季如春，特别适合发展桑蚕养殖。目前，可开发出口的农产品包括鳄梨、菠萝、鲜花等。

【能源】卢旺达能源严重不足，超过85%家庭依靠柴草解决燃料问题，电力供应只能覆盖约48.6%的人口（2018年），为世界人均用电量最少的国家之一。卢旺达政府正在加大力度，鼓励私人参加国家的能源建设，努力通过吸引外资开发现有的资源，如水电、泥炭、地热、沼气、太阳能等。2018年全国发电能力为218兆瓦。政府计划在2024年发电能力达到586兆瓦，电力覆盖率增加到100%。卢旺达与刚果（金）交界的基伍湖沼气资源丰富，储藏量达600亿立方米，目前正在与美国和世界银行合作开发利用沼气发电，发电能力25兆瓦的试验电站目前已经建成，但由于存在技术

缺陷和对环境的潜在影响，该电站仍未投入发电。卢旺达的地热总储量为740兆瓦，泥煤总储量为700兆瓦，太阳能每天平均有4.9小时可利用。

【旅游业】卢旺达拥有得天独厚的气候条件。在北部的山区里栖息着约480只世界上稀有的山地大猩猩，卢旺达还拥有700多种鸟类。宜人的气候和清洁的环境吸引了大量的游客。2018年卢旺达旅游业收入为5600万美元，提供了全国11.1%的工作岗位。卢旺达目前旅游设施仍存在严重不足，全国250家酒店和旅馆中仅有7家为高档酒店，无法满足日益增加的外国游客的需求。目前政府正在大力吸引外资投资旅游业，力图使旅游业发展多元化。

【信息通讯产业】卢旺达政府将信息通讯产业确定为国家的重要产业，在特别经济区内设立了科技园，致力于成为东非地区的信息产业中心区。近年来，该行业发展较快，吸引的投资超过5亿美元。卢旺达已经完成了全长2500千米、连接全国各地和周边国家的骨干光纤网络，然而由于地处内陆，与外界信息交流主要通过印度洋光缆转道邻国，造成网络速度缓慢且断网情况频繁。卢旺达电信公司于2011年4月被政府撤销了无线通信营业牌照并被迫申请破产，被外资收购成为了Liquid电信公司。目前卢旺达共有来自南非的MTN、欧洲的TIGO和印度的Airtel三家通信公司开展移动通讯和网络的运营。2014年11月卢旺达与韩国电信公司在基加利开通了4G网络。截止2018年9月，手机用户达966.5万人，占人口比例的81.8%。

【交通运输业】卢旺达政府历来重视道路交通设施的建设，每年十分之一的财政预算都用于基础建设领域。卢旺达拥有东非地区首屈一指的公路网络系统，全国硬化路面公路里程达1145公里，非硬化路面公路达3562公里，全国注册各类机动车辆超过8.8621万辆。据卢旺达中央银行统计，2015年交通运输业总额2070亿卢郎。

【建筑房地产】卢旺达建筑和房地产业近年来发展迅速，随着人口的增加和城市化进程，预计2013年至2022年期间基加利市的住房需求将达到了460万套。据卢旺达中央银行统计，2018年房地产业总额约为5540亿卢郎，占GDP的5%。2017年卢旺达基础设施部宣布将投入2060亿卢郎（约合2-2.5亿美元）用于建设经济适用房，鼓励月收入为30-70万卢郎的人员购买经济型住房。

【矿业】目前卢旺达出口的主要矿产有钨矿、锡矿和钽铌矿。卢旺达出口的钨、钽铌矿中，大部分原产于刚果（金）东部地区。卢旺达政府一直加大对石油等矿产资源的开发勘探力度，目前正在通过吸引外资来卢旺达勘探开发。位于东方省的花岗岩石材厂于2012年6月正式投入生产，这是东非地区唯一的石材厂。此外，卢旺达南部发现一定储量的泥煤资源，目前政府正在兴建17兆瓦的泥炭发电厂。据卢旺达矿业石油局表示，2018年卢矿产业收入3.06亿美元。

表2-2：2014-2018年卢旺达各行业产值（按当年价格计）

（单位：10亿卢郎）

年份	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年
GDP总量	5466	5956	6618	7597	8189
农林业和渔业	1572	1672	1954	2352	2378
粮食作物	934	992	1206	1504	1342
出口作物	107	109	129	172	185
畜牧业	174	195	223	260	301
林业	337	354	372	391	520
工业	939	1013	1094	1198	1329
矿山采掘	147	132	137	179	204
加工业	322	352	388	450	482
电力供水和垃圾处理	78	90	120	126	127
建筑业	392	440	449	443	508
服务业	2578	2857	3153	3524	3914
批发零售	410	450	476	488	566
旅馆餐饮	96	107	124	138	152
交通通讯	80	92	93	96	108
金融	159	175	180	217	238
房地产服务	452	486	551	608	670
公共管理、国防和必要社保	260	282	329	355	396
教育	154	157	163	169	177
卫生及社会工作	133	137	140	152	156
税收调整项目	377	414	417	524	568

资料来源：卢旺达国家统计局

表2-3：2018年卢旺达主要出口商品情况

产品	出口额（万美元）	同比（%）	出口量（万吨）	同比（%）
咖啡	5975	8.87	1.79	2.8
茶叶	8549	-2.7	2.84	7.9
矿产	30600	-17.2	---	-----

资料来源：卢旺达中央银行

表2-4：卢旺达各产业大型企业情况

产业	公司名称	简介
综合	CRYSTAL VENTURES LTD (卢旺达晶体控股有限公司)	卢旺达执政党爱国阵线成立的综合控股开发公司，经营范围包括制造业、食品加工业、建材业、航空运输等，是卢最大企业。
零售业	BRALIRWA	比利时于1959年投资，是喜力啤酒集团旗下公司，也是卢旺达规模最大的公司之一，是啤酒饮料和碳酸饮料的主要生产商和经销商。
航空运输业	RWANDAIR	卢旺达唯一的国有航空公司。
农业	RWANDA FLORA (卢旺达花卉公司)	2004年成立，主要生产新鲜花卉，每周产量4-5吨，出口欧洲市场。
	RWANDAEX S.A (卢旺达卡斯有限公司)	成立于1967年，有着40多年的优质咖啡生产历史，其咖啡出口到全世界。
	SORWATHE (萨瓦茶叶公司)	该公司是卢旺达最大的茶叶公司，有15年的茶叶生产历史，每年生产茶叶超过3500吨。
	SOPYRWA (卢旺达除虫菊协会)	卢旺达除虫菊种植和加工行业目前人数达到7000人，年提取量已达100吨，主要出口美国市场。
资源矿产	Rwanda Energy Group (卢旺达能源集团)	于2014年8月由能源水力卫生公司拆分而来，是卢旺达最大的国有供电和供气公司。
	Water and Sanitation Corporation (卢旺达水力卫生局)	于2014年8月由能源水力卫生公司拆分而来，是卢旺达最大的国有供水公司。
	UPEGZA-LAKE KIVU GSA (基伍湖燃气公司)	成立于1999年，是卢旺达政府为开发基伍湖沼气资源而成立的公司。
	KOBIL RWANDA SARL (可比尔卢旺达公司)	肯尼亚投资，于2002年进入卢旺达市场，主要经营加油站，占市场份额的40%。

	PYRAMID INTERNATIONAL (金字塔国际)	南非资本矿产企业，正在与中国宁夏方铝业合作开展钽铌矿贸易合作。
通讯 产业	MTN (MTN电信公司)	南非投资，1998年取得无线通信GSM牌照。目前，其网络覆盖了卢旺达90%的人口，在卢旺达的无线通讯市场超过70%的份额。
	BSC (商业通讯解决方案公司)	为酒店、机场、公司、政府等提供商业通讯的全面解决方案。
	INCH OF GOLD INTERNATIONAL (寸金国际设计公司)	成立于2003年，是一家提供多媒体广告、设计的公司。
	Liquid Telecom (Liquid电信公司)	肯尼亚投资，2013年购买了卢旺达电信公司的股权，主要经营固定通讯和宽带网业务。
	TIGO (TIGO电信公司)	卢森堡投资，2009年取得无线通信GSM牌照。目前，其网络覆盖和无线通讯市场占有率仅次于MTN。
	Airtel (阿尔泰电信公司)	印度投资，2012年取得无线通信GSM牌照，是卢旺达第三大无线通信供应商，约占卢旺达无线通讯市场10%的份额。

资料来源：中国驻卢旺达使馆经商处

#### 2.1.4 发展规划

卢旺达政府在2000年制定了《关于卢旺达经济发展和消除贫困的2020远景规划》(简称2020远景规划)，目标是到2020年卢旺达发展成一个中等收入国家(人均年收入达到1240美元)。通过大力发展信息通讯产业，使整个国家由农业型经济转变为知识型经济，文字普及率达到100%，贫困率降低到30%以下。规划指出良政和有能力的政府，人力资源开发和知识性经济，私营经济为导向的发展，基础设施建设，发展市场为导向的高产、高效农业，区域和国际一体化是政府应该努力的方向。

基础设施规划方面，卢旺达希望利用其非洲中心腹地的地理位置，大力发展航空交通运输产业。政府积极寻求各方资金修建博格塞拉国际机场，同时扩充卢旺达航空公司机队，增加到中东及周边国家的航线。

## 2.2 卢旺达的国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

卢旺达地处非洲腹地，缺乏资源，经济以农业为主，人口近1200万，是非洲大陆人口密度最大的国家，绝大部分生产资料和生活消费品都需要进口，消费能力非常有限，消费水平较低，国内市场狭小。据世界银行数据，2018年家庭最终消费支出54210亿卢郎，家庭消费年增长率10.9%。

### 2.2.2 生活支出

【储蓄率】卢旺达的储蓄率非常低，全国不足8%的人口有储蓄的习惯。一般家庭每月入不敷出，基本没有储蓄。

【生活支出】城市人均生活支出费用总额中，住房、饮食、衣着、旅游及其他生活开支各占比重为30%、40%、20%、0%和10%。联合国开发计划署（UNDP）提出人类发展指数，以“预期寿命、教育水准和生活质量”三项基础变量衡量联合国各成员国经济社会发展水平的指标。

### 2.2.3 物价水平

卢旺达主要食品价格见下表：

表2-5：卢旺达部分食品价格水平

品名	价格
大米	5500卢郎/公斤
面粉	1800卢郎/公斤
蛋	150卢郎/个
食用油	4000卢郎/公升
鸡	7000卢郎/只
鱼	3500卢郎/公斤
猪肉	2200卢郎/公斤
牛肉	2500卢郎/公斤
羊肉	3000卢郎/公斤
茄子	400卢郎/公斤
黄瓜	500卢郎/公斤
西红柿	700卢郎/公斤
豆角	750卢郎/公斤
青椒	800卢郎/公斤

圆白菜	350卢郎/公斤
土豆	300卢郎/公斤
洋葱头	650卢郎/公斤

注：1美元=900卢郎

资料来源：中国驻卢旺达大使馆经商处

## 2.3 卢旺达的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

卢旺达国土面积狭小，但国内的公路交通相对其他非洲国家比较完善，省会之间以及边境与首都、省会之间基本都有一条主要公路相连，大部分城镇都有铺面公路连接，主要为沥青路面，路况较好。公路网主要是以首都基加利为中心的辐射状公路网。全国现有道路总里程1.4万公里，其中1145公里为铺面公路。每平方公里的公路密度为520米，是非洲密度最大的国家之一。卢旺达全境基本以山地为主，群山相连，交通相对不太便利，首都与各省会城市主要靠公路相连接，但因为群山阻隔，所以道路以中国国内标准的山岭重丘2-3级路为主。卢旺达与周边邻国均有公路连接。

### 2.3.2 铁路

卢旺达目前没有铁路，政府正在与东非共同体成员国合作，探讨修建达累萨拉姆-伊萨卡-基加利铁路项目和蒙巴萨-内罗毕-坎帕拉-基加利铁路项目。

### 2.3.3 空运

【客运航线】国际航线主要有：基加利—亚的斯亚贝巴，基加利—内罗毕，基加利—约翰内斯堡，基加利—达累斯萨拉姆，基加利—布鲁塞尔，基加利—阿姆斯特丹，基加利—伊斯坦布尔，基加利—迪拜，基加利—孟买，基加利—戈马，基加利—布卡武，基加利—布琼布拉，基加利—恩德培，基加利—安卡拉，基加利—多哈，基加利—利伯维尔，基加利—卢萨卡。

国内航线主要有：基加利—尚古古，基加利—吉赛尼。

中国到卢旺达的主要航线：北京—亚的斯亚贝巴（埃塞俄比亚）—基加利；广州—内罗毕（肯尼亚）—基加利；北京—布鲁塞尔（比利时）—基加利；北京—多哈（卡塔尔）—基加利。

【主要机场】首都基加利国际机场，为军民两用机场，位于基加利市东部郊区，可起降波音747大型客机。卢旺达政府计划在博格萨拉（Bugesera）修建新的现代化国际机场，有关规划已经完成，但资金尚待落实，政府希望使用BOT及PPP的方式吸引外资参与。另外在卢士尼、胡耶、鲁巴伍、穆桑泽有小型机场。

