

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 加 蓬

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻加蓬大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2019年11月

## 参赞的话

加蓬地处非洲中西部，赤道横穿该国中部，西濒大西洋，东、南与刚果（布）为邻，北与喀麦隆、赤道几内亚交界，国土面积26.8万平方公里，2018年国内生产总值约165.75亿美元，人口超180万，人均GDP约7900美元，系非洲法语国家中经济发展水平较高的国家。

加蓬自然资源丰富，拥有石油、森林和锰矿等矿藏。加蓬经济高度依赖石油等资源产品出口，深受国际能源和原材料市场价格影响。为摆脱对石油经济的过度依赖，实现经济多元化发展，总统阿里·邦戈2009年10月上台后，提出建设“新兴加蓬”的战略口号，确立“绿色加蓬”（可持续开发森林等资源）、“工业加蓬”（促进资源加工电力供给）和“服务业加蓬”（提供金融、电信、科研和旅游等高附加值产品）三大目标，力争2025年成为新兴国家。加蓬近年开展大规模经济建设，积极兴建基础设施，经济一度出现较快发展。但2014年下半年以来，受国际油价暴跌和原材料价格低迷影响，经济发展速度放缓，债务负担逐渐加重。2016年阿里·邦戈总统获得连任后，政府着手进行经济结构调整，争取摆脱油价下跌造成的经济困境，实现经济较快发展。

中国与加蓬于1974年建交，双边关系发展顺利，经贸合作日益密切，双方在贸易、投资、工程、发展援助等领域的合作不断深入发展。中国已成为加蓬重要进口来源国和出口目的国。中国企业不仅在石油、木材、矿产等领域开展投资合作，还积极参与当地基础设施建设，在道路、电信、电力、房建等领域承揽了一批重要项目，部分项目甚至对于中部非洲地区的发展都产生了良好的推动作用。2016年12月阿里·邦戈总统访华，两国元首将双边关系提升为全面合作伙伴关系，双方领导人就加强两国合作达成广泛共识，为双边经贸合作的发展注入新的动力。

在当前全球经济延续复苏态势的背景下，加蓬正在努力推进工业化和经济多元化，中国加快“走出去”步伐，积极实施“一带一路”倡议、推动国际产能合作，与加蓬的发展战略十分契合。中国企业在加蓬开展投资合作，既要看到加方欢迎中资企业扩大投资、促进其经济发展的有利因素，也要认识到贫富差距悬殊、失业率高企、地区发展不平衡、社会负担沉重、行政机构庞杂等问题长期困扰着加蓬政府，对加蓬改善投资环境产生的不利影响。在此提醒中资企业和个人，到加蓬投资合作应事前做好调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。在加蓬经营过程中，应知法守法，合规经营，不做违反当地法律和社会公德的事情。努力提升属地化运作水平，培养并利用好当地各类人才，尊重当地风俗习惯，积极为当地创造就业，承担必要的社会责任。

中国驻加蓬大使馆经济商务参赞 刘杰

2019年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 加蓬是个什么样的国家? .....	2
1.1 加蓬的昨天和今天 .....	2
1.2 加蓬的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	3
1.2.4 气候条件 .....	4
1.2.5 人口分布 .....	4
1.3 加蓬的政治环境如何? .....	4
1.3.1 政治制度 .....	4
1.3.2 主要党派 .....	5
1.3.3 外交关系 .....	6
1.3.4 政府机构 .....	7
1.4 加蓬社会文化环境怎么样? .....	8
1.4.1 民族 .....	8
1.4.2 语言 .....	8
1.4.3 宗教 .....	8
1.4.4 习俗 .....	8
1.4.5 科教和医疗 .....	9
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	10
1.4.7 主要媒体 .....	10
1.4.8 社会治安 .....	11
1.4.9 节假日 .....	11
2. 加蓬对外资的吸引力有多大? .....	12
2.1 加蓬近几年的经济表现如何? .....	12
2.1.1 投资吸引力 .....	12
2.1.2 宏观经济 .....	13
2.1.3 重点/特色产业 .....	14

2.1.4 发展规划 .....	15
2.2 加蓬国内市场有多大? .....	16
2.2.1 销售总额 .....	16
2.2.2 生活支出 .....	16
2.2.3 物价水平 .....	16
2.3 加蓬的基础设施状况如何? .....	16
2.3.1 公路 .....	17
2.3.2 铁路 .....	18
2.3.3 空运 .....	18
2.3.4 水运 .....	18
2.3.5 通信 .....	19
2.3.6 电力 .....	20
2.3.7 基础设施发展规划.....	20
2.4 加蓬的对外经贸关系如何? .....	21
2.4.1 贸易关系 .....	21
2.4.2 辐射市场 .....	22
2.4.3 吸收外资 .....	22
2.4.4 外国援助 .....	22
2.4.5 中加经贸 .....	22
2.5 加蓬金融环境怎么样? .....	23
2.5.1 当地货币 .....	24
2.5.2 外汇管理 .....	24
2.5.3 银行和保险公司 .....	24
2.5.4 融资服务 .....	25
2.5.5 信用卡使用.....	25
2.6 加蓬证券市场的发展情况如何? .....	25
2.7 加蓬的商务成本有竞争力吗? .....	26
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	26
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	26
2.7.3 外籍劳务需求.....	27
2.7.4 土地及房屋价格 .....	27
2.7.5 建筑成本 .....	27
3. 加蓬对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	28

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	28
3.1.1 贸易主管部门 .....	28
3.1.2 贸易法规体系 .....	28
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	28
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	28
3.1.5 海关管理规章制度 .....	28
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....	29
3.2.1 投资主管部门 .....	29
3.2.2 投资行业的规定 .....	29
3.2.3 投资方式的规定 .....	29
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况 .....	30
3.3 加蓬关于企业税收的规定有哪些？ .....	30
3.3.1 税收体系和制度 .....	30
3.3.2 主要税赋和税率 .....	31
3.4 加蓬对外国投资有何优惠？ .....	31
3.4.1 优惠政策框架 .....	31
3.4.2 行业鼓励政策 .....	32
3.4.3 地区鼓励政策 .....	33
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	33
3.6 加蓬关于劳动就业的规定是什么？ .....	34
3.6.1 劳动法的核心内容 .....	34
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	34
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	35
3.7 外国企业在加蓬是否可以获得土地？ .....	35
3.7.1 土地法的主要内容 .....	35
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	35
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ .....	36
3.9 对环境保护有何法律规定？ .....	36
3.9.1 环保管理部门 .....	36
3.9.2 主要环保法律法规名称 .....	36
3.9.3 环保法律法规基本要点 .....	36
3.9.4 环保评估的相关规定 .....	36
3.10 加蓬反对商业贿赂有何法律规定？ .....	36
3.11 加蓬对外国公司承包当地工程有何规定？ .....	37



3.11.1 许可制度 .....	37
3.11.2 禁止领域 .....	37
3.11.3 招标方式 .....	37
3.12 加蓬对中国企业投资合作有何保护政策? .....	37
3.12.1 中国与加蓬签署双边投资保护协定 .....	37
3.12.2 避免双重征税协定 .....	37
3.12.3 其他相关保护政策 .....	38
3.13 加蓬有何保护知识产权的规定? .....	38
3.14 在加蓬解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	38
<b>4. 在加蓬开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>39</b>
4.1 在加蓬投资注册企业需要办哪些手续? .....	39
4.1.1 设立企业的形式 .....	39
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	39
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	39
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	39
4.2.1 获取信息 .....	39
4.2.2 招标投标 .....	39
4.2.3 政府采购 .....	40
4.2.4 许可手续 .....	40
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	40
4.3.1 申请专利 .....	40
4.3.2 注册商标 .....	40
4.4 企业在加蓬报税的相关手续有哪些? .....	40
4.4.1 报税时间 .....	40
4.4.2 报税渠道 .....	40
4.4.3 报税资料 .....	40
4.5 赴加蓬的工作准证如何办理? .....	40
4.5.1 主管部门 .....	41
4.5.2 工作许可制度 .....	41
4.5.3 申请程序 .....	41
4.5.4 提供资料 .....	41
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..	41

4.6.1 中国驻加蓬大使馆经济商务处 .....	41
4.6.2 加蓬中资企业商会.....	41
4.6.3 加蓬驻中国大使馆.....	41
4.6.4 加蓬投资和出口促进署 .....	41
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	42
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	42
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心.....	42
5. 中国企业到加蓬开展投资合作应该注意哪些事项? .....	43
5.1 投资方面.....	43
5.2 贸易方面.....	43
5.3 承包工程方面.....	44
5.4 劳务合作方面.....	45
5.5 防范投资合作风险 .....	45
5.6 其他应注意事项 .....	46
6. 中国企业如何在加蓬建立和谐关系? .....	47
6.1 处理好与政府和议会的关系.....	47
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	47
6.3 密切与当地居民的关系 .....	47
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	48
6.5 依法保护生态环境 .....	48
6.6 承担必要的社会责任.....	48
6.7 懂得与媒体打交道 .....	49
6.8 学会和执法人员打交道 .....	49
6.9 传播中国传统文化 .....	49
6.10 其他.....	50
7. 中国企业/人员在加蓬遇到困难该怎么办? .....	51
7.1 寻求法律保护.....	51
7.2 寻求当地政府帮助 .....	51
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护 .....	51
7.4 建立并启动应急预案.....	52

---

7.5 其他应对措施.....	52
附录1 加蓬部分政府部门和相关机构一览表.....	53
附录2 加蓬华人商会、社团和主要中资企业一览表.....	55
后记.....	57

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴加蓬共和国（The Republic of Gabon，以下简称“加蓬”）投资合作之前，你是否对加蓬的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在加蓬进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在加蓬开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《加蓬》将会给你提供基本的信息，成为你了解加蓬的向导。



地图来源：中国地图出版社

## 1. 加蓬是个什么样的国家？

### 1.1 加蓬的昨天和今天

公元12世纪，班图人从非洲东部迁入，在奥果韦河两岸建立了一些部落王国。15世纪，葡萄牙航海者抵达该地区。1886年该地区沦为法国殖民地，1911年被转让给德国。第一次世界大战后复归法国。1958年加蓬成为“法兰西共同体”内的自治共和国。1960年8月17日宣告独立，莱昂·姆巴任首任总统。1967年11月副总统哈吉·奥马尔·邦戈·翁丁巴接替病逝的姆巴继任共和国总统，1973年2月正式当选总统。1979年、1986年、1993年、1998年和2005年连任。2009年哈吉·奥马尔·邦戈·翁丁巴去世，其长子阿里·邦戈在新一届总统选举中胜出，并于2016年获得连任。

加蓬是中部非洲经济和货币共同体、中部非洲国家银行、非洲开发银行、非洲经济委员会、石油输出国组织、非洲联盟、伊斯兰发展银行的成员国。



开国总统姆巴纪念堂

### 1.2 加蓬的地理环境怎样？

#### 1.2.1 地理位置

加蓬位于非洲中西部，赤道横穿该国中部，西濒大西洋，东、南与刚

果(布)为邻,北与喀麦隆、赤道几内亚交界。国土面积26.8万平方公里,海岸线长约800公里。

加蓬首都利伯维尔属于东一区,比北京时间晚7个小时,无夏令时。

### 1.2.2 行政区划

加蓬全国共有9个省,下辖48个州、27个专区、150个区、737个镇、2423个自然村。省是加蓬的最高行政区划。首都利伯维尔是全国的政治、文化中心,第一大城市。让蒂尔港是第二大城市、石油出口港,其他主要城市还包括弗朗斯维尔、兰巴雷内、马科库等。



姆巴纪念堂陵墓室

### 1.2.3 自然资源

加蓬自然资源丰富,享有“资源宝库”和“绿金之国”的美誉,森林覆盖率高达85%,可开采面积约为国土面积的60%,是非洲石油、锰矿砂和木材生产大国。已探明的石油储量约5亿吨。锰矿蕴藏量2亿吨。铁矿储量超10亿吨,品位高达60%。铌矿储量约40万吨。其他矿藏有磷酸盐、黄金、重晶石、镍、铬、锌等。原木储量约4亿立方米,居非洲第三位。全国有400余种树木,主要有奥库梅木和奥齐戈木等,其中奥库梅木的蓄积量为1.3亿立方米,居世界第一位。水产资源较丰富,拥有4.06万平方公里的大陆架,年捕鱼量约4万吨,拥有23.1万平方公里的海上特别经济区,捕捞金枪鱼等深海鱼。大西洋金枪鱼产量的15%来自加蓬海域。

### 1.2.4 气候条件

加蓬位于赤道两侧，北部属热带雨林气候，炎热、湿润，全年气温变化不大，年平均气温为26°C。每年1月至5月中旬为大雨季；5月中旬至9月是大旱季；10月至12月为小雨季；12月至次年1月是小旱季。年平均降水量达2000-3000毫米。沿海是全国降水量最多的地区。南部属热带草原气候，分干湿两季，5月至10月为旱季，11月至翌年4月为雨季。

### 1.2.5 人口分布

据世界银行统计数据，2018年加蓬全国总人口211.9万，主要集中在利伯维尔、让蒂尔港、弗朗斯维尔和奥耶姆等，其中首都利伯维尔约有80万人。城镇化率约86%，其中25岁以下人口占比54.6%。

## 1.3 加蓬的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

【宪法】现行宪法是加蓬第三部宪法，于1991年3月颁布，1994、1995、1997、2000、2003、2011和2018年进行过七次修订。宪法规定：加蓬实行立法、司法和行政三权分立和多党制；总统是国家最高元首和军队统帅，任期7年，由一轮直接普选产生，可连选连任；总统职位空缺时，由参议院议长或第一副议长代行总统职权，并在30至45天内组织总统选举。总理为政府首脑，由总统任命。