2016年11月，非洲第一架波音737-800 NG型飞机抵达基加利国际机场。卢旺达航空公司希望该机型的引入能极大提升该公司的运载能力和全球竞争力，卢旺达计划5年内将航空客运能力由现在的每年50万人次提高至300万人次。

### 2.3.4 水运

卢旺达属于内陆国，没有海港，也无船队，只是在位于卢旺达与刚果（金）边界的基伍湖上偶尔会有水路运输和打渔船，且这种运输无固定时间表，通常是包船服务。因此，卢旺达进出口货物主要通过3个出海口：一是从基加利到乌干达抵肯尼亚的蒙巴萨港，全程1721公里；二是从基加利到布隆迪的布琼布拉，然后经水路再经坦桑尼亚的基戈马转铁路抵达累斯萨拉姆港口，全程1762公里；三是从基加利到鲁苏莫经坦桑尼亚的伊萨卡转铁路抵达累斯萨拉姆港，全程1638公里。卢旺达陆地运费居高不下，从海港到基加利的陆运，每个20英尺集装箱运费约5000美元，约为海运价格的2.5倍，需要3周左右时间。

### 2.3.5 通信

【邮政】卢旺达邮政设施覆盖了各县所在地，但普通邮件不能送到户，通常是在邮局所在地点集中设立邮箱，公司或个人租用邮箱，可在周一至周六到邮箱取信。DHL、TNT、FedEx等快递服务在卢旺达有网点，可以上门取、送邮包。

【电话】首都电话线路紧张，设施陈旧，电缆线老化严重，全国仅里奎特电信公司经营固话业务，固定电话用户不断减少。全国有3家移动电话和互联网业务运营商，全部都是外国公司，2017年移动电话普及率为74%。移动电话可以拨打国内电话和国际长途，手机用户约为881.92万，移动电话费用在非洲地区相对较低廉，单向收费。

【互联网】卢旺达的网络覆盖率在2014年达到了70%。互联网设施不稳定，网速慢，经常出故障上不了网。虽然全国光缆通道体系已经建成，但由于需要通过邻国转接印度洋光缆，带宽有限，网速依然无明显改善。2018年，互联网用户547.5万，普及率46.7%。

目前，卢旺达采取了一系列的政策措施，争取政府工作实现电子化。

### 2.3.6 电力

据CIA数据显示，2018年，卢旺达全国电力装机总容量218兆瓦，其中水力发电占42.6%，煤电占19.1%，沼气发电占24.7%，其他再生能源发电占6%。全国输电线路总长3300公里。全国有67%的人口居住地距离国家电网不超过5公里，但是全国仅48.6%的人口能用上电。全国约80%的电力消费集中在首都基加利。全国电网用户为28万户。作为一个拥有1200万人口的国家，卢旺达是世界上人均消费电最少的国家之一。尼亚姆隆格二期水电项目、鲁西西三期水电项目和鲁苏姆水电项目正在计划投标中，预计2020年建成后卢旺达的发电能力分别能增加150兆瓦、147兆瓦和80兆瓦。

为解决能源问题，东非肯尼亚、乌干达、卢旺达和布隆迪以及中非的刚果（金）计划从世界银行及有关国际组织筹措3.9亿美元，修建连接该区域的高压输变电线路。其中输变电线路包括连接乌干达至卢旺达的166公里，连接卢旺达至布隆迪的143公里，连接乌干达和肯尼亚的260公里。

2016年3月，位于卢旺达和坦桑尼亚边界的鲁苏莫水电站开工。该水电站土建部分由中地海外公司承建，该项目由世界银行和非洲发展银行出资，预计建成后发电量为80兆瓦，其电力由布隆迪、坦桑尼亚和卢旺达共同享用。2016年11月，卢旺达将投资3.4亿美元开发80兆瓦的泥煤发电站。该泥煤项目由非洲金融公司、芬兰基金、东南非贸易和发展银行、非洲进出口银行、卢旺达发展银行和印度进出口银行共同出资。据称该项目的建成将增加卢40%的发电量，减少昂贵的电力进口。

### 2.3.7 基础设施发展规划

卢旺达希望利用其非洲中心腹地的地理位置，打造成非洲的新加坡，大力发展航空交通运输产业。政府积极寻求各方资金修建博格塞拉国际机场，同时扩充卢旺达航空公司机队，增加到中东及周边国家的航线。此外，卢旺达高度重视公路建设，重视电信的发展。卢旺达的基础设施项目资金大部分来自世界银行、非洲发展银行、阿拉伯国家基金贷款，或国外援助出资，少量由卢政府自行筹资。目前，其基础设施项目多以EPC工程承包方式进行，卢旺达鼓励外国投资者参与当地的基础设施投资，并鼓励私营部门以PPP和BOT的方式参与。目前能源方面有相关合作，100兆瓦基伍湖沼气发电项目由美国投资，80兆瓦的泥煤发电由土耳其投资，目前还在建设中，以特许经营发电规定年限后再移交的形式收回投资。

负责基础设施建设的部门为卢旺达政府基础设施部。卢旺达能源集团规划能源方面的发展，卢旺达公共事业管理局管理相关产业公司的合法合规运营。

## 2.4 卢旺达的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易额】据卢旺达财政部统计，2018年，卢旺达出口额为9.95亿美元，同比增长5.5%；进口额为29.68亿美元，同比增长34%；贸易逆差为19.73亿美元，扩大55.2%。

【贸易伙伴】据世界贸易组织数据，2018年卢旺达货物贸易五大出口目的地为刚果（金）、肯尼亚、阿联酋、瑞士和布隆迪；五大进口来源地为中国、乌干达、肯尼亚、印度、阿联酋。

【贸易关系】1996年5月22日，卢旺达加入世界贸易组织。卢旺达是非洲共同体的成员。

2015年6月10日，非洲三大经济一体化组织（东非共同体、东南非共同市场和南部非洲发展共同体）峰会在埃及海滨城市沙姆沙伊赫召开，会议签署了一项自由贸易协定，并发表《沙姆沙伊赫宣言》。这标志着建立覆盖非洲26个国家的非洲最大自由贸易区建设正式启动。卢旺达是新自贸区的重要成员国。

【商品结构】卢旺达主要出口货物为茶叶、咖啡、生皮革、蔬菜、啤酒和麦粉加工产品，主要进口商品为水泥、精炼和非精炼棕榈油、植物油和服装。

【服务贸易】据世界贸易组织最新数据统计，2018年卢旺达实现服务贸易出口7.02亿美元，同比下降3%。在《服务贸易总协定》下做出开放承诺的服务行业部门共6个。

### 2.4.2 辐射市场

卢旺达位于非洲中部，是世贸组织成员及多个地区性共同体市场成员，其辐射的范围可以到达周边大多数国家以及美国、欧洲和亚洲。

【多边和区域合作】1996年，卢旺达成为世界贸易组织的成员，同时也是跨国界行动、东南非共同市场、中非经济共同体、阿卡杰瓦盆地组织和大湖经济共同体、东非共同体的成员。卢旺达已申请加入南部非洲发展共同体。2015-2016年，卢旺达大部分的旅游、贸易便利化都是通过东非共同体的北部走廊一体化项目实现的。根据《欧盟与非洲、加勒比和太平

洋国家伙伴关系协定》及《除武器外全部免税》协议，卢旺达作为最不发达国家，绝大多数原产于卢旺达的货物出口欧盟享受免税待遇。

【双边投资协定】卢旺达与美国签署了2012版美式双边投资协议（BIT），是世界上最早与美国签署最新版美式双边投资协议的国家之一。双边投资协议以准入前国民待遇和负面清单为基础，同时提高了投资争议问题的仲裁标准。

### 2.4.3 吸收外资

据卢旺达中央银行数据显示，2018年，卢旺达吸收外资流量为4.5亿美元；截至2018年底，卢旺达吸收外资存量为28.3亿美元。

表2-6：卢旺达政府推介的重点大项目情况

行业	项目名称	投资规模	项目简介
基础设施	博格萨拉国际机场项目	12-16亿美元（一期）	该项目地点距离基加利市40公里，计划分三期进行，一期建成后可实现年客运能力300万人次，二期达1000万至1200万人次，三期达5000万至6000万人次。目前项目可研报告及设计已完成，正在寻找资金。
能源领域	基伍湖沼气项目（二期）	1.34亿美元（资金缺口4000万美元）	该项目主要内容是从基伍湖提取沼气发电，一期由美国RIG公司完成投资，并实现了发电能力3.6兆瓦的试点开采。该公司已获得二期开采权，计划发电能力25兆瓦。三期发电能力100兆瓦。目前该公司有意寻找投资加盟商。由于发电技术尚不成熟，且对环境的潜在影响难以估量，二期电站虽然在2010年建成，但发电时间一推再推，由2010年12月推迟至2011年底，后又推迟到2012年底和2014年底，到目前仍未能发电。
	泥煤项目（二期）	8700万美元（资金缺口2700万美元）	该项目主要是对泥煤进行开采和加工利用。目前探明的储量仅供100兆瓦电站使用6年，政府正在寻找新的泥炭资源并寻求投资商加盟。
旅游业	卢旺达生态游和农村游项目	100万美元左右	项目主要目标是进一步开发欧美市场对非洲自然生态型旅游的兴趣，目前可行性分析和财务分析正在进行中。

房地产	基加利会议中心项目	3亿美元	该项目是集五星级酒店、会议中心、展览馆和高级写字楼为一体的综合性项目。该项目已于2016年7月竣工并投入使用，该会议中心目前是卢旺达举办国际会议和重大活动的主要场地。
	ICT园区	1.15亿美元	该项目建设内容包括14万平方米办公区和10公里道路。将容纳ICT有关的六类企业，分别是电子政府、能源、财务、网络、多媒体和移动通讯、电讯服务和出口等。目前已完成科研报告，政府正在积极寻求投资者参与。
	经济性住宅项目	8000万美元 (一期1500万美元)	该项目占地面积82英亩，建设内容包括商业和民居建筑，分四期。一期将于2010年开工，目前资金缺口1000万美元，政府正在积极寻求投资者参与。
制造业	卢旺达水泥厂扩建项目	1.1亿美元	该厂原来由中国于20世纪80年代援建，现在计划将目前年产量10万吨水泥的生产线扩建为年产量60万吨，并引入泥煤作为替代重油的燃料来降低成本。目前该项目融资基本结束，中航技已与卢方签署总承包合同，项目已于2015年8月点火投产。
	C&H服装厂	565万美元	该服装厂由中地海外汉盛贸易和个人持股投资，位于基加利经济开发区内，主营服装服饰，主要是生产向欧美出口的制服和工装。
农业	姆卡米拉乳品厂项目	670万美元	该项目主要内容是建立一个现代化牛奶加工厂，可以生产杀菌、消毒的牛奶，半脱脂牛奶、酸奶、奶酪和黄油。目前可研报告已经完成，政府正寻求投资者参与。
	马萨卡生鲜食品市场	4000万美元	距离基加利市10公里，该项目主要内容是建立一个商业化的新鲜农产品分销市场。政府正寻求投资者参与。
	果汁浓缩加工厂项目	680万美元	该项目的主要内容是建立一个果汁（菠萝和激情果）浓缩加工厂，计划每小时产量30公吨。商业计划书已经完成，政府正寻求投资者参与。。
	鲜花种植基地	1400万美元	该项目计划建设一个面积200英亩，年产鲜花9500万支的鲜花种植基地。项目计划书已经完成，项目

	项目	用地已经选定，政府正寻求投资者参与。
--	----	--------------------

上述项目的联系方式：

卢旺达投资发展局（RDB）

电话：145（卢境内），00250-727775170（国际长途）

电邮：info@rdb.rw

网址：www.rdb.rw

卢旺达投资发展局（RDB）驻深圳代表处：

Investment & Trade Officer RDB China

电话：0755-2655 1953

传真：0755-2655 1960

电邮：info@rwandainvest.com.cn

联系人：Mr. Albert Rugaba

网址：www.rwandainvest.com.cn

#### 2.4.4 外国援助

据经合组织（OECD）数据统计，2016年卢旺达接受外国援助的总额为11.48亿美元，相比2015年有所增加。其中，国际开发协会（IDA）是最大的援助机构，为2.63亿美元，美国是最大的援助国，援助总额为1.89亿美元，英国援助1.24亿美元；全球基金（Global Fund）援助0.88亿美元，非洲发展基金6900万美元。援助内容上，医疗卫生最多，占援助额的24.7%，其次是社会领域，占援助额的21%。

截至2016年底，中国援助卢旺达的项目主要有：水稻种植、糖厂、基加利—鲁苏莫公路、鲁奔迪和卢瓦玛加纳稻区开发、水泥厂、体育场、外交部办公楼、2所农村小学校、农业技术示范中心、基加利综合医院、北方省职业技术学校、马萨卡-卡布噶市政道路、援卢北方省打井项目、政府综合办公楼和基加利市政道路改扩建工程（54公里）项目等。2017年筹建的项目为援卢马萨卡医院扩建，包括医学院项目、打井项目等。

2015年6月，德国和卢旺达政府签署财政合作协议，德国将向卢旺达提供6900万欧元的援助，用于卢旺达地方政府支出及教育合作，具体领域包括基础设施建设、就业及职业教育。德国是卢旺达的主要捐赠国之一，每年约提供2300万欧元的援助。2016年5月，卢旺达政府和德意志联邦共和国签署了价值1500万美元（约合130亿卢郎）的双边协议，用来支持卢旺达和大湖地区的能源项目。该援助被指定用于鲁西西第三期水电站项目，以改善卢旺达的电力供应现状。

2016年12月，卢旺达和荷兰签署了价值3000万欧元（约合260亿卢郎）的融资协议，支持卢旺达各地区的基础建设发展。该援助将用于为食品安

全和地方经济发展提供基础设施和环境，以实现卢旺达经济发展和减贫的战略发展。

2014年9月，欧盟决定在5年内向卢旺达提供4.6亿欧元援助，用于双方签署的千年发展目标协定项下的能源、农业和政府治理领域。在过去的5年里，欧盟向卢旺达提供了2.9亿欧元的此类援助，60%用于卢旺达减贫发展第一期战略。2015年2月，欧盟决定在3年内向卢旺达提供2300万欧元，用于提高卢电力设施管理，减少电力输送过程中的损耗。该笔援助为欧盟援助卢旺达经济发展脱贫规划的一部分。2016年5月，卢旺达和欧盟10日签署了一份价值1.77亿欧元（约合1570亿卢郎）的资金协议，以支持卢旺达能源领域未来五年的发展。该协议的资金是2015年欧盟承诺给卢旺达提供4.6亿欧元财政援助的一部分。该资金将会用于改善卢旺达的供电、输电和配电情况，推动能源的发展，让更多的人使用电力。

2014年10月，世界银行计划在3年内向卢旺达提供7.3亿美元的援助。如果卢旺达边境的水电项目启动，该援助可以增至9亿美元。该援助将主要用于水电项目等能源领域、城市发展、农业发展以及社会保障。2016年3月，世界银行批准了9500万美元（约合720亿卢郎）的国际发展协会信贷，主要是通过城市发展项目支持基础建设发展和六个二级城市的经济发展。

#### 2.4.5 中卢经贸

【经贸关系】1972年中、卢两国政府签订贸易协定，规定双方贸易以现汇支付。1983年5月，中、卢两国签订关于成立经济技术贸易合作混合委员会协定，并于1985年10月、1988年5月、1991年7月、2000年5月、2006年8月、2009年7月和2013年5月分别在基加利和北京举行了7次混委会会议。双方于2004年7月12日和8月31日换文，中国同意给予出口到中国的原产于卢旺达的187种产品以零关税的特别优惠关税待遇，并于2005年1月1日开始实施；2007年免税产品数量又增加到442种产品。2014年11月，中国给与卢旺达出口到中国的97%的商品免关税待遇。

表2-7：2014-2018年中卢双边贸易统计

（单位：亿美元）

年份	贸易额	增幅(%)	中国出口	增幅(%)	中国进口	增幅(%)
2014	2.07	-14.8	1.15	-14.1	0.92	-15.7
2015	1.67	-19	1.24	7.5	0.44	-52.6
2016	1.42	-15.29	1.09	-12.28	0.33	-23.86
2017	1.57	11%	1.28	18.3%	0.29	-13%

2018	2.05	30.1	1.66	28.7	0.39	36.2
------	------	------	------	------	------	------

资料来源：中国海关统计

【贸易】据中国海关统计，2018年，中卢双边贸易额为2.05亿美元，同比增长30.1%。其中中国出口1.66亿美元，同比增长28.7%；中国进口0.39亿美元，同比增长36.2%。

中国对卢旺达出口商品主要类别包括机电产品、音像设备及其零附件及轻纺产品。中国从卢旺达进口商品主要类别包括钽铌矿及精矿、钨矿砂及精矿。

【投资】据中国商务部统计，2018年当年中国对卢旺达直接投资流量4542万美元。截至2018年末，中国对卢旺达直接投资存量1.47亿美元。中国在卢旺达开展各类业务的企业已超过20家，分布在通讯电子、建筑、基础设施、数字电视等领域；主要从事修路、建筑、农田整治、工程咨询、通讯、数字电视、手机装配等业务活动。我企业未有在卢旺达开发境外园区，进驻基加利经济特区的有中水电十三局、北京建工及C&H服装厂、中辰钢构等私营企业。

【承包劳务】据中国商务部统计，2018年中国企业在卢旺达新签承包工程合同18份，新签合同额4.93亿美元，完成营业额2.88亿美元；累计派出各类劳务人员244人，年末在卢旺达劳务人员1847人。新签大型工程承包项目包括中铁建工集团有限公司承包基加利供水管网升级改造设计施工项目；水电国际工程承包卢旺达那巴龙格河二期水电站项目；中国路桥工程有限责任公司承包基加利新机场路项目等。

中国企业在卢旺达的管理能力和施工质量水平都得到了卢旺达政府和私人业主的肯定。卢旺达建筑市场容量有限，目前已经有中土公司、中地公司、北京建工集团、华山国际、河南国际、江西国际等国内知名建筑公司进入当地市场。目前，卢旺达政府正在采取措施，要求在所有的政府建设工程中，卢旺达当地公司至少参与其工程量的30%，要求在卢旺达外国公司与当地公司合资，共同承建政府招标的项目。由于国际援助减少，卢旺达工程承包市场日趋萎缩，市场竞争激烈。

【货币互换】中国与卢旺达尚未签署货币互换协议。

【产能合作协议】中国与卢旺达尚未签署产能合作协议。

【基础设施合作协议】中国与卢旺达尚未签署基础设施合作协议。

2017年4月11日，中国驻卢旺达大使馆经商处张力勇参赞、卢旺达自然资源部水和森林资源管理局局长NGABONZIZAPrime分别代表两国政府签署援卢旺达供水井项目可行性研究工作现场考察会谈纪要。根据双方会谈结果，中方拟在卢旺达11个地区打供水井和监测井，供水水质将达到世界卫生组织饮用水标准。该项目实施后，将有效解决卢旺达偏远地区居民饮

水困难，为数十万当地百姓提供清洁用水。2018年1月31日，中卢双方签署项目换文。

【FTA协定】中国与卢旺达尚未签署FTA协定。

【双边经贸磋商机制】1983年5月中卢成立经贸混合委员，到目前为止已经召开过7次会议。

【经济技术合作协定】2014年12月，中国政府与卢旺达政府签署了价值5000万元人民币的经济技术合作协定。

## 2.5 卢旺达金融环境怎么样？

目前，卢旺达金融行业发展仍处于较低水平，主要由五家商业银行组成，其储蓄额占总储蓄额的70%以上。全国只有大约12%的人口拥有银行账户。政府正在推行的“金融行业发展计划”要求金融机构最低资本金由2万美元提高到8万美元，并要求其达到国际标准才能取得资质。同时政府正在发展资本市场，大力推广电子支付系统。截至2018年6月，卢旺达银行的资本充足率为21.4%，不良贷款占总资产的6.9%。银行业税后净利润同比增长6.5%。

### 2.5.1 当地货币

【货币名称】卢旺达货币为卢旺达法郎，简称卢郎（FRW）；在当地可与美元自由兑换。

【汇率】据卢旺达中央银行提供的数据，2019年3月1日，卢郎对美元的汇率为886比1。最近3年卢郎兑换美元一直处于贬值趋势，汇率（中间价）分别为2013年681:1，2014年694:1，2015年678:1，2016年773:1。2018年7月1日，卢郎兑欧元的汇率为1013:1，近年来，卢郎兑换欧元的汇率总体处于贬值趋势，汇率（中间价）分别为2013年848:1，2014年896:1,2015年720:1,2016年876:1,2017年998:1。

【支付汇兑】2014年12月，卢旺达央行宣布加入东共体结算中心。卢旺达与东共体国家（主要包括肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、布隆迪等国家）跨境采购交易可使用卢郎支付。卢郎与人民币目前不能直接兑换。

2016年8月，东非共同体成员国央行签署谅解备忘录推进在跨境贸易中使用当地货币，逐步取代美元。东共体成员国达成协议后，将推动贸易商和商业银行在货物和服务贸易中采用区域内的货币结算，旨在规避美元受经济周期影响波动给各成员国带来的汇率风险。

### 2.5.2 外汇管理

1995年，卢旺达政府实施货币自由兑换政策，建立了市场决定的浮动汇率体系，在该体系下贷款和存款的利率都是自由浮动的。

外资企业在当地开立外汇账户的规定：（1）提供公司营业执照；（2）至少存入1万卢郎；（3）提供公司官方公共刊物的详细介绍；（4）提供授权签字人的身份证明复印件（护照）、授权签字人的彩色1寸照片。

外汇进出：卢旺达外汇进出自由，但是2万美元以上需要提供相关的证明材料。

利润汇出税率：利润汇出需缴纳15%的预扣所得税。

外国人携带现金入境规定：外国人携带现金出入境无金额限制。

### 2.5.3 银行和保险机构

卢旺达中央银行（BNR）的基本职能是负责制定和执行货币政策，享有唯一的货币发行权；负责提供支付、交割和清算的系统服务；拥有中央票据发行权，并通过回购为市场提供流动性；负责管理公共债务和外汇储备；负责监管银行业务，维持卢旺达货币的稳定性以及确定卢旺达的对外汇率；担当政府金融和货币政策顾问的角色，维护国家经济发展的平稳、安全。

卢旺达共有11家商业银行：基加利银行（BK）、卢旺达商业银行（BCR）、GT 银行、COGEBANQE、Ecobank Rwanda、卢旺达人民银行（BPR）、Banque Populaire du Rwanda SA、ACCESS BANK SA、肯尼亚商业银行（KCB）、肯尼亚公平银行（EQUITY BANK）、卢旺达担保信托银行Guarantee Trust Bank (Rwanda)和Crane Bank Rwanda。主要职能：本外币存款业务、本外币贷款业务、中间业务。

有1家发展银行：卢旺达发展银行（BRD），主要从事与国家发展有关的中、长期项目贷款业务。

有4家小额信贷银行：Urwego Opportunity Bank、Unguka Bank、Agaseke Bank和AB Bank Rwanda,从事小规模储蓄和信贷业务。

有1家合作银行：Zigama CSS, 是一个有军警背景的信贷和储蓄银行。

中国进出口银行于2009年与卢旺达政府合作提供优惠贷款项目用于基加利市政道路建设,2012年提供优惠贷款用于基伍湖沿湖公路66公里的建设,2016年提供优惠贷款用于基加利市政道路改造和升级项目。中国国家开发银行曾于2008年7月在卢旺达设立临时工作组,展开对卢旺达金融市场的调研,在卢旺达开展国际合作业务,现已撤回工作小组。目前没有中国金融机构在卢旺达设立办事处。中国银行与卢旺达Ecobank建立了业务代理关系。

卢旺达主要的保险公司为SORAS和SAHAM,经营人寿健康、机动车辆、财产安全、火灾气候等险种。外国企业在当地银行开设账户需要填写

申请表；致银行经理的公司开户申请函，该函要指明帐户的签字人；公司证明或投资注册证明的复印件；护照复印件；若干张照片等。

#### 2.5.4 融资服务

在融资条件方面，银行给予外资企业和卢旺达本地企业同等待遇。但卢旺达基准利率水平较高，2018年卢旺达中央银行全年的基准利率维持在5%。卢旺达商业银行贷款利率很高，企业贷款通常为短期贷款，近年来贷款利率大约在16%-18%之间，且当地银行缺乏贷款方面的经验，2018年12月，卢旺达商业银行贷款平均利率约为16.9%。大多数银行对贷款申请人有以下基本要求：（1）具备项目投资额8%以上的启动资金；（2）根据项目所在行业 and 具体情况的不同，能够提供相应比例的担保、抵押或质押。当地大多是银行开具保函需要提供正式信函、合同副本、相关有效文件副本等并存入担保现金，费用将近是每季度1%的利率。

#### 2.5.5 信用卡使用

当地商业银行均可办理信用卡业务，很多酒店、大商店、旅行社等可以接受信用卡，很多银行的ATM机可以使用信用卡；中国境内银行发行的维萨卡、万事达卡及银联卡均可在卢旺达使用。目前，卢旺达政府正在大力建设电子支付系统，计划安装更多的ATM机，而且积极鼓励手机支付方式。

## 2.6 卢旺达证券市场的发展情况如何？

卢旺达证券交易市场（RSE）于2008年1月31日开业，由卢旺达资本市场咨询委员会（CMAC）代表国家进行管理。开业以来，已发行政府债券和公司债券。2011年1月31日，卢旺达第一家上市公司卢旺达布拉西尔啤酒饮料公司（Brasseries et Limonaderies du Rwanda）成功上市发行股票，筹资2950万美元。卢旺达债券市场对外开放，外国公司也可来此上市融资。截至2018年5月，RSE共有8家企业上市。

## 2.7 卢旺达的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

表2-8 卢旺达用水价格

用水性质	分档 月用水量（吨）	水价 （不含18%的增值税）
------	---------------	-------------------

水亭 (water kiosk)		323卢郎/吨
居民用水及酒店、饭店等 商业用水	0<5	323卢郎/吨
	6<20	331卢郎/吨
	21<50	413卢郎/吨
	51<100	736卢郎/吨
	>100	847卢郎/吨
工业用水		736卢郎/吨