【议会】由国民议会和参议院组成，二者共同行使立法权。其主要职能是制订法律，监督政府工作，批准对外宣战和21天以上的戒严令。每年举行两次例会。两院议员分别由直接普选和间接选举产生，任期分别为5年和6年。2018年4月，加蓬宪法法院决定解散国民议会，由参议院代行国民议会职能。新一届国民议会于2019年1月选举产生，共143个席位，其中执政党加蓬民主党98席。国民议会议长：福斯坦·布库比（Faustin BOUKOUBI）。本届参议院于2014年12月选举产生，共102个议席，其中加蓬民主党82席。现参议长为吕西·米勒布·奥比苏（Lucie Milebou Aubusson，女），2015年2月当选。

【司法】加蓬设初审法院、上诉法院、最高法院、司法法院、行政法院、审计法院和宪法法院等。各级法院均设有检察长，行使检察权。最高司法会议为国家最高司法行政机关，决定法官的任命、派遣、升迁和惩戒，总统任主席，司法部长任副主席。宪法法院是最高法律机构，负责裁定组织法、一般法及国家机构规章制度的合宪性，监督选举和全民公投并宣布结果。现任院长玛丽—玛德莱娜·姆博朗措（Marie-Madeleine



MBORANTSUO, 女)。

【总统和政府】总统是加蓬国家的最高代表，拥有至高无上的权力。政府总理由总统提名、议会任命，内阁部长根据总理的提名任命。奥马尔·邦戈总统于1967年上台，到2009年6月病逝，执政42年。同年8月，加蓬举行总统选举，加蓬民主党候选人、去世总统长子阿里·邦戈胜出；10月，阿里·邦戈宣誓就任总统。2016年9月24日，加蓬宪法法院裁决阿里·邦戈在8月底举行的总统大选中以微弱优势击败反对派候选人让·平获得连任。9月27日，邦戈宣布就职加蓬总统。现任总理为恩科格·贝卡莱（NKOGHE BEKALE）。2017年3月至5月，加蓬举行“全国包容性政治对话”，形成多项政治对话成果，包括总统大选和议会选举改为两轮多数制、修改选举法等重要内容。2018年10月，加蓬立法选举顺利举行，执政党加蓬民主党以绝对优势胜选。10月下旬，邦戈总统在沙特阿拉伯出访时因病紧急就医，随后赴摩洛哥拉巴特休养。2019年3月，邦戈总统正式返加。

### 1.3.2 主要党派

奥马尔·邦戈总统于1968年创建加蓬民主党，实行一党制，1990年3月改行多党制。加蓬现有40多个合法政党，主要政党有：

【加蓬民主党（Parti Démocratique Gabonais, PDG）】执政党，1968年3月成立。党员约30万人。强调维护国家稳定和民族团结，主张加强民主建设。全国代表大会为党的最高机构，中央政治局及其常务委员会为党的领导机构，负责执行党的代表大会和中央委员会的决议。在现国民议会和参议院分别占98席和82席。已故奥马尔·邦戈总统为该党创始人。2010年3月，阿里·邦戈在党的十大上当选为民主党全国主席。

【保卫加蓬联盟（Rassemblement pour le Gabon, RPG）】参政党，前身为伐木者全国联盟，于1991年10月获得合法地位。主张经济自由竞争，反对国家干预，强调发展农村经济。1998年更改现名。在现参议院中占6席。

【加蓬民主与发展联盟（Union Gabonaise pour la Démocratie et le Développement, UGDD）】反对党。2005年4月，原加蓬民主党行政书记扎沙里·米博托退党后创建，要求“加蓬民主党和政府对国家破产负责”。2006年4月内政部批准其为合法政党。在现参议院中占3席。

【加蓬人民联盟（Union du Peuple Gabonais, UPG）】反对党。1989年7月成立，1991年9月获合法地位。原主席皮埃尔·芒邦杜（Pierre MAMBOUNDOU）于2011年10月病逝，曾于1998年、2005年和2009年3次参加总统选举，均居第二位。在现参议院中占2席。

此外，在议会中拥有席位的政党还有：自由改革者中间党（Centre des Libéraux Réformateurs）、社会民主党（Parti Social Démocrate）、自

由改革者中间派（CLR）、民主共和联盟（l'Alliance Démocratique et Républicaine, ADERE）和加蓬独立中间党（le Parti Gabonais du Centre Indépendant, PGCI）等。

### 1.3.3 外交关系

奉行开放、不结盟、国际合作和睦邻友好政策。强调外交为国内经济服务。呼吁非洲团结，推动地区合作。主张通过对话、和解、协商方式解决世界和地区冲突。迄今，加蓬已同100多个国家建立了外交关系。目前为中部非洲国家经济共同体轮值主席国。

【与法国的关系】加蓬与前宗主国法国几十年来一直保持密切的政治往来。双方领导人互访频繁。奥马尔·邦戈总统曾40多次访问法国。阿里·邦戈总统亦多次访法，如2015年1月赴法参加反恐大游行，2015年11月赴法出席联合国气候变化巴黎大会等。法国是加蓬重要贸易伙伴，也是加蓬最大的进口来源国。法国在加蓬有1万多侨民，设有100多个公司、200多个加蓬-法国合资、合营企业。另外，法国在加蓬设有军事基地，有一个加强营的常驻部队和空军分队。2017年12月，邦戈总统出席在法国巴黎举行的“同一个星球”气候行动融资峰会。2018年11月，外交国务部长伊蒙戈代表邦戈总统出席在法国巴黎举行的第一次世界大战停战一百周年纪念活动，并出席巴黎和平论坛开幕式。

【与美国的关系】两国于1960年建交。1962年两国签署投资保护协定。加主要向美出口石油。2010年初，美国非洲司令部在加蓬与非洲30国举行联合军演。2011年6月，阿里·邦戈总统访美，与奥巴马总统会晤。2012年3月，两国在加蓬举行联合军事演习。2014年8月，邦戈总统赴美国出席美非峰会，并会见美环境部长和能源部长。2014年9月，阿里·邦戈总统赴美国出席纽约论坛。

【与周边国家的关系】加蓬政府与周边邻国保持着睦邻友好关系，注重发挥在本地区事务中的作用，积极推动并促进解决刚果（布）内战、刚果（金）冲突、中非兵变、乍得与中非的边境冲突以及科特迪瓦危机等问题，在中部非洲具有一定影响力。

【与中国的关系】中国和加蓬自1974年建交以来，双边关系发展顺利。双方政治交往频繁，高层互访不断，为两国发展长期友好合作打下坚实基础。加蓬奥马尔·邦戈总统曾11次来华，阿里·邦戈总统出席上海世博会开幕式（2010年5月），姆巴总理出席上海世博会加蓬国家馆日活动（2010年7月）。时任国家主席胡锦涛（2004年2月），中共中央政治局常委吴官正（2006年9月），全国人大常委会委员长吴邦国（2008年11月），杨洁篪外长（2011年2月）等访问加蓬。国务院副总理张德江作为胡锦涛主席特使出席奥马尔·邦戈总统葬礼（2009年6月），教育部长袁贵仁作为胡

锦涛主席特使出席加蓬独立50周年庆典（2010年8月）。2015年12月，中国国家主席习近平出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会期间会见阿里·邦戈总统。2016年4月，全国政协主席俞正声访加。2016年12月，阿里·邦戈总统对中国进行国事访问，两国元首一致决定把中加关系提升为全面合作伙伴关系。2017年5月，全国人大吉炳轩副委员长访加。2017年10月，中国海军“和平方舟”医疗船到访加蓬并提供人道主义医疗服务。2018年1月，外交部长王毅访加。2018年2月，国务委员兼国防部长常万全访加。2018年9月，阿里·邦戈总统来华参加中非合作论坛北京峰会，国家主席习近平在北京人民大会堂会见邦戈总统。

中加合作领域不断拓宽，涉及政治、经贸、军事、文教、司法、科技和医药卫生等诸多领域。双边关系形成多层次、全方位发展的格局，并呈现出蓬勃发展的势头。

中加在文化、旅游等领域合作与交流活跃，两国地方和民间积极开展友好交往。2004年1月，加蓬中国友好协会成立。2005年10月，浙江省温州市与加蓬让蒂尔港市缔结为友好城市。2006年11月，加蓬被列为“中国公民组团出境旅游目的地”。2014年2月，加国家电视台与中国国际广播电台联合在加推出电视剧《媳妇的美好时代》。同年4月，中国云南舞蹈杂技团赴加访演，庆祝中加建交40周年。2018年2月，河南文化艺术团赴加进行“欢乐春节非洲行”演出活动。

#### 1.3.4 政府机构

本届政府于2019年6月10日改组，包括总理1名、国务部长1名、部长21名和部长级代表6名。主要成员有：总理、政府首脑朱利安·恩科格·贝卡莱（Julien NKOGHE BEKALE），国务部长兼内政、司法和掌玺部长埃德加·阿尼塞·姆本布·米亚库（Edgard Anicet MBOUMBOU MIYAKOU），权力下放、民族团结和地方发展部长朗贝尔·诺埃尔·马塔（Lambert Noël MATHA），外交部长阿兰-克洛德·比利·比·恩泽（Alain-Claude BILIE-BY-NZE），国防部长罗斯·克里斯蒂亚娜·奥苏卡·拉蓬达（Rose Christiane OSSOUKA RAPONDA），与宪法机构和独立行政机构关系部长丹尼丝·梅卡姆内·埃齐齐耶·塔蒂（Denise MEKAM'NE EDZIDZIE épouse TATY），促进良政、反腐败和公共政策评估部长弗朗西斯·恩凯亚·恩齐盖（Francis NKEA NZIGUE），促进投资、公私合营和改善营商环境部长让-费德勒·奥坦多（Jean-Fidèle OTANDAULT），高等教育、科研和技术转让部长让·德迪厄·穆卡尼·伊旺古（Jean de Dieu MOUKAGNI IWANGOU），国民教育和培训部长米歇尔·芒加·梅索内（Michel MENGA M'ESSONE），贸易、手工业、中小企业和工业部长让-马里·奥甘达加（Jean-Marie OGANDAGA），就业、公职、劳动、职业培训和社会对话

部长玛德莱娜·贝尔（Madeleine Berre），农业、畜牧业、渔业和食品部长比安迪·马甘加·穆萨武（Biendi MAGANGA MOUSSAVOU），矿产、能源和水利资源部长埃马纽埃尔·诺尔贝·托尼·翁多·姆巴（Emmanuel Norbert Tony ONDO MBA），装备、基础设施和公共工程部长阿尔诺·卡利斯特·恩冈吉·阿朗吉（Arnauld Calixte ENGANDJI ALANDJI），交通与旅游部长朱斯坦·恩敦丹戈耶（Justin NDOUNDANGOYE），文化、体育、青年和社团活动部长弗兰克·恩圭马（Franck NGUEMA），卫生部长马克斯·利穆库（Max LIMOUKOU），经济、财政和团结互助部长罗歇·奥沃诺·姆巴（Roger OWONO MBA），森林、海洋、环境和气候计划部长莱·怀特（Lee White），地产管理、城市规划、居住和住房部长埃内斯特·姆普霍·埃皮加特（Ernest MPOUHO EPIGAT），新闻、数字经济部长兼政府发言人里戈贝尔·伊坎布瓦亚特·恩代卡（Rigobert IKAMBOUYAT NDEKA），石油、天然气和烃能源部长诺埃尔·姆本巴（Noël MBOUMBA）等。

## 1.4 加蓬社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

加蓬全国有40多个民族，主要有芳族（占全国人口40%）、巴普努族占22%、姆蓬戈韦族占15%、姆贝代族占14%。

在加蓬的华人华侨主要从事木材、零售、酒店、餐饮等行业。

### 1.4.2 语言

加蓬官方语言为法语。民族语言有芳语、米耶内语和巴太凯语。

### 1.4.3 宗教

加蓬居民50%信奉天主教；20%信奉基督教新教；10%信奉伊斯兰教；其余信奉原始宗教。

### 1.4.4 习俗

加蓬人见面的称谓与问候很讲究，要在姓氏前加上先生、夫人、小姐等尊称。与对方见面一般要预约，贸然到访属于不礼貌行为。加蓬人一般不太准时，办事效率不高。忌讳向加蓬人问个人收入等隐私问题。



利伯维尔市中心的圣玛丽大教堂

#### 1.4.5 科教和医疗

加蓬科技教育水平相对落后，教育骨干师资和有限科研队伍主要依赖国外机构培训。

【教育】公立小学实行免费教育，公立中学、大学学生享受国家助学金。教育制度与法国相似，教学普遍使用法语。加蓬有两所综合性大学：国立奥马尔·邦戈大学和马科库科技大学。整体教育水平不高，近年教师罢工现象时有发生。根据最近一次的人口普查，加蓬15岁以上人口中，仍有16.4万名文盲。女性识字率为89%，男性识字率为91%。15-49岁人群中只有4%的女性和7%的男性未受过任何教育。但同时，只有26%的女性和35%的男性接受过中等以上教育。

【医疗】据世界卫生组织统计，2015年全国经常性医疗卫生支出占GDP的2.7%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出480.9美元；2018年，人均预期寿命为66.5岁，居中部非洲第二，仅次于卢旺达（67.5岁）。

【主要传染性疾病】加气候闷热潮湿，细菌易于繁殖，热带病较多，其中以疟疾是最为常见，发病率约为22%。死亡率约为万分之3.1。艾滋病患病率约为5%，乙肝患病率约为10%，丙肝患病率约为8%。加蓬邻近国家刚果（金）2019年以来再现埃博拉疫情，已造成700多人死亡。加蓬



正密切关注邻国埃博拉疫情，卫生部门加紧展开预防措施。

【中国援加医疗队】中、加两国签有医疗合作协定，中国天津市卫生局迄今共派出二十批医疗队，每批26人，分别在利伯维尔中加合作医院和弗朗斯维尔中加友谊医院工作，设有外科、内科、妇科、儿科、口腔科、眼科、耳鼻喉科、中医针灸科、检验科、麻醉科、放射科、中医科等。



加蓬国庆阅兵

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

加蓬工会组织在当地有一定的影响力。主要工会组织有加蓬工会联合会(Confédération Syndicale Gabonaise)、公职部门工会联盟(Union des Syndicats de l'Administration Publique)、全国教育工会(Syndicat de l'Education Nationale)、全国石油工会组织(Organisation Nationale des Employes du Petrole)等。

加蓬还有一些非政府组织，其中生态环保团体(有些是国际组织的分支机构)比较活跃，如：Brainforest、International Rivers、Friends of Earth、FIGET(加蓬生态旅游国际基金会)等。

近年来，加蓬国家机关工作人员、石油工人等多次举行罢工，罢工的主要原因是政府拖欠工资或奖金、工人担心被裁员或要求涨薪等。

#### 1.4.7 主要媒体

加蓬主要媒体的基本情况如下：

【报刊媒体】政府发行的《团结报》(L'UNION)是加蓬最有影响的

报纸，每期发行量约2万份，在加蓬各大城市及部分中、西非国家有售。网络媒体有GABONECO、GABONREVIEW、ALIBREVILLE等。

【新闻机构】官方通讯社为加蓬新闻社，创建于1966年11月。

【广播媒体】国营加蓬广播电台“革新之声”建于1959年，拥有中、短波和调频发射台，全天用法语及当地语播音。第二广播电台于1973年建立，仅有调频发射台。另有莫亚比短波电台（非洲一台）、“团结电台”、“思乡电台”、“太阳电台”等数十家私营电台，其中“非洲一台”建于1981年，为加法合营，在非洲较有影响。

【电视媒体】拥有GABON TELEVISION、GABON24等国营电视台。1992年开通卫星电视。同时还有“RTG CHAINE2”、“电视加号台”等私营电视台。在加蓬还能通过购买卫星电视套餐收看到欧洲、亚洲等地的电视节目。

当地主流媒体对华态度总体友好，但关于中资企业或个人非法开采木材、购买野生动物制品等违法行为的负面报道也时有发生。

#### 1.4.8 社会治安

加蓬政局稳定，社会治安状况总体较好。但由于加蓬在中西非地区国家中经济发展相对较好，所以吸引了大批外来劳工和移民，特别是周边喀麦隆、刚果（布）、刚果（金）、马里、赤道几内亚、布基纳法索等国外来人口。外来人口的增多给加蓬社会治安带来了一系列的问题，盗抢事件时有发生。近年来，已发生多起持械、持枪抢劫外籍人员和外资公司的事件。

联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据显示，2015年加蓬共发生谋杀案件155起，每10万人比率为9。

加蓬允许合法持有枪支。

#### 1.4.9 节假日

加蓬节假日包括天主教节日、新年、国庆日（8月17日）、伊斯兰教重大节日等。实行每周5天工作制，周六和周日是公休日。

## 2. 加蓬对外资的吸引力有多大？

### 2.1 加蓬近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

加蓬自然资源非常丰富。森林覆盖率高达85%，可开采林地面积1650万公顷，原木储量约4亿立方米，居非洲第三位；探明石油储量约5亿吨，系撒哈拉以南非洲第五大产油国；锰矿蕴藏量2亿吨，占全球已探明储量四分之一。此外，加蓬还有尚未大规模开发的铁矿、铀矿、铌矿、稀土矿、铜矿、锌矿等资源。

社会环境方面，加蓬政局总体稳定，未经历过战乱，经济社会发展水平较好，人类发展指数位居撒哈拉以南非洲国家第四，非洲大陆第七。据国际货币基金统计，2018年加蓬国内生产总值（GDP）为165.75亿美元，经济增长率为1.2%，人均GDP约7900美元。

国家政策方面，阿里·邦戈·翁丁巴总统执政后，致力于推进经济多元化发展，转变经济增长结构，制定“新兴加蓬”战略计划，提出“绿色加蓬”、“工业加蓬”、“服务业加蓬”的发展方向，目标是在2025年将加蓬建设成一个新兴国家。为配合“新兴加蓬”发展战略，政府出台了增加基础设施投入、提高资源产品本地加工比例、禁止原木出口等政策措施。

双边关系方面，中国和加蓬自1974年建交以来，关系发展顺利。双方政治交往频繁，高层互访不断，为两国发展长期友好合作打下了坚实的基础。中加双方合作领域不断拓宽，涉及政治、经贸、军事、文教、司法、科技和医药卫生等诸多领域。双边关系开始形成多层次、全方位发展的格局，并呈现出蓬勃发展的势头。

总体而言，加蓬资源丰富、社会总体稳定、经济发展水平相对较高、与中国保持良好关系，同时加蓬正在积极推进经济多元化发展，在木材加工、基础设施建设、能源资源开发与利用、农业现代化、旅游等领域存在一定投资潜力。

虽然加蓬政治比较稳定，但经济目前正面临一定困境。由于长期以来加蓬国民经济过于依赖石油等资源产品出口，自2014年起，受国际油价大幅下跌影响，加财政收入锐减，经济下行压力增大。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，加蓬在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第119位。得益于国际经济复苏和石油、原材料价格上涨，2017年后加蓬经济逐渐回暖，瑞士投资基金发布的《2018年最具投资吸引力非洲国家排名报告》，加蓬位居第29名，比2017年上升5位。世界银行发布《2018年营商环境报告》显示，加蓬在全球190个经济体中排名第167位。根据美



国智库传统基金会发布的2018年全球经济自由度指数，加蓬的经济自由度在中部非洲经济货币共同体（CEMAC）中排名第一，全非洲排第15位。

在加蓬投资的其他不利因素还包括：人口较少，市场容量有限；行政部门办事效率有待提高；基础设施比较落后，交通运输不甚畅通；物价较高，绝大部分工业品和建筑材料依靠进口；劳动力价格高于周边非洲国家。因此，前往加蓬投资经营需提前做好国别、项目调研，合理评估投资风险。

### 2.1.2 宏观经济

加蓬国民经济收入严重依赖石油、锰矿和林产品出口，2014年以来，受国际油价暴跌和原材料价格低迷影响，经济增长步伐明显放慢，债务负担逐年加重。2016年底，加蓬债务占GDP比重达64.2%，而2008年时则仅为GDP的17%。加政府意识到过高的债务率难以承受，加之国际货币基金等国际机构的压力，加方开始努力降低债务比率。至2018年底，加债务占GDP比例降至58.6%，总额5.3万亿非郎（约合93亿美元）。

【经济增长率】据国际货币基金组织和经济学人EIU估算数据，2018年加蓬经济增长率为1.2%，2015年、2016年和2017年则为3.9%、2.1%和0.8%。

表2-1：2013-2018年加蓬经济增长情况

年份	名义GDP（亿美元）	实际GDP增长率（%）
2013	175.96	5.5
2014	182.09	4.4
2015	143.85	3.9
2016	140.21	2.1
2017	150.07	0.8
2018	165.75	1.2

资料来源：国际货币基金组织/经济学人EIU

【产业结构】据世界银行统计，2017年加蓬农业、工业、服务业占GDP的比重分别为5.27%、45.47%和42.46%。

【财政收支】2018年，加蓬财政修正预算为27732亿非郎，相较2017年预算草案下调868亿非郎。其中预算纯收入19489亿非郎，较上年增加2343亿非郎；借贷融资收入8243亿非郎，较上年减少3211亿非郎。预算净支出19812亿非郎，较上年增加945亿非郎。

【通货膨胀率】国际货币基金数据显示，2018年加蓬年度平均通胀率为3.4%。

表2-2：2013–2018年加蓬通胀率情况

年度	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018
通胀率(%)	0.5	4.5	-0.1	2.1	3	3.4

资料来源：国际货币基金组织

【失业率】据加蓬媒体公布数据，2016年底加蓬失业率高达29%，其中70%的失业者为青年，其中15-24岁失业率为35%，25-34岁为26%。

【债务结构】2017年，在加公共债务中，外债占比76.9%，内债占比23.1%；而2018年，加外债占比降至68.3%，内债占比则升至31.7%。2018年底加债务总额5.3万亿非郎（约合93亿美元）。

【信贷审查机制】国际货币基金组织于2017年7月与加蓬达成放宽授信机制协议（MEDC）。2019年4月，国际货币基金组织派遣专家组对加蓬进行第四次审核，对加蓬落实放宽授信机制要求，努力推动“三年经济振兴计划”的情况总体表示满意。

【主权债务等级】美国惠誉国际评级机构于2018年10月5日将加蓬主权评级从B-上调到B。自2014年国际油价下跌以来，国际评级机构多次下调加蓬信誉等级。但此次惠誉认为加蓬自2017年与国际货币基金达成“放宽贷款机制”协议（MEDC）后，采取了一系列削减开支、取消免税、加强公共财政管理的措施，使外部金融机构和投资者的信心有所回升，从而调高加蓬信用评级。截至2019年06月14日，国际评级机构穆迪对加蓬主权信用评级为Caa1，展望为正面。截至2019年06月26日，国际评级机构惠誉对加蓬主权信用评级为B，展望为稳定。

### 2.1.3 重点/特色产业

加蓬重点/特色产业的基本情况如下：

【石油业】2018年加蓬原油产量为964.6万吨（7042万桶），较2017年下降8.2%；出口原油871万吨，较2017年下降7.8%。但得益于国际原油价格上涨，加原油出口金额达45亿美元，同比增长约20%。亚洲是加蓬原油主要出口地区，占出口额的80.9%，其次是欧洲、拉丁美洲和加勒比地区。欧美企业主导加蓬的石油开采，包括：法国道达尔（Total）、法国佩朗科（Perenco）、壳牌公司和中石化ADDAX等。

【锰矿业】加蓬是世界重要的锰矿生产国，锰矿产量仅次于南非、澳大利亚和中国，居世界第四，出口量位居世界第二。2018年加蓬锰矿产量达到530万吨，同比增长6.8%；出口量约520万吨，同比上升2.8%，出口金额上升5%，主要销往中国、欧洲和印度。2018年加蓬锰矿行业营业额达7892亿非郎（约合14.35亿美元），同比增长14.6%。加蓬最大锰矿公司（全球第二大锰矿公司）——奥果韦矿业有限公司（Comilog S.A），

由加蓬政府和法国埃赫曼集团(ERAMET)合资组建,加方占股35%,2018年产量达420万吨。其次是中信大锰华州矿业(加蓬)工贸有限公司。第三是印度企业投资的新加蓬矿业公司(Nouvelle Gabon Mining),目前年产量约30万吨。

【木材业】2010年5月加蓬禁止原木出口后,木材产品出口量暴跌,大量木材企业经营困难。现经过一段时间的调整适应,加蓬境内的木材企业逐步走出困境。2018年加蓬木材产量为96.4万立方米,同比增长13.7%,其中本地销售11万立方米,同比增长67.5%,出口73.5万立方米,同比增长8%。加木材主要的出口目的国为中国、印度和欧洲。从生产木材种类看,其中锯材产量为61.1万立方米,同比增长17.1%;贴面板产量31.5万立方米,同比增长14.8%;胶合板产量为3.7万立方米,同比下降26.9%。

【大型知名企业并购】2017年2月,通过公开收购,印尼国家石油公司(Pertamina)获得法国石油企业莫瑞尔普隆公司72.65%的股权(14191.1939万股),71.39%的投票权。莫瑞尔普隆公司2016年营业额3.17亿欧元,其中加蓬公司营业额2.87亿欧元,日产原油约2.8万桶。

2017年,壳牌公司将其在加蓬的两家公司(加蓬壳牌股份、加蓬壳牌上游股份)的资产全部出售给美国凯雷集团(Carlyle)旗下的Assala Energy公司,主要是陆上油田。总交易金额6.28亿美元,其中包括2.85亿美元的债务。

2017年,道达尔公司将5个陆上和海上油田出售给佩朗科公司(Perenco)。相关油田日产量5000桶/日,占道达尔总产量的10%,以陆上油田为主。交易金额约1100亿非郎。

2017年12月,ENGEN石油公司在阿姆斯特丹与VIVO ENERGY公司签署协议,将包括加蓬在内的非洲300个加油站的经营权交于该公司,交易金额1420亿非郎。2018年3月1日起,加蓬ENGEN公司正式更名为VIVO ENERGY GABON公司。

#### 2.1.4 发展规划

加蓬总统阿里·邦戈·翁丁巴执政后提出“新兴加蓬”战略计划(Plan Stratégique Gabon Emergent),包括“绿色加蓬”、“工业加蓬”、“服务业加蓬”三大目标。目前正努力使国家经济走向多样化,减少经济对石油等资源产品的过分依赖,发展职业教育、木材深加工和农业现代化,保持经济稳定发展。

作为国家的优势产业之一,加蓬将加大矿业开发力度,未来几年将重点推进六大矿业项目:一、位于恩古涅省Mimongo的Etéké金矿,由摩洛哥Managem公司开发;二、位于上奥果韦省Boumango的Baniaka铁矿,由澳大利亚Genmin公司开发,目前正在进行预可行性研究,该项目拟建

设一条60公里的铁路，与加蓬现有铁路连接预计年产量5百万吨；三、位于奥果韦-伊温多省的Belinga铁矿项目；四、位于尼扬加省Tchibanga的Milingui铁矿，南非Havilah公司于2017年底获得上述两个铁矿的开发许可，计划24到30个月投产；五、位于上奥果韦省的Okondja锰矿，由新加蓬矿业公司开发，已完成可行性考察，计划在18个月内投产；六、位于Tchibanga的大理石项目，将实现复产以满足加蓬和中部非洲地区的需要。除了上述重点项目，加蓬还拟开发其他矿产资源，如位于恩古涅省的铅锌矿等。

## 2.2 加蓬国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

2016年，加蓬市场商业营业总额为10860亿中非法郎，较上年减少11%。根据加蓬主要进口商的经营数据，加蓬2018年第一季度的商业零售额为803亿非郎（约合1.68亿美元），同比下降8.8%。

### 2.2.2 生活支出

加蓬物价较高，衣、食、住、行日常消费支出占整个消费支出的比例很大，人均每月最低支出4万至5万中非法郎。截至2016年底，加蓬全国银行存款总额为20738亿非郎，2009年则为约10000亿非郎。