注:2018年6月,美元兑卢郎汇率约为:1:860。

表2-9 卢旺达用电价格

用电性质	分档 月用电量	电价(不含18%的增值税)
居民用电	0<15度	89卢郎/度
	16度<50度	181卢郎/度
	>50度	189卢郎/度
无需在RDB注册的小型 企业	0<100度	189卢郎/度
	>100度	192卢郎/度
在RDB注册的小型 企业		126卢郎/度
在RDB注册的中 型企业	17:00-23:00时段	10469.55卢郎/千伏安/月
	8:01-16:59时段	5588.41卢郎/千伏安/月
	23:01-8:00时段	1891.54卢郎/千伏安/月
	电费	90卢郎/度
	服务费	3125卢郎/月

注:2018年6月,美元兑卢郎汇率约为:1:860。

表2-10: 卢旺达气、油价格

类别	价格(不含18%的增值税)
煤气	3480卢郎/公斤(约合4美元/公斤)
油费	燃料油价格为每升1100卢郎(约合1.26美元)。

资料来源:中国驻卢旺达大使馆经商处

## 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供应】卢旺达国内劳工素质整体相对较低，普通劳动力充足，供大于求，但技术工人缺乏，供应不足，部分技术工人需要从周边国家如坦桑尼亚、肯尼亚和乌干达等国引进。

【工资】普通劳动力工资平均每月55-90美元，技工平均每月300美元。政府规定的最低工资为每月30000卢郎（约合43.48美元），目前正在重新核定最低工资标准。

【社保】社保比例为工资的8.6%，其中5.3%为企业承担，3.3%为雇员自己承担。

2015年3月，卢旺达政府最近批准了产假福利的草案，该草案规定妇女可以休12周的法定产假，而且享受支付全额工资的待遇。该法案于2015年7月1日正式实施。之前，卢旺达妇女休12周的产假，前6周享受支付全额工资的待遇，后6周则可选择继续工作，或者在家休假但少拿80%的工资。

【个人所得税】起征点为年收入360000卢郎，按不同的额度确定征收比例。计算方法如下：360001-1200000卢郎，税率为20%；1200001卢郎及以上，税率为30%。

### 2.7.3 外籍劳务需求

当地需要外籍劳务岗位主要包括施工现场监理、水电安装、设备安装及调试等技术要求较高的岗位。现有外籍劳务规模相对较小。政府对工作签证控制较严，鼓励多雇用本国人。2012年以来，政府进一步加大了对工作签证的控制，要求企业更多地雇用本国人，以增加就业。

### 2.7.4 土地及房屋价格

别墅型住宅楼及办公楼租金一般为1800-5500美元/月。高级公寓月租金为2000-4000美元。

### 2.7.5 建筑成本

卢旺达除能自产少部分水泥和砂石外，其余建筑材料均需从国外进口，建筑成本较高。

钢材：1550美元/吨，供应情况一般；水泥：360美元/吨，供应不稳定；塑钢：1600美元/吨，供应情况一般；沙子：35-40美元/立方米，供应紧张；石子：45-50美元/立方米，供应紧张。

## 3. 卢旺达对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

贸易主管部门为卢旺达贸工部和卢旺达发展署（RDB），是卢旺达政府为进一步改善卢旺达的投资环境，促进商业和贸易发展，全面发展人力资源、信息技术和保护环境而设立的促进经济快速发展的综合性机构，由包括原卢旺达贸易和投资促进局在内的8个机构合并而成立的。在贸易投资管理方面的主要职能是批准设立贸易型公司，为出口企业开具相关证明材料、退税证明等，引导促进贸易和出口，为国外的投资者提供企业注册设立、政策咨询及项目推介等服务。卢旺达发展署提供“一站式”企业服务，新注册企业能够上网申请并在24小时之内得到批准。

#### 3.1.2 贸易法规体系

【贸易相关法律】卢旺达贸易相关法律主要有：

（1）贸工部2003年3月15日第5号令《关于任命监督和促进商业活动的官员令》；

（2）贸工部2002年1月19日第3号令《关于建立卢旺达标准局的令》；

（3）2007年第50号法规《卢旺达合作社成立、组织结构和功能规定》；

（4）2008年第5号法规《商务仲裁和调解法》；

（5）1991年8月5日颁布的1991第35号法律《内贸组织法》，2001年1月28日，经过2001年第15号法修订和补充；

（6）2007年7月30日出台的2007第32号法《关于卢旺达商业登记服务局的建立、职责和组织结构的规定》。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

【相关措施】卢旺达政府致力于促进贸易便利化，推出了很多相关措施：

（1）预先支付制度。此项制度允许从海外进口商品的企业及其代理商开立海关清关账户以方便在物资申报前进行货物清关；

（2）预办入境手续。此项制度能够使货物抵达前进行申报并办理有关清关手续，以使货物抵达后迅速提货；

(3) 超级绿色（蓝色）清关通道。这项便利措施的主要对象是装载单一商品品种的集装箱，建立的目的是免办低风险交易的正常海关审查手续，以便受惠方无需通过海关检查就可以提货；

(4) 自行核定。此项制度允许纳税人自己按时核定、申报、缴纳其准确的税款；

(5) 分期付款支付。所得税法允许商家在预付25%定金的前提下，12个月内分期付款。

(6) 过境清关。在繁忙关卡，海关过境清关的门槛已从20万卢郎提高到100万卢郎；

(7) 税务清关证（完税证明）。对守法纳税人配发税务清关证以使他们的进口货物减免5%的代扣所得税，现已扩展到减免30%的公共招标付款进口货物的代扣所得税；

(8) 保付支票。高于50万卢郎（含50万卢郎）的付款须附有保付支票或银行转账单，以便加快完税；

(9) 免费电话。已开通免费电话以便纳税人免费咨询税务方面的信息。举报税务拖欠的电话号码为3004和3005，每个工作日的上午7点到下午6点均可拨打；

(10) 增值税退税。经审定无需审计的增值税自动退税额为：小纳税人（5万-50万卢郎），中纳税人（20万-100万卢郎），大纳税人（20万-200万卢郎）；

(11) 赋税证的核发由2周内改为2天内。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

卢旺达进出口商品检验机构是卢旺达贸工部下属的卢旺达标准局（RSB），进出口检验有如下规定：

【进口检验基本规定】（1）所有进口货物（除外交、军事、研究和医药样品、私人物品和私人捐赠物品外）都要经过检验；（2）进口商或其代理人在进口商品进仓库时通知卢旺达标准局派人来对货物进行检验；（3）实地检验的文件需要与货物描述相符，必要时监管部门可以提取样品进行实验分析，如果不符合非关键标准要求，给进口商警告，如果不符合关键性标准要求，通知进口商自费运回或销毁；（4）卢旺达标准局向进口商收进口货物C&F价格的0.2%作为检验费；（5）卢旺达标准局规定自2014年5月8日起，进口商品需提供SGS商检报告方可报关。

【出口检验规定】出口农产品和牲畜需要取得检验证明。根据土地的准备和管理、种子、化肥、灌溉、收获、卫生、培训、收获后加工、纪录保持等情况对农产品进行检查。

### 3.1.5 海关管理制度

卢旺达设立海关管理体系的法律是2006年4月28日颁布的2006第21号法律《建立海关体系法》。该法规定海关体系建立在卢旺达税务局之下。据世界贸易组织（WTO）最新数据统计，卢旺达2015年对WTO成员国实施的平均关税税率为12.8%，农产品税率为20.2%，非农产品税率为11.6%。

【关税】卢旺达加入东非共同体后，同时加入了东共体海关联盟。进口关税分为两种情况：

- （1）对东非共同体成员国进口的商品符合原产地规则的，免关税；
- （2）对从东共体以外国家进口的商品，进口税率分三级：对成品征收25%关税，对半成品征收10%的关税，对原材料和资本设备征收零关税。

### 3.1.6 对进口产品的SGS商检管理制度

2014年5月，卢旺达政府宣布对进口商品实施SGS商检制度，要求除车辆、二手产品外所有进口产品，包括食品、工业原料和建筑材料等在内所有进口产品实施凭SGS公司开具的装船前签发的质量证书方能报关入境。

## 3.2 卢旺达对外国投资市场准入有何规定？

### 3.2.1 卢旺达外资管理法律

卢旺达政府于2015年5月公布了新的《投资促进法》，对外资政策作了较大调整，大幅度取消了对外资的优惠政策，包括取消了对中小型投资的增值税和进口关税的优惠政策，鼓励大型外资进入泥煤、太阳能、地热、水力、生物质能、旅游、出口加工、电子信息与技术、物流、沼气和风力的发电、输电和配电以及低造价住房领域，对于符合要求的外资给予公司所得税减免的优惠。

### 3.2.2 投资主管部门

新投资法并未明确投资主管部门，目前卢旺达发展署（RDB）一站式服务中心为投资者提供从投资环境咨询到注册登记、后续服务在内的一系列快捷、方便的投资服务。

### 3.2.3 投资行业的规定

卢旺达政府在政策上和吸引外资的实践中均采取了鼓励和开放的态度，法律对外国投资没有行业限制，所有行业都对外资开放，且没有股权限制。政府鼓励投资的行业有信息通讯产业、旅游业、基础设施、能源、金融服务等行业。

### 3.2.4 投资方式的规定

卢旺达允许外国投资者通过独资、合资等方式新设企业，也允许通过收购当地公司或兼并等方式进入卢旺达市场。外资收购一般通过投标进行，由卢旺达发展署（RDB）具体负责实施及指导。

一般而言，卢旺达政府不会特别地审查外国投资。但是，享受较大税收优惠的外国投资者会被要求向卢旺达政府提交投资计划，以确保投资质量。2010年7月，卢旺达贸易部颁布《竞争和消费者保护》法案，主要用于规制企业垄断行为。卢旺达鼓励外国投资建设开发区、出口加工区或工业园，2011年通过了《卢旺达特区法》。卢旺达未对二手设备出资开展投资合作作出具体规定，但卢旺达禁止进口二手电子产品，用于教育的电脑除外。

据卢旺达媒体报道，卢旺达政府将出台新的石油勘探生产法，进一步推动石油勘探、开发和生产，促进民营资本向这一领域的投入。

### 3.2.5 BOT/PPP规定

卢旺达对外资通过BOT和PPP方式在当地的投资没有限制，政府鼓励外资以多种方式投资当地的基础设施建设，尤其是能源项目推广公私合营出资。2015年卢旺达通过了PPP法律，以推动投资，该法律主要描述了各个行业PPP的模式程序，对运输、能源、基础设施领域、医疗教育、卫生、矿产农业等领域风险共享时段内的融资、设计、建设、运营和管理均有相应规定。据目前掌握的情况，卢旺达现有美国、韩国、土耳其公司开展了几个为数不多的BOT/PPP项目，中资企业尚未开展BOT/PPP项目。

2016年11月，土耳其YUMN公司签署了3.4亿美元（约合2916亿卢郎）的融资协议，投资开发80兆瓦的泥煤发电站。该泥煤项目由非洲金融公司、芬兰基金、东南非贸易和发展银行、非洲进出口银行、卢旺达发展银行和印度进出口银行共同出资。该公司与卢政府签订了26年的电力售卖协议，项目采用建设、经营、拥有和移交（BOOT）模式，经营期为26年。

## 3.3 卢旺达关于企业税收的规定是什么？

### 3.3.1 税收体系和制度

卢旺达税收体系由一系列法律、部令和总监察的裁定构成。

【主要税收法律】包括：

- (1) 2001年1月20日颁布的2001年第6号法律《增值税法》；
- (2) 2002年7月18日颁布的2002年第25号法律《进口税法》；
- (3) 2005年8月18日颁布的2005年第16号法律《收入直接税法》；
- (4) 2005年12月4日颁布的2005年第25号法律《税收程序法》；
- (5) 2006年4月28日颁布的2006年第21号法律《进口税体系法》；
- (6) 2006年5月27日颁布的2006年第26号法律《部分进口和本地产

商品的消费税法》。

【相关部令】主要包括：

- (1) 2007年5月9日08/03号总理令《关于税收申诉委员会的建立、组成和职能的规定》；
- (2) 2007年5月9日002/07号部令《执行税收程序法的规定》；
- (3) 2007年5月9日003/07号部令《进口税法律体系建立的执行规定》；
- (4) 2007年5月9日004/07号部令《执行收入直接税法的规定》；
- (5) 2003年1月13日001号部令《归于增值税条例和程序的规定》。

【总监察裁定】主要包括：

- (1) 2001年8月1日发布的2001年第1号总监察裁定《增值税管制法例》；
- (2) 2001年12月30日发布的2002年第2号总监察裁定《增值税管制法例》；
- (3) 2004年7月16日发布的2004年第1号总监察裁定《关贸总协定评估体系》；
- (4) 2005年6月2日发布的2005年第4号总监察裁定《增值税管制法例》；
- (5) 2007年6月15日发布的2007年第1号总监察裁定《执行收入直接税法部令》；
- (6) 2007年6月15日发布的2007年第2号总监察裁定《执行税收程序法部令》；
- (7) 2007年6月15日发布的2007年第3号总监察裁定《执行建立进口税体系法部令》。