### 2.2.3 物价水平

2019年5月，当地市场调查显示：袋装大米19500非郎/20公斤，散装小麦面粉1013非郎/公斤，法国长棍面包125非郎/根（政府补贴定价），花生油2000非郎/升，盐590非郎/斤，糖800非郎/公斤，鸡肉2990非郎/公斤，鸭肉5450非郎/公斤，新鲜牛肉7240非郎/公斤，羊肉5190非郎/公斤，排骨4000非郎/公斤，新鲜猪肉里脊6000非郎/公斤，新鲜海鱼4500非郎/公斤，海虾12000非郎/公斤，鸡蛋3350非郎/30个，西红柿4890非郎/公斤，白菜1990非郎/公斤，花菜8990非郎/公斤，大葱2990非郎/公斤，大蒜4500非郎/公斤，苹果2990非郎/公斤，矿泉水490非郎/1.5升，汽油655非郎/升，柴油625非郎/升，12.5公斤液化气5950非郎/罐（政府补贴定价）。

加蓬人均住房面积约为8至12㎡。首都利伯维尔的房价多为2万至15万非郎/㎡，租房价格多为6000至9000非郎/㎡。

## 2.3 加蓬的基础设施状况如何？

加蓬陆路运输不发达，进出口物资90%靠海运。同非洲其他国家一样，

加蓬同样面临着基础设施落后的状况，全国只有1条铁路。近年来，加蓬政府在基础设施方面加大投入力度，但交通运输网络、港口设施的运行能力仍较为落后，导致国内矿石和木材等物资运输的成本较高。

### 2.3.1 公路

陆路运输不发达，截至2017年底，公路总长10378公里，其中国道3726公里，省级公路2700公里，县级公路2784公里，乡村公路1168公里，沥青公路仅占20%。加蓬国家级公路分两条主线，北至喀麦隆，南到刚果（布）的公路全长870公里，由东向西至刚果（布）的公路全长774公里。交通运输问题是加蓬经济发展的一大瓶颈。公路建设是加蓬工程领域的发展重点。加蓬政府除自行出资外，还向非洲开发银行、伊斯兰发展银行和法国发展署等机构筹资修建公路。但近年随着石油价格的下跌，加政府偿付能力的降低，不少公路项目因资金不足陷入停滞。2007年以来，中资公司在加蓬承建了10余条公路项目。



利伯维尔海滨大道起点

加蓬政府计划在2025年之前，在全国建设成现代化公路网，连接主要各省市和工业区，促进发展旅游业和原材料出口物流的发展。其中，2012-2016年，计划投入30000亿非郎（约合45.7亿欧元），修建3320公里公路；2017-2025年计划投入33000亿非郎（约合50.3亿欧元），修建

2500公里公路。

表2-3：加蓬公路路况评估

(单位：公里)

年度	2011年	2014年	2017年
情况良好	3739 (36%)	4551 (44%)	3369 (32%)
情况一般	2913 (28%)	3149 (30%)	2284 (22%)
情况较差	3726 (36%)	2678 (26%)	4725 (46%)

资料来源：加蓬公共工程部

### 2.3.2 铁路

加蓬全国目前仅有一条铁路线，始建于20世纪70年代，1986年建成，连接奥文多港和弗朗斯维尔市，总长814公里，年货运量470万吨，年客运量25万人次。该铁路线穿越5省，共有22个车站，主要用于锰矿石、原木和集装箱等货物运输以及人员运输。2005年11月，经过试运营之后，加蓬政府授予加蓬铁路运营公司（SETRAG）30年的铁路经营权。

加蓬政府计划在2025年之前，投入27500亿非郎（约合41.9亿欧元）新建让蒂尔港铁路（全长300公里）、马永巴-姆比谷铁路（全长300公里）和贝林加-布韦铁路（全长320公里）等三条总长920公里的新铁路。

### 2.3.3 空运

以首都利伯维尔为核心的空运是加蓬旅客运输的主要方式。加蓬拥有44个公共机场，其中利伯维尔、让蒂尔港和弗朗斯维尔3个机场为国际机场。利伯维尔国际机场年接待旅客能力170万人次，货运吞吐量4万吨。加蓬拥有通往非洲和欧洲的20多条国际航线，主要由法航、埃塞航空、摩洛哥航空、土耳其航空等十余家国际航空公司经营。其中主要航线包括利伯维尔-巴黎、利伯维尔-亚的斯亚贝巴、利伯维尔-卡萨布兰卡、利伯维尔-伊斯坦布尔等，同时可以飞往邻国刚果（布）、刚果（金）、喀麦隆、圣普和赤道几内亚等。国内航线主要由Afrijet、NRT等加蓬私营航空公司经营。中国通往加蓬的主要航线为国内城市-巴黎-利伯维尔、国内城市-亚的斯亚贝巴-利伯维尔、国内城市-伊斯坦布尔-利伯维尔。

### 2.3.4 水运

内河可通航距离约为3300公里，现已通航600公里。2015年输送旅客14.9万人次，输送货物13.1万吨。进出口物资90%依靠海运，主要港口为利伯维尔奥文多港和让蒂尔港。奥文多港主要运送一般商品、原木和矿石；让蒂尔港主要运送石油、一般商品和木材。2017年10月，奥文多港新码头



启用，将该港吞吐能力扩大一倍。2018年，奥文多港口和让蒂尔港口装卸船只850艘，较2017年增长13%；货物吞吐量为730万吨，较2017年增长28%；装卸EVP集装箱14.1649万个，较2017年增长17.1%。



海边小码头

### 2.3.5 通信

【电话】截至2019年1月，加蓬有300万移动电话用户，市场渗透率144%。其中，加蓬电信占有59%的手机市场份额，Airtel占有41%的市场份额。加蓬固定电话用户约为1.85万户，渗透率1.22%。

【互联网】加蓬是中部非洲互联网交换中心，目前正在世界银行的支持下积极推进中部非洲光纤骨干网相关项目，投资金额约1.1亿美元。截至2019年1月，加蓬互联网用户约100万，市场渗透率为48%。加蓬社交媒体用户73万，市场渗透率33%。国际电信联盟（UIT）2017年11月发布的2017年全球互联网发展指数排名报告中，加蓬位列非洲地区第6、全球第114。

【邮政】加蓬邮政欠发达，市民用户要租用邮箱。县、镇设有邮局或邮政所。

### 2.3.6 电力

【基本情况】部分地区电力供应存在不足，与周边国家尚未联通。截至2016年底，加蓬全国电力用户约为29.5万户。2019年，全国装机容量约为710兆瓦，其中火力发电占65%，水力发电占35%。布巴哈水电站项目是利用中国政府优惠贷款的项目，工程已完工并投入使用。加蓬政府计划到2022年，将装机容量从目前710兆瓦提高到1200兆瓦，未来将火电比例从目前的65%降至20%，将水电的比例从目前的35%提高到80%。

【互联互通】2018年，加蓬和赤道几内亚计划建立两国之间的电力能源输送通道，将赤几过剩的电能供应加蓬北部地区。即推动兴建蒙戈莫（Mongomo,赤几）-奥耶姆（Oyem,加蓬）输电线路项目，但尚未取得实质性进展。

### 2.3.7 基础设施发展规划

为确定国家基础设施建设的发展方向，对基础设施建设作出合理规划，加蓬政府于2010年聘请美国柏克德（Bechtel）公司制定了国家基础设施指导大纲（Schéma Directeur National d'Infrastructure, 简称SDNI）。经过近两年时间的调研和准备，大纲于2012年制定完毕。根据大纲规划，到2025年，加蓬政府将实施189个大型项目，其中：

#### （1）住房项目

至2025年，加蓬将建设20万套住房和多个居住、商业、教育、绿地、休闲功能齐全的街区。其中，2012-2016年，投资1.42万亿非郎（约合21.6亿欧元），完成3.75万套住房的建设；2017-2025年投资3.8万亿非郎（约合57.9亿欧元），建设16.25万套住房。住房项目主要由政府提供土地，私人房地产开发商投资。但目前，实际建设进度明显滞后。

#### （2）公路项目

加蓬政府计划在2025年之前，在全国建设成现代化公路网，连接主要各省市和工业区，促进旅游业和原材料出口物流的发展。其中，2012-2016年，加蓬政府计划投入3万亿非郎（约合45.7亿欧元），修建3320公里公路；2017-2025年投入3.3万亿非郎（约合50.30亿欧元），修建2500公里公路。但目前，实际建设进度明显滞后。

#### （3）铁路项目

加蓬政府计划在2025年之前，投入2.75万亿非郎（约合41.9亿欧元），新建920公里的铁路。新建铁路线由三条新线路组成：让蒂尔港铁路（全长300公里），马永巴-姆比谷铁路（全长300公里），贝林加-布韦铁路（全长320公里）。但目前，项目仍处于前期研究阶段。

#### （4）港口和机场项目



加蓬政府计划投入4500亿非郎（约合6.9亿欧元）用于新建利伯维尔国际机场和让蒂尔港机场的扩建工程；同时，投入5600亿非郎（约合8.5亿欧元），用于国家主要港口建设和扩建工程。

#### （5）能源项目

加蓬政府计划投入1.42万亿非郎（约合21.6亿欧元）新建6个水电站，到2020年，全国实现供电100%覆盖。

#### （6）通讯项目

加蓬政府计划投入3800亿非郎（约合5.8亿欧元），用于全国省会城市间光纤网项目、政府行政网项目和移动电话网优化项目。

#### （7）教育项目

未来5年投入5000亿非郎（约合7.6亿欧元），用于建设新的学校以及改善现有学校的现代化水平。

#### （8）卫生项目

2012-2016年，加蓬政府计划投入3350亿非郎（约合5.1亿欧元），用于建设4所大型综合医院。

该计划目前资金缺口较大，实际执行情况不佳。加蓬基础设施建设项目常规融资渠道有非洲发展银行贷款、伊斯兰发展银行贷款等。加蓬允许外国投资者参与当地基础设施投资。2017年以来，由于加蓬公共债务增长过快，加政府积极鼓励以PPP、BOT等方式推进基础设施建设。

加蓬负责基础设施建设的主要部门为装备、基础设施和矿业部，水资源和能源部，经济、展望和可持续发展规划部，预算和公共财政部，促进投资和公私合营部、工业和国有企业部，石油和烃能源部等。

## 2.4 加蓬的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易规模】加蓬外贸历年保持顺差。根据伦敦经济季评数据，2017年加进出口总额84.96亿美元，同比增长14.8%。其中出口56.67亿美元，同比增长28.2%；进口28.29亿美元，同比下降5.1%。

【主要贸易伙伴】加蓬已与140多个国家和地区建立了贸易关系。贸易对象主要集中在欧洲、美国和亚洲，与非洲国家的经济互补性不强。2017年，加蓬主要出口对象为中国（占出口总额的35.1%）、特立尼达和多巴哥（8.2%）、澳大利亚（7.5%）、荷兰（6.0%）、马来西亚（5.6%）等；进口主要来自法国（占进口总额的28.86%）、比利时（10.6%）、中国（9.8%）、葡萄牙（5.4%）、纳米比亚（4.1%）等。加蓬主要贸易伙伴为中国、法国、比利时、特立尼达和多巴哥以及澳大利亚等。截至2018年，中国已连续五年保持加蓬第一大贸易伙伴地位。

【商品结构】从对外贸易结构看，加蓬出口商品结构与其资源禀赋相一致，主要出口石油、锰矿砂和木材。2017年，加蓬石油出口占出口总额的70.6%，锰矿砂占15.6%，木材占10.6%。由于农业基础薄弱、制造业发展水平较低，加蓬进口商品以机械设备、食品、日用消费品和建材为主。

#### 2.4.2 辐射市场

加蓬是1995年1月1日WTO创建时的正式成员。

加蓬是中非经济货币共同体成员，该区域内实行商品自由流通，免关税，使用统一货币中非法郎。

因出口产品性质、市场容量及交通不便等因素，加蓬辐射的市场范围有限。

#### 2.4.3 吸收外资

阿里·邦戈总统执政以来，积极吸引外资，取得显著成效。根据联合国贸易和发展会议（CNUCED）发布报告，2018年加蓬吸引外国直接投资(IDE)15亿美元，不仅较2017年7亿美元大幅提升，更在中非经济货币共同体中位居首位。作为最大投资国的法国在加蓬石油、锰矿生产以及森林开发中占有重要地位。

表2-4：2012-2018年外国对加直接投资流量

(单位：亿美元)

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
金额	6.98	7.71	10.11	6.24	7.03	7	15

资料来源：联合国贸发会议《世界投资报告》

#### 2.4.4 外国援助

根据经济合作与发展组织(OECD)统计数据,2015年加蓬共获得9880万美元官方发展援助,其中排名前四位的出资方分别是法国、美国、欧盟、日本,援助额分别为9409万美元、779万美元、697万美元、385万美元,2017年获得1.04亿美元官方发展援助。截至2013年,加蓬登记在外的外部公共援助金额为5930亿非郎(约合11.86亿美元),外援项目共97个。

加蓬外部公共援助的行业分布:近90%的资金用于公路、公共工程等基础设施的建设,其中62%用于公路建设,27%用于公共工程及其它基础设施建设。用于环境保护、农业发展、机构建设和教育文化方面的资金仅分别占4%、2%、2%和1%。

#### 2.4.5 中加经贸

【双边经贸协定】1974年10月,中加双方签署《中华人民共和国政府

和加蓬政府经济技术和贸易协定》。2006年8月中加重签《贸易协定》。1997年5月，中加签订投资保护协定。2018年9月，双方签署避免双重征税协定。

【双边贸易】中加双边贸易额自20世纪90年代以来总体呈现增长势头，中方连年保持贸易逆差。据中国海关统计，2018年，中国与加蓬的双边贸易额为33.65亿美元，同比增长25.5%。其中，中国对加蓬出口3.86亿美元，同比下降13.5%，从加蓬进口29.79亿美元，同比增长33.2%。

表2-5：2013-2018年中加双边贸易统计

(单位：亿美元)

年度	总额	同比增长(%)	中国出口	中国进口
2013	13.32	27.4	4.33	8.99
2014	20.38	53.04	4.31	16.07
2015	17.68	-13.28	6.67	11.01
2016	18.03	2.1	3.77	14.26
2017	26.82	47.7	4.46	22.36
2018	33.65	25.5	3.86	29.79

资料来源：中国海关统计

据中国海关统计，近年来，中国对加蓬出口商品主要类别包括：①机械器具及零件；②车辆及其零附件（铁道车辆除外）；③钢铁制品；④电机、电器、音像设备及其零附件；⑤橡胶及其制品；⑥家具；寝具；灯具；活动房；⑦陶瓷产品；⑧盐、硫磺、土及石料；石灰及水泥等；⑨鞋靴、护腿和类似用品及其零件；⑩棉花。

据中国海关统计，近年来，中国从加蓬进口商品主要类别包括：①木材及木制品；木炭；②矿砂、矿渣及矿灰；③矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等；④塑料及其制品；⑤橡胶及其制品；⑥铜及其制品；⑦光学、照相、医疗等设备及其零附件。

【对加投资】据中国商务部统计，2018年当年中国对加蓬直接投资流量-6954万美元。截至2018年末，中国对加蓬直接投资存量2.59亿美元。

【承包劳务】据中国商务部统计，2018年中国企业在加蓬新签承包工程合同16份，新签合同额2.79亿美元，完成营业额1.61亿美元；累计派出各类劳务人员124人，年末在加蓬劳务人员910人。新签大型工程承包项目包括中国电力技术装备有限公司承包加蓬主干网项目；中国石化集团国际石油工程有限公司承包AKONDO油田地面产能建设等。

【货币互换协议】中国未与加蓬签署货币互换协议。

## 2.5 加蓬金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

加蓬的货币为中非法郎。中非国家银行规定，中非法郎与欧元挂钩，实行固定汇率，中非法郎与欧元的固定汇率为655.957:1。中非法郎与美元的汇率是浮动汇率，2019年3月31日中非法郎对美元的汇率是584.09:1。人民币与中非法郎不可直接兑换。

表2-6：2013-2018年美元与中非法郎的汇率（1美元兑换中非法郎数）

年份	2013	2014	2015	2016	2017	2018
汇率	476.888	539.462	593.250	597.887	593.102	554.2

资料来源：中非国家银行

### 2.5.2 外汇管理

加蓬实行外汇管制政策。加蓬与法国、摩纳哥及业务账户国家之间的资本流动不受外汇管制。向其他国家输出资本必须经金融机构委员会的批准，并受到限制，但允许其他国家的资本自由流入。加蓬居民或非居民持有的外国债券、外币以及对外国或非居民拥有的各种债权，必须存放在加蓬的指定银行内。

外国企业在加蓬的直接投资必须向财政、预算部申报，除非投资者采取以未分配利润再投资来增加资本的形式。财政、预算部可在收到申报两个月内要求推迟项目。无论加蓬向境外投资还是外国在加蓬直接投资，投资和清算都必须在每一活动之后20天内向财政、预算部报告。

在加蓬投资注册的企业，其外汇收入要在一个月内返回加蓬境内，以便对外汇进行管制。外国投资者有权把投资资本、经营活动中实现的利润和派出雇员的工资储蓄自由汇回本国；投资者在法郎区内可以自由过户资金，特别是存在中非国家银行（BEAC）的资金。外资企业与当地企业在融资方面享受同等待遇，但当地银行普遍规模较小且融资条件较高。

2019年2月，加蓬加强外汇管制，暂时取消所有在加企业的外汇账户，有需要的外贸企业需重新提出开设外汇账户申请，由所在商业银行提交中部非洲国家银行（BEAC，相当于央行）从严审批。

人员出入境时，每人每次只可携带100万中非法郎以内现金（约合1700美元），超出部分需申报。但前往中部非洲经济货币共同体国家不受此规定限制，在提供合法收入证明的情况下，可携带更多现金。

### 2.5.3 银行和保险公司

【银行】加蓬的中央银行是中部非洲国家银行（BEAC），主要负责实施中非经济货币共同体的货币政策。

加蓬法国国际银行（BGFI）和加蓬国际工商银行（BICIG）是加蓬最

大的商业银行，其他商业银行有加蓬银行联盟（UGB）、金融银行（ORA）、加蓬开发银行（BGD）和邮政银行等。主要外资银行包括花旗银行、泛非银行。目前尚未有中资银行在加蓬设分行或办事处。

【保险公司】加蓬主要的保险公司有OGAR集团、恩西亚保险公司（Nsia Assurances Gabon）和加蓬商业再保险公司（Société commerciale gabonaisede réassurance）等。

OGAR集团是加蓬保险业巨头，集团旗下的OGAR公司，主营财产保险和人身伤害保险业务，是中部非洲经济与货币共同体地区第一大保险公司；集团的另一家子公司OGARVIE公司，主营人寿保险和保险储蓄业务，是中部非洲经济与货币共同体地区第一家人寿保险公司。

恩西亚保险公司是加蓬第二大保险公司。

加蓬商业再保险公司是加蓬政府和加蓬保险公司共同建立的企业，目的在于支持保险市场的发展，促进加蓬经济多样化。

#### 2.5.4 融资服务

在融资服务方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。但由于当地缺乏资金，且银行规模普遍较小，所以对外企融资较苛刻，贷款不多。

目前，中资企业不可使用人民币在加蓬开展跨境贸易和投资合作。

加蓬属于中部非洲经济和货币共同体（CEMAC）成员国，基准利率由中部非洲国家银行（BEAC）制定。2018年11月，中部非洲国家银行（BEAC）货币政策委员会宣布上调利率，以更好促进中部非洲经济与货币共同体（CEMAC，喀麦隆、加蓬、刚果（布）、赤道几内亚、乍得、中非共和国）经济发展。BEAC将再融资利率（基准利率）从2.95%上调至3.5%，上浮55个基点，相应将滞纳金率从7%上调至7.55%，将银行同业拆借利率从4.7%上调至5.25%。

外国企业在当地银行开具保函需要缴纳100%的保证金，并支付担保金额1%左右的费用。

#### 2.5.5 信用卡使用

加蓬当地信用卡使用场所较少，只能在较高档酒店、商场等场所才能使用。

## 2.6 加蓬证券市场的发展情况如何？

加蓬只有一家证券交易所即中非有价证券交易所，2008年8月在利伯维尔开业，2017年10月中部非洲经济货币共同体峰会决定，将加蓬和喀麦隆的证券交易所合并，在喀麦隆杜阿拉设立中非地区证券交易所。加蓬利

伯维尔作为中部非洲银行委员会和中部非洲金融市场监管委员会总部所在地，主要承担金融市场监管职能。

## 2.7 加蓬的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

加蓬水电供应比较紧张，断水、断电时有发生。非高峰时段每度电51.34中非法郎，每立方水378.90中非法郎。但电费因用户类型、区域、时间段等因素差别很大，详见表2-7。工业用汽油665非郎/升，工业用柴油价格625非郎/升。

表2-7：2018年加蓬各电网用电价格

(单位：中非法郎)

	月固定费用	价格		年小时用量
		高峰	非高峰	
弗朗斯维尔电网	F/kW	F/kWh	F/kWh	
长期用户	4440	39.52	11.89	> 5000
一般用户	3633	45.99	13.18	2501 -5000
短期用户	2914	57.17	15.4	1001 -2500
零星用户	1938	88.35	21.61	0 -1000
中压电价		电特别税	增值税	
(用户)		6.08	18%	
利伯维尔电网	F/kW	F/kWh	F/kWh	
长期用户	11265	37.58	11.00	> 5000
一般用户	9216	54.01	14.30	2501 -5000
短期用户	7388	82.37	19.96	1001 -2500
零星用户	4915	161.45	35.77	0 -1000

资料来源：加蓬水电公司

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】加蓬的劳动力素质总体不高，缺乏熟练技术人员。受近年来国际原油价格变动等影响，失业率剧增。据加蓬媒体公布数据，2018年失业率约29%。其中，15至24岁人口失业率为35%，25至34岁人口失业率为26%。

【劳动力价格】加蓬的工资标准远高于周边国家。2010年起，加蓬决

定把行业最低工资标准（SMIG）提高为15万中非法郎。根据加蓬经济商务指南提供的数据，加蓬劳动力月薪参考价格如下：普通雇员15万到25万中非法郎，技术人员20万到50万中非法郎，经理70万到250万中非法郎，高层领导150万到600万中非法郎。

### 2.7.3 外籍劳务需求

加蓬本土劳务市场规模很小，缺少熟练技术人员。来自喀麦隆、马里、布基纳法索等国移民主要从事出租车司机、保安、加油站服务员以及建筑工人等工作。

### 2.7.4 土地及房屋价格

加蓬土地及房屋价格的基本情况如下：

【土地价格】首都利伯维尔的土地价格为3-80万中非法郎/平方米，约合51-1364美元/平方米。

【房屋租金】首都利伯维尔的写字楼办公室租金多为6000至8000中非法郎/平方米，约合10-14美元/平方米。

### 2.7.5 建筑成本

加蓬建材物资当地生产的较少，大部分建筑材料依赖进口。

表2-8：加蓬主要建材价格（2019年3月）

（单位：中非法郎）

名称	价格
水泥/吨	10-11万（约185-204美元）
钢材/吨（14-16毫米）	70-78万（约1300-1446美元）
粗砂吨（或1.5万/立方）	2-2.3万（约37-43美元）
砾石/立方	1.5-2万（约28-37美元）
砖块（200-400毫米）	450（约1美元）

资料来源：中国驻加蓬使馆经济商务处咨询当地中资企业获得



## 3. 加蓬对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

加蓬贸易主管部门是贸易部，其主要职责是制订加蓬内外贸易和国际经济合作的政策、法规，负责相关进出口商品的管理，促进外商投资和工业发展，推动相关经济发展与合作。

#### 3.1.2 贸易法规体系

加蓬法律体系比较健全，主要沿袭法国传统法律体系。贸易相关的法律主要包括：《竞争法》、《市场法》、《直接、间接税总法则》、《关税法》等。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

加蓬实行自由贸易政策，除有时对国内可以生产的水泥、食糖、矿泉水等实行数量限制外，允许各种商品自由进口。加蓬鼓励外商在加开办企业，并给予国民待遇。2017年7月，为保护国内水泥生产企业，加蓬政府颁布为期2年的禁止进口水泥禁令。

出口方面，加蓬于2009年禁止原木出口和部分珍稀树种加工产品出口。2019年3月开始，全面禁止珍稀树种巴花的采伐。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

任何商品的进出口均需检验、检疫。经济部下属的全国技术转让中心（CNTT）负责商品检验工作，农业部负责检疫工作。

#### 3.1.5 海关管理规章制度

加蓬是中非经济货币共同体(CEMAC)成员，适用《CEMAC海关法》，实行共同的海关制度，共同体内部关税互免。

在加蓬，货物的进口均需委托清关代理行办理清关、提货手续。

表3-1：加蓬主要商品关税税率

商品名称	关税税率
生活必需品	5%
原材料和设备	10%
中间商品及多种商品	20%



消费品	30%
-----	-----

资料来源：加蓬海关总署

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

加蓬的投资主管部门是经济、展望和发展规划与促进公私投资部长；水资源、能源和矿产增值与工业化部负责矿业方面的投资；石油、天然气和烃能源部负责矿业和石油方面的投资；森林方面的投资则由森林、环境和气候计划部负责。

加蓬投资促进署（ANPI）是加蓬政府专门成立的投资促进机构，兼具吸引投资和促进加蓬产品出口的双重职能。

### 3.2.2 投资行业的规定

外国投资几乎可以进入加蓬所有行业，包括对国民经济起主导作用的石油、锰矿、森林等行业。但外国投资必须事先获得政府有关部门签发的许可。

2019年2月，加蓬内阁会议批准新石油法草案。该草案有望于今年第二季度提交议会审议，离正式生效又迈进一步。相关改进主要体现在以下方面：（1）允许石油公司在开发区域进行勘探活动；（2）在首个勘探阶段，免除合同规定的石油利益转让产生的增值税；（3）在边缘地区发现新资源的情形下，有可能重新协商合同条款；（4）将石油独家勘探许可期限延长为8年，独家开发和生产许可期限延长为原油生产30年，天然气生产35年；（5）取消作业企业中国家股份的石油行业特别税（现石油法规定为20%）；（6）将国家参股比例减少到最低10%（现石油法规定为20%）；（7）将石油成本回收上限提高到70%至75%，天然气成本回收上限提高到80%至90%。新石油法还对企业社会责任、本地化、透明操作、良好管理等方面的要求进行了更新。

### 3.2.3 投资方式的规定

根据1989年7月6日的《投资法》规定，在加蓬建立企业，不论国内资本还是外资，在一定条件下，均可减收关税和其他税。加蓬本国企业在与外国企业的竞争中受到保护，可在进口物资分配、公共信贷和政府合同方面享受优先权。在加蓬投资的外国企业，必须将其不少于10%的股份出售给加蓬国民。

《投资法》还涉及了加蓬有关外资并购安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中等方面的问题，主要规定了外国投资的领域、方式和应履行的义务等。外资并购手续及操作流程可咨询加蓬投资促进署。

### 3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

加蓬鼓励外资企业以PPP方式投资基础设施建设，主要领域为公共工程、水电工程以及社会保障房等，主要方式为BOT，特许经营权一般为25-30年。目前，加蓬基础设施领域PPP模式的法令包括2016年2月11号颁布的9号法定和2018年5月18日颁布的20号法令。

相关负责部门包括：投资和公私合营促进部专门负责PPP对接；基础设施所涉及的相关部委（如水利能源部）负责方案的技术评估；经济部和预算部对于投资所涉及的免税、担保、付款条件等给出指导意见和背书；加蓬战略投资基金代表政府出资，并参与项目的建设和运行管理。

加蓬近期PPP项目主要运用基础设施建设，如水利能源领域正在探讨项目有5个，包括：3个水电站项目，1个公共供水项目，一个电网项目，特许经营年限均为30年。

目前在加蓬开展PPP合作的主要是法国、印度、瑞士等企业，部分中国企业与加方亦在进行积极探讨。

典型项目案例：2012年11月，加蓬经济部、利伯维尔市政府和瑞士韦伯科尔（Webcor）集团签署协议，在利伯维尔市佩耶希花园（Jardins de la Peyrie）地区建设一个大型商贸市场。