卢旺达兼采属地税制和属人税制。一般而言，企业税税率为30%，特殊情况除外。税期为1年（1月1日至12月31日），企业应向卢旺达税务局报税，填报报税单、资产负债表、报税期的利润表、相关文件等，并于下年度的3月31日之前支付上个报税期的公司税。

### 3.3.2 主要税赋和税率

卢旺达主要税种和税率见下表：

表3-1：卢旺达主要税率

税种		税基分类	税率
公司所得税			30%
个人所得税	就业所得	月收入3万卢郎以下	0%
		月收入3万-10万卢郎	20%
		月收入10万卢郎以上	30%
	个人所得税	年收入36万卢郎以下	0%
		年收入36万-120万卢郎	20%
		年收入120万卢郎以上	30%
各类投资所得	总收入的	15%	
预扣税	发薪时预扣	长期雇员按照个人所得收入分档	
		临时雇工	15%
		第二个雇主	30%
	贷款时代扣所得税	红利、股息	15%
		存款、债券利息	
		版税	
		管理和技术费	
		演出费	
	彩奖		
	进口预扣税	货物到岸价格	5%
公开招标预扣税	发票总金额（不包含增值税）	3%	
季度预缴	上申报所得税额	25%	
增值税	提供货物或服务的应税额	18%	
消费税	果汁	5%	
	苏打水和汽水	39%	
	矿泉水	10%	
	啤酒	60%	
	白酒和含酒精饮料	70%	
	香烟	150%	
	燃油	76%	

	电话卡	3%
--	-----	----

资料来源：中国驻卢旺达大使馆经商处

### 3.4 卢旺达对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

【进口原料免税】用于出口加工的原料免除进口税。

【加速折旧】在基加利和基加利以外地区投资第一年的加速折旧率为50%。

【公司所得税减免】卢旺达新投资法鼓励大型外资进入泥煤、太阳能、地热、水力、生物质能、旅游、出口加工、沼气和风力的发电、输电和配电以及低造价住房领域，对于符合要求的外资给予公司所得税减免的优惠，包括对跨国公司来卢旺达设立总部或地区分支机构，在符合卢旺达政府要求的条件下给予公司所得税减免，对其他符合政府要求的外资给予公司所得税减半的政策。

#### 3.4.2 行业鼓励政策

卢旺达政府优先发展的产业：信息通讯业、旅游业、能源业、出口加工业、金融业、基础设施和制造业。

在以上几个领域的投资项目会得到政府的特别欢迎和重视，也有机会得到更多的投资便利和优惠政策，但一般性鼓励政策和其他行业一样体现在税收方面的减免。

2015年卢旺达颁布最新的投资条例，鼓励外国投资者投资能源、信息技术（ICT）、物流运输和轻工业制造。政府特别强调能源投资对于卢旺达经济发展的重要意义。此外，卢旺达也大力倡导服务业的发展，鼓励区域物流中心和航空运输中心的建设。

#### 3.4.3 地区性鼓励政策

卢旺达没有地区鼓励政策。目前在省级政府范围内无特殊优惠鼓励政策，地方政府也无权对外资企业制定鼓励政策。

### 3.5 特殊经济区域有何规定？

#### 3.5.1 经济特区法规

2010年，卢旺达政府建立了经济开发区，采取土地出让方式吸引投资者。卢旺达政府计划建成具备工业、商业、行政管理等多种功能的自由贸易园区，吸引咖啡、茶叶、花卉、信息通讯、纺织服装、物流、高附加值手工艺品等产业入驻。自由贸易区地址位于基加利市东部，距离基加利国际机场仅5公里。自由经济区准入企业有以下几类：

- (1) 产品出口比例在80%以上的工业企业；
- (2) 产品出口比例在80%以上的贸易型企业；
- (3) 出口服务的专业技术类企业，如金融和技术服务类。

卢旺达政府于2015年规定自由贸易区内企业不再享受机械设备、原材料（出口加工除外）等免税待遇。

### 3.5.2 经济特区介绍

基加利经济特区是卢境内唯一投入运营的经济特区，位于基加利郊区，离市区将近20分钟的车程，第一期98公顷现已完成建设，并已被61家企业预定，一些企业已投入运营。配套的基础设施包括道路、水、电和污水处理。第二期工程面积为178公顷，现已完成90%的基础设施建设，并开始接受企业预定。第三期工程占地134公顷，尚未开工招商。根据卢旺达相关政府规定，投资者应在签约后半年内提交经营计划，否则将被终止土地使用合同，不退还之前缴纳的1万美元押金。此外，卢旺达政府还规定投资者应该在其经营计划获批后一年半内开展经营活动。投资者只有完成其经营计划的75%后，才能得到土地地契，否则每年需要缴纳10%的利息。该经济特区土地价格由市场确定，每平方米2万卢郎（约合200元人民币），最低购买5000平方米，需预先缴纳购地款的30%，其余70%应在5年内缴纳，有2年的宽限期。不能按时缴纳完购地款者，需每年缴纳10%的利息。在经济特区的投资者可享受营业税减半的优惠。目前该开发区签约的土地合同中，有90%已经按照合同规定开始建设。目前，已经有部分中国民营企业在该经济特区投资建设建筑配件加工厂，总投资额约1000万美元。为了加快首都以外区域的发展，卢旺达政府目前已完成8个经济特区的选址工作，其中，布格塞拉（Bugesera）是卢旺达政府优先推动的经济特区。该园区占地320公顷，为规划经济特区中面积最大的园区，位于基加利新国际机场以南约20公里，距离首都基加利58公里，距离基加利-达累斯萨拉姆物流线路50公里。

## 3.6 卢旺达关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳工（动）法的核心内容

卢旺达《劳动法》的核心内容包括了外籍劳务就业的相关规定。

【雇佣合同】（1）连续工作日在90日以上或十分明确的工作雇佣，须在工作开始前订立书面雇佣合同；

（2）在没有书面劳动合同的情况下，如出现争议则雇主负举证责任；

（3）涉及外国人的雇佣合同，必须采取书面形式；

（4）雇佣合同分为定期限雇佣合同和无期限雇佣合同，定期限雇佣合同的最长法定期限为2年，如果雇佣双方订立超过法定期限的定期限雇佣合同，按期限2年计算。当规定的期限到期时，雇佣双方的合同关系自动解除，如雇佣双方继续执行雇佣合同，则该合同自动转为不定期限雇佣合同。如果雇佣双方连续执行多次定期限雇佣合同，或者在工作十分明确的情况下执行完定期限合同后被雇佣者继续留用时，该合同被认定为不定期限雇佣合同，除非雇主能够证明这样做是由工作的性质造成的或其他合法原因造成的；

（5）雇用外国人工作，订立劳动合同前须首先经过劳工部门的授权；这种授权须雇主按照有关程序向劳动部门申请；

（6）原则上禁止雇用16岁以下的未成年人，但在经过监护人同意和符合劳动部门有关工种、工作强度、工作时间等内容规定的情况下，可以雇用14岁至16岁之间的未成年人；

（7）在雇佣过程中，禁止雇主采取基于民族、种族、肤色、性别、宗教、政治见解等的歧视、排斥行为；

（8）雇佣合同的试用期需要书面订立，且期限不超过6个月；

（9）雇佣合同解除后，雇佣双方之间相互的权利义务终止。但在发生劳工事故的情况下，雇主需要向雇员支付6个月工资或支付按月工资至社保基金开始向该雇员支付津贴。

【解聘】（1）在劳动双方对雇佣合同的终止发生争议时，雇主应在15天内向当地劳动监察官报告；

（2）无期限雇佣合同的任意一方希望解除劳动合同时，需事先通知对方，并且给对方一定过渡期。在此期间内，双方应继续履行雇佣合同项下的权利和义务。如果雇主未能进行通知并遵守过渡期要求，则应向雇员支付其相当于在被通知情况下应得的工资和其他收入。但如果任意一方的明显不当行为引发雇佣合同终止，只要另一方将这种不当行为在48小时内通知行为方，并有2个以上证人或1名律师在场即可在不进行通知的情况下解除该合同；

（3）违反法律规定的雇佣合同解除，对雇员的侵权赔偿应不超过雇员的6个月受雇收入之和。雇员服务期在2年以上的，赔偿额可以加倍；

（4）雇主不能在怀孕雇员请产假期间对其发出解雇通知。

【工作时间】（1）每周法定工作时间为40小时，超过40小时一律视为加班，应计加班费。节假日加班工资为平常工资的两倍，其他时间加班工资为平常工资的1.5倍；

（2）每周必须安排连续24小时以上的休息时间，原则上要安排在星期天，并对全体员工一致；

（3）禁止雇用16周岁以下儿童进行夜班工作。雇用16周岁以下儿童工作的，两个工作阶段之间休息的时间不少于12小时；

（4）女性雇员生产后15个月内，每天享有2次半小时用于哺乳的休息时间。

【工资】（1）雇主应发给在产假期间的雇员全额工资和其他该雇员应享有的各种收入；

（2）雇主应支付连续服务的雇员每月1天半的带薪休假，这些休假不包含周末和公共假日。且该薪水需在休假前发给雇员；

（3）在同等工作条件、职业要求的情况下，雇员不论出身、性别和年龄，工资一律平等。

【社保】在任何工伤事故或职业病被发现后的48小时内，雇主需向社保组织或劳动监察官进行申报。

【违反劳动法的处罚】处罚包括罚款和监禁两种，罚款额根据触犯规定的不同可在2000-50000卢郎之间，监禁在1-6个月之间。

### 3.6.2 外国人在当地就业的规定

卢旺达法律规定，外国人赴卢旺达就业必须事前获得卢旺达劳工部门的授权。这种授权须由雇主按照有关程序向劳动部门申请。外国人在卢旺达工作需要办理工作许可和居留签证，同时按照税法要求登记和申报个人所得税。雇佣外国劳工的企业必须签订书面的务工合同，否则属于违法行为。由于卢旺达失业率不断攀升，政府对工作签证控制日趋严格，对外国人到卢旺达工作限制不断增加。办理卢旺达工作签证的外籍员工需要在出国前在国内办理无犯罪证明公证、学历公证。工程技术类、投资类工作签证相对容易办理。实际上，卢旺达偏向于优先雇佣本国人或东非共同体（EAC）的居民。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

卢旺达本土就业压力较大，对外籍劳工需求较少，主要集中在当地无法满足的技术和技能型岗位。所以不符合条件的外籍劳务基本上难以获得卢旺达劳工部门的审批。此外，卢旺达少数地区存在反政府武装活动，由此引发的安全事件对外籍劳务人身安全构成威胁。建议中方人员注意安全

防范，减少到危险地区的活动。卢旺达法律援助委员会是国家NGO，于2006年成立，提供法律援助；The Legal Aid Forum 00250-252580471。

### 3.7 外国企业在卢旺达是否可以获得土地？

#### 3.7.1 土地法的主要内容

卢旺达于2005年7月14日公布了《土地使用和管理法》。该法规定卢旺达的土地分为国有、私人所有和国家私人所有（即排除在公共基础设施之外的国有土地，包括无主的土地），私有土地可以继承和转让，土地使用权男女一律平等。湖泊、河流和地下水为国家所有，但私人可以参与管理使用。所有土地均可以转让、租赁、抵押和买卖，租赁期应该在3年以上并可以延期，但不能超过49年（农业用地租赁期不超过99年）。2015年新投资法案规定，所有的投资者能够购买和拥有土地的所有权。

#### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

《土地使用和管理法》的第6条第1款明确规定在卢旺达投资的外国人拥有与卢旺达本国人相同的土地所有权。卢旺达发展署（RDB）在其官方网站中规定了投资者取得基加利地区土地的程序步骤，同时表示外国人只有通过国际条约、双边条约有明确的规定下才能取得土地拥有权，外国投资者在特别经济区内可以享有土地方面的国民待遇购买土地。在RDB发布的外国投资者手册中，明确规定外国投资者可以租借私有土地和国家私人土地，租用私有土地的最长年限是49年，租用国家私人土地用于林业、农业、养殖和旅游业的最长期限是49年，用于商业、社会、科教文化的最长期限是30年，用于住宅开发的最长期限为20年，在湿地开发的最长期限是20年，租用水面进行渔业开发（需要获得有关许可证）的最长期限是15年。该租赁权可继承、终止和抵押。

#### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

卢旺达允许外资获得农业耕地的所有权和承包经营权，公共所有的农业耕地租用期限为49年，私人所有的农业耕地租用期限为99年并可以续期，符合要求在卢旺达土地注册局注册即可。

#### 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

卢旺达允许外资获得林地的所有权和承包经营权，林地租用期限为49年，符合要求在卢旺达土地注册局注册即可。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

卢旺达对外资企业参与当地证券交易没有限制。

## 3.9 对当地金融业的投资有何规定？

### 3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

卢旺达欢迎外资投资金融业，卢旺达国家银行作为央行，是金融行业的主管部门，没有外资股比要求，其资本金不得低于800万美元，并支付0.5%毛收入的管理费用，一般在申请3个月内办理许可证。申请许可时要提交高管股东经理的个人申明和信用记录，外国申请人应出示文件，证明其本国的监管部门批准其在卢旺达设立分公司（或办事处）或者对此无异议，而且申请公司的主席、经理、高管和股东均为合适人选。