该项目投资270亿中非法郎（约合5400万美元），采用BOT（建设-经营-移交）模式运行，由韦伯科尔集团全部出资建设并运营，特许经营期为50年。加蓬政府将获得商贸市场10%的股份。利伯维尔市政府每月收取1000万中非法郎（约合2万美元）的租赁费并征收与商贸市场活动相关的税费。

该商贸市场设计面积为3.5万平方米，拥有2000个摊位，400个停车位。除各类鱼、肉、副食品商店之外，市场内还将设立银行分支机构、邮电所、派出所、水电费缴费点和幼儿园等，可创造1000个就业岗位。

## 3.3 加蓬关于企业税收的规定有哪些？

### 3.3.1 税收体系和制度

加蓬实行以属地税为主的税制，已经建立以所得税和增值税为核心的税收体系，外国公司、外国人与加蓬人同等纳税。主要税种包括公司所得税、个人所得税、增值税等。

### 3.3.2 主要税赋和税率

加蓬公司税收主要分为直接税和间接税两类，直接税包括公司税、工资税等；间接税包括增值税等。

【公司税】公司税普遍税率为企业利润的**30%**，石油和矿业领域企业则为**35%**，旅游和房地产行业企业则为**25%**。如果公司利润为负值或者低于包干税金额时，则采用包干税的方法。它的标准是以营业额为基础计算（一般是**1.1%**，其中大宗商品交易为营业额的**0.825%**，生产活动为营业额的**0.99%**，包干税的最小金额为**60万中非法郎**）。在加蓬尚未有人投资的领域，投资的公司可以享受前两年免除公司税的待遇。旅游旅馆业在经营前**3**个税收年度免除公司税，前**10**年免除包干税；农业开发、养殖和农产品开发在前**3**个税收年度免除公司税，永久免除包干税。

【工资税】以公司受薪者的薪水、津贴、福利等为基数，上缴**2%**的工资税和**0.6%**的职业培训税。

【增值税】对于年营业额超过**6000万中非法郎**（林业开发公司超过**8**亿中非法郎）的单位和个人，除生活必需品按**10%**的税率征收增值税外，其他商品和服务增值税税率一般为**18%**。出口商品免征增值税。

【社会团结税】对于年营业额超过**3000万非郎**的企业，自**2017年1月**起需缴纳社会团结税，缴纳比例为**1%**。

【其他】包括注册税、个人税和执照税等，在石油和矿业领域还有特殊规定。从事金融业务的公司须缴纳金融业务税。

## 3.4 加蓬对外国投资有何优惠？

### 3.4.1 优惠政策框架

在加蓬设立的企业，可享受的投资优惠制共**4**种。企业申请投资优惠先由促进投资部长领导的投资委员会签署意见，再由内阁通过法令予以批准。

#### （1）IA号优惠制

IA号优惠制规定在**10**年内享受免除原材料的进口海关税和生产的营业额税。此外，生产所需的机械设备和工具的进口享受只缴**5%**关税的减税待遇。

#### （2）IB号优惠制

IB号优惠制规定对在加蓬设立的所有企业，免除前**5**年的利润税和暂时免除土地税。企业协议还规定，企业可不承担在它获准成立时没有的任何新税收，但此待遇期限为**10**年。此外，企业还可要求能够进一步减免关税和税收的各种特惠许可。

### （3）II号优惠制

II号优惠制涉及的是对发展国民经济有极重要意义的企业，有稳定的税收制度，一般可达25年。如果项目实施期可延长，还可追加5年。II号优惠制包括IA号和IB号中的各种减免税收待遇和规定。

### （4）III号优惠制

III号优惠制涉及的是经营活动开展到若干个中非关税与经济联盟（UDEAC）国家的企业，规定实行UDEAC内部的统一税则。同时IA号和IB号优惠制规定的税务优惠亦可给予享受III号优惠制的企业。

此外，经批准享受IB号、II号或III号优惠制的企业，可同政府签订企业协议，其优惠期限不超过10年的，由政府法令批准；超过10年以上的，由法律批准。企业协议一方面规定经营的条件和企业的义务，另一方面也规定国家给予的保证，包括：特殊的稳定销售条件、自由雇佣外籍劳动力、优先供应原材料和企业经营必需的各种产品。

除了投资法规定的上述条款外，1984年6月加蓬还制订了旨在促进中小企业的行政及财政措施。这些措施涉及所有营业额不超过5亿非郎、加方最少占有51%股份的企业。行政及财政措施规定企业可以享受配备技术干部的便利、“给中小企业的援助和保证基金”提供的财政援助、海关及税收的优惠待遇。

## 3.4.2 行业鼓励政策

加蓬经济长期高度依赖石油产业，近年来，加蓬加大力度发展非石油行业，多元化经济增长是“新兴加蓬”战略规划中重大方针之一。林业、旅游业、采矿业、工农业以及电信业是重要的发展方向。

【林业】加蓬是全球主要的热带木材生产国之一，林地面积占国土面积的85%，达2200万公顷，树种约400余种，行业产值占GDP比重5%。2010年邦戈总统下令禁止原木出口，加蓬的木材加工能力随之提升，目前贴面板年产量超31万立方，较2009年17万立方有明显增加。加蓬是非洲第一大和全球第二大贴面板生产国。

为加快木材加工业的发展，加蓬政府鼓励企业设立木材加工区，争取形成产业集聚效应，开展木材行业深加工，提高产品附加值。

【旅游业】长期以来，由于没有特殊激励性政策，旅游业在加蓬经济发展中的地位一直处于不温不火的状态。但在2011年12月与西方国家签订的债务转换协定中，国家公园委员会获得了72亿非郎的资金用于环境保护和国家公园管理，国家公园委员会一度推动发展生态旅游。此外，加蓬旅游部于2013年成立专门负责旅游管理的部门，旨在为私营旅游业提供助力。加蓬还将出台新的旅游法，新旅游法草案的修订工作已历时3年，旨在适应“绿色加蓬”战略发展目标，满足旅游管理部门，行业经营企业等

各方的关切，制订旅馆标准等规范，为加蓬政府正在积极推动发展的旅游业创造良好的法律环境。行业产值占GDP比重3%。

【农副产品加工】近年来，加蓬的农副产品加工业获得的投资有所增加。新加坡OLAM集团投资加蓬橡胶和棕榈油种植两个大型项目。其中，投资1.4亿欧元的橡胶种植项目于2013年开始实施，预计2020年可收获，初期产量可达6.2万吨天然橡胶浆。面积3万公顷的油棕榈种植项目已于2012年启动，2015年和2017年两家棕榈油生产厂先后投产，加蓬希望将来成为非洲第三大棕榈油生产国。2018年上半年初榨棕榈油产量达1.73万吨，较上一年同比增长93.2%。此外，棕榈果油产量亦达1038吨。

### 3.4.3 地区鼓励政策

加蓬的矿产、水力资源主要集中在内陆地区。加蓬政府重视首都以外地区的发展，鼓励外资到内陆投资。2018年4月，加宣布启动“各州自主发展基金（FID）”，为全国48个州分别设立每年10亿非郎的基金，用于基础发展项目。

让蒂尔港是加蓬的第一大石油港、第二大城市和主要石油基地，但目前与其他城市尚无陆路相通。中国路桥工程有限责任公司2012年10月中标的加蓬让蒂尔港-翁布韦（PORT GENTIL-OMBOUE）段公路和奥果韦（OGOOUE）河布韦（BOOUE）桥梁建设工程项目，将使让蒂尔港首次与内陆公路网相连，有利于道路沿线石油区块的开发，改善沿线交通、居住环境，对拉动加蓬西南沿海地区经济发展发挥重要作用，实现加蓬人民长久以来的愿望。

此外，加蓬政府还计划在让蒂尔港曼吉岛建设深水港，并成立保税区。

## 3.5 特殊经济区域有何规定？

2010年，加蓬政府与新加坡OLAM公司签署有关协议，由后者在首都利伯维尔市区以东27公里处NKOK地区筹建经济特区，占地面积1126公顷，目前已开发500公顷。截至目前，已有74家企业在NKOK经济区注册，另有4家企业签署了入园许可。据了解，该经济特区主要优惠政策有：

（1）10年内对利润或收入免于征税，之后的5年内，按10%的税率征税；

（2）企业资金可自由汇出；

（3）招聘外籍劳务人员给予额外优惠待遇；

（4）工业用电价格降低50%；

（5）设备、机器及其零配件的进口免征进口关税等。

目前，已有多家中资企业入驻或计划入驻。

## 3.6 加蓬关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳动法的核心内容

加蓬《劳动法》对劳动关系的产生、内容、劳资双方的权利、义务、福利报酬、就业及保护、劳资纠纷等做出了规定。目前以2010年7月重新修订的《劳动法》版本为准。

【签订工作合同】加蓬雇佣员工的依据是工作合同。工作合同分为试用（不超过半年）、定期（不超过2年）和无限期三种。

【解除工作合同】劳动合同的解除必须由提出解约的当事人书面申请。当事人一方不得提前终止。属非严重过失等其他原因而提出不定期劳动合同的解除，取决于提出解约的当事人发出的预先通知。预先通知从通知解雇或辞职的次日起始，其期限按雇用劳动者在企业内的工会规定执行，从15天到6个月不等。辞退员工一般需要多付一定期限的工资。

【劳工报酬】薪金的计算方法包括计时、计日和按月发放。其中受雇从事短期工作以计时或计日报酬的临时工将在每天收工后领工资，计月工资最迟必须在应发工资的工作月底后五日内支付。法定工作时间每周不得超过40小时。超过法定工作时间的，视为加班，应增加工资。所有农业企业和类似企业，工作时间每年按2400小时计。

【职工社会保险】雇主有责任在加蓬国家社保基金（CNSS）为员工缴纳社保资金，数额大概是工资的22.6%，其中企业支付20.1%，个人支付2.5%。

加蓬政府未来几年内针对劳动力市场进行改革的方向包括：放宽中小企业融资渠道，促进中小企业发展，从而提供更多就业机会，同时保证政府和企业间的经常性对话；建立多个职业培训中心；重新设立国家就业办公室，并提高青年就业及再就业基金的数额。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

加蓬劳动部门对外籍劳务的入境审查相对较严，对有关工种限制较多。总的来说，凡是本地可以提供的工种，如司机、建筑工、泥瓦匠等普通岗位，主管部门一般从严审批。对于专业技术和管理岗位或本地不能提供的技术工种的申请，则相对容易获得劳动许可。

外籍人员在加蓬就业，必须首先获得劳动、就业、技术和职业培训、青年融入社会部等主管部门的劳务许可。内政部移民局规定，外国人在没有得到劳动部同意之前不得受雇于个人，被移民部门认为身份不合法的外国人不得受雇。

加方对引进外籍劳务态度谨慎，并显示出趋严的迹象。由于周边国家



人员涌入较多，除高技术和少部分紧缺岗位外，加方一般从严颁发普通工种的劳务许可，加方劳工督察和警察都会抽查。2011年6月，加蓬石油工会号召全行业举行大罢工，中断加油站供油4天，迫使政府主管部门答应采取更多措施，严格限制外籍员工凭短期入境签证在石油领域就业，增加本国工作岗位。

合法务工人员的权益受到影响，可向所在国劳动督察部门、民事法庭寻求援助。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

根据加蓬移民部的规定，除持外交、公务护照人员外，申办加蓬签证均需事先向加蓬移民部申请入境许可，获得入境许可号后才能办理签证。近来，已多次发生中国赴加蓬人员因所持加蓬签证无移民部入境许可号受阻的情况。特此提醒中国公民通过正规渠道申请赴加蓬签证，取得签证时，务必确认签证上已有加蓬移民部的入境许可号，以免入境受阻。

## 3.7 外国企业在加蓬是否可以获得土地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

加蓬土地按用途划分为农业、工业、商业用地及住宅用地等不同类型。

(1) 转换成农业用地应获得基础设施部（原公共工程部）住建部门允许、农业部许可，并通过环保部环保审查；

(2) 转换成工业用地应获得基础设施部住建部门允许，建筑前必须有许可证；涉及矿产开发的，需获得工矿部许可；

(3) 转换成商业用地应获得基础设施部住建部门允许、商业局许可、税务局许可，并通过质检部门审查。

私人投资者间不能相互转让土地，必需通过中介办理相关手续。地主书面通知土地转让中介欲对外出售的土地情况（信函中包括：欲售价格、土地面积、建筑物情况、土地证件情况等），然后由中介寻找土地购买方进行沟通，土地购买方不能跳过中介直接和地主对接。双方达成购买协议后，买方与中介方签订合同，将购入资金支付给中介方，由中介方转交给地主，地契的更换由中介方负责完成。如交易达成，中介向地主收取5%-10%的中介费用。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

加蓬政府对外资进入本国地产领域并无限制政策，但是对于房屋的建筑有严格规定。关于土地的建筑标准需通过当地住建局批准，对楼层的要求及规格都根据区域的划分有严格规定。私自违规搭建被发现后将被罚



款。

一份完整的土地资料需要：（1）土地临时许可；（2）土地许可；（3）地契号码；（4）地契。办理地契号码和地契时，需要缴纳12%的土地购置税，所以在加蓬大多数私人对外出售的土地都证件不齐。当地居民私自圈地情况严重，事后花少许费用买通当地官员就可办理土地临时许可，所以仅有土地临时许可的空地一般隐患较大。

### 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

加蓬对外资公司参与当地证券交易没有特殊规定，等同于国内公司。由于加蓬证券市场开业时间不长以及信誉尚未完全建立等因素，少有外国公司参与交易，但不限制外国公司参与投资。现加蓬证券市场已合并至喀麦隆杜阿拉的证券市场。

### 3.9 对环境保护有何法律规定？

#### 3.9.1 环保管理部门

环境保护主管部门是森林、环境和气候计划部，主要职责是做好规划、保护加蓬生态环境，促进可持续发展。

#### 3.9.2 主要环保法律法规名称

主要环保法规是《环境法》。

#### 3.9.3 环保法律法规基本要点

《环境法》的基本要点是：保护和持久地利用加蓬国家资源，与污染和公害行为作斗争，改善和保护生活环境，提高环境保护的新价值观和促进由此而产生收入的活动，协调发展和保护国家环境之间的关系。

#### 3.9.4 环保评估的相关规定

加蓬政府对国内外企业开展投资或承包工程的项目要求进行环境评估。加蓬森林、环境和气候计划部设有环境和自然保护局，负责项目的环评审核。据悉，已有的重大项目多聘用欧美公司出具环评报告。申请环评的手续、费用、时间由具体项目决定。

### 3.10 加蓬反对商业贿赂有何法律规定？

加蓬反对商业贿赂的法律名称是《公共合同法》。

《公共合同法》适用于公共合同的签订、批准、执行和控制。《公共合同法》规定公共招标部门必须公正对待投标候选人，招标中标程序透明，违规工作人员需接受相应处罚。该法不仅约束公共招标部门，也约束投标者。投标者主动行贿、或在招标者授意下行贿的，其所获得的合同将被解除，并承担相应损失，情节严重的，可受刑事处罚。

2016年，“透明国际”公布2015年度全球清廉指数排名。加蓬在168个国家（地区）中排名第99位，在中部非洲经济和货币共同体（CEMAC）六国中排名最高，在中部非洲地区仅次于圣多美和普林西比。

### 3.11 加蓬对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.11.1 许可制度

外资企业一般均可参与承包当地工程，但业主或招标方要审查投标方的资质，其中公路中标者不可签转包合同。政府会倾向于使用有能力的当地公司，对当地公司没有能力的作业项目，则会选择外国公司。

#### 3.11.2 禁止领域

外国承包商不可承建军工等特别项目。

#### 3.11.3 招标方式

招标方式主要是公开招标，在当地媒体上发表招标信息，有时还邀请熟悉的作业方参加，一般至少要有3家公司投标。最后的开标必须请主管部门现场监督，并签署意见。最后形成的中标意见，还需要报送加蓬上级主管部门批准后，方可生效。一般而言，取决于同政府签订的框架协议中的规定或具体的合同条款。如果没有足够的承包方，还可以申请议标。具体形式的选择取决于作业的合同金额等因素。

### 3.12 加蓬对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.12.1 中国与加蓬签署双边投资保护协定

1997年5月，中、加两国签署《中华人民共和国政府和加蓬共和国政府投资保护协定》。

#### 3.12.2 避免双重征税协定

2018年9月，中非合作论坛北京峰会期间，中加双方签署了避免双重征税协定。

### 3.12.3 其他相关保护政策

中加建交30多年来，双方签订了《关于中华人民共和国和加蓬共和国外交关系的联合公报》（1974年4月）、《中华人民共和国政府和加蓬政府经济技术和贸易协定》（1974年10月）。2006年8月中加重签贸易协定。上述协定对于双方政治交往、经济合作等事宜均有明确约定。

## 3.13 加蓬有何保护知识产权的规定？

中部非洲的知识产权机构设在喀麦隆的杜阿拉，其成员包括喀麦隆、加蓬、赤道几内亚、刚果（布）等9国。

加蓬有关知识产权的工作名义上由经济部主管，具体事宜由加蓬工业产权中心（CPIG）负责。后者可代理申请有关事宜。

根据相关法规规定，侵犯知识产权的行为将受到处罚。

## 3.14 在加蓬解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

在加蓬投资合作发生纠纷可通过协商、仲裁、诉讼等途径解决。其中仲裁可要求国际仲裁，例如：2013年，一家中资石油公司与加蓬政府在石油开采方面产生纠纷，双方在巴黎国际商会仲裁院提起仲裁。

## 4. 在加蓬开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在加蓬投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

在加蓬，投资设立企业的形式是分公司，分为股份有限公司和有限责任公司两种。若在加蓬注册代表处，前两年可以享受免税政策，但两年后要自动转为分公司形式。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

注册企业的受理机构是加蓬投资促进署。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

从1972年起，所有自然人和法人在加蓬从事贸易活动，都必须到经济部申请许可证，贸易公司也不例外。

注册企业的主要程序包括：

(1) 向贸易总局递交注册申请，注册材料包括：由法院提供的法人或总经理无犯罪纪录证明（8份）、身份证照片（8张）、具有法律效力的出生证复印件、具有法律效力的外国人居留证、市场研究报告；

(2) 在直接、间接税总局登记注册，从税务中心领取公司税号；

(3) 向国库缴纳各种费用；

(4) 在法院商务庭书记室登记；

(5) 在国家财产总局购买印花税、递交公司章程并登记。

2018年1月，加蓬投资促进署一站式大厅启用，投资者可在大厅内完成企业注册程序。

### 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

#### 4.2.1 获取信息

加蓬国家筹资的项目由各主管部门对外发布，一般通过当地报纸和各主管部门网站公布信息。想进入当地工程承包市场的公司要密切关注招标信息。

#### 4.2.2 招标投标

加蓬的投标方式主要包括投标和议标两种。一般来讲，国际组织贷款或援助的项目多采用招标的方式。

### 4.2.3 政府采购

加蓬现行《政府采购法》于2018年2月15日颁布。政府通过公开招标方式自由选择合作伙伴，在特殊情形下，也可以进行议标。加蓬政府采购对外资企业准入没有特殊限制。

### 4.2.4 许可手续

企业均可参与投标，但业主或招标方要审查投标方的资质，其中公路中标者不可再签转包合同。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

加蓬经济部负责专利事务，其下属工业产权中心具体办理。

### 4.3.2 注册商标

注册商标（工业、商业）也要向经济部申请，到工业产权中心注册登记。当地注册的商标适用于中部非洲9国。

## 4.4 企业在加蓬报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

报税时间一般为每年11月30日至次年1月30日；企业可以采取季度、半年和年度的方式报税，但具体取决于经营活动的类别。

### 4.4.2 报税渠道

在利伯维尔，年营业额连续三年完成15亿非洲法郎的企业自动列入财政部大企业局申报，其他企业则到OLOUMI区省级税务局申报。

企业可以自己申报也可以通过会计师事务所申报。据了解，为节省时间和提高效率，许多在加蓬的中资企业都会选择委托会计师事务所报税。

### 4.4.3 报税资料

报税资料包括：税务局登记注册号、公司税号、营业许可证、纳税证明、财务报表等一切与企业经营有关的主要材料。

## 4.5 赴加蓬的工作准证如何办理？

#### 4.5.1 主管部门

加蓬负责外国人工作许可管理的部门是劳动部。

#### 4.5.2 工作许可制度

招聘外国劳工须事先取得劳动部长签发的招聘许可证，并取得经劳动部认可的劳动合同。雇主应在劳动合同签订后15日内，向劳动部主管部门申请签证。如签证被拒绝，合同自然无效。劳工可能发生的遣返费用由雇主承担。工作许可证有效期不超过2年，可以延期。

此外，雇主还要向移民局为雇佣人员申请入境许可。

#### 4.5.3 申请程序

一般由当地注册的公司或雇主代为申请，申请人一般具有当地的长期居留证。

#### 4.5.4 提供资料

雇主或申请人的身份证、居留证、公司营业执照、企业纳税证明、雇佣合同等。

### 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

#### 4.6.1 中国驻加蓬大使馆经济商务处

地址：Libreville, Sablière, B.P3914  
电话：00241-01445753、01735871、01735867  
传真：00241-01734480  
网站：ga.mofcom.gov.cn

#### 4.6.2 加蓬中资企业商会

电话：00241-05010000

#### 4.6.3 加蓬驻中国大使馆

地址：北京市光华路3号  
电话：010-65322810、65323824  
传真：010-65322661

#### 4.6.4 加蓬投资和出口促进署

地址：(APIP) Libreville, B.P13740  
电话：00241-01768764、01768766

传真：00241-01768764

#### 4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org



## 5. 中国企业到加蓬开展投资合作应该注意哪些事项?

### 5.1 投资方面

中资企业到加蓬投资，要对当地的市场进行充分的调研，客观评估投资环境，并注意以下问题：

#### (1) 人口少，市场小

加蓬只有180万人口，且很大部分是低收入人群，因而国内的购买力不足。依赖于加蓬国内市场的投资者需要进行详细的调研，充分考虑当地的市场并谨慎行事，不要盲目投资。

#### (2) 办事效率较低

到加蓬政府机构办理相关业务，一般需要提前预约。在加蓬办理行政手续往往所需时间较长。

#### (3) 优惠政策存在调整可能

一般在洽谈投资项目的时候，加蓬政府会承诺不同程度的优惠政策，但在执行时可能会遇到阻碍，政府各个部门之间需要协调。另外，优惠政策存在调整的可能，中资企业对此要有心理准备。

#### (4) 劳动力成本较高

加蓬的工薪成本包括工资和社保基金两部分。一般来讲，政府给出的工资参考标准都比较高（加蓬工资标准在中非国家中遥遥领先），中资企业可作为参考。但实际操作中，要向已在当地投资的中国公司咨询。中资企业到加蓬投资，要了解加蓬劳动法中关于工资和社保基金的相关规定，精心核算工资成本，提高劳动生产率。

#### (5) 物价较高

加蓬的物价水平一直较高，例如：一吨水泥的价格在12万非郎以上，折合200多美元；而日用品的价格是中国的数倍，蔬菜价格更高。

### 5.2 贸易方面

在加蓬经商必须熟悉并适应当地特殊的贸易环境，采取有效措施拓展业务。

#### (1) 实行外汇管制

加蓬对出口创汇实行监管控制，在加蓬投资注册的企业，其外汇收入原则上要在30日内返回加蓬境内，以便对外汇进行管制。但允许外国投资者将所得收入汇回本国。

#### (2) 运输条件较差

加蓬只有一条铁路(首都利伯维尔奥文多港至弗朗斯维尔),全长814公里,运力明显不足。货物到达奥文多港口后,仍需运往加蓬其他地区,面临增加运输费用的问题。

### (3) 注意商务活动礼仪

加蓬人出席正式场合时,一般着正装或当地民族服装,比较注重行为举止和礼节,中国商人在正式场合要注重个人形象和礼节。

### (4) 货物通关事宜

加蓬海关行政效率不高,且时常有罢工。一旦发生罢工,货物进出口就会受到严重影响。曾有中资企业因海关罢工,集装箱滞港无法取出,业务受到影响。因此,在加蓬从事进出口业务的中资企业和个人,应密切关注当地新闻,做好应急预案。

## 5.3 承包工程方面

中国企业在加蓬承包工程应注意:

### (1) 抓住市场机遇

近年来,加蓬加大对基础设施的投资力度,尤其注重公路等方面的建设,这无疑为中资企业“走出去”提供了机会。中资企业应该抓住机遇,开拓加蓬市场。加蓬工程承包项目的招标信息一般会在当地报纸或网站上公布,建议中国公司密切关注最新信息,必要时可在当地注册分支机构。

### (2) 认清存在的困难

加蓬资金短缺,很多项目都需要对外融资建设,由承包商帮助落实资金或由承包商带资。目前,法国开发署等机构为加蓬一些项目提供融资,但一定程度上要求其融资项目由法国公司承包,增加了中国公司在当地承包项目的难度。

### (3) 注意中国劳动力和当地劳动力的有效结合

加蓬劳动力的素质不高,工作效率较低,中国公司可考虑国内劳动力和当地劳动力的有效结合,确保工作效率。

### (4) 注重考察,做好工程预算

中资企业进入加蓬要对当地市场进行充分的了解。加蓬当地物资供应匮乏,很多建材经常断货,各种不确定的因素可能会造成工期的拖延。另外,加蓬物价非常高,劳动力成本和建筑材料成本都是中国的数倍。所以,中国公司一定要充分考虑各方面因素,严格进行工程预算,避免亏损。

【案例】某中国工程企业经中介介绍,与加蓬有关部门草签一份房屋建筑合同。在合同未完成签署程序且加方资金未到位的情况下,该公司便开始启动项目,设备和人员进场,最终合同无法落实,该公司蒙受巨大损失,出现劳资纠纷,造成恶劣影响。因此,中资企业或个人在前往加蓬从

事工程承包前，务必认真调研当地情况，严格执行法定程序，合理防范风险。

## 5.4 劳务合作方面

加蓬失业率较高，市场容量有限，当地能够聘用外籍劳务的企业不多，劳务进入难度相对较大。

2018年5月，加蓬时任劳动部长昂冈吉·阿郎吉连续发布公告，强调严格执行劳动法规，要求雇主于6月18日前向劳动主管部门提供企业组织架构、空缺职位、加蓬籍和外国籍劳动力编制、工资申报情况、行业工会组织等信息；要求雇主于6月9日前向劳动部长办公室提交关于外国劳动者已获用工许可或者延长用工许可的材料，同时必须附上同岗位加蓬同事的材料，且有关外籍人员用工许可不得超过4年；要求所有工资收入者必须享有最低月工资待遇、劳动合同、国家社会保障局（CNSS）注册号、为已在社保局注册的工薪者缴纳的社保金摘要等。

## 5.5 防范投资合作风险

在加蓬开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。其中，包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况

尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

近年来，加蓬罢工、罢课事件增多，治安问题较前突出，持械抢劫、甚至杀人等恶性刑事案件时有发生，提醒中资企业及员工要特别注意防范。

此外，非洲部分国家曾爆发埃博拉等疫情。中国驻加蓬使馆提醒在加蓬中国公民注意卫生与安全，避免到疫区出差或旅行，勤洗手，使用消毒水清洗卫生用具，在发现疑似病例时尽快与加蓬当局或中国使馆取得联系。

## 6. 中国企业如何在加蓬建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

中资企业要了解加蓬政府各部门的职能分工，关注政治发展动向，加强与主管政府部门的联系，注意倾听他们的意见和建议。加蓬议员通过民主选举产生，比较关心当地经济和社会的发展。加强与议员的交流也是企业与当地政府或者民众沟通的一个有效渠道。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