### 3.9.2 对当地金融监管的规定

金融行业的主管部门是卢旺达国家银行，证券交易和债券经纪经营由卢旺达证券管理局主管，2015年通过的《客户确认、可疑交易报告和报告记录相关法令》、《金融机构顾客服务法令》和2009年通过的《保险公司许可证规定》等。

## 3.10 对环境保护有何法律规定？

### 3.10.1 环保管理部门

卢旺达环保管理局（REMA）是卢旺达发展署（RDB）下属的环境管理处，它的主要职能有：实施政府环保政策和决策；为政府提供环保管理方面和国际公约、条约协议执行方面的法律意见或其他措施建议；进行环境综合调查的检查，每年制定两次国家自然资源调查报告；审查和批准经济社会领域任何机构的环境影响评估报告；检测所有发展项目的环保措施；制定预防环境恶化的方案，在发生影响环境的事件后，提出采取的措施和建议；对自然资源管理和环境保护类企业提供建议和技术支持；对环保方面的研究和能力建设给予奖励；出版发行和宣传环保方面的手册、法规或指南。

2016年12月，卢旺达总统保罗·卡加梅获得了联合国环境保护“地球卫士奖”。该年度环境大奖肯定了卢旺达环境保护获得的成效：打击非法伐木、恢复湿地、保护濒临灭绝的大猩猩、禁塑令的实施和蒙特利尔协定书会议的举办。

### 3.10.2 主要环保法律法规名称

【环保法律】主要有：

- (1) 2005年4月8日颁布的2005第4号基本法《卢旺达环境保护和改善法》；
- (2) 2006年4月13日颁布的2006第16号法规《关于卢旺达环境管理局的成立、职能和责任的规定》；
- (3) 卢旺达2006年2月16日批准的《禁止危险废物输入非洲和控制危险废物在非洲内部越境转移及管理公约》。

### 3.10.3 环保法律法规基本要点

卢旺达环保法对投资者的要求：投资项目需要向卢旺达环境管理局提交项目环境影响评估报告，在取得环保证明之后才能进行公司登记注册。工业、道路建设、房地产、旅游、水力、能源、铁路、机场、渔业、采矿、农业和林业等项目的投资人在项目开始前需要提交项目环境影响评价报告。项目开工后，企业每月都要提供环境影响报告。

环保法的基本原则：采取预防措施进行环境保护原则；可持续发展原则；谁污染谁治理原则；所有公民和社区对环保都有知情权、参与权和参与义务原则；合作原则。

【预防性规定】主要包括：

- (1) 禁止向河流、湖泊和其周边倾倒或释放任何固体或液体废弃物及有毒液体；
- (2) 禁止污染空气、地表和地下水；
- (3) 禁止在没有授权的情况下燃烧灌木；
- (4) 禁止在公共场所和其他人群聚集的地方抽烟；
- (5) 禁止在不适当的地方大小便，或随意丢弃人体废弃物；
- (6) 禁止在任何地方丢弃任何可能造成以下后果的物体：①毁坏科研、文化、旅游或古迹场所或建筑的；②破坏动植物的；③危害生物多样性的；④破坏河流、湖波、溪流的自然美和历史性景点的；
- (7) 禁止向湿地倾倒未经处理的废水或有毒废弃物；
- (8) 禁止将废水保存在可能会滋生疾病载体或影响人类生命或财产安全的地方；
- (9) 农业开发活动和沼泽地开发活动需要在远离河床10米，远离湖岸50米之外开展；
- (10) 禁止在沼泽地建筑房屋，所有沼泽地附近的房屋需要远离其边缘20米以外；

- (11) 禁止非法向空气中释放有毒性气体、烟尘、粉尘和其他化学物质；
- (12) 禁止进口废弃物；
- (13) 禁止捕杀、伤害濒危物种；
- (14) 禁止运输或买卖受保护动植物；
- (15) 禁止在国家公园或其他受保护区域砍伐树木；
- (16) 禁止在超市、商场及其他公共场所使用塑料袋。
- 【处罚措施】包括：
- (1) 罚款：根据所触犯条款不同，罚款额在10万至200万卢郎之间；
- (2) 徒刑：根据所触犯条款不同，徒刑期在1个月至20年之间。

#### 3.10.4 环保评估的相关规定

根据卢旺达法律规定，卢旺达环境管理局（REMA）负责管理、协调并监督卢旺达环境活动有关事宜。所有对环境有影响的项目在项目获得政府许可之前，都需要进行环境影响评估（EIA）。开发商需向卢旺达发展署（RDB）申请EIA合格证书。

根据卢旺达部长令第N°004/2008 of 15/08/2008的规定，必须通过环境评估的项目包括建设维修公路、桥梁、工厂、水坝、输电设施、公共储水设施、人工湖、雨水农业灌溉系统、大型旅馆、大型公共建筑（每天使用者超过百人）等活动以及采矿和在公共土地范围内实施的废物填埋等活动。

开发商提交项目申请后，需要根据环保法第69条（No./04/2005 of 08/04/2005）的具体规定，按项目投资金额的一定比例向卢环境基金（FONERWA）缴纳管理费。

有关申请EIA的时间进度如下：提交项目简况—现场勘查（提交后两周内）—项目评估报告并签发评估证书（勘查后20天内）。以上所有工作均为免费。

卢旺达环境管理局（REMA）网站：[www.rema.gov.rw](http://www.rema.gov.rw)

#### 3.11 卢旺达反对商业贿赂有何法律规定？

卢旺达没有明确的反对商业贿赂法律规定，政府对任何腐败行为采取零容忍的态度，严厉打击政府官员贪污受贿违法行为，对行贿者也同样严惩不贷。有关惩处规定由卢旺达刑法具体规定。目前未有外企参与所在国政党或政治。

#### 3.12 卢旺达对外国公司承包当地工程有何规定？

### 3.12.1 许可制度

【主要规定】在卢旺达承包工程的规定主要包括：

(1) 公共工程合同一般条款、专用条款、劳动法、海关法等；  
(2) 各种监理、咨询、施工、规划勘测机构必须具有法人资格；  
(3) 要求国际承包商必须具备相应的技术资格，根据标的大小，必须连续3-5年内具备相应要求的合同额，编制符合其会计准则的相应财务资料、审计报告等，拥有足够的设备、符合资历的施工组织人员，出具业绩、人员、设备、资金、信誉等方面的评估和证明等；

(4) 如果是欧洲发展基金投资的项目，承包商必须为洛美协议签订国成员，中国施工企业没有资格进行投标；

(5) 当地招标项目，必须有卢旺达税务局出具的完税证明，卢旺达社会福利基金出具的完费证明等一些文件，此外，重大当地投资项目还要求承包商必须持有卢旺达国家招标局颁发的施工企业认定证书。

卢旺达公共工程的规定中并未限制外国自然人在当地承揽工程承包项目，投标者可以是从事商业活动的注册公司或拥有行业执照的自由职业者。

### 3.12.2 禁止领域

根据欧盟有关规定，欧盟援助项目仅对欧盟内部企业开放，中国企业不能参加有关项目招投标。

### 3.12.3 招标方式

外部投资项目必须通过公开招标方式完成，公开招标一般采取登报、电台广播、发邀请函等方式。当地资本的投资项目一般进行公开招标，但有时也采取议标方式。

## 3.13 卢旺达对中国企业投资合作有何保护政策？

### 3.13.1 双边投资保护协定

中国与卢旺达尚未签署双边投资保护协定。

### 3.13.2 避免双重征税协定

中国与卢旺达尚未签署避免双重征税协定。

### 3.13.3 中国与卢旺达签署的其他协定

1972年，中卢签署双边贸易协定，1983年5月中卢签署成立经贸混合委员会协定，到目前为止已经召开过七次会议，最近一次为2013年5月在卢旺达召开。2014年12月，中卢两国签署经济技术合作协定。

#### 3.13.4 其他相关保护政策

中国和卢旺达未签署其他保护协议。

### 3.14 卢旺达对文化领域投资有何规定？

#### 3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

卢旺达尚未制定统一的文化产业法律，在教育、广播电视等方面有各自相关的规定。

#### 3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

卢旺达欢迎外国投资者投资教育、广播电视等文化产业。私立高等院校可以公司名义注册，建立高等院校，均需满足教育部高等教育部门的要求，并与教育部签订协议。符合广播局、卢管理局、公共事业管理局的相关规定获得许可便可投资广播电视。

#### 3.14.3 文化领域合作机制

2010年，卢旺达体育和文化部长约瑟夫·哈比纳扎访华，与中方签署《中国和卢旺达政府文化合作协定2010至2012年执行计划》。2014年5月，中国国家新闻出版广电总局与卢旺达国家电视台签署广播电视合作协议。

### 3.15 卢旺达有何保护知识产权的规定？

#### 3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

卢旺达是世界知识产权组织的成员国，也是《保护工业和知识产权的巴黎公约》和《世界版权公约和伯尔尼著作权公约》签约国、非洲工业和知识产权组织（ARIPO）成员国。同时，卢旺达还加入了《马德里公约》和《海牙公约及专利合作公约（PCT）》。投资者拥有的知识产权可以依据这些公约得到承认和保护。

卢旺达议会已通过了《保护知识产权法》（N 31/2009 of 26/10/2009），涵盖了专利、商标、著作权等的取得、存续、限制、使用和保护等。卢旺

达贸工部负责对知识产权的保护执法工作，知识产权登记的机构是卢旺达发展署（RDB）下属的总注册办公室。

卢旺达总注册办公室

地址：P.O. Box 6239, Kigali, Rwanda

电话：00250-788 697 632

传真：00250-252 580 388

网站：org.rdb.rw

电邮：info@org.rdb.rw

### 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

卢旺达法律对知识产权侵犯的相关处罚包括停止侵权行为、没收侵权产品、吊销营业资格及罚款等。

## 3.16 与投资合作相关的主要法律有哪些？

【主要法律】包括：

- (1) 新《公司法》；
- (2) 新《投资法》；
- (3) 《私有化和公共投资法》；
- (4) 《土地法》；
- (5) 《环境保护法》；
- (6) 新《劳动法》（2009年生效）；
- (7) 《担保交易法》；
- (8) 《破产法》等；
- (9) 《知识产权法》。

卢旺达法律可通过司法部网站查询：[www.minijust.gov.rw](http://www.minijust.gov.rw)

【新《投资法》的核心内容】包括：

- (1) 投资的登记程序；
- (2) 投资鼓励政策；
- (3) 投资经营的变更、暂停规定；
- (4) 投资者的义务；
- (5) 重点发展的行业。

## 3.17 在卢旺达解决商业纠纷的主要途径及适用哪国法律？

卢旺达的法律体系缺乏独立性，受政府干预较大。美国传统基金会经济自由度指数指出，影响卢旺达经济自由的最大因素之一就是法律救济体

系缺乏独立性。外国投资者在卢旺达发生商业纠纷可通过其国内司法系统或仲裁机构寻求救济。

1958年，卢旺达签署《纽约公约》。外国投资者与东道国之间的商业纠纷可诉诸国际投资处理解决中心（ICSID），寻求国际仲裁。1989年，卢旺达签署并成为多边投资担保机构的成员，保证外国投资者在卢旺达的投资免受非商业风险的影响。2012年，卢旺达政府成立基加利国际仲裁中心（Kigali International Arbitration Center, KIAC），为国内商业纠纷提供仲裁解决，为投资者降低司法救济的时间和成本。卢旺达仲裁法律中规定，若在合同中有规定、实质商业关系涉及其他国家、双方认可纠纷争议涉及其它国家，均可使用国际仲裁；仲裁在双方达成一致的任何仲裁地点均可，若双方发生分歧，则要在卢旺达仲裁。

## 4. 在卢旺达开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在卢旺达投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

【主要形式】卢旺达法律规定设立企业主要有4种形式：

(1) 公众有限公司。最低资本1亿卢郎（约合人民币100万元），公司名称需包含S.A。

(2) 有限责任公司。最低资本要求为50万卢郎（约合人民币5000元），股东人数不能超过50人，公司名称需包含Ltd.