在加蓬的中资企业要合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常运行，学会妥善处理和当地工会的关系。

#### (1) 知法

要全面了解加蓬的《劳动法》，熟悉当地工会组织的发展状况、规章制度和运行模式。

#### (2) 守法

要严格遵守加蓬关于雇佣、解雇、社会保障方面的规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资，缴纳社会保障金，对员工进行必要的培训。解除劳动合同要预先做好沟通协调，适时发出预先通知。

#### (3) 知情

要认真了解企业所在地工会组织发展状况，掌握工会组织活动的特点，做到知己知彼。

#### (4) 和谐

在日常生产中要了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。一般来讲，加蓬当地员工的劳动意识不强，需要加以引导。要建立和谐的企业文化，激发他们的积极性、主动性和创造性。

### 6.3 密切与当地居民的关系

中资企业在加蓬经商要尊重当地的文化习俗和文化禁忌，处理好与当地居民的关系。

#### (1) 了解当地文化

了解当地文化是建立与当地居民良好关系的前提和基础。中资企业人员应学习当地的语言，了解当地文化习俗和文化禁忌，尊重当地的风俗习惯，与加蓬人交谈时尽量避免谈论政治。

#### (2) 一定程度上实现人员本地化

可以适当聘用当地人员参与企业管理，这样更容易与当地雇员沟通，促进企业发展。

(3) 把自己当作社区的一员，参与公益活动，为社区做贡献。

【案例】在加蓬中资企业为营地附近当地村民提供免费电力和饮用水，免费为当地村民看病、维修村庄道路等，密切了与当地居民的关系，获得良好反响。

## 6.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦，中国人在加蓬工作和生活要尊重当地风俗习惯。

(1) 尊重当地宗教信仰

加蓬人绝大部分信仰宗教，以天主教为多。中资企业和人员要尊重当地人民的宗教信仰，不能拿宗教开玩笑。

(2) 尊重当地的风俗习惯

与加蓬人喝酒时不要强行劝酒，以个人随意为佳；不要打听个人情感和收入等方面的隐私；在社交等场合着装要恰当。

## 6.5 依法保护生态环境

在环境保护问题上，加蓬政府要求严格，非政府组织也比较活跃。另外，西方国家在加蓬环保方面具有很大影响。在投资林业方面，加蓬政府要求所有木材公司对林地进行科学规划，提高木材本土加工率，以实现可持续发展。中资企业要严格遵守当地环保法律法规，依法保护生态环境。

## 6.6 承担必要的社会责任

中国企业在加蓬经营，不仅要努力开拓业务，还要承担必要的社会责任。

(1) 关注焦点

中资企业要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及到工薪待遇问题，也包括工作环境、加班等。环境问题包括生产造成的环境问题，也包括资源开发引起的生态问题。

(2) 安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是在建筑、矿山等高危行业投资的中资企业，要做好防范，避免安全生产事故。

(3) 注意社会公德

中资企业和工作人员，要知法守法，不做违反当地法律和社会公德的事情，努力维护中加两国的长期友好关系。

【案例】一些中资企业通过支持加蓬相关论坛、峰会活动，开展艾滋病预防宣传，向当地学生赠送学习用品等履行社会责任，宣传了企业和国家形象。

## 6.7 懂得与媒体打交道

加蓬的媒体并不发达，但在公众中舆论导向性较强，中资企业要学会跟媒体打交道。

企业在涉及敏感问题时，尤其是在遭遇不公正的舆论压力时，要注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。为提高中资企业的公众形象，要平等、信任、尊重、真诚地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

中资企业在项目启动或竣工时，应主动邀请当地媒体赴现场进行采访报道，扩大项目影响，提升企业和国家形象。

## 6.8 学会和执法人员打交道

警察、税务、海关等部门是维护加蓬社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人检验身份证件、询问相关事宜，是执法者的职责。中资企业相关人员要学会与执法者打交道，配合他们执行公务。

### （1）配合检查

加蓬警察检查中国人证件的情况较多，中方人员出门要携带护照或居住证等证件（可以携带复印件）。如遇执法人员检查，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要害怕，不要躲避和逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

### （2）理性应对

如遇执法人员对中国人员或企业的不公正待遇，中资企业人员要妥善应对，不要与执法人员发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节。

## 6.9 传播中国传统文化

随着中国国力的不断增强以及越来越多的中资企业和个人进入加蓬，很多加蓬人对中国产生了浓厚的兴趣，非常愿意了解中国传统文化。中资企业和人员在加蓬开展投资合作过程中，应主动弘扬中国传统文化。可通过教当地员工学中文、放映中国电影、邀请当地员工一起欢度中国传统佳



节等方式，向加蓬人民展现中国文化的魅力。

## 6.10 其他

中资企业在加蓬构建和谐关系，除了以上几个方面外，还应特别注意与其它中资企业以及当地同行企业和谐相处、有序竞争。中资企业之间应做好相互协调工作，共同维护中资企业的形象；同时，中资企业和个人在投资经营中应多关注加蓬新的经济增长点，尽量避免挤压当地企业和个人的生存空间。

## 7. 中国企业/人员在加蓬遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

#### (1) 依法用法

加蓬的法律比较健全，中资企业要依法经营，必要时通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权利。

#### (2) 聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中资企业可以聘请当地律师处理法律事务，保护自身利益。

### 7.2 寻求当地政府帮助

中资企业要与当地政府建立起密切的联系，反映企业遇到的问题。在遇到突发事件时，及时与当地政府取得联系，寻求支持。

加蓬贸易主管部门是贸易部，其主要职责是制订加蓬内外贸易和国际经济合作的政策、法规，负责相关进出口商品的管理，促进外商投资和工业发展，推动相关经济发展与合作。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

#### (1) 保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法和驻在国当地法律约束。遇到中国公民在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

#### (2) 报到登记

中资企业在进入加蓬市场以前，需征求中国驻加蓬使馆经济商务处的意见；投资注册之后，按规定到使馆经济商务处报到备案；日常情况下保持与经济商务处的联络，及时向经济商务处汇报工作。

#### (3) 服从领导

如遇到重大问题和事件，应及时向中国驻加蓬大使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻加蓬大使馆可以提供的帮助请查询：  
[ga.chineseembassy.org/chn](http://ga.chineseembassy.org/chn)

中资企业在加蓬的投资合作中，中国驻加蓬使馆经济商务处能够提供的帮助，请查询：[ga.mofcom.gov.cn](http://ga.mofcom.gov.cn)

## 7.4 建立并启动应急预案

### （1）建立应急预案

中资企业到加蓬开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

### （2）采取应急措施

如遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。如遇有火灾和人员受伤，及时拨打当地火警电话“18”（固话）或“112”（手机），并在最短时间内向中国驻加蓬使馆和企业在国内的总部报告。

## 7.5 其他应对措施

中资企业及中方人员如遇到困难，还可以寻求加蓬华侨华人协会和中资企业商会的帮助。

如遇到语言不通等特殊情况，请联系中国驻加蓬大使馆领事部求助。联系电话：01743208（座机），07073601（手机）。

加蓬紧急求助联系电话：

利伯维尔中央警察局：00241-01720043，让蒂尔港中央警察局：00241-01552912，急救：00241-01772764。

## 附录1 加蓬部分政府部门和相关机构一览表

(1) 总理府 (PRIMATURE), 信箱: 95, 电话: 00241-01775624、01729120, 传真: 00241-01772004

(2) 司法、人权和掌玺部 (Ministère de la Justice et des Droits humains, Garde des Sceaux), 信箱: 547, 电话: 00241-01721830、01722591

(3) 外交、国际合作、地区一体化、法语国家事务和海外侨民部 (Ministère des Affaires étrangères, de la Coopération internationale, de l'Intégration régionale, de la Francophonie, et des Gabonais de l'étranger), 电话00241-01742370、01742371, 传真: 00241-01761272

(4) 卫生、社会保障和国家团结部 (Ministère de la Santé, de la Protection sociale et de la Solidarité nationale), 信箱: 50, 电话: 00241-01763590

(5) 农业、畜牧业和“种子”计划推广部 (Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage, chargé de la Mise en œuvre du Programme Graine), 信箱: 551, 电话: 00241-01740043

(6) 经济、展望和发展规划与促进公私投资部 (Ministère de l'Économie, de la Prospective et de la Programmation du développement chargé de la promotion des investissements publics et privés), 信箱: 747, 电话: 00241-01795527、01795765/66, 传真: 00241-01721818

(7) 渔业和海洋部 (Ministère de la Pêche et de la Mer), 信箱: 199, 电话: 00241-01761381

(8) 内政、领土管理、地方行政区域、分权和公民身份与移民部 (Ministère de l'Intérieur, de l'Administration du territoire, des Collectivités locales, de la Décentralisation chargé de la Citoyenneté et de l'Immigration), 电话: 00241-01771009、01760532、01761395

(9) 预算和公共财政部 (Ministère du Budget et des Comptes publics), 信箱: 165, 电话: 00241-01795014

(10) 新闻、数字经济和邮政部 (Ministère de la Communication, de l'Économie numérique et de la Poste), 电话: 00241-01727792

(11) 体育、娱乐、文化和手工业部 (Ministère des Sports, des Loisirs, de la Culture et de l'Artisanat), 电话: 00214-01778758、01773393

(12) 国民教育和培训部 (Ministère ministre de l'Éducation nationale chargé de la Formation civique), 信箱: 06, 电话: 00214-01764265、

01764641

（13）国家投资促进署（ Agence Nationale de Promotion des Investissements ），电话：00241-04582424/01764848 ，电邮：info@anpi-gabon.ga，网站：www.gaboninvest.org

## 附录2 加蓬华人商会、社团和主要中资企业一览表

1. 加蓬华人华侨协会 电话: 00241-07886634
2. 加蓬中资企业商会 电话: 00241-05010000
3. 中资企业名单和联系方式(排名不分先后):
  - (1) 中国进出口银行加蓬代表处加蓬工作组  
电话: 00241-04967119; 电邮: gabon@eximbank.gov.cn
  - (2) 中国水电建设集团国际工程有限公司加蓬代表处  
电话: 00241-02456270; 电邮: sinohydrogabon@163.com
  - (3) 中国路桥工程有限责任公司加蓬分公司  
电话: 00241-04993835; 电邮: gab@crbc.com
  - (4) 中交一公局海外公司加蓬办事处  
电话: 00241-07956566; 电邮: gabon@fhcc.cn
  - (5) 中国海外工程有限责任公司西非公司驻加蓬代表处  
电话: 00241-07678083; 电邮: covcc.gabon@hotmail.com
  - (6) 中国天辰工程有限公司加蓬分公司  
电话: 00241-04532589; 电邮: tcc-hjg@cntcc.cn
  - (7) 华山国际工程加蓬有限公司  
电话: 00241-02061001; 电邮: tiecgabon@126.com
  - (8) 威海国际加蓬正威公司  
电话: 00241-07737718; 电邮: lige@wietc.com
  - (9) 中国石化集团国际石油工程有限公司加蓬分公司  
电话: 00241-04363699; 电邮: Hesd.sips@sinopec.com
  - (10) 中国石化集团ADDAX石油公司加蓬分公司  
电话: 00241-07736071; 电邮: tongfei.su@addaxpetroleum.com
  - (11) 中国葛洲坝集团(加蓬)有限公司  
电话: 00241-07768999; 电邮: zhileichang@163.com
  - (12) 中国石油集团东方地球物理勘探有限公司加蓬分公司  
电话: 00241-07607999; 电邮: KongFanxing@bgpintl.com
  - (13) 中信大锰华州矿业(加蓬)工贸有限公司  
电话: 00241-02892381; 电邮: cicmhz@citicdameng.com
  - (14) 华为技术有限公司加蓬代表处  
电话: 00241-02491749; 电邮: huningbo1@huawei.com
  - (15) 大连国际集团中加渔业公司  
电话: 00241-04823537; 电邮: linwei1116@163.com
  - (16) 中国港湾工程责任有限公司加蓬分公司

电话：00214-07556835；电邮：yzhao@chec.bj.cn

（17）中航国际成套设备公司加蓬代表处

电话：00241-04762223；电邮：sunyang@avic-intl.cn

（18）广东省宜华木业股份有限公司加蓬华嘉木业股份公司

电话：00241-04065386；电邮：270979113@qq.com

（20）加蓬三利木业股份公司

电话：00241-07571208；电邮：saforgabon@yahoo.fr

（21）四达时代加蓬代表处

电话：00241-02974532；电邮：wangxiaoyong@startimes.com.cn

（22）科瑞石油装备技术服务有限公司

电话：00241-04887166；电邮：liulei@keruigroup.com

（23）加蓬拉斯图维尔公司

电话：00241-07168228；电邮：wangbo@sblgabon.com

（24）中国建筑加蓬分公司

电话：00241-04872593；电邮：xu\_wancai@chinaconstruction.com

（25）上海建工加蓬分公司

电话：00241-04571138；电邮：nicosy@163.com

（26）中地海外加蓬分公司

电话：00241-04003976；电邮：daixuan@cgcoc.com.cn

加蓬有关部门颁布电话号码升位新规，具体内容如下：

1. 自2019年7月12日0时起，全国范围内现行的8位电话号码升位为9位：

01 XX XX XX变更为011 XX XX XX

02 XX XX XX变更为062 XX XX XX

04 XX XX XX变更为074 XX XX XX

05 XX XX XX变更为065 XX XX XX

06 XX XX XX变更为066 XX XX XX

07 XX XX XX变更为077 XX XX XX

2. 由国外拨打加蓬号码时亦有变化：在加蓬区号（241）后需加拨新9位数号除首位“0”外的其余8位。



## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《加蓬》，对中国企业尤其是中小企业到加蓬开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到加蓬开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进加蓬的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻加蓬大使馆经济商务处编写，参加2018版《指南》撰稿工作的人员分别为：刘杰（参赞）、赵希璇（三秘）。商务部研究院对外投资合作研究所的专家学者对本《指南》内容进行了补充调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、加蓬海关总署、加蓬水电公司、中非国家银行等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2019年9月