(3) 有限合伙公司。该类公司包含两种股东，一种是共同承担公司债务的股东，另一种根据其股份承担公司债务的股东。公司名称可以包含全部或部分或一个股东的名称，还需包含& Cie。

(4) 普通合伙公司。该类公司由2人或多人组成，公司名称包含所有或部分或一名合伙人名称，还需包含& Cie。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

外商投资企业登记注册机构为：卢旺达发展署（RDB）下属的总登记办公室。卢旺达发展署对外国投资者简化了注册手续，实行“一站式”服务，并且提供网上登记。一般情况下，公司注册可在24小时之内完成。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

【主要程序】(1) 公司成立登记。卢旺达发展署的总登记办公室为注册登记提供两种途径：一种是通过填写登记表并打印后提交登记办公室办理，另一种途径是通过总登记办公室网站完成登记。两种登记都会在24小时内办妥。

(2) 开立账户。在卢旺达选择一家商业银行开立公司账户。

(3) 税务登记。在卢旺达税务局登记，取得纳税识别号（Tax Identity Number），并进行所得税登记。

(4) 社保登记。开始招募员工后在卢旺达国家社会保障基金登记。

(5) 发布信息。在卢旺达官方公告上刊登公司成立信息。

### 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

#### 4.2.1 获取信息

【获取项目信息的渠道】主要有：

- (1) 卢旺达主要媒体，如报纸、卢旺达电视台；
- (2) 卢旺达政府各部门官方网站，特别是卢旺达招标局网站；
- (3) 直接到卢旺达招标局索取招标信息。

#### 4.2.2 投标招标

2004年7月19日签发的第28/01号总统令规定了政府采购招投标的程序和要求等内容：招标的主体为卢旺达招标局，招标要公开进行，使用标准招标文件格式和官方规定的语言，要求招标过程保证合法、公开、透明、公正。投标企业则需要符合招标文件要求，具备相应资质，按期投标。不得通过贿赂、串标等方式妨碍公正。

#### 4.2.3 许可手续

许可手续在卢旺达招标局办理，通常需要提供企业的法人资格证明、资质证明、业绩证明、完税证明等材料。

### 4.3 如何申请专利和注册商标？

#### 4.3.1 申请专利

申请专利的管理机构为卢旺达发展署下属的总注册办公室。

申请专利需要提交的材料：授权委托书、说明书（包括申请内容、详细描述、图表等）、经过公证的优先权申请书复印件。

#### 4.3.2 注册商标

注册商标的机构是卢旺达发展署下属的总注册办公室。

需准备资料：申请人全名、地址、公司名称、公司注册地等详细描述；货物/服务的清单；授权委托书；商标的复印件10份；印版；经公证的申请。

### 4.4 企业在卢旺达报税的相关手续有哪些？

#### 4.4.1 报税时间

卢旺达企业保税时间见下表：

表4-1：企业报税时间

税种		报税和缴税时间
企业所得税		会计年度结束后的6个月内，次年6月30日前
个人所得税	就业所得	会计年度结束后的6个月内，次年6月30日前
	营业利润	
	各类投资所得	
预扣税	发薪时预扣	发薪水的次月的前15天内
	付款时代扣所得税	付款后15日内
	进口预扣税	海关提货前
	公开招标预扣税	付款时
	季度预缴	6月30日付第一季度预缴税；9月30日付第二季度；12月31日付第三季度预缴税；3月30日付全年余额
增值税		以商业发票上的日期月为次的次月的15日前
消费税		在货物离开工厂交给消费者使用时

资料来源：卢旺达国家税务局网站（www.rra.gov.rw）

#### 4.4.2 报税渠道

卢旺达税务局执行税收规定严格，处罚严苛，纳税人稍有不慎即被课以重罚。正规企业报税一般通过会计师事务所办理，以避免由误解、时间上延迟或未及时处理报税业务而带来的损失。

#### 4.4.3 报税手续

【报税手续】包括：

(1) 税务登记：公司成立后7天内到卢旺达税务局进行登记。公司在上一纳税年度应纳税业务额超过2000万卢郎的或在上一纳税季度应纳税业务额超过500万卢郎的需要进行增值税登记。如果纳税人的任何信息发生变化，需要在变化发生后的7天内到卢旺达税务局进行变更登记。登记时需要填写登记表。

(2) 取得纳税人识别号：纳税人提交护照复印件、护照照片和相关登记表格，税务局出具纳税人识别号。

(3) 按照应缴税项目发生的时间和相应的保税时间要求，提交申报单，然后缴税。

#### 4.4.4 报税资料

主要是申报表和相关账簿资料。

## 4.5 赴卢旺达的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

卢旺达主管工作许可和居留签证的部门分别是劳动部和卢旺达移民局，但是在卢旺达通过卢旺达发展署下属的总注册办公室注册登记的投资人可以通过一站式服务中心办理工作许可和居留签证。赴卢旺达工作需要办理工作许可。

### 4.5.2 工作许可制度

一年内投资额在10万美元以上的外国投资者在公司取得营业执照并开始运营后自动获得3个招聘外籍员工的名额。如果需要3个以上的外籍雇员，则须向卢旺达投资促进局提出申请，该局会根据实际情况决定是否批准额外名额。投资者本人和这3个名额的外籍雇员可以免费取得第一年的工作许可和居留签证，之后续签需要付费。

### 4.5.3 申请程序

申请工作许可和居留签证都需要由投资者即雇主来进行申请；申请条件包括：投资额达到25万美元以上；外籍雇员在所在国无犯罪纪录；外籍雇员具备学历和技术等级要求等。

申请可以直接向卢旺达发展委员会一站式服务中心提出，交费也可直接在税务局设在卢旺达一站式服务中心的窗口办理，也可以在卢旺达移民局办理。有关申请需在抵达卢旺达后3日之内办理，否则将面临巨额罚款。

### 4.5.4 提供资料

【工作签证提交资料】需要提交资料如下：

- (1) 申请信；
- (2) 外籍人员所在国开出的无犯罪记录证明；
- (3) 雇佣合同；
- (4) 经商许可证；
- (5) 简历；
- (6) 有效护照、2张护照照片；
- (7) 投资登记证复印件；
- (8) 公司注册登记证；

(9) 其他卢方要求提供的材料, 包括学历证明、婚姻证明、出生证明等各种公正材料。

【居留签证提供资料】需要提交资料如下:

(1) 投资者本人可办理两年期居留签证, 提供资料如下:

- ① 申请信;
- ② 签证申请表 (需要从移民局网站下载, 填好后打印);
- ③ 简历;
- ④ 有效护照、2张护照照片、雇佣合同;
- ⑤ 国籍所在地开出的无犯罪记录证明;
- ⑥ 技术的等级证明;
- ⑦ 贸易执照;
- ⑧ 税务局或投资促进局发给的税务登记证;
- ⑨ 经公证的公司章程;
- ⑩ 投资登记证复印件;
- ⑪ 卢旺达税务局开具的2万卢郎的收据的复印件2张。

(2) 外国雇员居留签证只能办理一年期, 需提供以下资料:

- ① 申请信;
- ② 签证申请表 (需要从移民局网站下载, 填好后打印);
- ③ 简历;
- ④ 有效护照、2张护照照片、雇佣合同;
- ⑤ 所在国公安部门开具的无犯罪记录证明;
- ⑥ 技术等级证明;
- ⑦ 劳动合同;
- ⑧ 经过公证的学历或技术等级证明;
- ⑨ 工作许可复印件;
- ⑩ 卢旺达税务局开具的2万卢郎的收据原件及复印件2张;
- ⑪ 投资登记证明复印件。

近年来, 卢旺达移民局不断出台工作签证新要求, 如提供学历证书原件及无犯罪记录证明, 并且要求由中国外交部、卢旺达驻华使馆公证, 要求引进的工人至少持有本科学学历等。需要办理的手续繁琐, 耗时较长, 申请人如不能及时提供相关材料, 将面临大额罚款, 拒签率逐年攀升。有关卢旺达签证有关要求, 请查阅卢旺达驻华使馆, 网址:

[www.china.embassy.gov.rw](http://www.china.embassy.gov.rw)

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?

### 4.6.1 中国驻卢旺达大使馆经济商务处

地址：卢旺达基加利市 Kacyiru, KMATAMU URUGWIRO.No.147  
邮箱：卢旺达基加利 B.P. Box 629  
电话：00250-252586712/252586713  
电邮：rw@mofcom.gov.cn  
网址：rw.mofcom.gov.cn

#### 4.6.2 卢旺达中资企业商会

所在地：基加利市  
电邮：rwanda@crbc.cn

#### 4.6.3 卢旺达驻中国大使馆

地址：北京市秀水北街30号  
电话：010-65322193  
传真：010-65322006  
网址：www.china.embassy.gov.rw

#### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号  
电话：010-64515042、64226273、64515043  
传真：010-64212175  
电邮：kgjyb@126.com  
网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.5 卢旺达投资促进机构

##### (1) 卢旺达发展署 (RDB)

地址：Gishushu, Nyarutarama Road.  
地址：P.O. Box 6239 Kigali, Rwanda  
电话：00250-252-580804  
电邮：info@rdb.rw; ipd@rwandainvest.com  
办公时间：上午7：00-下午5：00

##### (2) 卢旺达发展署驻中国代表处

地址：广东省深圳市高新南区留学生创业大厦2楼218室  
联系人：Mr. Albert Rugaba  
电话：0755-26551953  
传真：0755-26551960

#### 4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署  
电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号  
电话：010-65280465、56765617  
网址：[www.china-ofdi.org](http://www.china-ofdi.org)

## 5. 中国企业到卢旺达开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

卢旺达政府近年来采取了很多鼓励投资的措施，投资者进入卢旺达门槛很低，程序简便。但是卢旺达税收、环保等法律对在卢旺达经营的企业要求比较严格，有关执法部门的执法力度也较强，对外国企业罚款较重。同时卢旺达有关审批部门负责人更换频繁，不同的人对政策的解读差别较大，自由裁量权较大，政府政策稳定性不足，内部缺乏协调，存在一定的政策性风险。因此，投资者在做出投资决定前应该对卢旺达的商业环境进行充分考察，特别要对投资行业所涉及的税收、劳动、环保、贸易等法律进行了解，充分评估有关优惠政策的执行情况，在此基础上计算投资成本和收益率，谨慎投资。中国企业在卢开展产能合作应注意遵守当地法律，了解合作相关政策，同时订立详细具体的合同。

卢旺达经济资源主要由执政党和军队管控，投资者在投资合作的过程中需书面订立尽可能详细的合同，以便发生争执陷入司法纠纷时，维护自身正当权益。军警在卢旺达社会生活中占有强势地位，已发生多起中国人员无故被拘押事件，投资者在经营活动中除严格遵守当地法律之外，宜严格按照与卢方的约定行事，切莫自作主张，引发不必要的麻烦。

### 5.2 贸易方面

卢旺达与中国之间的直接贸易往来相对较少，当地商人和企业界对与中国人做生意还有一定的陌生感，卢旺达银行与中国银行之间的业务联系较少，因此与卢旺达人订立贸易合同前，需做好沟通工作，充分认识到交易过程中可能出现的信任问题、银行业务不畅等困难。当地商人往往过于看重成交价格而忽视产品质量，因此在合同签订前要明确产品质量条款，以免引起不必要的纠纷。

### 5.3 承包工程方面

承包商在卢旺达施工过程中要按照当地环保法的要求，避免破坏生态环境，保持施工现场的环境卫生，要按照有关规定每月提供环境影响报告。

在分包情况下，分包合同要明确责任分工，总承包商要确保分包商能够遵守卢方法律要求，否则将承担连带责任。

遵守当地劳动法律，妥善处理与当地员工的劳动纠纷。聘用和解雇当地员工都需要符合卢旺达劳动法。

## 5.4 劳务合作方面

中国劳工在卢旺达要按照卢旺达法律规定办理工作签证，工作签证主要发给卢旺达当地劳动市场无法提供的技术工种的申请人，需要提供的材料多，审批周期较长。在卢旺达工作期间要尊重当地风俗习惯，不谈论大屠杀和卢旺达种族问题。

## 5.5 防范投资合作风险

在卢旺达开展投资、贸易、承包工程和劳务合作应注意防范各类潜在的风险。中资企业要特别注意开展事前调查，分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。开展调研，要对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在缺失有效风险规避情况下发生了风险损失，应根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。卢旺达的卢郎兑美元汇率一直呈下跌趋势，和卢方签订合同时应明确支付币种，考虑到货币汇率的风险；虽然卢郎可以自由汇兑美元，但在自由市场上短时间内大数额的卢郎兑换美元比较困难，企业应对此有所考虑。

## 5.6 其他应注意事项

(1) 卢旺达政局比较稳定，政府管理能力相对较强。

(2) 卢旺达属内陆小国，交通运输周转环节多，运输周期相对较长。卢旺达人多地少，投资人在申请厂址、土地时会遇到一定困难，在进行可研时要充分注意这一点。卢旺达办事程序大多沿袭西方做法，比较注重文字依据，因此办任何事情都要注意与对方留有文字材料，做到紧要之处有依据。

(3) 卢旺达市场狭小，竞争激烈，资源贫乏，国民经济缺乏支柱性产业，经济主要依靠外援。由于地处内陆，运输成本较高，进口消费品和燃油价格偏高；当地技术工人较少，劳动力价格相对较高。

(4) 卢旺达地区的疟疾、阿米巴痢疾、肝炎等肠道传染病感染率比较高。在卢旺达和拟赴卢旺达的中国公民要了解有关防疫知识，采取必要防护措施，如遇感染或有疑似症状请及时就医。

(5) 卢总体治安状况良好，但近年来社会治安开始出现一些问题。赴卢旺达工作的中国公民应特别注意人身安全，避免受到伤害。人口密集街区小偷较多，近期出现多起骑摩托车的抢匪抢劫路人财物案件。请勿随身携带大量现金，出门注意人身和财产安全。

紧急联络方式：

报警电话：112

救护电话：912

中国驻卢旺达使馆领事保护和协助电话：00250-784825635

外交部全球领保与服务应急呼叫中心电话：0086-10-12308或

0086-10-59913991

(6) 2015年12月，卢旺达以全民公决方式通过宪法修正案。宪法修正案维持总统只能连任1次的规定，将每届任期由7年缩短为5年，同时在新宪法条款生效前设置一个7年过渡期，包括卡加梅在内的任何合法候选人均可参选过渡期总统。2017年8月，卢旺达再次举行总统大选，卡加梅以98.79%的得票率胜选连任。

## 6. 中国企业如何在卢旺达建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

卢旺达国家行政权利主要集中在内阁和各部，地方政府主要是执行中央政府的政策和决定以及开展地方事务的管理。

卢旺达议会作为民选的立法机构，是卢旺达国家和人民利益的代表，因此在对待外资企业主要采取监督的态度。企业应该重视与政府和议会的沟通，积极应对其指出的问题，做好解释和沟通工作。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

卢旺达工会影响力有限。中资企业要高度重视与有关劳工协调机构的合作关系，遇到劳工问题时，应持积极态度，不回避，及时沟通，依卢方法律处理问题。

### 6.3 密切与当地居民的关系

卢旺达人对待中国人和中国企业普遍比较友好，中国企业在卢旺达开展业务，应充分尊重卢旺达人民和当地风俗习惯，重视与当地居民建立友好关系。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

中国企业应尊重卢旺达风俗习惯，譬如，卢旺达社交场合部分保留了法国的贴面礼，但不太熟悉的人之间行握手礼。卢旺达每月的最后一个周六为全国卫生日，上午7:00至11:00全国人民进行义务卫生清扫，路上禁止车辆通行（外国车辆和执行任务的政府车辆除外）。卢旺达绝大多数人口有一种宗教信仰，中国人应尊重其信仰。卢旺达民间认为，女性不可以洗车，中方人员应注意这项忌讳。

卢旺达人忌讳谈论种族问题和大屠杀事件，中国人也应避免谈论，也不可问卢旺达人他们属于哪个种族。

### 6.5 依法保护生态环境

卢旺达政府十分重视环境和生态保护，特别重视对动植物、鸟类的保护。卢旺达从2008年开始实行限塑令，禁止制造和使用塑料袋。中国企业

在卢旺达生产和生活当中应该注意卢旺达环保法要求，保护卢旺达环境和生态平衡。

## 6.6 承担必要的社会责任

企业在卢旺达投资经营取得利润应考虑回报当地社会，可通过提供就业机会、与科研或教育机构合作项目、技术传输、爱心捐赠等方式回报社会，与当地建立和谐关系。

【案例】中国路桥基加利办事处非常注重公司在卢旺达的形象，在开展承包业务的过程中，做到了保证工程质量、严格遵守当地的劳工、环境、税收、法律法规以及同行规范和国际惯例，恪守商业道德，尊重所在国的文化和风俗习惯，注重当地员工的工资、福利、安全生产和发展机会，使不少当地人都以能够在中国路桥工作为荣；重视环境保护、确保当地环境不受到污染和公害，注重与所在社区的和谐发展，并积极参与当地社会公益和慈善事业的发展，比如向当地劳工免费提供抗疟药品，向当地贫困儿童捐赠学习用品，向大屠杀纪念馆捐款等等，主动承担社会责任，在力所能及的范围内多做深得民心的好事、实事，扩大公司在卢社会特别是广大卢旺达民众中的积极影响，赢得了卢旺达人民的赞誉。

## 6.7 懂得与媒体打交道

企业可以通过接受媒体采访、向媒体投稿等方式宣传自己的产品和服务，提高知名度，树立良好企业形象。企业可设立专门的媒体公关部门，定期邀请媒体到企业采访，积极公开与当地民众生活息息相关的信息，广泛宣传中国企业“互利共赢”的发展理念，邀请媒体报道中资企业在当地开展的公益活动。

## 6.8 学会和执法人员打交道

卢旺达法律非常严格并且当地人喜欢援引法律。投资者要了解并严格遵守当地法律，与执法人员打交道过程中，利用当地法律维护自己的权益。严禁采取贿赂等不正当手段解决问题，否则可能引起更大麻烦。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的一朵鲜花，不可避免地会随着中国企业走出去的步伐走进驻在国。

中资企业和人员在当地开展投资合作过程中，应重视弘扬中国传统文化，重视加强企业自身文化建设，树立使命意识、责任意识和大局意识，严格遵守当地的法律法规，加强道德意识教育，弘扬传统美德，诚信经营，认真履行社会责任，为当地社会提供最好的商品和服务，积极参加当地的公益事业，保护环境，积极为当地培养人才，促进当地就业，尊重当地宗教和风俗习惯。

【案例】2009年6月，中国在卢孔子学院举行揭牌仪式。现有十余名教师和志愿者在卢4省市2所大学、3所中学进行汉语教学，开展文化交流活动。截至2015年7月，参加孔子学院汉语课程的卢旺达学员近6000人次。

## 6.10 其他

1994年4月-7月爆发的种族大屠杀在卢旺达人民心中留下了难以愈合的伤痕。卢旺达中资企业在大屠杀纪念日时，要向卢旺达人民表示深切的同情和慰问，通过在当地媒体投放广告、参观大屠杀纪念馆等方式向大屠杀牺牲者表达哀思，体现中国人民对卢旺达人民的友好感情，进一步加强与当地人民之间的交流，加深彼此间的感情和友谊，提高中国企业在当地的知名度。

## 7. 中国企业/人员在卢旺达遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

有条件的企业可以聘请长期法律顾问，在遇到不合法的不公正待遇或发生纠纷时，可以委托律师进行诉讼，用法律来维护权利。卢旺达于2008年3月成立了专门的商事法庭，专门审理商业类纠纷。

### 7.2 寻求当地政府帮助

中国企业应该处理好与卢旺达相关政府部门的关系，在遇到困难时，可以向卢旺达发展署寻求帮助，解决投资过程中遇到的困难，也可以向投资项目相应行业的管理部門寻求帮助。

卢旺达发展署（RDB）一站式服务中心为投资者提供从投资环境咨询到注册登记、后续服务在内的一系列快捷、方便的投资服务。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

赴卢旺达进行商务和投资活动中国企业应该到中国驻卢旺达大使馆经商处报到，了解当地政治经济情况，避免或少走弯路。在紧急情况下以及遇到问题或困难时可以向使馆求助。中国使馆会根据实际情况提供帮助，保护中国企业和人员在卢旺达的合法权益。

中国驻卢旺达大使馆网址：[rw.china-embassy.org](http://rw.china-embassy.org)

中国驻卢旺达大使馆经商处联系方式：

网址：[rw.mofcom.gov.cn](http://rw.mofcom.gov.cn)

电话：00250-252586712/252586713

电邮：[rw@mofcom.gov.cn](mailto:rw@mofcom.gov.cn)

### 7.4 建立并启动应急预案

目前卢旺达国内政局稳定，但仍存在反政府武装势力，且周边国家时有小规模军事冲突，对卢旺达安全产生负面影响。在卢旺达企业应建立灵活的应急预案，与使馆的应急预案相衔接，制定在紧急情况下与使馆保持联系、应对紧急情况等方案。

卢旺达紧急联系电话：

匪警：112，也可通过0788311115拨打卢国家警察总部；

交通事故：113；

火警：由卢国家警察负责，0788311120、0788311224、252570195；

急救：912。

## 7.5 其他应对措施

卢旺达人民对中国人普遍友好，投资者应积极与当地机构和居民建立友好关系，广交朋友，在遇到问题时，可以多些求助对象。当地人普遍能说部分英语、法语，投资者可以用英语和法语与当地人沟通。

投资者遇到困难时还可向卢旺达中资企业商会和卢旺达华人华侨协会咨询情况，寻求帮助。

## 附录1 卢旺达政府部门和相关机构一览表

卢旺达政府网站

- (1) 总统府 (OFFICE OF THE PRESIDENT), 网址:  
[www.presidency.gov.rw](http://www.presidency.gov.rw)
- (2) 总理府 (OFFICE OF THE PRIME MINISTER), 网址:  
[www.primature.gov.rw](http://www.primature.gov.rw)
- (3) 卫生部 (MINISTRY OF HEALTH), 网址: [www.moh.gov.rw](http://www.moh.gov.rw)
- (4) 自然资源部 (MINISTRY OF NATURAL RESOURCES), 网址: [www.minirena.gov.rw](http://www.minirena.gov.rw)
- (5) 农业部 (MINISTRY OF AGRICULTURE AND ANIMAL RESOURCES), 网址: [www.minagri.gov.rw](http://www.minagri.gov.rw)
- (6) 外交部 (MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND COOPERATION), 网址: [www.minaffet.gov.rw](http://www.minaffet.gov.rw)
- (7) 财政与经济计划部 (MINISTRY OF FINANCE AND ECONOMIC PLANNING), 网址: [www.minecofin.gov.rw](http://www.minecofin.gov.rw)
- (8) 司法部 (MINISTRY OF JUSTICE), 网址: [www.minijust.gov.rw](http://www.minijust.gov.rw)
- (9) 地方政府和社会事务部 (MINISTRY FOR LOCAL GOVERNMENT), 网址: [www.minaloc.gov.rw](http://www.minaloc.gov.rw)
- (10) 贸易、工业和东非事务部 (MINISTRY OF TRADE, INDUSTRY AND EAST AFRICA AFFAIRS), 网址: [www.minicom.gov.rw](http://www.minicom.gov.rw)
- (11) 教育部 (MINISTRY OF EDUCATION), 网址:  
[www.mineduc.gov.rw](http://www.mineduc.gov.rw)
- (12) 青年和信息通讯部 (MINISTRY OF YOUTH AND ICT), 网址: [www.myict.gov.rw](http://www.myict.gov.rw)
- (13) 基础设施部 (MINISTRY OF INFRASTRUCTURE), 网址:  
[www.mininfra.gov.rw](http://www.mininfra.gov.rw)
- (14) 劳动和公共服务部 (MINISTRY OF PUBLIC SERVICE AND LABOUR), 网址: [www.mifotra.gov.rw](http://www.mifotra.gov.rw)
- (15) 性别和家庭促进部 (MINISTRY OF GENDER AND FAMILY PROMOTION), 电话: (250) 577626、577203, 传真: (250) 577543
- (16) 卢旺达移民局 (RWANDA DIRECTORATE GENERAL OF IMMIGRATION AND EMIGRATION), 网址: [www.migration.gov.rw](http://www.migration.gov.rw)
- (17) 卢旺达国家银行 (NATIONAL BANK OF RWANDA), 网址:  
[www.bnr.rw](http://www.bnr.rw)

(18) 卢旺达国家警察局 (RWANDA NATIONAL POLICE), 网址:  
[www.police.gov.rw](http://www.police.gov.rw)

(19) 卢旺达招标委员会 (NATIONAL TENDER BOARD), 网址:  
[www.ntb.gov.rw](http://www.ntb.gov.rw)

(20) 卢旺达税务局 (RWANDA REVENUE AUTHORITY), 网址:  
[www.rra.gov.rw](http://www.rra.gov.rw)

(21) 国防部 (MINISTRY OF DEFENCE), 网址: [www.mod.gov.rw](http://www.mod.gov.rw)

(22) 体育和文化部 (MINISTRY OF SPORT AND CULTURE),  
网址: [www.minispoc.gov.rw](http://www.minispoc.gov.rw)

(23) 自然灾害管理和难民部 (MINISTRY OF DISASTER  
MANAGEMENT AND REFUGEES), 网址: [www.midimar.gov.rw](http://www.midimar.gov.rw)

(24) 卢旺达社保基金, 网址: [www.csr.gov.rw](http://www.csr.gov.rw)

(25) 卢旺达国家税务局, 网址: [www.rra.gov.rw](http://www.rra.gov.rw)

(26) 卢旺达投资促进局, 网址: [www.rdb.rw](http://www.rdb.rw)

(27) 基加利市官方网站, 网址: [www.kigalicity.gov.rw](http://www.kigalicity.gov.rw)

## 附录2 卢旺达华人商会、社团和主要中资企业一览表

### 一、卢旺达华人华侨协会

会长：尹晴日

电邮：qingri@sina.com

### 二、卢旺达中资企业协会

卢旺达中资企业已经于2010年成立了中资企业协会，并于2012年8月在当地正式注册，会长单位是中国路桥卢旺达分公司，目前共有15家会员企业。

中资企业协会成立以来，先后开展了为当地“自尊基金”捐款及市场协调活动，为会员企业提供了市场信息、对外承包工程政策解读，代表中资企业与当地保险公司谈判等。

中资企业协会位于卢旺达首都基加利市，联系人为李剑波（会长），联系方式：lijianborb@hotmail.com。

### 三、驻卢旺达主要中资企业

#### 1. 中国路桥卢旺达办事处

总经理：李剑波

电邮：lijianborb@hotmail.com

#### 2. 卢旺达四达传媒有限公司

总经理：荆雨昌

电邮：jinyuchang@startimes.com.cn

#### 3. 河南国际卢旺达经理部

总经理：周新平

电邮：zhourwd369@gmail.com

#### 4. 中土东非有限公司卢旺达经理部

总经理：王磊

电邮：wangleiccecc@gmail.com

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《卢旺达》，对中国企业尤其是中小企业到卢旺达开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到卢旺达开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进卢旺达的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻卢旺达大使馆经济商务处编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、卢旺达国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2019年9月